**Ministru kabineta rīkojuma projekta „Par Norvēģijas finanšu instrumenta līdzfinansētās programmas „Latvijas korekcijas dienestu un Valsts policijas īslaicīgās aizturēšanas vietu reforma” iesnieguma projektu” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
|  | Pamatojums | Saskaņā ar 2011. gada 28. aprīļa Saprašanās memoranda par Norvēģijas finanšu instrumenta ieviešanu 2009.–2014. gadā starp Latvijas Republiku un Norvēģijas Karalisti 6. pantu un B pielikuma E sadaļu Tieslietu ministrija ir noteikta par Norvēģijas finanšu instrumenta līdzfinansētās programmas „Latvijas korekcijas dienestu un Valsts policijas īslaicīgās aizturēšanas vietu reforma” (turpmāk – Programma) Programmas īstenotāju sadarbībā ar Iekšlietu ministriju. Par donoru Programmas partneri noteikti Norvēģijas korekcijas dienesti.  Ņemot vērā minēto, Tieslietu ministrija sadarbībā ar Iekšlietu ministriju un Norvēģijas korekcijas dienestiem ir izstrādājusi Programmas iesnieguma projektu, ko nepieciešams atbalstīt pirms tā iesniegšanas Finanšu ministrijā kā Norvēģijas finanšu instrumenta vadošajā iestādē. Finanšu ministrija nodrošinās Programmas iesnieguma projekta iesniegšanu Finanšu instrumentu birojā. |
|  | Pašreizējā situācija un problēmas | Tieslietu ministrija ir izstrādājusi Programmas iesnieguma projektu. Programma tiks īstenota 2011. gada 28. aprīļa Saprašanās memoranda par Norvēģijas finanšu instrumenta ieviešanu 2009.–2014. gadā starp Latvijas Republiku un Norvēģijas Karalisti 6. pantu un B pielikuma E sadaļā iepriekš definētu projektu veidā. Iepriekš definētos projektus īstenos Ieslodzījuma vietu pārvalde, Valsts probācijas dienests un Valsts policija.  Valsts probācijas dienests īstenos iepriekš definēto projektu „Alternatīvu brīvības atņemšanai sekmēšana (ieskaitot iespējamo pilotprojektu elektroniskajai uzraudzībai)”.  Ieslodzījuma vietu pārvalde īstenos iepriekš definēto projektu „Jauna nodaļa Olaines cietumā, ieskaitot būvniecību un personāla apmācību. Šai nodaļai ir jāaizstāj līdzšinējo standartiem neatbilstošo cietumu kapacitāti citviet Latvijā un jābalstās uz pētījumiem un progresīva soda principiem”.  Valsts policija īstenos iepriekš definēto projektu „Valsts policijas īslaicīgās aizturēšanas vietu standartu uzlabošana, t.sk., aktivitātes infrastruktūras uzlabošanai; līdzšinējās prakses administratīvajai aizturēšanai samazināšana/likvidēšana; prakses maiņa, atgriežot apcietinājumā esošos ieslodzītos turpmākai izmeklēšanai; atbilstošu apmācību nodrošināšana darbiniekiem, kas strādā īslaicīgās aizturēšanas vietās”.  Programmas finanšu kopapjoms no Norvēģijas finanšu instrumenta ir 13 056 000 eiro. Paredzēts, ka iepriekš definētajiem projektiem būs jāpiesaista nacionālais līdzfinansējums 15% apjomā.  Programmas iesniegums līdz 2011.gada decembra beigām jāiesniedz Finanšu instrumentu birojā. Lēmumu par Programmas iesnieguma apstiprināšanu pieņems Finanšu instrumentu birojs. |
|  | Saistītie politikas ietekmes novērtējumi un pētījumi | Nav attiecināms. |
|  | Tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Paredzēts atbalstīt Programmas iesnieguma projektu pirms tā iesniegšanas Finanšu instrumenta birojā gala lēmuma pieņemšanai – Programmas iesnieguma projekta apstiprināšanai. |
|  | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Tieslietu ministrija, Iekšlietu ministrija, Norvēģijas korekcijas dienesti, Valsts policija, Ieslodzījuma vietu pārvade, Valsts probācijas dienests, Eiropas Padome. |
|  | Iemesli, kādēļ netika nodrošināta sabiedrības līdzdalība | Projekts attiecas uz Norvēģijas finanšu instrumenta īstenošanā iesaistītajām institūcijām, tādēļ plašākas sabiedrības iesaiste nebija nepieciešama. |
|  | Cita informācija | Nav. |

