**Ministru kabineta rīkojuma „Par Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumenta līdzfinansētās programmas LV02 „Nacionālā klimata politika” iesnieguma projektu” projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta rīkojuma projekts „Par Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumenta līdzfinansētās programmas LV02 „Nacionālā klimata politika” iesnieguma projektu” (turpmāk – rīkojuma projekts) izstrādāts, ievērojot 2011.gada 29.marta Ministru kabineta protokollēmuma Nr. 20 62.§„ Noteikumu projekts "Par Latvijas Republikas un Īslandes, Lihtenšteinas Firstistes un Norvēģijas Karalistes saprašanās memorandu par Eiropas Ekonomikas zonas instrumenta ieviešanu 2009.–2014.gadā" (turpmāk – MK protokollēmums) 3.1. apakšpunktu, kā arī Latvijas Republikas un Īslandes, Lihtenšteinas Firstistes un Norvēģijas Karalistes saprašanās memoranda par Eiropas Ekonomikas zonas instrumenta ieviešanu 2009.–2014.gadā (turpmāk - saprašanās memorands) B. pielikumu.  Programmai ir sasaiste ar valsts tiesību aktiem (Teritorijas attīstības plānošanas likums, likums “Par pašvaldībām”, Aizsargjoslu likums u.c.) un prioritātēm, kas noteiktas šādos plānošanas dokumentos: Latvijas ilgtspējīgas attīstības stratēģijā līdz 2030.gadam, Nacionālā attīstības plānā, Piekrastes telpiskās attīstības pamatnostādnēs 2011.-2017.gadam, Vides politikas pamatnostādnēs 2009.-2015.gadam, Baltajā grāmatā par pielāgošanos klimata pārmaiņām. Programmas īstenošana sekmēs mērķu sasniegšanu, kas noteikti iepriekš minētajos ilgtermiņa un vidēja termiņa plānošanas dokumentos. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas | Latvijā ir virkne problēmu, kuras nepieciešams risināt, lai veicinātu pielāgošanos klimata pārmaiņām:  1) Valsts iestādēm trūkst kvalificētu speciālistu, kas būtu atbildīgi par informācijas sagatavošanu un, nepietiekamā finansējuma dēļ, iestādēm nav iespēju īstenot personāla apmācības un zināšanu pilnveidošanas pasākumus, lai celtu iestādē strādājošo speciālistu kvalifikāciju vai arī, atbilstoši starptautiskajām prasībām - piesaistītu jaunus speciālistus;  2) Nepietiekamā informācija par augšņu struktūru būtiski ietekmē augšņu kartēšanu atbilstoši starptautiskajām prasībām;  3) Trūkst pietiekama un sistemātiska datu un politikas analīze;  4) Latvijā nav izstrādāta klimata pārmaiņu pielāgošanās stratēģija, kā arī nav veikts klimata pārmaiņu ietekmes risku sistemātisks novērtējums;  5) Valsts un pašvaldību institūcijām, kā arī privātajam sektoram trūkst zināšanu par klimata pārmaiņu pielāgošanās pasākumiem konkrētajā jomā un nozarē un netiek apsvērti biznesa attīstības un plānošanas riski ilgtermiņā;  6) Sektorālā līmenī nav izstrādāti/identificēti klimata pārmaiņu pielāgošanās pasākumi, attiecīgi – sektorālās stratēģijas neietver atbilstošus klimata pārmaiņu pielāgošanās pasākumus un ne valsts, ne pašvaldību, ne privātā sektora budžetos netiek paredzēti līdzekļi šādiem pasākumiem.  Ņemot vērā, ka iepriekš minēto problēmu risināšanai nav iespējams piesaistīt finansējumu no valsts un pašvaldību budžeta nepieciešamajā apjomā, programmas ietvaros tika izvirzīti pasākumi, kuri tiks īstenoti piesaistot Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumentu.  Atbilstoši MK protokollēmuma 3.1. apakšpunktā noteiktajam Vides aizsardzības un reģionālas ministrijai uzdots iesniegt Ministru kabinetā programmas iesnieguma projektu par saprašanās memoranda B pielikumā noteikto prioritāti „Pielāgošanās klimata pārmaiņām”. Saskaņā ar Saprašanās memorandu programmas ietvaros ir plānots atbalstīt projektus, kuru mērķis ir atbalstīt Latviju visaptverošas nacionālās klimata politikas izstrādē, kas ietver ETS neiekļautos sektorus emisiju jautājumos un visus pārējos sektorus adaptācijas jautājumos. |
| 3. | Saistītie politikas ietekmes novērtējumi un pētījumi | Projekts šo jomu neskar |
