**Ministru kabineta rīkojuma „Par Norvēģijas finanšu instrumenta līdzfinansētās programmas LV07 „Kapacitātes stiprināšana un institucionālā sadarbība ar Norvēģijas publiskajām institūcijām, vietējām un reģionālām varas iestādēm” iesnieguma projektu” projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta rīkojuma projekts „Par Norvēģijas finanšu instrumenta līdzfinansētās programmas LV07 „Kapacitātes stiprināšana un institucionālā sadarbība ar Norvēģijas publiskajām institūcijām, vietējām un reģionālām varas iestādēm” iesnieguma projektu” (turpmāk – rīkojuma projekts) izstrādāts, ievērojot 2011.gada 29.marta Ministru kabineta protokollēmuma Nr. 20 63.§„Noteikumu projekts "Par Latvijas Republikas un Norvēģijas Karalistes saprašanās memorandu par Norvēģijas finanšu instrumenta ieviešanu 2009.–2014.gadā”” (turpmāk – MK protokollēmums) 3.1. apakšpunktu, kā arī Latvijas Republikas un Norvēģijas Karalistes saprašanās memorandu par Norvēģijas finanšu instrumenta ieviešanu 2009.-2014.gadā (turpmāk - saprašanās memorands).  Programmai ir sasaiste ar valsts tiesību aktiem (Reģionālās attīstības likums, Valsts pārvaldes iekārtas likums, likums “Par pašvaldībām”) un prioritātēm, kas noteiktas šādos plānošanas dokumentos: Latvijas ilgtspējīgas attīstības stratēģijā līdz 2030.gadam, Nacionālā attīstības plānā, Piekrastes telpiskās attīstības pamatnostādnēs 2011.-2017.gadam, Vides politikas pamatnostādnēs 2009.-2015.gadam Programmas īstenošana sekmēs mērķu sasniegšanu, kas noteikti iepriekš minētajos ilgtermiņa un vidēja termiņa plānošanas dokumentos. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas | Latvijā ir daudz problēmu, kuras nepieciešams risināt, lai mazinātu joprojām ievērojamās reģionālās atšķirības, īpaši laikā, kad ekonomiskās krīzes rezultātā finanšu resursi ir samazinājušies.  1) Viens no galvenajiem reģionālo atšķirību iemesliem ir līdzšinējā prakse attīstības un investīciju plānošanā, kuru raksturo divi būtiskākie trūkumi:  - vāja sasaiste starp nacionālā, regionālā un vietejā līmeņa attīstības plānošanas dokumentiem;  - nepietiekams/ neattīstīts teritoriju atbalsta pasākumu klāsts. Atbalsts teritoriju attīstībai līdz šim sniegts dažādu nepietiekami savstarpēji koordinētu nozaru atbalsta pasākumu ietvaros, balstoties uz nozaru, nevis teritoriju prioritātēm Rezultātā, esošā sistēma, kas nosaka Latvijai pieejamo ārvalstu finanšu resursu piešķiršanas kārtību, neveicina integrētu teritoriju (reģionu un pašvaldību) attīstības prioritāšu īstenošanu.  2)Esošās stratēģiskās plānošanas darbības nav saskaņotas ar budžeta plānošanu valsts, reģionālā un vietējā līmenī. Bez skaidras sasaistes ar attīstības plānošanu, budžeta plānošana nereti fokusējas uz steidzamāko problēmu risināšanu, nevis pakāpenisku virzību uz iepriekš noteikto attīstības mērķu un rezultātu sasniegšanu. Svarīgs priekšnoteikums sekmīgai attīstības plānošanas sistēmas funkcionēšanai ir visu līmeņu plānošanas dokumentu izstrādāšana labā līmenī, saskaņotība un atbilstība valsts un pašvaldību budžeta plānošanas procesam.  3) Bieži vien iepriekšējās pieredzes trūkuma dēļ attīstības plānošana pašvaldību līmenī tiek uztverta kā formāla prasība, neizprotot tās nozīmi turpmākajā teritorijas attīstībā. Ir nepieciešams ieviest jaunus, efektīvus risinājumus un instrumentus, kas nodrošinātu efektīvu teritoriju potenciāla izmantošanu, esošo resursu efektīvu izmantošanu un turpmāko ieguldījumu racionālu plānošanu, izmantojot integrētas reģionālās/ vietējās attīstības stratēģijas.  