**Ministru kabineta noteikumu projekta „****Grozījumi Ministru kabineta 2010.gada 16.marta noteikumos Nr.262 „Noteikumi par elektroenerģijas ražošanu, izmantojot atjaunojamos energoresursus, un cenu noteikšanas kārtību”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu projekts „Grozījumi Ministru kabineta 2010. gada 16. marta noteikumos Nr.262 „Noteikumi par elektroenerģijas ražošanu, izmantojot atjaunojamos energoresursus, un cenu noteikšanas kārtību”(turpmāk – noteikumu projekts) **sagatavots atbilstoši Deklarācijas par Valda Dombrovska vadītā Ministru kabineta iecerēto darbību** II nodaļas *Inovatīva un efektīva ekonomika* apakšnodaļai *Enerģētika konkurētspējīgai ekonomikai un* Valdības Rīcības plāna (MK 07.02.2012. sēde, prot. Nr.7 §24) 64. punktam, kurā noteikts, kalai 2020. gadā sasniegtu vismaz 40% atjaunojamo energoresursu īpatsvaru enerģijas gala patēriņā, kompleksi Ministru kabinets risinās enerģētikas jautājumus apkures nodrošināšanā un elektroenerģijas ražošanā, transporta sektorā un energoefektivitātes jomā. Likvidējot kvotu sistēmu, Ministru kabinets izveidos ekonomiski pamatotu un elastīgu sistēmu nodrošinot nepieciešamo valsts atbalstu, veicinot vietējo energoresursu izmantošanu un iespējami mazāku ietekmi uz elektroenerģijas tarifiem.  Ministru kabineta 2013. gada 9. aprīļa sēdē izskatītā informatīvā ziņojuma „Rīcības plāns elektroenerģijas kopējās cenas pieauguma risku ierobežošanai” (TA-683, prot. Nr.18, 35. §) pielikumā Nr.1 paredzētie pasākumi elektroenerģijas kopējās cenas pieauguma risku ierobežošanai. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas | Šobrīd ir spēkā saskaņā ar Elektroenerģijas tirgus likuma 29. panta otro, ceturto daļu un 29.1 panta otro daļu izdotie Ministru kabineta 2010. gada 16. marta noteikumi Nr.262 „Noteikumi par elektroenerģijas ražošanu, izmantojot atjaunojamos energoresursus, un cenu noteikšanas kārtību” (turpmāk – MK noteikumi Nr.262).  Saskaņā ar Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas 2013. gada 20. februāra lēmumu Nr.44 „Par obligātā iepirkuma komponentēm un elektroenerģijas tirdzniecības vidējo tarifu saistītajiem lietotājiem no 2013. gada 1. aprīļa” no 2013. gada 1. aprīļa apstiprinātās obligātā iepirkuma komponente lietotājiem kopā veido 1,89 sant./kWh, tajā skaitā komponente no ražotājiem, kas elektroenerģiju ražo koģenerācijā – 1,33 sant./kWh, izmantojot atjaunojamos energoresursus – 0,56 sant./kWh.  Pēc Ekonomikas ministrijas prognozēm, ja visi izdotie un spēkā esošie lēmumi par tiesību piešķiršanu pārdot elektroenerģiju obligātā iepirkuma ietvaros tiek īstenoti pilnā apmērām, t.i., neviens no lēmumiem netiek atcelts, visi projekti īstenoti un elektroenerģiju komersanti pārdod maksimālajā atļautajā apjomā, tad 2014. gadā obligātā iepirkuma komponente varētu pieaugt robežās no 2,47 sant./kWh līdz 2,69 sant./kWh, ja netiek veiktas nekādas obligātā iepirkuma komponentes samazināšanas aktivitātes.  Pēc Ekonomikas ministrijas prognozēm faktiskā obligātā iepirkuma komponente varētu pieaugt līdz 2,33 sant./kWh 2014. gadā, 2,55 sant./kWh 2015. gadā un 2,61 sant./kWh 2016. gadā. Savukārt, sākot ar 2018. gadu, OIK apjoms nedaudz samazinās tādēļ, ka ar 2017. gada 1. jūliju atbalstu vairs nesaņems daļa no dabasgāzes koģenerācijas stacijām.  