*Anotācijas II sadaļa – nav attiecināms.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| **Rādītāji** | **2011.gads** | | Turpmākie trīs gadi (tūkst. latu) | | |
|  |  | **2012** | **2013** | **2014** |
|  | Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **1. Budžeta ieņēmumi:** | **0** | **0** | **230,1** | **4 913,5** | **2 888,2** |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 230,1 | 4 913,5 | 2 888,2 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **2. Budžeta izdevumi:** | **0** | **0** | **252,1** | **5 751,1** | **3 369,2** |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 252,1 | 5 751,1 | 3 369,2 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **3. Finansiālā ietekme:** | **0** | **0** | **-22** | **-837,6** | **-481** |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | -22 | -837,6 | -481 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izde­vumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X | **0** | **-22** | **-837,6** | **-481** |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | -22 | -837,6 | -481 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevu­mu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): |  |  |  |  |  |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |  |  |  |  |  |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins | latos | | | | |
| 6.2.1. iepriekš noteiktajam projektam „*Alternatīvu brīvības atņemšanai sekmēšana (ieskaitot iespējamo pilotprojektu elektroniskajai uzraudzībai)”*  *Tai skaitā:*  *Norvēģijas finanšu instrumenta (NFI) daļa*  *LV līdzfinansējums* |  |  | **46 764**  39 749  7 015 | **432 382**  367 525  64 857 | **861 379**  732 172  129 207 |
| 6.2.2. iepriekš noteiktajam projektam *„Jauna nodaļa Olaines cietumā, ieskaitot būvniecību un personāla apmācību”*  *Tai skaitā:*  *NFI daļa*  *LV līdzfinansējums* |  |  | **64 021**  54 418  9 603 | **3 393 541**  2 884 510  509 031 | **1 860 900**  1 581 765  279 135 |
| 6.2.3. iepriekš noteiktajam projektam *„Valsts policijas īslaicīgās aizturēšanas vietu standartu uzlabošana, t.sk., aktivitātes infrastruktūras uzlabošanai; līdzšinējās prakses administratīvajai aizturēšanai samazināšana/likvidēšana; prakses maiņa, atgriežot apcietinājumā esošos ieslodzītos turpmākai* *izmeklēšanai; atbilstošu apmācību nodrošināšana darbiniekiem, kas strādā īslaicīgās aizturēšanas vietās”*  *Tai skaitā:*  *NFI daļa*  *LV līdzfinansējums* |  |  | **36 435**  30 969  5 466 | **1 757 628**  1 493 984  263 644 | **484 051**  411 444  72 607 |
| 6.2.4. Programmas apsaimniekošanas izmaksas (tai skaitā rezerve zaudējumu segšanai valūtas maiņas rezultātā un papildu pasākumi)  *Tai skaitā:*  *NFI daļa* |  |  | **77 967**  77 967 | **129 005**  129 005 | **130 652**  130 652 |
