**Ministru kabineta noteikumu projekta „Grozījumi Ministru kabineta 2009.gada 31.marta noteikumos Nr.293 „Noteikumi par darbības programmas „Cilvēkresursi un nodarbinātība” papildinājuma 1.3.1.2.aktivitāti „Atbalsts pašnodarbinātības un uzņēmējdarbības uzsākšanai”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I.Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Noteikumu projekts sagatavots, pamatojoties uz:   1. Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadības likuma 18.panta 10.punktu; 2. 2013. gada 18. decembra Komisijas Regulu (ES) Nr. 1407/2013 par Līguma par Eiropas Savienības darbību 107. un 108. panta piemērošanu *de minimis* atbalstam (Eiropas Savienības Oficiālais Vēstnesis, 2013. gada 24. decembris, Nr. L 352) |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Saskaņā ar 2006.gada 11.jūlija Padomes Regulas (EK) Nr.1083/2006, ar ko paredz vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu un atceļ Regulu (EK) Nr.1260/1999 (turpmāk – Padomes regula Nr.1083/2006) 56.panta 1.punktu, **izdevumi**, tostarp lielajiem projektiem, **ir atbilstīgi fondu atbalstam,** ja tie faktiski veikti laikposmā no dienas, kad darbības programmas iesniegtas Komisijai, vai no 2007.gada 1.janvāra- atkarībā no tā, kura diena ir agrāk, - **līdz 2015.gada 31.decembrim.** Saskaņā arLīgumu par projekta īstenošanu starp Latvijas Investīcijas un attīstības aģentūru (turpmāk – LIAA) un VAS „Latvijas Hipotēku un zemes banka” [[1]](#footnote-1)(turpmāk – ALTUM), kas noslēgts 2009.gada 7.augustā, **līguma darbības termiņš ir līdz 2015.gada 30.jūnijam**, tādējādi joprojām notiek projekta īstenošana.  Tā kā atbalsts aktivitātes ietvaros tiek piešķirts kā *de minimis* atbalsts, līdz šim atbalsta piešķiršana notika saskaņā ar 2006.gada 15.decembra Komisijas Regulu (EK) Nr. 1998/2006 par Līguma 87. un 88. panta piemērošanu *de minimis* atbalstam (turpmāk – Regula 1998/2006). Ņemot vērā Regulas Nr.1998/2006 6.pantu, kas nosaka, ka Regulu Nr.1998/2006 piemēro līdz 2013.gada 31.decembrim un 5.panta 3.punktu, kas nosaka, ka Regulas Nr.1998/2006 spēkā esamības laika beigās jebkuru *de minimis* atbalstu, kurš atbilst Regulas 1998/2006 nosacījumiem, var likumīgi īstenot turpmākajos sešos mēnešos, ar 2013.gada 10.decembra grozījumiem MK noteikumos Nr.293, tika pagarināts aizdevuma un procentu likmes subsīdijas piešķiršanas termiņš līdz 2014.gada 30.jūnijam. Ņemot vērā, ka 2013.gada 18.decembrī stājās spēkā jaunais *de minimis* atbalsta regulējums *-* 2013.gada 18.decembra Komisijas Regula (EK) Nr. 1407/2013 par Līguma par Eiropas Savienības darbību 107. un 108.panta piemērošanu *de minimis* atbalstam (Eiropas Savienības Oficiālais Vēstnesis, 2013.gada 24.decembris, Nr. L 352) (turpmāk – Komisijas Regula Nr. 1407/2013), Ekonomikas ministrija (turpmāk – EM) ir veikusi grozījumus MK noteikumos Nr.293, pielāgojot noteikumu regulējumu Komisijas Regulai Nr.1407/2013, kā arī **pagarinājusi aizdevuma un procentu likmes subsīdijas piešķiršanas termiņu līdz 2015.gada 30.jūnijam.** Regulas Nr.1407/2013 nosacījumi ir saskanīgi ar Regulas Nr.1998/2006 nosacījumiem, turklāt atšķirībā no Regulas Nr.1998/2006 Regulā Nr.1407/2013 kā vienīgais ierobežojums atbalsta saņemšanai ir gadījumā, ja uzņēmumam piemērots maksātnespējas process vai tas neatbilst normatīvajos aktos noteiktiem kritērijiem, lai tam pēc kreditoru pieprasījuma piemērotu kolektīvu maksātnespējas procedūru (paredzēts MK noteikumu Nr.293 72.1.punktā).  