Kopumā Latvijas Republikā saskaņā ar MK noteikumiem Nr.262 un Ministru kabineta 2009. gada 10. marta noteikumos Nr.221 „Noteikumi par elektroenerģijas ražošanu un cenu noteikšanu, ražojot elektroenerģiju koģenerācijā” 866 komersanti ir ieguvuši tiesības pārdot saražoto elektroenerģiju obligātā iepirkuma ietvaros vai tiesības saņemt garantēto maksu par uzstādīto elektrisko jaudu. Kamēr atsevišķu lielo projektu realizēšanas iespējas ir pietiekami skaidras, pastāv daudzi mazu projektu pieteikumi, kuru īstenošanas iespējas novērtēt nav vienkārši. Lai varētu veikt detalizētu izvērtējumu par piešķirto tiesību pārdot saražoto elektroenerģiju obligātā iepirkuma ietvaros vai tiesību saņemt garantēto maksu par uzstādīto elektrisko jaudu dzīvotspēju un attīstības līmeni nākotnē, ir nepieciešams ieviest papildu prasības komersanti, pēc kurām varētu veikt minēto izvērtējumu.  Šobrīd MK noteikumos Nr.262 nav noteikts, kā pagarināmi lēmumi, kas piešķir komersantam tiesības pārdot elektrostacijā koģenerācijā saražoto elektroenerģiju obligātā iepirkuma ietvaros vai tiesības saņemt garantētu maksu par elektrostacijā uzstādīto jaudu.  Atsevišķos gadījumos elektroenerģijas ražotāji ir griezušies Ekonomikas ministrijā ar lūgumu pagarināt izpildes termiņu kādiem no minētajiem lēmumiem. Ņemot vērā, ka minētie lēmumi kvalificējas kā administratīvi akti, pagarinājums ir apstiprināts vai atteikts, vadoties pēc Administratīvā procesa likumā 4. pantā minētiem administratīvā procesa principiem.  Līdz šim Ekonomikas ministrijas prakse ir bijusi tāda, ka lēmumus var pagarināt divas reizes, katru pa trīs mēnešiem, ja ir pamatots iemesls. Pirmo reizi pagarinājums tiek piešķirts, ja stacijas projekta realizācija ir tā noslēguma stadijā un komersants ir norādījis uz objektīviem apstākļiem, kādēļ projektu nav iespējams realizēt noteiktajā termiņā. Otro reizi Ekonomikas ministrijas izveidota komisija veic objekta fizisku apsekojumu, un pagarinājums tiek piešķirts tikai tad, ja objekta apskates rezultātā komisija secina, ka stacijas projekta realizāciju ir iespējams pabeigt 3 mēnešu laikā.  Šāda Ekonomikas ministrijas prakse saistībā ar lēmumu pagarinājumiem bieži vien sabiedrībā tiek vērtēta ļoti kritiski. Komersantam, kas ir ieguvis tiesības pārdot saražoto elektroenerģiju obligātā iepirkuma ietvaros vai tiesības saņemt garantēto maksu par uzstādīto elektrisko jaudu ir jāspēj iekļauties normatīvajos aktos paredzētajos, samērīgajos staciju attīstības termiņos, kas nosaka stacijas ekspluatācijas uzsākšanu.  Piemēram, nodokļu administrēšanas nozarē normatīvajos aktos paredzētā nodokļu nomaksas pienākuma termiņa kavējums tiek vērtēts negatīvi un par to tiek piemērotas dažādas sankcijas (piem. nokavējuma procenti, u.c.).  Kļūdaina tiesību normas interpretācija nevar liegt valstij labot savas kļūdas, un valsts iestādes var atteikties no nepareizas prakses.[[1]](#footnote-1)  Publisko tiesību princips nosaka, ka aizliegts ir viss tas, kas nav noteikts ar tiesību normām. Līdz ar to, ņemot vērā, ka spēkā esošais normatīvais regulējums šobrīd neparedz elektrostacijas ekspluatācijas uzsākšanas izpildes termiņa pagarināšanu, tad tas turpmāk nebūtu atļaujams. Ņemot vērā minēto, lai vairotu sabiedrības uzticību tiesībām un tiesiskai drošībai, noteikumu projektā noteikts, ka vairāk netiek paredzēta šādu lēmumu izpildes termiņu pagarinājums, lai nepastāvētu nepareizas interpretācijas, piemērošanas riski turpmākā tiesiskā regulējuma piemērošanas gaitā.  Kopumā līdz 2013. gada 1. jūlijam atcelti 90 lēmumi par tiesību piešķiršanu pārdot elektroenerģiju obligātā iepirkuma ietvaros vai tiesībām saņemt garantēto maksu.  Lai izvairītos no šādu situāciju atkārtošanās iespējamības nākotnē, esošajā tiesiskajā regulējumā ir nepieciešams pastiprināt kontroles mehānismus elektroenerģijas staciju, kas izmanto atjaunojamos energoresursus un saņemt atbalstu obligātā iepirkuma ietvaros vai garantētas maksas veidā uzraudzībai. |
| 3. | Saistītie politikas ietekmes novērtējumi un pētījumi | Ministru kabineta 2013. gada 9. aprīļa sēdē zināšanai pieņemtais informatīvais ziņojums „Rīcības plāns elektroenerģijas kopējās cenas pieauguma risku ierobežošanai” (TA-683, prot. Nr.18, 35. §). |