| 6.2.5. Līdzekļi divpusējām attiecībām  *Tai skaitā:*  *NFI daļa* |  |  | **26 954**  26 954 | **38 528**  38 528 | **32 212**  32 212 |
| 7. Cita informācija | NFI 2009.-2014. gadam Programmas „Korekcijas pakalpojumi, tajā skaitā ar ieslodzījumu nesaistītās sankcijas” ietvaros plānots īstenot trīs iepriekš noteiktos projektus. Programmas kopējās attiecināmās izmaksas ir Ls 10 660 382, no kurām kopējās attiecināmās izmaksas: a) 2012.-2016. gadam iepriekš noteiktajam projektam:   1. „*Alternatīvu brīvības atņemšanai sekmēšana (ieskaitot iespējamo pilotprojektu elektroniskajai uzraudzībai)”* (projektu īstenos Valsts probācijas dienests) ir Ls 1 827 173 (t. sk. 2012.-2014.g. Ls 1 340 525); 2. *„Jauna nodaļa Olaines cietumā, ieskaitot būvniecību un personāla apmācību”* (projektu īstenos Ieslodzījuma vietu pārvalde) – Ls 5 785 031 (t. sk. 2012.-2014.g. Ls 5 318 462); 3. *„Valsts policijas īslaicīgās aizturēšanas vietu standartu uzlabošana, t.sk., aktivitātes infrastruktūras uzlabošanai; līdzšinējās prakses administratīvajai aizturēšanai samazināšana/likvidēšana; prakses maiņa, atgriežot apcietinājumā esošos ieslodzītos turpmākai* *izmeklēšanai; atbilstošu apmācību nodrošināšana darbiniekiem, kas strādā īslaicīgās aizturēšanas vietās”* (projektu īstenos Valsts policija)– Ls 2 284 942 (t. sk. 2012.-2014.g. Ls 2 278 114).   b) Programmas apsaimniekošanas izmaksas 2012.-2017. gadam:   1. Programmas administrēšanai (Tieslietu ministrijas kā Programmas apsaimniekotāja daļa) – Ls 489 585 (t. sk. 2012.-2014.g. Ls 258 639); 2. Programmas administrēšanai (Iekšlietu ministrijas kā Programmas partnera daļa) – Ls 115 284 (t. sk. 2012.-2014.g. Ls 68 173); 3. Rezerve zaudējumu segšanai valūtas maiņas rezultātā – Ls 18 352 (t. sk. 2012.-2014.g. Ls 8 434); 4. Programmas apsaimniekotāja papildu pasākumi – Ls 2 378 (t. sk. 2012.-2014.g. Ls 2 378).   c) Līdzekļi divpusējām attiecībām 2012.-2017. gadam – Ls 137 637 (t. sk. 2012.-2014.g. Ls 97 694).  Finansējums programmas aktivitāšu īstenošanai un apsaimniekošanas izmaksu nodrošināšanai tiks pieprasīts no valsts pamatbudžeta programmas 80.00.00 „Nesadalītais finansējums Eiropas Savienības politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanai”. Plānoti šādi finansējuma saņēmēji:   * Tieslietu ministrija – Ls 8 221 313 (tai skaitā Tieslietu ministrija - Ls 506 122 (ieskaitot rezervi zaudējumu segšanai valūtas maiņas rezultātā un papildu pasākumu izmaksas), Valsts probācijas dienests – Ls 1 870 050 (ieskaitot līdzekļus divpusējām attiecībām – Ls 42 877) un Ieslodzījuma vietu pārvalde – Ls 5 845 141 (ieskaitot līdzekļus divpusējām attiecībām – Ls 60 110)) * Iekšlietu ministrija – Ls 2 439 069 Ls (tai skaitā Iekšlietu ministrija – Ls 119 477 (ieskaitot rezervi zaudējumu segšanai valūtas maiņas rezultātā Ls 4 193) un Valsts policija – Ls 2 319 592 (ieskaitot līdzekļus divpusējām attiecībām Ls 34 650)). | | | | |