Ņemot vērā, ka Regula Nr.1998/2006 ir spēkā līdz 2014.gada 30.jūnijam, ar grozījumiem MK noteikumos Nr.293 EM ierosina, ka attiecīgie MK noteikumu Nr.293 punkti par jauno *de minimis* regulas Nr.1407/2013 piemērošanu stājas spēkā 2014.gada 1.jūlijā.  Periodā līdz 2014.gada 1.martam ALTUM bija apstiprinājusi 1204 pieteikumus par kopējo finansējumu 21 739 337 *euro*, kas attiecīgi sadalās 9 332 511 *euro* Eiropas Sociālā fonda (turpmāk – ESF) finansējums, 1 647 897 *euro* valsts budžeta finansējums un 10 758 839 *euro* ALTUM finansējums. Noslēgto līgumu skaits sastāda 1149 gab. par kopējo finansējumu 20 328 446 *euro*, t.sk. 8 738 479 *euro* ESF finansējums, 1 543 088 *euro* valsts budžeta finansējums un 10 046 879 *euro* ALTUM finansējums. Ņemot vērā līdzšinējo aizdevumu piešķiršanas tendences, ir pieaugusi interese par aktivitāti, vidēji mēnesī tiek piešķirti aizdevumi ar procentu likmes subsīdiju vidēji 420 000 *euro* apmērā.  Saskaņā ar 2011.gada decembra Eiropas Komisijas Nodarbinātības, sociālo lietu un iekļautības ģenerāldirektorāta (turpmāk – DG EMPL) veikto auditu par Eiropas Sociālā fonda līdzfinansētās finanšu vadības instrumentu aktivitātes īstenošanu Latvijā, 2013.gada 2.jūlijā Ministru kabineta sēdē (prot.Nr.37, 21.§) tika apstiprināts Ministru kabineta noteikumu projekts „Grozījumi Ministru kabineta 2009.gada 31.marta noteikumos Nr.293 „Noteikumi par darbības programmas „Cilvēkresursi un nodarbinātība” papildinājuma 1.3.1.2.aktivitāti „Atbalsts pašnodarbinātības un uzņēmējdarbības uzsākšanai”” (turpmāk – MK noteikumi Nr.293). Saskaņā ar DG EMPL audita ieteikumu, no 1.3.1.2.aktivitātes attiecināmajām izmaksām tika izslēgtas granta saimnieciskās darbības nodrošināšanai izmaksas, savukārt grants aizdevumu dzēšanai tika pārvērsts par procentu likmes subsīdiju. Tādējādi 1.3.1.2.aktivitātes ietvaros šobrīd attiecināmās izmaksas ir aizdevuma un subsidētās procenta likmes piešķiršana, kā arī ALTUM vadības izmaksas. **Lai attiecināmo izmaksu summa pilnā apmērā varētu tikt deklarēta** saskaņā ar Padomes regulas Nr.1083/2006 78.panta 6.punktu**, nepieciešams atrunāt precīzi, ka aizdevuma fondā**, kas izveidots atbilstoši Komisijas 2006.gada 8.decembra Regulas (EK) Nr. 1828/2006, kas paredz noteikumus par to, kā īstenot Padomes Regulu (EK) Nr. 1083/2006, ar ko paredz vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu, un Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (EK) Nr. 1080/2006 par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, 43.panta prasībām, **ietilpst gan aizdevumi un procentu likmes subsīdijas izmaksas, gan ALTUM vadības izmaksas.**  Ņemot vērā, ka Regulas Nr.1407/2013 4.panta 3.punkta a) daļa nosaka, ka lielo uzņēmumu gadījumā, saņēmējam jābūt situācijā, kas pielīdzināma vismaz B-kredītreitingam, bet 1.3.1.2.aktivitātes mērķa grupa nav lielie komersanti, ir papildināti MK noteikumu Nr.293 grozījumi, nosakot, ka aktivitātes ietvaros uz atbalstu nevar pretendēt lielie saimnieciskās darbības veicēji, kas neatbilst Eiropas Komisijas 2008.gada 6.augusta Regulas (EK) Nr.800/2008, kas atzīst noteiktas atbalsta kategorijas par saderīgām ar kopējo tirgu, piemērojot Līguma 87. un 88.pantu (vispārējā grupu atbrīvojuma regula) 1.pielikumā vai regulā, kas to aizstāj, minētajai mazo un vidējo uzņēmumu noteiktajai definīcijai.  