**Likumprojekta**

**„Grozījumi Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksā”**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | | | | | | | | | |
| 1. | Pamatojums | | | | Nav attiecināms. | | | | | |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas | | | | 1. Saskaņā ar Komisijas 1993.gada 2.jūlija Regulas (EEK) Nr.2454/93, ar ko nosaka īstenošanas noteikumus Padomes Regulai (EEK) Nr.2913/92 par Kopienas Muitas kodeksa izveidi (turpmāk – Komisijas regula Nr.2454/93) nosacījumiem par katru kravu noteiktos termiņos ir jāiesniedz ievešanas/izvešanas kopsavilkuma deklarācija.  Ievešanas un izvešanas kopsavilkuma deklarācijās norādāmie dati jāsaskaņo, lai nodrošinātu kopēju riska analīzes pamatu visā Eiropas Savienībā un lai nodrošinātu efektīvu informācijas apmaiņu starp muitas iestādēm. Regula Nr.2454/93 paredz konkrētus ievešanas un izvešanas kopsavilkuma deklarācijas iesniegšanas termiņus. Jūras transporta gadījumā kopsavilkuma deklarāciju iesniedz ievešanas muitas iestādē šādos termiņos:  - kravai konteineros vismaz 24 stundas pirms iekraušanas iziešanas  ostā;  - vienotai/sadalītai beramai (nefasētai) kravai vismaz četras stundas pirms iebraukšanas pirmajā ostā, kas atrodas Kopienas  muitas teritorijā;  - pārvadājumiem starp Grenlandi, Farēru salām, Seūtu, Meliļu, Norvēģiju, Islandi vai ostām, kas atrodas Baltijas jūrā, Ziemeļu jūrā, Melnajā jūrā vai Vidusjūrā, visām Marokas ostām, kā arī Kopienas muitas teritorijā, izņemot Francijas aizjūras departamentus, Azoru salas, Madeiru un Kanāriju salas, vismaz divas stundas pirms iebraukšanas pirmajā ostā, kas atrodas Kopienas muitas teritorijā.  Gaisa satiksmes gadījumā minēto kopsavilkuma deklarāciju iesniedz ievešanas muitas iestādei tuvajiem reisiem vismaz līdz faktiskajam lidmašīnas pacelšanās laikam, savukārt tālajiem reisiem vismaz četras stundas pirms ielidošanas pirmajā lidostā, kas atrodas Kopienas muitas teritorijā. Dzelzceļa un iekšzemes ūdeņu transporta gadījumā kopsavilkuma deklarāciju iesniedz ievešanas muitas iestādei vismaz divas stundas pirms iebraukšanas ievešanas muitas iestādē Kopienas muitas teritorijā. Autotransporta gadījumā kopsavilkuma deklarāciju iesniedz ievešanas muitas iestādei vismaz vienu stundu pirms iebraukšanas ievešanas muitas iestādē Kopienas muitas teritorijā.  Izvērtējot komersantu iesniegto ievešanas kopsavilkuma deklarāciju īpatsvaru atbilstoši Regulas Nr.2454/93 noteiktajam termiņam, ir secināts, ka vidēji 84 % no kopējā iesniegto ievešanas kopsavilkuma deklarāciju skaita nav iesniegtas normatīvajos aktos noteiktajā termiņā.  Šāda komersantu rīcība būtiski apgrūtina un paildzina muitas formalitāšu kārtošanu. Lai veicinātu ievešanas/izvešanas kopsavilkuma deklarāciju iesniegšanu noteiktajā termiņā un disciplinētu tos pārvadātājus, kuri kavē kopsavilkuma deklarācijas iesniegšanu muitas iestādē, ir jāparedz administratīvā atbildība par ievešanas/izvešanas kopsavilkuma deklarācijas neiesniegšanu normatīvajos aktos noteiktajā termiņā.  Eiropas Komisija ir norādījusi, ka no 2011.gada 1.jūlija, kad beidzas kopsavilkuma deklarācijas iesniegšanas pārejas periods, dalībvalstis var paredzēt soda sankciju par kopsavilkuma deklarācijas laicīgu neiesniegšanu.  2. LAPK 201.12 panta redakcija par muitošanai pakļauto preču vai citu vērtību ievešanu Latvijas Republikas muitas teritorijā vai izvešanu no tās, apejot muitas kontroli vai noslēpjot šīs preces vai citas vērtības no šādas kontroles, vai nedeklarējot, vai izmantojot viltotus muitas vai citus dokumentus, vai citādā nelikumīgā veidā (kontrabanda) paredz konfiscēt šīs preces vai citas vērtības.  Minētajā pantā ir noteikta obligātā konfiskācija, taču praksē situācijas, kad tiek ievestas preces, apejot muitas kontroli, ir dažādas. Ir gadījumi, kad persona ir noslēpusi muitošanai pakļautās preces ar vēlmi tās noslēpt no muitas kontroles, bet ir arī bieži gadījumi, kad nosūtītājs papildus rēķinā norādītajām precēm pievienojis preces, kuru vērtība salīdzinoši ar rēķinā norādīto vērtību ir neliela (tātad neliecina par izvairīšanos no nodokļu nomaksas), tomēr arī šis pārkāpums kvalificējams pēc minētā panta, jo preces ievestas nedeklarējot.  Muitas amatpersonas, veicot preču kontroli, bieži saskaras ar gadījumiem, kad Latvijas Republikā nedeklarējot ar vieglajām automašīnām tiek ievesti naftas produkti (degviela) apmērā, kas pārsniedz no nodokļa atbrīvojamo daudzumu. Parasti tas tiek īstenots, ievedot naftas produktus (degvielu) nestandarta, vai papildus uzstādītās degvielas tvertnēs. Minētais pārkāpums tiek klasificēts saskaņā ar LAPK 201.12 pantu un paredz konfiscēt nedeklarētās preces vai citas vērtības.  