| 4. | Tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Elektroenerģijas tirgus likuma 29. panta ceturtā daļa paredz, ka nosacījumus elektroenerģijas ražošanai, izmantojot atjaunojamos energoresursus, kā arī kritērijus ražotāju kvalifikācijai šā panta pirmajā daļā noteikto tiesību saņemšanai un kārtību, kādā var atteikties no tām, elektroenerģijas cenas noteikšanas kārtību atkarībā no atjaunojamo energoresursu veida, obligātā iepirkuma apjoma noteikšanas, īstenošanas un uzraudzības kārtību, obligātā iepirkuma apjoma izmaksu segšanas kārtību, kā arī pasākumus, lai veicinātu elektroenerģijas ražošanu no biomasas, nosaka Ministru kabinets.  Lai pārliecinātos, ka obligātā iepirkuma ietvaros elektroenerģijas ražotājiem piešķirtie līdzekļi tiek izmantoti efektīvi un atbilstoši paredzētajiem mērķiem pastāvošajā atbalsta mehānismā nepieciešams saglabāt esošos kontroles mehānismus, vienlaikus pastiprinot uzraudzību pār to ieviešanu, kas savukārt palīdzētu izvairīties no sniegtā atbalsta nepamatotas ietekmes uz elektroenerģijas gala tarifu. Ar noteikumu projekts paredzēts noteikt elektrostaciju projektu kontroles grupas kompetenci, kas būtu elektrostacijas atrašanās vietā pārbaudīt MK noteikumos Nr.262 ietverto prasību ievērošanu, kas paredz atbilstību būvniecību regulējošajiem normatīvajiem aktiem elektrostacijās, atbilstošu izejvielu izmantošanu enerģijas ražošanas procesā, kā arī koģenerācijas stacijās saražotās siltumenerģijas efektīvu izmantošanu.  Vienlaikus noteikumu projektā Ekonomikas ministrijai tiek paredzētas tiesības pārbaudīt iepriekš minēto komersanta iesniegto dokumentu autentiskumu, kā arī pārbaudīt, vai attiecīgās elektrostacijas būvniecība vai tās jaudas palielināšana ir uzsākta.  Kontroles grupa veiktu pārbaudes, kas ļautu identificēt iespējamu negodprātīgu komersantu rīcību sekojošās augsta riska jomās:  1) Stacijās koģenerācijas režīmā izmantotā kurināmā sastāvs, apjoms un kvalitāte;  2) Elektroenerģijas un siltumenerģijas pašpatēriņa apjoms;  3) Koģenerācijas iekārtas darba stundu skaits gadā;  4) Lietotājiem nodotais/pārdotais lietderīgās (efektīvi izlietotās) siltumenerģijas apjoms;  5) Koģenerācijas iekārtā izmantotās informācijas sistēmas drošība (ja tāda ir ieviesta).  Kontroles grupa veiktu siltumenerģijas skaitītāju, saražotās siltumenerģijas mērīšanu un uzskaiti, izlietotā kurināmā mērīšana un uzskaiti, saražotās siltumenerģijas uzskaiti, pārbaudītu datus par stacijā izmantoto kurināmo un tā siltumspēju, kā arī veiktu siltumenerģijas lietderīgas izmantošanas pārbaudi. Lai veiktu šo kontroli, tiktu veikts stacijas apsekojums tās atrašanās vietā un atbilstošas dokumentācijas pārbaude.  Noteikumu projektā tiek definēts Ekonomikas ministrijas darbībā gadījumos, kad neatkarīgo auditoru veikto auditu ietvaros konstatēti pārkāpumi, kā arī nodefinēt attiecīgās sankcijas pārkāpumu konstatēšanas gadījumos.  Vienlaikus noteikumu projekts tiek precizēts, nosakot, ka auditu var veikt neatkarīgi auditori, ņemot vērā, ka atbilstoši standartam LVS EN ISO/IEC 17020:2012 "Atbilstības novērtēšana. Prasības dažāda veida institūcijām, kas veic inspekciju" ir iespējama vairāku institūcijas veidu (atkarības veidi A, B un C) akreditācija, tādejādi novēršot nevēlamas interpretācijas iespējamību. |
