**Ministru kabineta rīkojuma projekta „Par Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumenta finansētās programmas LV03 „NVO fonds” iesnieguma projektu” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta rīkojuma projekts „Par Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumenta līdzfinansētās programmas LV03 „NVO fonds” (turpmāk – rīkojuma projekts) izstrādāts, ievērojot 2011.gada 29.marta Ministru kabineta protokollēmuma Nr. 20 62.§„ Noteikumu projekts "Par Latvijas Republikas un Īslandes, Lihtenšteinas Firstistes un Norvēģijas Karalistes saprašanās memorandu par Eiropas Ekonomikas zonas instrumenta ieviešanu 2009.–2014.gadā" (turpmāk – MK protokollēmums) 3.3. apakšpunktu, kā arī Latvijas Republikas un Islandes, Lihtenšteinas firstistes un Norvēģijas Karalistes saprašanās memorandu par Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumenta ieviešanu 2009.-2014.gadā (turpmāk - saprašanās memorands). Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumenta programmas „NVO fonds” īstenošana dos ieguldījumu šādu nacionālo politikas plānošanas dokumentu izvirzīto mērķu sasniegšanā: Latvijas ilgtspējīgas attīstības stratēģija līdz 2030.gadam, Nacionālās identitātes un sabiedrības integrācijas politikas pamatnostādnes 2012.-2018.gadam, Latvijas kopējais sociālās iekļaušanas memorands, Jaunatnes politikas pamatnostādnes 2009.–2018.gadam, Invaliditātes un tās izraisīto seku mazināšanas politikas pamatnostādnes 2005.-2015.gadam, Ģimenes valsts politikas pamatnostādnes 2011.-2017.gadam, Programma vardarbības ģimenē mazināšanai 2008.-2011.gadam. Plāns dzimumu līdztiesības īstenošanai 2012. – 2014.gadam. Programmas īstenošana sekmēs arī Latvijas plānošanas reģionu sociālo pakalpojumu attīstības programmu mērķu sasniegšanu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas | Latvijā pastāv daudz problēmu, kuras nepieciešams risināt, lai stiprinātu pilsoniskās sabiedrības attīstību un stiprināt atbalstu sociālajam taisnīgumam, demokrātijai un ilgtspējīgai attīstībai. Pilsoniskās sabiedrības kopējā problemātika un izaicinājumi Latvijā:1. 2011.gada augustā Latvijā bija reģistrētas 14704 nevalstiskās organizācijas (NVO). NVO ir apvienojusies salīdzinoši maza Latvijas iedzīvotāju daļa, kā liecina 2011.gada martā veiktā Latvijas fakti aptauja[[1]](#footnote-1), kopumā NVO darbojas tikai 10% Latvijas iedzīvotāju, turklāt ir tendence šim skaitam samazināties. Lai sekmētu organizētu un ilgtspējīgu Latvijas pilsoniskās sabiedrības veidošanos, Latvijas iedzīvotājiem vairāk jāiesaistās NVO darbībā, jo tieši pilsoniskā aktivitāte palīdz nezaudēt profesionalitāti un saglabāt aktīvu līdzdalību. Vienlaikus nepieciešams attīstīt jauna pilsoniskās līdzdalības formas (kopienu fondi, iedzīvotāju forumi, neformāla biedrošanās u.tml.), kas atbilstu mūsdienu dažādu iedzīvotāju grupu dzīves stilam un tehnoloģiskajām iespējām, vienlaikus piedāvā oriģinālas pieejas sociālo un politisko problēmu risināšanai.
2. Šobrīd NVO sektors ir sadrumstalots, saskaņā ar „Pārskata par NVO sektoru Latvijā (2011)“ datiem tikai 29% NVO raksturīga bieža savstarpēja sadarbība, un tas būtiski apgrūtina konstruktīvu dialogu ar valsti. Tikai 44% no aptaujātām NVO ir pārliecinātas par savas organizācijas spējām ietekmēt lēmumu pieņemšanas procesu. Arī no valsts un pašvaldību institūciju puses nav iespējams uzklausīt vairāk kā 14 tūkstošus organizāciju viedokļus par kādu konkrētu jautājumu, tāpēc nepieciešama lielāka sektora konsolidācija. Nepieciešams stiprināt NVO darbinieku kapacitāti un veicināt plašāka apvienošanās koalīcijās un platformās, lai efektīvāk aizstāvētu konkrēto sabiedrības grupu viedokli.