| 4. | Tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Rīkojuma projekts paredz Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumenta līdzfinansētās programmas LV02 „Nacionālā klimata politika” (turpmāk – programma) iesnieguma projekta atbalstīšanu un turpmāko virzību.  Programmas mērķis ir atbalstīt Latviju visaptverošas nacionālās klimata politikas izstrādē, kas ietver ES emisiju tirdzniecības sistēmā (ETS) neiekļautos sektorus emisijas jautājumos un visus pārējos sektorus klimata pārmaiņu pielāgošanās jautājumos.  Programmu ir paredzēts īstenot, ieviešot:  (1) Iepriekš noteikto projektu “SEG emisiju inventarizācijas, prognožu un pielāgošanās klimata pārmaiņām monitoringa nacionālās sistēmas attīstība”, ko ievieš Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija sadarbībā ar Latvijas Republikas Zemkopības ministriju, Norvēģijas Klimata un piesārņojuma aģentūru un Norvēģijas Civilās aizsardzības un ārkārtas situāciju plānošanas direktorātu;  (2) Atklātos projektu konkursus ar mērķi nostiprināt teorētisko un praktisko izpratni par inovatīviem klimata tehnoloģiju kombināciju risinājumiem Latvijā, kā arī izveidot integrētu apmācību programmu tīklu un īstenot klimata pārmaiņu mazināšanas, ietekmes un pielāgošanās integrēto pasākumu pētījumus.  Inovatīvu klimatam draudzīgu būvniecības pilotprojektu īstenošana nepieciešama, lai Latvijā demonstrētu ilgtspējīgu būvniecību, kas dod ne tikai ieguldījumu zemākas siltumenerģijas ēku pielietošanā, bet arī ņem vērā uzlabotu iekštelpu klimatu, videi draudzīgu būvniecības un apdares materiālu pielietojumu, resursu ilgtspējīgu izmantošanu būvniecības un ēkas ekspluatācijas laikā. Ilgtspējīga būvniecība pieprasa jaunu kompetenci, ko tikai vienā komandā var plānot arhitekts, būvinženieris, energoauditors, kā arī realizēt zinošs attīstītājs un atbildīgs būvnieks. Tas rada lielāku vietējo, nevis importēto būvniecības materiālu pieprasījumu, savukārt zemais enerģijas patēriņš ziemā mazāk liek patērēt siltumenerģiju un vasarā elektroenerģiju dzesējot ēkas. Ir iespēja ietaupīt energoresurus un uzlabot energoapgādes drošību valstī, ja tādi projekti iegūst plaša mēroga ekonomikas raksturu. Zemas siltumenerģijas ēkas patēriņš vidēji desmit reizes ir mazāks nekā Latvijā esošais ēku sektorā, tāpēc realizējot lielāku skaitu šādu ēku projektu, kopējais tautsaimniecības efekts būtu ievērojams. Programmas mērķis ir atrast efektīvāko veidu, kā šādu būvniecību veicināt, tāpēc realizējot piecus demonstrācijas projektus publiskajā sektorā dažādos Latvijas reģionos, kas pieejams plašai sabiedrībai, būs iespējams veicināt jaunas būvniecības kompetences attīstīšanu un zinoša pasūtītāja izglītošanu.  Programmas apsaimniekotājs: Latvijas Republikas Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija.  Donoru programmas partneris: Norvēģijas Klimata un piesārņojuma aģentūra, sniedzot ieguldījumu divpusējo attiecību starp Latviju un Norvēģiju stiprināšanā, kā arī veicinot labas prakses un zināšanu apmaiņu.  Kopējais EEZ finansējums: 10 365 000 milj. eiro. |
| 5. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, Norvēģijas Klimata un piesārņojuma aģentūra |
| 6. | Iemesli, kādēļ netika nodrošināta sabiedrības līdzdalība | Sabiedrības līdzdalība nav nodrošināta, jo rīkojuma projektā iekļautās normas pamatā attiecas uz Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumenta īstenošanu iesaistītajām institūcijām. |
| 7. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupa | Ar programmas jomu saistītās valsts institūcijas, pašvaldības, zinātniski-pētnieciskās organizācijas, universitātes un nevalstiskās organizācijas,. |
| 2. | Citas sabiedrības grupas (bez mērķgrupas), kuras tiesiskais regulējums arī ietekmē vai varētu ietekmēt | Latvijas iedzīvotāji |