Ņemot vērā, ka ar 2014.gada 1.janvāri valsts A/S „Latvijas Hipotēku un zemes banka” tika mainīts nosaukums uz ALTUM, noteikumu projektā ir grozīts 1.3.1.2.aktivitātes finansējuma saņēmēja nosaukums. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Ar tiesību akta projektu tiek ieviests:   * - Padomes 2006.gada 11.jūlija Regula (EK) Nr.1083/2006, ar ko paredz vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu un atceļ Regulu (EK) Nr.1260/1999 (turpmāk – Padomes regula Nr.1083/2006); * - Komisijas 2006.gada 8.decembra Regula (EK) Nr. 1828/2006, kas paredz noteikumus par to, kā īstenot Padomes Regulu (EK) Nr. 1083/2006, ar ko paredz vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu, un Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (EK) Nr. 1080/2006 par Eiropas Reģionālās attīstības fondu (turpmāk –Komisijas regula Nr.1828/2006); * - 2013.gada 18.decembra Komisijas Regulu (EK) Nr. 1407/2013 par Līguma par Eiropas Savienības darbību 107. un 108.panta piemērošanu *de minimis* atbalstam (Eiropas Savienības Oficiālais Vēstnesis, 2013.gada 24.decembris, Nr. L 352) (turpmāk – Komisijas regula Nr. 1407/2013); * - Eiropas Komisijas 2008.gada 6.augusta Regulas (EK) Nr.800/2008, kas atzīst noteiktas atbalsta kategorijas par saderīgām ar kopējo tirgu, piemērojot Līguma 87. un 88.pantu (vispārējā grupu atbrīvojuma regula) (turpmāk – Komisijas regula Nr.800/2008). |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **1.tabula**  **Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | | |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | Ar normatīvo aktu tiek ieviestas šāda Eiropas Savienības tiesību akta prasības:   * Padomes Regula Nr.1083/2006; * Komisijas Regula Nr.1828/2006; * Komisijas Regula Nr.1407/2013; * Komisijas regula Nr.800/2008 | | |
| A | B | C | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.    Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, – sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.    Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.    Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, – norāda pamatojumu un samērīgumu.    Norāda iespējamās alternatīvas (t.sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| *Komisijas regulas Nr.800/2008 1.pielikums* | *MK noteikumu 1.1.punkts* | *ieviesta pilnībā* | *neparedz stingrākas prasības* |
| *Padomes regulas Nr.1083/2006 78.panta 6.punkts* | *Noteikumu projekta 1.2.punkts (Ar ko groza MK noteikumu Nr.293 10. punktu).* | *ieviesta pilnībā* | *neparedz stingrākas prasības* |
| *Komisijas regulas Nr.1828/2006 43.pants* | *Noteikumu projekta 1.2.punkts (Ar ko groza MK noteikumu Nr.293 10. punktu).* | *ieviesta pilnībā* | *neparedz stingrākas prasības* |
| *Komisijas regulas Nr.1407/2013 3.panta 2., 3., un 4.punkts* | *Noteikumu projekta 1.5.punkts (Ar ko groza MK noteikumu Nr.293 24. punktu).* | *ieviesta pilnībā* | *neparedz stingrākas prasības* |
| *Komisijas regulas Nr.1407/2013 2.panta 2.punkts* | *Noteikumu projekta 1.6.punkts (Ar ko groza MK noteikumu Nr.293 26. punktu).* | *ieviesta pilnībā* | *neparedz stingrākas prasības* |
| *Komisijas regulas Nr.1407/2013 8.pants* | *Noteikumu projekta 1.8.punkts (Ar ko groza MK noteikumu Nr.293 67. punktu).* | *ieviesta pilnībā* | *neparedz stingrākas prasības* |