4)Zema publisko pakalpojumu pieejamība un kvalitāte ir būtiska problēma vietējā, reģionālā un valsts līmenī. Ekonomiskās krīzes rezultātā ik gadu samazinās Latvijas pašvaldību kopbudžets tai pat laikā pieaug pašvaldību atbildībā esošās kompetences. Pašvaldību konsolidētā budžeta apjoms tieši ietekmē pašvaldību sniegto pakalpojumu pieejamību un kvalitāti. analizējot pašvaldību izdevumus, nav iespējams noteikt to darbības efektivitāti attiecībā pret citām pašvaldībām, jo trūkst labās prakses apkopojums - kā pašvaldības finansē pasākumus un kontrolē tām piešķirto līdzekļu racionālu izmantošanu, trūkst vienotas pieejas izmaksu aprēķināšanai un atšķiras sniegto publisko pakalpojumu izmaksas uz vienu iedzīvotāju. Līdz ar to nepieciešams izveidot platformu pašvaldību konkrētu pakalpojumu izdevumu analīzei, kas motivētu pašvaldības optimizēt pakalpojumu sniegšanā iesaistītos resursus, veicinātu pašvaldību savstarpējo sadarbību labās prakses pārņemšanā un nodrošinātu pašvaldību finanšu resursu ekonomiju, radot iespēju to novirzīšanai tādu funkciju veikšanai, kurām šodienas apstākļos nepietiek finansējuma, tā veicinot ne tikai konkrētās pašvaldības sociālekonomisko attīstību, bet arī kopumā reģiona un valsts attīstību.  Ņemot vērā ka iepriekš minēto problēmu risināšanai nav iespējams piesaistīt finansējumu no valsts un pašvaldību budžeta nepieciešamajā apjomā, programmas ietvaros tika izvirzīti pasākumi, kuri tiks īstenoti piesaistot Norvēģijas finanšu instrumentu.  Atbilstoši MK protokollēmuma 3.1. apakšpunktā noteiktajām Vides aizsardzības un reģionālas ministrijai uzdots iesniegt Ministru kabinetā programmas iesnieguma projektu par saprašanās memoranda B pielikumā noteikto prioritāti „Cilvēkresursu un sociālā attīstība”. Saskaņā ar Saprašanās memorandu programmas ietvaros ir plānots atbalstīt vairākus projektus, kuru mērķis ir pilnveidot stratēģisko plānošanu un uzlabot pakalpojumu sniegšanas kapacitāti valsts, reģionālajās un pašvaldību institūcijās Latvijā. |
| 3. | Saistītie politikas ietekmes novērtējumi un pētījumi | Projekts šo jomu neskar |
| 4. | Tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Rīkojuma projekts paredz Norvēģijas finanšu instrumenta līdzfinansētās programmas LV07 „Kapacitātes stiprināšana un institucionālā sadarbība ar Norvēģijas publiskajām institūcijām, vietējām un reģionālām varas iestādēm” (turpmāk – programma) iesnieguma projekta atbalstīšanu un turpmāko virzību.  Programma ir vērsta uz pašvaldību analīzes sistēmas attīstību, pakalpojumu sniegšanas kvalitātes uzlabošanu pašvaldībās, kā arī integrētas plānošanas sistēmas izveidi visos pārvaldes līmeņos reģionālās attīstības jomā. Programmas mērķis tiks sasniegts mācoties no Norvēģijas iestāžu labās prakses piemēriem. |
| 5. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, Norvēģijas Vietējo un reģionālo varas iestāžu asociācija, Latvijas Pašvaldību savienība |
| 6. | Iemesli, kādēļ netika nodrošināta sabiedrības līdzdalība | Sabiedrības līdzdalība nav nodrošināta, jo rīkojuma projektā iekļautās normas pamatā attiecas uz Norvēģijas finanšu instrumenta īstenošanu iesaistītajām institūcijām. |
| 7. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupa | 119 pašvaldības, pieci plānošanas reģioni, valsts institūcijas un nevalstiskās organizācijas |
| 2. | Citas sabiedrības grupas (bez mērķgrupas), kuras tiesiskais regulējums arī ietekmē vai varētu ietekmēt | Latvijas iedzīvotāji, kuri saņem pašvaldību pakalpojumus |
| 3. | Tiesiskā regulējuma finansiālā ietekme | Pēc programmas apstiprināšanas no donorvalsts puses, Latvija varēs pretendēt uz 4 992 000 eiro lielu Norvēģijas līdzfinansējumu programmas īstenošanai |