NVO loma sociālekonomiskās situācijas uzlabošanā Latvijā:1. Ir svarīgi veicināt sabiedrības līdzdalību vienlīdzīgu iespēju politikas jomā, veikt informatīvus un izglītojošus pasākumus, lai novērstu diskriminācijas draudus un sabiedrības aizspriedumus pret noteiktām sabiedrības grupām, veicināt sociālās atstumtības riskam pakļauto iedzīvotāju interešu aizstāvību visos līmeņos, tādējādi arī iedzīvinot cilvēkdrošības konceptu Latvijā, kā arī popularizēt brīvprātīgo darbu, līdz ar to veicinot sabiedrības līdzdarbošanos. Aktivizējot sociālās atstumtības riskam pakļauto iedzīvotāju grupas, veicot to informēšanu un izglītošanu, kā arī nodrošinot pārējās sabiedrības izglītošanu, tiks mazināti stereotipi, kā arī mazināta sociālā atstumtība un diskriminācijas draudi.
2. Ņemot vērā inovatīvu sociālo pakalpojumu trūkumu, valsts iedzīvotāju pastiprinātu emigrāciju, lielo sociālās atstumtības riskam pakļauto iedzīvotāju skaitu un nabadzību, kā arī ņemot vērā to šobrīd valsts un pašvaldības nevar nodrošināt adekvātus finanšu līdzekļus vairāku akūtu sociālo problēmu risināšanai valstī, ļoti svarīgi šajā procesā iesaistīt tieši NVO ar viņu pieredzi un inovatīvo pieeju dažādu sociālo pakalpojumu un sociāla rakstura pasākumu attīstīšanā un sniegšanā.
3. Latvijā dzīvo vairāk kā 152 dažādu tautību iedzīvotāju. Saskaņā ar PMLP datiem – krievu tautības cilvēku kopiena sastāda Latvijā vairāk kā 600 tūkstoši iedzīvotāju. Mazākumtautību pārstāvji ir vairāk pakļauti dažādiem riskiem, piemēram, diskriminācijai darba tirgū Vienlaikus daudzas etniskās grupas ir izveidojušas savas biedrības, kas pārstāv viņu intereses un tiesības. Diemžēl ievērojamie budžeta samazinājumi skāra arī finansējumu programmām, kas vērstas uz mazākumtautību valodas un tradīciju saglabāšanu, kā arī vienotas sabiedrības izveides stiprināšanā. Ņemot to vērā, kā arī multikulturālās sabiedrības attīstības tendences, ir nepieciešams stiprināt saliedētas sabiedrības pamatus Latvijā un sekmēt starpkultūru dialoga veidošanos, sapratnes un sadarbības veicināšanā starp dažādu tautību pārstāvjiem, latviešu valodas, vēstures un kultūras apguvi, kā arī cilvēktiesību, diskriminācijas, ksenofobijas izskaušanu un vienlīdzīgu iespēju ievērošanu.
 |
| 3. | Saistītie politikas ietekmes novērtējumi un pētījumi | Projekts šo jomu neskar |
| 4. | Tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Saprašanās memorands nosaka, ka būtiska atbalsta daļa Eiropas Ekonomikas zonas instrumenta ieviešanā 2009.-2014.gada periodam ir jānovirza pilsoniskās sabiedrības atbalstam Latvijā, t.i. programmai „ NVO fonds”. Programma tiks ieviesta kā divas grantu shēmas. 1. **„NVO darbības atbalsta programma”**

Grantu shēmai tiek paredzēti 40% no kopējā programmas ietvaros paredzētā finansējuma projektiem. Grantu shēmas atbalsts ir paredzēts NVO ikdienas darbības atbalstam tādās jomā kā demokrātija un līdzdalības demokrātija; cilvēktiesības, t.sk. minoritāšu tiesības; laba pārvaldība un atklātība; rasisma, ksenofobijas un diskriminācijas ierobežošana; sociālās nevienlīdzības, nabadzības un sociālās atstumtības mazināšana, tostarp lauku apvidos un dzimumu vienlīdzība un uz dzimumu balstītas vardarbības mazināšana.2) **„NVO projektu programma”**. Grantu shēmai tiek paredzēti 60% no kopējā programmas ietvaros paredzētā finansējuma projektiem. Grantu shēmas atbalsts ir paredzēts atbalstīt NVO projektus šādās jomās:* Sociālā sektora aktivitātes, ieskaitot labklājības celšanu un pamatpakalpojumu nodrošināšanu, vietējās un reģionālās nevalstisko organizāciju iniciatīvas sociālās iekļaušanas veicināšanai un dzimumu līdztiesības veicināšanai, t.sk. atbalsts sociālās atstumtības riskam pakļautajiem bērniem un jauniešiem;
* Vienotas sabiedrības izveide - starpkultūru dialogs un nacionālo minoritāšu integrācija, tai skaitā nacionālās identitātes stiprināšana, izpratni veicinošas informatīvās aktivitātes un izglītojošas aktivitātes par pilsonības jautājumiem un valodas apmācības aktivitātes, kas veicina  demokrātisko līdzdalību, novērš diskrimināciju, veicina iecietību un sekmē pilsonības iegūšanu.