| 3. | Tiesiskā regulējuma finansiālā ietekme | Pēc programmas apstiprināšanas no donorvalsts puses Latvija varēs pretendēt uz 10 365 000 eiro lielu Eiropas Ekonomikas zonas līdzfinansējumu programmas īstenošanai |
| 4. | Tiesiskā regulējuma nefinansiālā ietekme | Projekts šo jomu neskar |
| 5. | Administratīvās procedūras raksturojums | Projekts šo jomu neskar |
| 6. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar |
| 7. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| **Rādītāji** | **2012.gads** | | Turpmākie trīs gadi (tūkst. latu) | | |
| **2013.g.** | **2014.g.** | **2015.g.** |
| Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **1. Budžeta ieņēmumi:** | **0** | **239, 874** | **1 564,241** | **2 683, 152** | **2 603,212** |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 239, 874 | 1 564,241 | 2 683,152 | 2 603,212 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **2. Budžeta izdevumi:** | **0** | **257, 315** | **1 798,226** | **3 037,225** | **3 027,661** |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 257,315 | 1 686,884 | 2 858,139 | 2 766,752 |
| 2.1.1. avansa maksājumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 111,342 | 179,086 | 260,909 |
| **3. Finansiālā ietekme:** | **0** | **-17,441** | **-233,975-** | **-354,073-** | **-424,449** |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | -17,441 | 122,643 | -174,987- | 163,540 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | -111,342 | -179,086 | -260,909 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izde­vumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevu­mu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): |  |  |  |  |  |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |  |  |  |  |  |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins  6.2.1. Iepriekš noteiktais projekts „SEG emisiju inventarizācijas, prognožu un pielāgošanās klimata pārmaiņām monitoringa nacionālās sistēmas attīstība  Tai skaitā:  Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumenta (EEZ) daļa  LV līdzfinansējums  6.2.2. Divi atklātie konkursi  Tai skaitā:  EEZ daļa  LV līdzfinansējums (Kopā)  Tai skaitā  Valsts līdzfinansējums  Pašvaldību līdzfinansējums  6.2.4. programmas apsaimniekošanas izmaksas  Tai skaitā:  EEZ daļa | **0**  0  0  **0**  0  0  0  0  **0**  0 | **116, 276**  98, 835  17, 441  **0**  0  0  0  0  **141, 039**  141, 039 | **627,868**  533,688  94,180  **969,998**  830,193  139,805  28,463  111,342  **200, 360**  200, 360 | **744,146**  632,524  111,622  **2 090,604**  1 848,153  242,451  63,365  179,086  **202, 475**  202, 475 | **578,780**  491,963  86,817  **2 263,649**  1 926,018  337,631  76,722  260,909  **185, 232**  185, 232 |
| 7. Cita informācija | Programmas ietvaros ir plānots īstenot vienu iepriekš noteiktu projektu - “SEG emisiju inventarizācijas, prognožu un pielāgošanās klimata pārmaiņām monitoringa nacionālās sistēmas attīstība”, kā arī organizēt divus atklātos projektu konkursus: vienu atklāto projektu konkursu ilgtspējīgas būvniecības jomā un vienu atklāto projektu konkursu integrētu apmācību un lietišķo pētījumu jomā.  Iepriekš noteikto projektu „SEG emisiju inventarizācijas, prognožu un pielāgošanās klimata pārmaiņām monitoringa nacionālās sistēmas attīstība” īstenos Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija un tā kopējais finansējums 2012.-2016.gadam ir 2 067 070 lati, tai skaitā EEZ daļa 1 757 010 lati un nacionālā līdzfinansējuma daļa 310 060 lati.  Finansējumu iepriekš noteikta projekta „SEG emisiju inventarizācijas, prognožu un pielāgošanās klimata pārmaiņām monitoringa nacionālās sistēmas attīstība” īstenošanai Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija pēc projekta apstiprināšanas normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā pieprasīs no valsts pamatbudžeta programmas 80.00.00 „Nesadalītais finansējums Eiropas Savienības politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanai”.  