**Ministru kabineta noteikumu projekta „****Grozījumi Ministru kabineta 2008.gada 19.maija noteikumos Nr.353 „Noteikumi par darbības programmas „Cilvēkresursi un nodarbinātība” papildinājuma 1.3.2.3.aktivitāti "Veselības aprūpes un veicināšanas procesā iesaistīto institūciju personāla kompetences, prasmju un iemaņu līmeņa paaugstināšana”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu *„Grozījumi Ministru kabineta 2008.gada 19.maija noteikumos Nr.353 „Noteikumi par darbības programmas „Cilvēkresursi un nodarbinātība” papildinājuma 1.3.2.3.aktivitāti "Veselības aprūpes un veicināšanas procesā iesaistīto institūciju personāla kompetences, prasmju un iemaņu līmeņa paaugstināšana””* projekts (turpmāk –noteikumu projekts) sagatavots pamatojoties uz Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadības likuma 18.panta 10.punktu un saskaņā ar 2012.gada 8.maija Ministru kabineta protokola Nr.25 26.§ 2.punktu (turpmāk – MK protokols Nr.25). |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas | Ar MK protokola Nr.25 atbildīgajām iestādēm un sadarbības iestādēm Eiropas Savienības struktūrfondu (turpmāk – ES fondi) un Kohēzijas fonda 2007.-2013.gada plānošanas perioda ietvaros ir atļauts slēgt līgumu vai vienošanos par ES fondu projekta īstenošanu vai veikt grozījumus minētajā līgumā, uzņemoties saistības, kas pārsniedz kopējo publiskā (ES fondu un nacionālā) finansējuma apjomu (turpmāk - virssaistības). Veselības ministrijas pārziņā esošajās aktivitātēs virssaistību kopējais apmērs ir noteikts ne vairāk kā 12 100 000 latu apmērā, tai skaitā virssaistības 1.3.2.3.aktivitātei „Veselības aprūpes un veicināšanas procesā iesaistīto institūciju personāla kompetences, prasmju un iemaņu līmeņa paaugstināšana” (turpmāk – 1.3.2.3.aktivitāte) 1 500 000 latu apmērā un 3.1.5.2.aktivitātei „Neatliekamās medicīniskās palīdzības attīstība” 10 600 000 latu apmērā.  Pašreizējā Ministru kabineta 2008.gada 19.maija noteikumu Nr.353 „Noteikumi par darbības programmas „Cilvēkresursi un nodarbinātība” papildinājuma 1.3.2.3.aktivitāti "Veselības aprūpes un veicināšanas procesā iesaistīto institūciju personāla kompetences, prasmju un iemaņu līmeņa paaugstināšana”” (turpmāk – MK noteikumi Nr.353) 6.punkta redakcija nosaka, ka 1.3.2.3.aktivitātei pieejamais kopējais attiecināmais publiskais finansējums ir 10 098 255 lati, tai skaitā Eiropas Sociālā fonda (turpmāk - ESF) līdzfinansējums - 8 720 345 lati un nacionālais publiskais finansējums - 1 377 909 lati. Līdz ar to nepieciešams veikt grozījumus esošajā MK noteikumu Nr.353 redakcijā, paredzot arī virssaistību apjomu 1.3.2.3.aktivitātes īstenošanai atbilstoši MK protokolā Nr.25 noteiktajam.  Ieviešot 1.3.2.3.aktivitāti, tika konstatēts, ka pēdējo maksājumu veikšanai projektu ietvaros ir nepieciešams papildu laiks dokumentu sakārtošanai, ņemot vērā vairākus līdz šim konstatētos objektīvos gadījumus projektu ietvaros veikto maksājumu kavējumiem (piemēram, konstatēto nepilnību novēršanu u.c.). Līdz ar to atsevišķos gadījumos iespējama maksājumu veikšana pēc projekta īstenošanas termiņa beigām, jo projekta īstenošanas termiņa beigu nosaka atbilstoši piegādes, pakalpojumu un preču līgumu izpildes termiņiem, nevis atbilstoši maksājumu veikšanas termiņiem.  