Lai nodrošinātu programmas mērķa sasniegšanu, ir izvirzīti trīs rezultāti:* veicināt aktīvu pilsonisko līdzdalību,
* labklājības, t.sk. sociālo pakalpojumu, nodrošināšanas palielināšana noteiktām mērķa grupām,
* veicināt demokrātisko vērtību un cilvēktiesību ievērošanu.

Rīkojuma projekts paredz Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumenta līdzfinansētās programmas LV03 „NVO fonds” (turpmāk – programma) iesnieguma projekta atbalstīšanu un turpmāko virzību. |
| 5. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Kultūras ministrija, Sabiedrības integrācijas fonds, Labklājības ministrija, Izglītības un zinātnes ministrija, Ārlietu ministrija.  |
| 6. | Iemesli, kādēļ netika nodrošināta sabiedrības līdzdalība | Nav |
| 7. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupa | Nevalstiskās organizācijas |
| 2. | Citas sabiedrības grupas (bez mērķgrupas), kuras tiesiskais regulējums arī ietekmē vai varētu ietekmēt | Nevalstisko organizāciju biedri/ darbinieki/ brīvprātīgie, personas, kas pakļautas sociālās atstumtības un nabadzības riskam, t.sk. bērni un jaunieši, no vardarbības cietušas vai vardarbību veikušas personas, cilvēki ar dažādu veidu invaliditāti, Latvijā dzīvojošo mazākumtautību, nepilsoņi.  |
| 3. | Tiesiskā regulējuma finansiālā ietekme | Pēc programmas apstiprināšanas no donorvalsts puses, Latvija varēs pretendēt uz 10 365 00 eiro lielu Eiropas Ekonomikas zonas līdzfinansējumu programmas īstenošanai  |
| 4. | Tiesiskā regulējuma nefinansiālā ietekme | Projekts šo jomu neskar |
| 5. | Administratīvās procedūras raksturojums | Projekts šo jomu neskar |
| 6. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar |
| 7. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| **Rādītāji** | **2011.gads** | Turpmākie trīs gadi (tūkst. latu) |
| **2012.g.** | **2013.g.** | **2014.g.** |
| Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **1. Budžeta ieņēmumi:** | **0** | **0** | **355,3** | **1 892,2** | **2 552,8** |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0  | 0  | 355,3 | 1 892,2 | 2 552,8 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0  | 0  | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0  | 0  | 0 | 0 | 0 |
| **2. Budžeta izdevumi:** | **0** | **0** | **355,3** | **1 892,2** | **2 552,8** |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0  | 0  | 355,3 | 1 892,2 | 2 552,8 |
| 2.1.1. avansa maksājumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0  | 0  | 0  | 0  | 0  |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0  | 0  | 0 | 0 | 0 |
| **3. Finansiālā ietekme:** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0  | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0  | 0  | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0  | 0  | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izde­vumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevu­mu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Programmas īstenošanai paredzēti 7 284 563,46 lati (10 365 000 EUR), no kuriem 7 284 563,46 lati (10 365 000 EUR) jeb 100% no programmas finansējuma ir Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumenta finansējums. Plānots, ka finansējums programmas īstenošanai būs nepieciešams no 2012. līdz 2017.gadam. |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu  |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Pēc programmas apstiprināšanas no donorvalsts puses tiks izstrādāti Ministru kabineta noteikumi, kas noteiks programmas ieviešanas un uzraudzības kārtību. |
| 2. | Cita informācija | Nav attiecināms. |