| 4. | Tiesiskā regulējuma nefinansiālā ietekme | Projekts šo jomu neskar |
| 5. | Administratīvās procedūras raksturojums | Projekts šo jomu neskar |
| 6. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar |
| 7. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| **Rādītāji** | **2011.gads** | | Turpmākie trīs gadi (tūkst. latu) | | |
| **2012.g.** | **2013.g.** | **2014.g.** |
| Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **1. Budžeta ieņēmumi:** | **0** | **0** | **638,300** | **1 386,143** | **874,678** |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 638,300 | 1 386,143 | 874,678 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **2. Budžeta izdevumi:** | **0** | **0** | **665,527** | **1 515,249** | **973,150** |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 665,527 | 1 515,249 | 973,150 |
| 2.1.1. avansa maksājumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **3. Finansiālā ietekme:** | **0** | **0** | **-27,227** | **-129,106** | **-98,472** |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | -27,227 | -129,106 | -98,472 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izde­vumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevu­mu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): |  |  |  |  |  |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |  |  |  |  |  |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins:  6.2.1. Iepriekš noteiktais projekts „Institucionālās kapacitātes stiprināšana teritorijas attīstības plānošanā un reģionālās attīstības pasākumu ieviešana Latvijā”  *Tai skaitā:*  *Norvēģijas finanšu instrumenta (NFI) daļa*  *LV līdzfinansējums*  6.2.2. projekts „Lietprātīga pārvaldība un Latvijas pašvaldību veiktspējas uzlabošana”  *Tai skaitā:*  *NFI daļa*  *t.sk. Valsts reģionālās attīstības aģentūrai NFI daļas priekšfinansējuma nodrošināšana no valsts budžeta*  6.2.3. Programmas apsaimniekošanas izmaksas:  *Tai skaitā:*  *NFI daļa* |  |  | **181 515**  154 288  27 227  **407 852**  407 852  13 803  **76 160**  76 160 | **860 707**  731 601  129 106  **558 847**  558 847  61 149  **95 695**  95 695 | **656 478**  558 006  98 472  **224 760**  224 760  58 626  **91 912**  91 912 |
| 7. Cita informācija | Programmas ietvaros ir plānots īstenot divus iepriekš noteiktus projektus - „Institucionālās kapacitātes stiprināšana teritorijas attīstības plānošanā un reģionālās attīstības pasākumu ieviešana Latvijā” un „Lietprātīga pārvaldība un Latvijas pašvaldību veiktspējas uzlabošana”.  Iepriekš noteikto projektu „Institucionālās kapacitātes stiprināšana teritorijas attīstības plānošanā un reģionālās attīstības pasākumu ieviešana Latvijā” īstenos Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija un tā kopējais finansējums 2012.-2016.gadam ir 2 073 086 lati, tai skaitā NFI daļa 1 762 124 lati un nacionālā līdzfinansējuma daļa 310 963 lati.  Iepriekš noteikto projektu „Lietprātīga pārvaldība un Latvijas pašvaldību veiktspējas uzlabošana” īstenos Latvijas Pašvaldību savienība partnerībā ar Valsts reģionālās attīstības aģentūru un tā kopējais finansējums 2012.-2016. gadam ir 1 484 200 lati, tai skaitā NFI daļa 1 335 780 lati un nacionālā līdzfinansējuma daļa 148 420 lati.  