Turklāt, atbilstoši Ministru kabineta 2010.gada 9.novembra noteikumu Nr.1041 *„Kārtība, kādā paredzami valsts budžeta līdzekļi Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda līdzfinansēto projektu īstenošanai, kā arī maksājumu veikšanas un izdevumu deklarācijas sagatavošanas kārtība”* (turpmāk – MK noteikumi Nr.1041) 26.3.apakšpunktam finansējuma saņēmējs iesniedz maksājuma pieprasījumu un tajā iekļautos izdevumus pamatojošo dokumentu kopijas sadarbības iestādē līgumā noteiktajos termiņos un kārtībā, kā arī saskaņā ar Ministru kabineta 2007.gada 26.jūnija noteikumu Nr.419 *„Kārtība, kādā Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadībā iesaistītās institūcijas nodrošina plānošanas dokumentu sagatavošanu un šo fondu ieviešanu”* (turpmāk – MK noteikumi Nr.419) 26.6.apakšpunktu sadarbības iestāde līgumā vai vienošanās dokumentā nosaka ES fonda maksājuma pieprasījuma sagatavošanas un iesniegšanas kārtību.  Sadarbības iestādes līguma ar finansējuma saņēmēju par ESF līdzfinansētā projekta īstenošanu vispārējos noteikumos noteikts, ka noslēguma maksājuma pieprasījums tiek iesniegts ne vēlāk kā 20 (divdesmit) darba dienu laikā pēc projekta aktivitāšu īstenošanas beigu termiņa. Taču ņemot vērā objektīvus apstākļus, līgumslēdzējpusēm pēc attiecīgās situācijas izvērtēšanas, rakstiski vienojoties, būtu iespējams pagarināt maksājumu veikšanas termiņu.  Šobrīd esošais MK noteikumu Nr.353 73.6.apakšpunkta regulējums nosaka maksājumu veikšanas kārtību, kas ierobežo maksājumu veikšanu par projekta ietvaros radušām izmaksām ietverta līguma par ESF līdzfinansētā projekta īstenošanu ar finansējuma saņēmēju.  Ņemot vērā augstākminēto, nepieciešams precizēt MK noteikumu Nr.353 73.6.apakšpunktu, paredzot nevis maksājuma veikšanas kārtību (kas atbilstoši normatīvajiem aktiem ir noteikta līgumā par ESF līdzfinansētā projekta īstenošanu), bet nosacījumu, ka finansēšanai no ESF un valsts budžeta līdzekļiem nav attiecināmas izmaksas, kuras radušās pēc projekta īstenošanas termiņa beigām. |
| 3. | Saistītie politikas ietekmes novērtējumi un pētījumi | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Noteikumu projekta mērķis ir nodrošināt MK protokolā Nr.25 noteikto, kā arī uzlabot 1.3.2.3.aktivitātes regulējumu.  Noteikumu projekts paredz šādus grozījumus:   * papildināt MK noteikumu Nr.353 ar jaunu 6¹.punktu, kas nosaka, ka aktivitātei pieejamais saistību apjoms, kas pārsniedz noteikumu norādīto kopējo attiecināmo finansējumu ir 1 500 000 lati, tai skaitā Eiropas Sociālā fonda finansējums 1 295 250 lati un valsts budžeta finansējums 204 750 lati; * paredz MK noteikumu Nr.353 8.punktā aizstāt vārdus „Veselības ekonomikas centrs” ar vārdiem „Centrālā finanšu un līgumu aģentūra”, kas ir tehniska rakstura precizējums, jo atbilstoši Ministru kabineta 2011.gada 7.septembrī apstiprinātajam rīkojumam Nr.436 „Par Veselības norēķinu centra un Veselības ekonomikas centra reorganizāciju” no 2011.gada 1.novembra Veselības ministrijas padotībā esošās iestādes „Veselības ekonomikas centrs” veiktās Eiropas Savienības fondu sadarbības iestādes funkcijas pilda valsts aģentūra „Centrālā finanšu un līgumu aģentūra”; * paredz MK noteikumu Nr.353 26.punktā precizēt 1.3.2.3.aktivitātes projekta maksimālo attiecināmo izmaksu summu uz 11 598 255 latiem, ņemot vērā piešķirto virssaistību apmēru; * paredz precizēt MK noteikumu Nr.353 11.8.apakšpunkta redakciju, paredzot nosacījumu, ka sadarbības iestādes kompetencē ietilpst arī iepirkuma pirmspārbaude atbilstoši