|  |
| --- |
| V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Projekts šo jomu neskar |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Tiesību akta projekts izstrādāts, lai nodrošinātu Latvijas Republikas un Islandes, Lihtenšteinas Firstistes un Norvēģijas Karalistes saprašanās memoranda par Eiropas Ekonomikas zonas instrumenta ieviešanu 2009.–2014.gadā (apstiprināts ar 2011.gada 29.marta Ministru kabineta protokollēmuma Nr. 20 62.§) īstenošanu |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| 1.tabula Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| 2.tabula Ar tiesību akta projektu uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiemPasākumi šo saistību izpildei |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | Ar Ministru kabineta 2011.gada 29.marta protokollēmu Nr. 20 62.§) apstiprinātā Latvijas Republikas un Islandes, Lihtenšteinas Firstistes un Norvēģijas Karalistes saprašanās memoranda par Eiropas Ekonomikas zonas instrumenta ieviešanu 2009.–2014.gadā B pielikums. |
| A | B | C |
| Saskaņā ar saprašanās memoranda Ieviešanas ietvara 3.punktu Sabiedrības integrācijas fondam jāizstrādā programma „NVO fonds”. | Nav | Starptautiskās saistības tiek izpildītas pilnībā.  |
| Vismaz 30% no pār-piešķiršanas ir jāaptver pamata aktivitātes.50% no pār-piešķiršanas ir jāatbalsta sociālā sektora aktivitātes.Programmai jāatbalsta starpkultūru dialogs un nacionālo minoritāšu integrācija.Programmai jāatbalsta nevalstisko organizāciju kapacitātes celšana. | Programmas „NVO fonds” 3.4.5.sadaļā „Programmas stratēģijas pamatojums” sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināti minēto galveno virzienu un īpašo interešu izpilde. | Nav. |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | Nav. |
| Cita informācija | Nav. |
|  |
| VI. Sabiedrības līdzdalība un šīs līdzdalības rezultāti |
| 1. | Sabiedrības informēšana par projekta izstrādes uzsākšanu | Sagatavotais programmas projekts pirmajai publiskai apspriešanai tika nodots 2011.gada 2.augustā. Programmas „NVO fonds” tika ievietots SIF un Kultūras ministrijas interneta mājas lapās, nosūtīts SIF ziņu adresātiem, NVO un Ministru kabineta sadarbības memoranda īstenošanas padomes locekļiem, kā arī informācija tika nodrošināta vadošās iestādes ([www.eeagrants.lv](http://www.eeagrants.lv/)) un citās interneta vietnēs. Dokuments otrreizējai komentēšanai tika nodots 2011.gada 22.augustā,  |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē  | Tika saņemti 30 NVO pārstāvju priekšlikumi un komentāri. 2011.gada 11.augustā notika programmas klātienes sabiedriskā apspriešana, kurā piedalījās vairāk kā 50 NVO pārstāvji. Pasākuma laikā tika diskutēts par sagatavoto programmas projektu. Diskusijas rezultātā tika panākta vienošanās par vairākiem NVO sektoram svarīgajiem jautājumiem. Līdz norādītajam datumam tika saņemti priekšlikumi un komentāri no 9 NVO |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti  | Sniegtie komentāri, tika izvērtēti, izdiskutēti un iespēju robežās iestrādāti programmas iesniegumā. |
| 4. | Saeimas un ekspertu līdzdalība | Programmas izstrādei tika izveidota starpinstitūciju darba grupa, kurā piedalījās eksperti no Kultūras ministrijas, Labklājības ministrijas, Izglītības un zinātnes ministrijas, Ārlietu ministrijas un Sabiedrības integrācijas fonda. |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas  | Rīkojuma projektā īstenošanā ir iesaistīta Finanšu ministrija kā vadošā iestāde un revīzijas iestāde, Valsts kase kā sertifikācijas iestāde, Kultūras ministrija, Sabiedrības integrācijas fonds, kas atbild par programmas sagatavošanu un īstenošanu. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām  | Šīs sadaļas 1.punktā norādīto institūciju funkcijas tiks paplašinātas, ietverot Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumentu īstenošanu 2009. – 2014.gada periodā. |
| 3. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide | Nav |
| 4. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.Esošu institūciju likvidācija | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.Esošu institūciju reorganizācija | Projekts šo jomu neskar. |
| 6. | Cita informācija | Nav |

Iesniedzējs: Kultūras ministre Ž.Jaunzeme - Grende

Vizē: Kultūras ministrijas valsts sekretāra p.i. U. Lielpēters

11.01.2012. 12:35

1987

A.Sebre, 67078204

Alda.Sebre@lsif.lv

T.Hanova-Akuļecka, 67330319

Tatjana.Hanova-Akulecka@km.gov.lv

1. „Sabiedrības viedoklis par NVO sektoru Latvijā:, Sabiedriskās domas aptauja, „Latvijas fakti”, 2011 [↑](#footnote-ref-1)