|  |  |
| --- | --- |
| **IV. Kāda var būt normatīvā akta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | |
| 1. Kādi normatīvie akti (likumi un Ministru kabineta noteikumi) papildus jāizdod un vai ir sagatavoti to projekti, to būtība, kā arī ministrija, kura ir atbildīga par tā sagatavošanu. Par Ministru kabineta noteikumiem (arī tiem, kuru izdošana ir paredzēta izstrādātajā likumprojektā) - norāda to izdošanas mērķi un galvenos satura punktus, kā arī termiņu, kādā paredzēts šos noteikumus izstrādāt | Pēc Programmas iesnieguma projekta apstiprināšanas Finanšu instrumenta birojā saskaņā ar Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumenta un Norvēģijas finanšu instrumenta 2009. – 2014.gada perioda vadības likumu (likumprojekts apstiprināts MK 20.09.2011.) tiks izdoti Ministru kabineta noteikumi par kārtību, kādā īsteno programmu un programmas apsaimniekotāja un tā partnera sadarbības kārtību, ja programma tiek īstenota partnerībā. |
| 2. Cita informācija |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Nav attiecināms. |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Tiesību akta projekts nepieciešams 2011. gada 28. aprīļa Saprašanās memoranda par Norvēģijas finanšu instrumenta ieviešanu 2009.–2014. gadā starp Latvijas Republiku un Norvēģijas Karalisti 6. pantu un B pielikuma E sadaļas izpildei. |
| 3. | Cita informācija | Nav attiecināms. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2.tabula  Ar tiesību akta projektu uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem  Pasākumi šo saistību izpildei | | |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | 2011. gada 28. aprīļa Saprašanās memoranda par Norvēģijas finanšu instrumenta ieviešanu 2009.–2014. gadā starp Latvijas Republiku un Norvēģijas Karalisti 6. pantu un B pielikuma E sadaļa. | |
|  | | |
| A | B | C |
| Starptautiskās saistības (pēc būtības), kas izriet no norādītā starptautiskā dokumenta.  Konkrēti veicamie pasākumi vai uzdevumi, kas nepieciešami šo starptautisko saistību izpildei | Ja pasākumi vai uzdevumi, ar ko tiks izpildītas starptautiskās saistības, tiek noteikti projektā, norāda attiecīgo projekta vienību.  Vai arī norāda dokumentu, kurā sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināta starptautisko saistību izpilde | Informācija par to, vai starptautiskās saistības, kas minētas šīs tabulas A ailē, tiek izpildītas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgās starptautiskās saistības tiek izpildītas daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā starptautiskās saistības tiks izpildītas pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā |
| Tieslietu ministrijai (Programmas īstenotājam) jāizstrādā Ministru kabineta noteikumi par kārtību, kādā īsteno programmu un programmas apsaimniekotāja un tā partnera sadarbības kārtību, ja programma tiek īstenota partnerībā. | Nav attiecināms. | Ar A ailē minēto Ministru kabineta noteikumu izstrādi saistības tiek izpildītas daļēji. Pilnībā saistības būs izpildītas pēc Programmas īstenošanas pabeigšanas 2017. gadā. |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | Projekts šo jomu neskar. | |
| Cita informācija | Nav | |

*Anotācijas VI sadaļa – nav attiecināma.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Programmas īstenotājs būs Tieslietu ministrija. Programmas partneris būs Iekšlietu ministrija. Programmas Sadarbības komitejā darbosies arī Finanšu ministrija, Norvēģijas korekcijas dienesti un Eiropas Padome. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām | Projekts neietekmē valsts pārvaldes funkcijas. |
| 3. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide. | Jaunas institūcijas netiek izveidotas. |
| 4. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru. Esošu institūciju likvidācija | Nav attiecināms |
| 5. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Esošu institūciju reorganizācija. | Nav attiecināms |
| 1. 6. | Cita informācija. | Nav. |

Iesniedzējs: tieslietu ministrs G.Bērziņš

15.12.2011. 12:09

1 774

I.Remese

67036853, inta.remese@tm.gov.lv