kārtībai, kādā Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadībā iesaistītās institūcijas nodrošina plānošanas dokumentu sagatavošanu un šo fondu ieviešanu (atbilstoši MK noteikumu Nr.419 VII nodaļas *„**Eiropas Savienības fonda projekta iepirkuma pirmspārbaude”* nosacījumiem, kas ir spēkā ar 2012.gada 2.janvāri); * paredz precizēt MK noteikumu Nr.353 11.11.apakšpunkta redakciju, paredzot, ka sadarbības iestādes kompetencē ir sagatavot apliecinājumu izdevumu deklarācijas apstiprināšanai saskaņā ar MK noteikumu Nr.1041 41.punkta prasībām, t.i., sadarbības iestāde noteiktajos termiņos sagatavo un iesniedz sertifikācijas iestādē aizpildītu apliecinājumu izdevumu deklarācijas apstiprināšanai atsevišķi par katru darbības programmu un fondu atbilstoši tās pārziņā esošajām aktivitātēm; * paredz papildināt MK noteikumu Nr.353 ar jaunu 26¹. un 26².punktu, kas atbilstoši MK protokola Nr.25 26.§ 6.punktam nosaka, ka finansējuma saņēmējs atbalstāmās darbības, kuras vēl nav uzsāktas, tai skaitā pirmo iepirkumu, uzsāk vai turpina ne vēlāk kā pirmajā ceturksnī pēc grozījumu veikšanas vienošanās. Sadarbības iestāde uzsāk maksājumu veikšanu finansējuma saņēmējam vai finansējuma saņēmējs projekta ietvaros uzsāk izdevumu veikšanu pirmajā pusgadā pēc grozījumu veikšanas vienošanās; * izteikt MK noteikumu Nr.353 73.6.apakšpunktu jaunā redakcijā, paredzot, ka finansēšanai no ESF līdzekļiem un valsts budžeta nav attiecināmas izmaksas kuras radušās pēc projekta īstenošanas termiņa beigām.   Ar noteikumu projektu plānots atrisināt anotācijas I.sadaļas 2.punktā minētās problēmas. |
| 5. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Projekts šo jomu neskar. |
| 6. | Iemesli, kādēļ netika nodrošināta sabiedrības līdzdalība | Noteikumu projekts paredz noteikt virssaistību apmēru 1.3.2.3.aktivitātes nodrošināšanai un nodrošināt 1.3.2.3.aktivitātes regulējuma atbilstību maksājumu veikšanas kārtībai. Līdz ar to noteikumu projekts neparedz negatīvu ietekmi uz sabiedrību un tādejādi sabiedrības līdzdalība netika nodrošināta. |
| 7. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupa | Veselības aprūpes un veselības vei­cināšanas procesā iesaistīto institūciju personāls, veselības aprūpes un veselības veicināšanas pakalpojumu saņēmēji. |
| 2. | Citas sabiedrības grupas (bez mērķgrupas), kuras tiesiskais regulējums arī ietekmē vai varētu ietekmēt | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Tiesiskā regulējuma finansiālā ietekme | **Tiešās finansiālās izmaksas**  Noteikumu projektam nav ietekmes uz tiešajām finansiālajām izmaksām.  **Netiešās finansiālās izmaksas**  Noteikumu projektam nav ietekmes uz netiešajām finansiālajām izmaksām.  **Ietekme uz ienākumiem**  Noteikumu projektam nav ietekmes uz ienākumiem. |
| 4. | Tiesiskā regulējuma nefinansiālā ietekme | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Administratīvās procedūras raksturojums | Projekts šo jomu neskar. |
| 6. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 7. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| Rādītāji | 2012. | | Turpmākie trīs gadi (tūkst. latu) | | |
| 2013. | 2014. | 2015. |
| Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas, salīdzinot ar 2012. gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar 2012. gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar 2012. gadu |