| 5. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Nav attiecināms. |
| 6. | Iemesli, kādēļ netika nodrošināta sabiedrības līdzdalība | Sabiedrība savu viedokli var izteikt pēc projekta izsludināšanas 2013. gada 9. maija Valsts sekretāru sanāksmē. |
| 7. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupa | Ražotāji, kas ieguvuši vai plāno iegūt tiesības pārdot saražoto elektroenerģiju obligātā iepirkuma ietvaros vai saņemt maksu par elektrostacijā uzstādīto elektrisko jaudu. |
| 2. | Citas sabiedrības grupas (bez mērķgrupas), kuras tiesiskais regulējums arī ietekmē vai varētu ietekmēt | Visi elektroenerģijas lietotāji, tai skaitā uzņēmumi un mājsaimniecības, kuriem noteikuma projektā paredzēto tiesību normu darbības rezultātā samazinātos obligātā iepirkuma komponentes un elektroenerģijas kopējās cenas turpmāks pieaugums, kas atstātu negatīvu ietekmi uz Latvijas tautsaimniecības konkurētspēju, tajā skaitā pievienotās vērtības radīšanu.  Noteikuma projekta izstrāde ir viens no paredzētajiem pasākumiem elektroenerģijas kopējās cenas pieauguma risku ierobežošanai, kas iekļauts Ministru kabineta 2013. gada 9. aprīļa sēdē izskatītā informatīvā ziņojuma „Rīcības plāns elektroenerģijas kopējās cenas pieauguma risku ierobežošanai” (TA-683, prot. Nr.18, 35. §) pielikumā Nr.1, nolūkā ierobežot papildu slogu elektroenerģijas lietotājiem. Noteikumu projekta pieņemšanas gadījumā tiks ierobežota stacijās saražotās elektroenerģijas, kas tiek iepirkta elektroenerģijas obligātā iepirkuma ietvaros, ietekme uz elektroenerģijas tarifu elektroenerģijas lietotājiem, salīdzinot ar to, ja atbalsts nav ierobežots, kā arī, ja arī turpmāk komersanti varētu saņemt jaunas tiesības. |
| 3. | Tiesiskā regulējuma finansiālā ietekme | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Tiesiskā regulējuma nefinansiālā ietekme | Vienlaikus ar noteikumu projektu arī tiks sekmēta elektrostaciju būvju kvalitātes prasību ievērošana atbilstoši attiecīgiem būvniecību regulējošajiem normatīvajiem aktiem un uzstādīto iekārtu ekspluatācijas noteikumiem. |
| 5. | Administratīvās procedūras raksturojums | Ar noteikumu projektu paredzēts veicināt komersantu, kas ražo un pārdod elektroenerģiju obligātā iepirkuma ietvaros vai saņem maksu par elektrostacijā uzstādīto elektrisko jaudu, godprātīgu saņemto tiesību izmantošanu. Vienlaikus ar noteikumu projektu paredzēts noteikt stingrākas prasības komersantiem, ja pēc brīdinājuma saņemšanas nav novērsti konstatētie pārkāpumi. |
| 6. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 7. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Projekts šo jomu neskar. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām | Noteikumu projekta izpildes funkcijas veiks Ekonomikas ministrija. |
| 3. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Esošu institūciju likvidācija | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Esošu institūciju reorganizācija | Projekts šo jomu neskar. |
| 6. | Cita informācija | Nav |

*Anotācijas III, IV, V un VI sadaļa – projekts šīs jomas neskar.*

Ekonomikas ministrs D.Pavļuts

Vīza:

valsts sekretārs J.Pūce

25.07.2013. 10:12

1704

K.Piģēns,

67013133

1. Latvijas Republikas Augstākās tiesas Senāta Administratīvo lietu departamenta 2012.gada 4.jūnija spriedums lietā Nr. A42723108 (SKA–28/2012), 1.lpp. [↑](#footnote-ref-1)