Finansējumu iepriekš noteikta projekta „Institucionālās kapacitātes stiprināšana teritorijas attīstības plānošanā un reģionālās attīstības pasākumu ieviešana Latvijā” īstenošanai Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija pēc projekta apstiprināšanas normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā pieprasīs no valsts pamatbudžeta programmas 80.00.00 „Nesadalītais finansējums Eiropas Savienības politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanai”. Savukārt, finansējumu iepriekš noteiktā projekta „Lietprātīga pārvaldība un Latvijas pašvaldību veiktspējas uzlabošana” īstenošanai Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija plāno pieprasīt no donorvalsts avansa veidā, bet finansējumu Valsts reģionālās attīstības aģentūras aktivitāšu īstenošanai Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā pieprasīs no valsts pamatbudžeta programmas 80.00.00 „Nesadalītais finansējums Eiropas Savienības politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanai”. | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Pēc programmas apstiprināšanas no donorvalsts puses tiks izstrādāti Ministru kabineta noteikumi, kas noteiks programmas ieviešanas un uzraudzības kārtību. |
| 2. | Cita informācija | Nav attiecināms. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Projekts šo jomu neskar |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Tiesību akta projekts izstrādāts, lai nodrošinātu Latvijas Republikas un Norvēģijas Karalistes saprašanās memoranda par Norvēģijas finanšu instrumenta ieviešanu 2009. – 2014.gadā (apstiprināts ar Ministru kabineta 2011.gada 29.marta noteikumiem Nr.252) īstenošanu |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| 1.tabula  Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2.tabula  Ar tiesību akta projektu uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem  Pasākumi šo saistību izpildei | | | | | |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | | | Ar Ministru kabineta 2011.gada 29.marta noteikumiem Nr.252 apstiprinātā Latvijas Republikas un Norvēģijas Karalistes saprašanās memoranda par Norvēģijas finanšu instrumenta ieviešanu 2009. – 2014.gadā B pielikums. | | |
| A | | | B | C | |
| Saskaņā ar saprašanās memoranda Ieviešanas ietvara 3.punktu Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai jāizstrādā programmu un jāievieš to atbilstoši Norvēģijas Ārlietu ministrijas apstiprinājumam | | | Nav | Starptautiskās saistības tiek izpildītas pilnībā. | |
| Iekļauj informāciju atbilstoši instrukcijas 58.1.apakšpunktā noteiktajam | | | Nav. | Nav. | |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | | | Nav. | | |
| Cita informācija | | | Nav. | | |
| VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām | | | | | |
| 1. | | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Rīkojuma projektā īstenošanā ir iesaistīta Finanšu ministrija kā vadošā iestāde un revīzijas iestāde, Valsts kase kā sertifikācijas iestāde, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, kas atbild par programmas sagatavošanu un īstenošanu | | |
| 2. | | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām | Šīs sadaļas 1.punktā norādīto institūciju funkcijas tiks paplašinātas, ietverot finanšu instrumentu īstenošanu 2009. – 2014.gada periodā. | | |
| 3. | | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide | Nav | | |
| 4. | | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Esošu institūciju likvidācija | Projekts šo jomu neskar. | | |
| 5. | | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Esošu institūciju reorganizācija | Projekts šo jomu neskar. | | |
| 6. | | Cita informācija | Nav | | |

|  |
| --- |
| Anotācijas VI sadaļa – projekts šo jomu neskar |

Iesniedzējs:

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrs E.Sprūdžs

Vizē:

Valsts sekretārs G.Puķītis

24.11.11 11:01

1830

N.Anžāne

Tālr. 67026408,

[natalja.anzane@varam.gov.lv](mailto:natalja.anzane@varam.gov.lv)