| **1. Budžeta ieņēmumi:** | **1 667,8** | **0,0** | **-279,1** | **-761,1** | **-1 495,1** |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 1 667,8 | 0,0 | -279,1 | -761,1 | -1 495,1 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **2. Budžeta izdevumi:** | **1 900,0** | **0,0** | **-313,6** | **-850,0** | **-1 700,0** |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 1 900,0 | 0,0 | -313,6 | -850,0 | -1 700,0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **3. Finansiālā ietekme:** | **-232,2** | **0,0** | **34,5** | **88,9** | **204,9** |
| 3.1. valsts pamatbudžets | -232,2 | 0,0 | 34,5 | 88,9 | 204,9 |
| 3.2. speciālais budžets | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izde­vumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 5.2. speciālais budžets | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevu­mu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Budžeta ieņēmumi ir ESF daļa un budžeta izdevumi ir kopējie nepieciešamie līdzekļi attiecīgajā gadā. Atbilstoši likumam „Par valsts budžetu 2012.gadam”, lai nodrošinātu darbības programmas “ Cilvēkresursi un nodarbinātība” papildinājuma 1.3.prioritātes “Nodarbinātības veicināšana un veselība darbā” 1.3.2.pasākuma “Veselība darbā” 1.3.2.3.aktivitātes paredzēto pasākumu īstenošanu Veselības ministrijas budžeta programmas 63.00.00 ”Eiropas Sociālā fonda (ESF) projektu un pasākumu īstenošana” apakšprogrammas 63.06.00 „Eiropas Sociālā fonda (ESF) projektu īstenošana (2007-2013)” (turpmāk – 63.06.00 apakšprogramma) ietvaros plānoti 1 900 000 lati, t.sk. ESF finansējums 1 667 824 lati un valsts budžeta finansējums 232 176 lati.  Savukārt, 1.3.2.3.aktivitātes kopējais finansējums ir 10 200 852 lati, t.sk., ESF finansējums 8 720 345 lati, attiecināmais valsts budžeta līdzfinansējums 1 377 909 lati un valsts budžeta neattiecināmas izmaksas 102 598 lati.  1.3.2.3.aktivitātes ieviešana uzsākta 2008.gadā un tās ietvaros projekta „Veselības aprūpes un veicināšanas procesā iesaistīto institūciju personāla tālākizglītība nozares ilgtspējīgai attīstībai” (turpmāk - projekts) īstenošanai finansējuma piesaiste valsts budžeta ietvaros plānotā šādos apmēros:   * Projekta īstenošanai 2008.gadā tika piesaistīts ESF 199 315 latu apmērā un valsts budžeta finansējums 57 634 lati, kopā 256 949 latu apmērā. * Projekta īstenošanai 2009.gadā tika piesaistīts ESF 1 744 289 latu apmērā un valsts budžeta finansējums 370 470 lati, kopā 2 114 759 latu apmērā. * Projekta īstenošanai 2010.gadā tika piesaistīts ESF 2 302 182 latu apmērā un valsts budžeta finansējums 423 579 lati, kopā 2 725 761 latu apmērā. * Projekta īstenošanai 2011.gadā tika piesaistīts ESF līdzfinansējumu 1 662 766 latu apmērā un valsts budžeta finansējums 237 233 latu apmērā, kopā 1 899 999 latu apmērā. Savukārt, 2012.gadā valsts budžetā tika atmaksāti 33 001 lats par Rīgas Stradiņa universitātes pārmaksāto pievienotās vērtības nodokli. Līdz ar to projekta īstenošanai 2011.gadā tika piesaistīts ESF līdzfinansējumu 1 633 886 latu apmērā un valsts budžeta finansējums 233 113 latu apmērā, kopā 1 866 999 latu apmērā * Projekta īstenošanai 2012.gadā plānots piesaistīt ESF līdzfinansējumu 1 667 824 latu apmērā un valsts budžeta finansējums 232 176 latu apmērā, kopā 1 900 000 latu apmērā. * Projekta īstenošanai 2013.gadā atbilstoši Ministru kabineta 2012.gada 17.aprīļa sēdes protokola Nr.20 38.