Naftas produktu (degvielas) izņemšana un konfiskācija ir saistīta ar vairākām papildu darbībām un speciālā tehniskā nodrošinājuma izmantošanu, kas nepieciešams, lai izpildītu prasības naftas produktu pārvadāšanā, uzglabāšanā, sertificēšanā un realizācijā. Tāda rīcība ar izņemtiem un konfiscētiem naftas produktiem rada Valsts ieņēmumu dienestam nesamērīgu ar preces vērtību papildu resursu izmantošanas slogu.  Piemēram Polijā likumdošana paredz konfiskācijas izvēles iespēju un gadījumos, kad ar konfiskāciju saistītās darbības un izmaksas ir lielākas nekā ieguvums, preci var nekonfiscēt, bet likt pārkāpējam nomaksāt nodokļus par pārsniegto degvielas daudzumu.  Saskaņā ar Centrālajā muitas informācijas sistēmā esošajiem datiem 2010.gadā dīzeļdegviela ir konfiscēta 39 gadījumos, kopā 8065 litri, savukārt benzīns konfiscēts 7 gadījumos, kopā 1012 litri.  2011.gadā dīzeļdegviela ir konfiscēta 59 gadījumos, kopā 19 635,84 litri, savukārt benzīns konfiscēts 21 gadījumos, kopā 2707,52 litri. | | | | | |
| 3. | Saistītie politikas ietekmes novērtējumi un pētījumi | | | | Projekts šo jomu neskar | | | | | |
| 4. | Tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | | | | 1. Ar likumprojektu paredzēts noteikt administratīvo atbildību par ievešanas vai izvešanas kopsavilkuma deklarācijas neiesniegšanu normatīvajos aktos noteiktajā termiņā, tādā veidā veicinot minētās deklarācijas laicīgu iesniegšanu, kā to paredz Regulas Nr.2454/93 nosacījumi un turpmāk izvairoties no situācijām, kad ar ievešanas vai izvešanas kopsavilkuma deklarācijas laicīgu neiesniegšanu komersanti būtiski apgrūtina un paildzina muitas formalitāšu kārtošanu.  2. Ar likumprojektu tiek papildināta LAPK 20l.12 panta sankcija, paredzot iespēju pie noteiktiem apstākļiem, kad persona ir gatava samaksāt muitas nodokli, akcīzes nodokli un pievienotās vērtības nodokli par degvielu, kuras daudzums pārsniedz to normu, par kuru neiekasē minētos nodokļus, degvielas konfiskācijas izvēles iespēju. | | | | | |
| 5. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | | | | Valsts ieņēmumu dienests | | | | | |
| 6. | Iemesli, kādēļ netika nodrošināta sabiedrības līdzdalība | | | | Projekts šo jomu neskar | | | | | |
| 7. | Cita informācija | | | | Nav. | | | | | |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | | | | | | | | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | | | | | Regula Nr.2454/93. | | | | | | |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | | | | | Projekts šo jomu neskar | | | | | | |
| 3. | Cita informācija | | | | | Projekts šo jomu neskar | | | | | | |
| 1.tabula  Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem | | | | | | | | | | |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | | Aizpilda, ja ar projektu tiek pārņemts vai ieviests vairāk nekā viens ES tiesību akts – jānorāda tā pati informācija, kas prasīta instrukcijas 55.1.apakšpunktā un jau tikusi norādīta arī V sadaļas 1.punkta ietvaros | | | | | | | | |
| A | | | | B | | | | C | | D |
| Regulas Nr.2454/93 184.a pants; 842.c pants; 842.d.pants. | | | | Likumprojekta 2.pants | | | | Tiek ieviests pilnībā | | Nacionālais tiesību akts neparedz stingrākas prasības |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas.  Kādēļ? | | | | Projekts šo jomu neskar | | | | | | |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | | | | Projekts šo jomu neskar | | | | | | |
| Cita informācija | | | | Nav. | | | | | | |
| 2.tabula  Ar tiesību akta projektu uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem  Pasākumi šo saistību izpildei | | | | | | | | | | |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | | | Projekts šo jomu neskar | | | | | | | |
| A | | | B | | | | | | C | |
| PProjekts šo jomu neskar | | | Projekts šo jomu neskar | | | | | | Projekts šo jomu neskar | |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | | | Projekts šo jomu neskar | | | | | | | |
| Cita informācija | | | Nav. | | | | | | | |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | | | | | | | | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | | | | | | Valsts ieņēmumu dienests. | | | | |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām | | | | | | Projekts šo jomu neskar | | | | |
| 3. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide | | | | | | Projekts šo jomu neskar | | | | |
| 4. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Esošu institūciju likvidācija | | | | | | Projekts šo jomu neskar | | | | |
| 5. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Esošu institūciju reorganizācija | | | | | | Projekts šo jomu neskar | | | | |
| 6. | Cita informācija | | | | | | Nav. | | | | |

**Anotācijas II, III, IV un VI sadaļa– projekts šīs jomas neskar.**

Finanšu ministrs A.Vilks

22.11.2011. 11:37

1151

M.Munča

67095559, Marika.Munca@fm.gov.lv