| *Komisijas regulas Nr.1407/20136 6.pants 1.punkts* | *Noteikumu projekta 1.9.punkts (Ar ko groza MK noteikumu Nr.293 70. punktu).* | *ieviesta pilnībā* | *neparedz stingrākas prasības* |
| *Komisijas regulas Nr.1407/2013 1.pants* | *Noteikumu projekta 1.10.punkts (Ar ko groza MK noteikumu Nr.293 71.1. punktu).* | *ieviesta pilnībā* | *neparedz stingrākas prasības* |
| *Komisijas regulas Nr.1407/2013 4.panta 3.punkta a) daļa* | *Noteikumu projekta 1.11.punkts (Ar ko groza MK noteikumu Nr.293 72. punktu).* | *ieviesta pilnībā* | *neparedz stingrākas prasības* |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas.  Kādēļ? | *Projekts šo jomu neskar.* | | |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | *Projekts šo jomu neskar.* | | |
| Cita informācija | *Nav.* | | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **2.tabula**  **Ar tiesību akta projektu uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem**  **Pasākumi šo saistību izpildei** | | | |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | | Aizpilda, ja ar projektu izpildītas vai tiek uzņemtas saistības, kas izriet no vairāk nekā viena starptautiskā dokumenta, – jānorāda tā pati informācija, kas prasīta instrukcijas 57.1.apakšpunktā un jau tikusi norādīta arī V sadaļas 2.punkta ietvaros | |
| A | B | | C |
| Starptautiskās saistības (pēc būtības), kas izriet no norādītā starptautiskā dokumenta.    Konkrēti veicamie pasākumi vai uzdevumi, kas nepieciešami šo starptautisko saistību izpildei | Ja pasākumi vai uzdevumi, ar ko tiks izpildītas starptautiskās saistības, tiek noteikti projektā, norāda attiecīgo projekta vienību.    Vai arī norāda dokumentu, kurā sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināta starptautisko saistību izpilde | | Informācija par to, vai starptautiskās saistības, kas minētas šīs tabulas A ailē, tiek izpildītas pilnībā vai daļēji.    Ja attiecīgās starptautiskās saistības tiek izpildītas daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā starptautiskās saistības tiks izpildītas pilnībā.    Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā |
| *Projekts šo jomu neskar.* | *Projekts šo jomu neskar.* | | *Projekts šo jomu neskar.* |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | *Projekts šo jomu neskar.* | | |
| Cita informācija | *Nav.* | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Eiropas Savienības fondu vadībā iesaistītās institūcijas |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām | Projekts šo jomu neskar |
| 3. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide | MK noteikumu projekta izpildei nav nepieciešams izveidot jaunas institūcijas. |
| 4. | Projekta izpildes ietekmes uz pārvaldes institucionālo struktūru. Esošu institūciju likvidācija | MK noteikumu projekta izpildei nav nepieciešams likvidēt esošās institūcijas. |
| 5. | Projekta izpildes ietekmes uz pārvaldes institucionālo struktūru. Esošu institūciju reorganizācija | MK noteikumu projekta izpildei nav nepieciešams reorganizēt esošās institūcijas. |
| 6. | Cita informācija | Nav. |

**Anotācijas II, III, IV, VI sadaļa – projekts šo jomu neskar**

Ekonomikas ministrs V.Dombrovskis

Vīza:Valsts sekretārs M.Lazdovskis

02.04.2014. 10:43

1863

E.Dlohi

67013082, [Elina.Dlohi@em.gov.lv](mailto:Elina.Dlohi@em.gov.lv)

1. Ar 2014.gada 1.janvāri VAS „Latvijas Hipotēku un zemes banka” (LHZB) nosaukums mainīts uz VAS „Latvijas attīstības finanšu institūcija „Altum” (ALTUM) [↑](#footnote-ref-1)