§ „Informatīvais ziņojums „Par valsts budžeta bāzes izdevumiem 2013.–2015.gadam un bāzes izdevumos neiekļautajiem ministriju un citu centrālo valsts iestāžu iesniegtajiem papildu pieprasījumiem”” apstiprinātajiem valsts budžeta bāzes izdevumiem 2013.–2015.gadam 1.3.2.3.aktivitātes īstenošanai plānots ESF līdzfinansējumu 1 172 849 latu apmērā un valsts budžeta finansējums 163 535 latu apmērā, kopā 1 336 384 latu apmērā.   Ņemot vērā papildus virssaistību finansējuma piešķiršanu 1.3.2.3.aktivitātes ieviešanai atbilstoši MK protokola Nr.25 noteiktajām, projekta ietvaros tiek plānots veikt papildus darbus. Darbi tiks veikti esoša līguma ietvaros, pagarinot līguma paredzēto projekta īstenošanas termiņu saskaņā ar Ministru kabineta 2007.gada 26.jūnija noteikumu Nr.419 „Kārtība, kādā Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadībā iesaistītās institūcijas nodrošina plānošanas dokumentu sagatavošanu un šo fondu ieviešanu” 25.²7.apakšpunktu, kas nosaka, ka projekta īstenošanas termiņu var pagarināt, ja ES fonda projektam ir piešķirts papildu finansējums papildu darbību veikšanai vai papildu mērķa grupas dalībnieku iesaistei. | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Atbilstoši MK protokola Nr.25 4.punktam, virssaistības tiks nodrošinātas no bāzes izdevumiem 2013.-2015.gadam, tai skaitā 74.resora „Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” programmā 80.00.00 „Nesadalītais finansējums Eiropas Savienības politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanai”, plānotā valsts budžeta finansējuma.  Ņemot vērā augstāk minēto, projekta īstenošanai 2013., 2014. un 2015.gadā plānots pieprasīt kā pārdali 1 500 000 latus (tai skaitā ESF finansējums 1 295 250 lati un valsts budžeta finansējums 204 750 lati) no 74.resora „Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” programmā 80.00.00 „Nesadalītais finansējums Eiropas Savienības politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanai”, tai skaitā:   * Projekta īstenošanai 2013.gadā plānots piesaistīt papildus virssaistību finansējumu 250 000 latu apmērā, tai skaitā ESF finansējumu 215 875 latu apmērā un valsts budžeta finansējumu 34 125 latu apmērā. * Projekta īstenošanai 2014.gadā plānots piesaistīt papildus virssaistību finansējumu 1 050 000 latu apmērā, tai skaitā ESF finansējumu 906 675 latu apmērā un valsts budžeta finansējumu 143 325 latu apmērā. * Projekta īstenošanai 2015.gadā plānots piesaistīt papildus virssaistību finansējumu 200 000 latu apmērā, tai skaitā ESF finansējumu 172 700 latu apmērā un valsts budžeta finansējumu 27 300 latu apmērā. | | | | |

**Anotācijas IV.sadaļa, V.sadaļa, VI.sadaļa – projekts šīs jomas neskar.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Veselības ministrija;  Valsts aģentūra „Centrālā finanšu un līgumu aģentūra”. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām | Projekts neparedz funkciju paplašināšanu. |
| 3. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide | Projekts neparedz veidot jaunas valsts institūcijas. |
| 4. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Esošu institūciju likvidācija | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru.  Esošu institūciju reorganizācija | Projekts šo jomu neskar. |
| 6. | Cita informācija | Nav |

Veselības ministre I.Circene

11.07.2012 15:16

2 180

N.Hamandikova, 67876090

Natalija.Hamandikova@vm.gov.lv