Atklātā konkursa ilgtspējīgas būvniecības jomā plānotais kopējais finansējums ir 4 134 141 latu apmērā, tai skaitā EEZ daļa ir 3 514 020 lati un nacionālā līdzfinansējuma daļa ir 620 121 lats. Savukārt, integrētu apmācību un lietišķo pētījumu jomā kopējais plānotais finansējums ir 1 190 110 latu apmērā, tai skaitā EEZ daļa ir 1 090 344 lati un nacionālā līdzfinansējuma daļa ir 99 766 lati. Projektu īstenotāju līdzfinansējums ir atkarīgs no projektu pieteicēju, kas tiks noskaidroti atklāta konkursa procedūrā, juridiskā statusa. | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Pēc programmas apstiprināšanas no donorvalsts puses VARAM izstrādās Ministru kabineta noteikumus, kas noteiks programmas ieviešanas un uzraudzības kārtību. |
| 2. | Cita informācija | Nav attiecināms. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Projekts šo jomu neskar |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Tiesību akta projekts izstrādāts, lai nodrošinātu Latvijas Republikas un Īslandes, Lihtenšteinas Firstistes un Norvēģijas Karalistes saprašanās memoranda par Eiropas Ekonomikas zonas instrumenta 2009.-2014.gadā (apstiprināts ar Ministru kabineta 2011.gada 29.marta noteikumiem Nr.251) B pielikumā noteiktā uzdevuma izpildi |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| 1.tabula  Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2.tabula  Ar tiesību akta projektu uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem  Pasākumi šo saistību izpildei | | | | | |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | | | Ar Ministru kabineta 2011.gada 29.marta protokollēmu Nr. 20 62.§) apstiprinātā Latvijas Republikas un Islandes, Lihtenšteinas Firstistes un Norvēģijas Karalistes saprašanās memoranda par Eiropas Ekonomikas zonas instrumenta ieviešanu 2009.–2014.gadā B pielikums. | | |
| A | | | B | C | |
| Saskaņā ar saprašanās memoranda Ieviešanas ietvara 3.punktu Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai jāizstrādā programmu un jāievieš to atbilstoši Finanšu mehānisma komitejas apstiprinājumam | | | Nav | Starptautiskās saistības tiek izpildītas pilnībā. | |
| Iekļauj informāciju atbilstoši instrukcijas 58.1.apakšpunktā noteiktajam | | | Nav. | Nav. | |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | | | Nav. | | |
| Cita informācija | | | Nav. | | |
| VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām | | | | | |
| 1. | | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Rīkojuma projektā īstenošanā ir iesaistīta Finanšu ministrija kā vadošā iestāde un revīzijas iestāde, Valsts kase kā sertifikācijas iestāde, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, kas atbild par programmas sagatavošanu un īstenošanu | | |
| 2. | | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām | Šīs sadaļas 1.punktā norādīto institūciju funkcijas tiks paplašinātas, ietverot finanšu instrumentu īstenošanu 2009. – 2014.gada periodā. | | |
| 3. | | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide | Nav | | |
| 4. | | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Esošu institūciju likvidācija | Projekts šo jomu neskar. | | |
| 5. | | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Esošu institūciju reorganizācija | Projekts šo jomu neskar. | | |
| 6. | | Cita informācija | Nav | | |

|  |
| --- |
| Anotācijas VI sadaļa – projekts šo jomu neskar |

Iesniedzējs:

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrs E.Sprūdžs

Vizē:

Valsts sekretārs G.Puķītis

19.01.12 16:00

1 930

N.Anžāne

Tālr. 67026408,

[natalja.anzane@varam.gov.lv](mailto:natalja.anzane@varam.gov.lv)