**Ministru kabineta rīkojuma projekta „Par kapitālsabiedrību, kurās Veselības ministrija ir valsts kapitāla daļu turētāja, dividendēs izmaksājamo peļņas daļu par 2009.gadu” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Likuma „Par valsts un pašvaldību kapitāla daļām un kapitālsabiedrībām” 3.panta trešā daļa un Ministru kabineta 2009.gada 15.decembra noteikumu Nr.1471 „Kārtība, kādā tiek noteikta un ieskaitīta valsts budžetā izmaksājamā peļņas daļa par valsts kapitāla izmantošanu” (turpmāk – Noteikumi Nr.1471) 5.punkts, kas paredz, ka Ministru kabinets var noteikt atšķirīgu dividendēs izmaksājamo peļņas daļu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas | Latvijā veselības aprūpei atvēlētais finansējums jau gadiem ilgi ir viens no zemākajiem Eiropā un svārstās no 3,7% no IKP 2006.gadā līdz 3,8% 2009.gadā. Veselības nozares budžeta samazinājums 2009.gadā salīdzinot ar 2008.gadu bija 72,86 milj.latu, bet 2010.gadā salīdzinot ar 2009.gadu samazinājums ir 70,94 milj.latu. Ņemot vērā ekonomisko situāciju valstī un samazināto valsts pasūtījumu apjomu finansiālā izteiksmē, kapitālsabiedrībām, kurās Veselības ministrija ir valsts kapitāla daļu turētāja, 2010.gada saimnieciskās darbības veikšanai tika piešķirts ievērojami mazāks finansējuma apjoms nekā 2009.gada pārskata periodā.  Ņemot vērā to, ka nepārtraukti notiek slimnīcu ienākumu samazinājums uz mainīgo izmaksu rēķina, tad slimnīcu 2009.gada peļņa tiks izmantota, lai nodrošinātu slimnīcā atrodošos pacientu ārstēšanas procesu un valsts galvoto kredītu saistību segšanu.  Kapitālsabiedrību, kuras 2009.gadu ir noslēgušas ar peļņu, kopējā tīrā peļņa sastāda 103 498 latu, no kā aprēķinātā dividendēs izmaksājamā peļņas daļa 80 procentu apmērā ir 82 799 lati, taču slimnīcu rīcībā nav brīvu naudas līdzekļu papildus saistību apmaksai. Veicot maksājumus par valsts kapitāla izmantošanu, tiktu apdraudēta slimnīcu tālāka darbība un attīstība.  Lai novērstu iepriekš minētos riskus kapitālsabiedrību darbībai, izmantojot Noteikumu Nr.1471 5.punktā paredzēto kārtību, ir nepieciešams pieņemt Ministru kabineta lēmumu par kapitālsabiedrību, kurās Veselības ministrija ir valsts kapitāla daļu turētāja, atšķirīgu dividendēs izmaksājamo peļņas daļu 0% apmērā. |
| 3. | Saistītie politikas ietekmes novērtējumi un pētījumi | Nav attiecināms |
| 4. | Tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Lai nodrošinātu kapitālsabiedrību, kurās Veselības ministrija ir valsts kapitāla daļu turētāja, likviditāti un normālu saimniecisko darbību, ievērojot Noteikumu Nr.1471 5.punktu, lai nodrošinātu kapitālsabiedrību konkurētspējas saglabāšanu un ilgtspējīgu attīstību, sagatavotais Ministru kabineta rīkojuma projekts paredz, ka kapitālsabiedrībām nav jāmaksā dividendes no tīrās peļņas par 2009.gadu par valsts kapitāla izmantošanu. Ar Ministru kabineta rīkojuma projekta regulējumu paredzot, ka kapitālsabiedrībām nav jāizmaksā dividendes no peļņas par 2009. gadu, šāda rīcība var tikt uzskatīta par valsts atbalsta sniegšanu, ja tā atbilst Komercdarbības atbalsta kontroles likuma 5.pantā ietvertajām visām četrām valsts atbalsta raksturojošajām pazīmēm:  1.kapitālsabiedrības tieši saņem finansiālo palīdzību no valsts budžeta, kas izpaužas kā pilnīga atteikšanās no dividendēm;  2.kapitālsabiedrības iegūst ekonomiskas priekšrocības, kādas tās nevarētu iegūt, ja atbalsts netiktu sniegts, jo netiek samazināts 2010.gada finansējums, kas samazinātu 2010.gadā kapitālsabiedrību darbības nodrošināšanai nepieciešamo finansējumu un līdz ar to radītu risku pacientu veselības aprūpes nodrošināšanai;  3.finansiālā palīdzība 2009.gadā paredzēta kapitālsabiedrībām, kuras ir nozīmīgas valsts veselības aprūpes sistēmā pēc lieluma un darbības veida - VSIA „Paula Stradiņa klīniskā universitātes slimnīca” un SIA „Rīgas Austrumu klīniskā universitātes slimnīca”, atbilstoši Ministru kabineta 2010.gada 30.marta noteikumiem Nr.311 „Noteikumi par valsts vai pašvaldību kapitālsabiedrību valdes locekļu skaitu, padomes un valdes locekļa, pašvaldības kapitāla daļu turētāja pārstāvja un atbildīgā darbinieka atlīdzību” uzskatāmas par īpaši lielām kapitālsabiedrībām, un VSIA „Rīgas psihiatrijas un narkoloģijas centrs”, kas atbilstoši iepriekš minētajiem noteikumiem uzskatāma par lielu;  4.finansiālā palīdzība neietekmē konkurenci Eiropas Savienības iekšējā tirgū. Šī pazīme neizpildās pilnā apmērā, jo finansiālā palīdzība nedaudz ietekmēs konkurenci Latvijas iekšējā tirgū, bet neietekmēs konkurenci starp Eiropas Savienības dalībvalstīm.  Tā kā 4.pazīme neizpildās pilnā apmērā, tad, ar Ministru kabineta rīkojuma projekta regulējumu paredzot, ka kapitālsabiedrībām nav jāizmaksā dividendes no peļņas par 2009. gadu, šāda rīcība nav uzskatāma par valsts atbalsta sniegšanu. |
| 5. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Veselības ministrija |
| 6. | Iemesli, kādēļ netika nodrošināta sabiedrības līdzdalība | Tā kā rīkojuma projekts skar tikai kapitālsabiedrību, kurās Veselības ministrija ir valsts kapitāla daļu turētāja, finansējuma jautājumus, tad sabiedrības līdzdalība netika nodrošināta |
| 7. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| **Rādītāji** | **2010. gads** | | **Turpmākie trīs gadi (tūkst. latu)** | | |
| **2011** | **2012** | **2013** |
| Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | 0 | -82,8 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi: | 0 | Nav attiecināms | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme: | 0 | -82,8 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izde­vumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevu­mu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā):   6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins   6.2. detalizēts izdevumu aprēķins  Saskaņā ar likumu „Par valsts budžetu 2010.gadam” nav plānoti kārtējā gadā valsts pamatbudžeta ieņēmumi no informatīvā ziņojuma projektā minēto kapitālsabiedrību dividendēm (ieņēmumi no valsts (pašvaldību) kapitāla izmantošanas). | | | | | |
| 7. Cita informācija | Kapitālsabiedrību, kuras 2009.gadu ir noslēgušas ar peļņu, kopējā tīrā peļņa sastāda 103 498 latu, no kā aprēķinātā dividendēs izmaksājamā peļņas daļa 80% apmērā ir 82 799 lati, t.sk.:   * VSIA „Paula Stradiņa klīniskā universitātes slimnīca” peļņa bija 45 855 lati, dividendēs izmaksājamā summa – 36 684 lati; * SIA „Rīgas Austrumu klīniskā universitātes slimnīca” peļņa bija 47 942 lati, dividendēs izmaksājamā summa – 38 354 lati;   VSIA „Rīgas psihiatrijas un narkoloģijas centrs” peļņa bija 9 701 lati, dividendēs izmaksājamā summa – 7 761 lats.  Kapitālsabiedrību galvenie darbības veidi ir stacionārās un ambulatorās veselības aprūpes nodrošināšana, kas orientēta uz ātru un kvalitatīvu diagnostiku, intensīvu ārstēšanu un rehabilitāciju ar mērķi maksimāli ātri un kvalitatīvi panākt pacienta atveseļošanos vai samazināt slimības izpausmes līdz tādai pakāpei, kad ir iespējama tālāka ārstēšana primārās veselības aprūpes sistēmā.  Ņemot vērā to, ka sastādot 2010.gada budžetu, būtiski tika samazināts finansējums veselības nozarei, dividenžu izmaksa par 2009.gadu samazinātu 2010.gadā kapitālsabiedrību darbības nodrošināšanai nepieciešamo finansējumu un līdz ar to radītu risku pacientu veselības aprūpes nodrošināšanai. Patreizējais finansējums stacionārai veselības aprūpei jau ir nepietiekams un papildus saistību apmaksa nozīmē, ka slimnīcas nevarēs norēķināties ar piegādātājiem un nodrošināt pacientiem minimāli nepieciešamo pakalpojumu sniegšanu.  Pieņemot lēmumu par atšķirīgu dividendēs izmaksājamo peļņas daļu (nosakot 0% likmi), valsts budžetā netiktu pārskaitīta kopējā summa 82 799 latu apmērā, bet minētā summa paliktu kapitālsabiedrību rīcībā un tiktu novirzīta veselības aprūpes pakalpojumu sniegšanai. | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Veselības ministrija |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām | Nav attiecināms. |
| 3. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide | Nav attiecināms. |
| 4. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Esošu institūciju likvidācija | Nav attiecināms. |
| 5. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Esošu institūciju reorganizācija | Nav attiecināms. |
| 6. | Cita informācija | Nav. |

Anotācijas II, IV, V, VI, sadaļa – nav attiecināma.

Veselības ministrs J.Bārzdiņš

09.12.2010 14:44

1209

I.Andersone, 67876187;

Inese.Andersone@vm.gov.lv