**Likumprojekta „Grozījumi Černobiļas atomelektrostacijas avārijas seku likvidēšanas dalībnieku un Černobiļas atomelektrostacijas avārijas rezultātā cietušo personu sociālās aizsardzības likumā” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Labklājības ministrijas iniciatīva, lai pilnveidotu tiesisko regulējumu valsts sociālo garantiju jomā. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | 2000.gada 1.janvārī stājās spēkā likums „Černobiļas atomelektrostacijas avārijas seku likvidēšanas dalībnieku un Černobiļas atomelektrostacijas avārijas rezultātā cietušo personu sociālās aizsardzības likums” (turpmāk – Likums), kas noteica sociālās garantijas Černobiļas atomelektrostacijas (turpmāk – ČAES) avārijas seku likvidēšanas dalībniekiem, viņu apgādībā esošajām personām un ČAES avārijas rezultātā cietušajām personām.Likuma 10.panta pirmā daļa nosaka, ka ČAES avārijas seku likvidēšanas dalībnieki vienlaicīgi var saņemt kaitējuma atlīdzību un valsts pensiju, kas piešķirta saskaņā ar likumu „Par valsts pensijām”. Savukārt ČAES avārijas seku likvidēšanas dalībniekiem, kuriem invaliditāte bija iegūta līdz 2000.gada 1.janvārim, t.i., līdz Likuma spēkā stāšanās dienai, invaliditātes pensijas tika aprēķinātas kaitējuma atlīdzības apmērā, pamatojoties uz Latvijas Republikas Augstākās Padomes 1991.gada 15.maija lēmumu “Par pasākumiem, kas veicami, lai uzlabotu ČAES avārijas rezultātā cietušo Latvijas Republikas iedzīvotāju sociālo stāvokli”. Tādējādi šo invaliditātes pensiju apmēri ir pielīdzināti kaitējuma atlīdzību apmēriem, proti, ņemot vērā Centrālās statistikas pārvaldes aprēķināto mēneša vidējo bruto darba samaksu sabiedriskajā sektorā strādājošajiem un personas darbspēju zaudējuma pakāpi. Šīs pensijas tiek pārrēķinātas atbilstoši Likuma pārejas noteikumu 1.punktam.Sasniedzot pensionēšanās vecumu, invaliditātes pensijas vietā tiek piešķirta vecuma pensija. Saskaņā ar likuma „Par valsts pensijām” pārejas noteikumu 19.punktu piešķirtā vecuma pensija invaliditātes laikā nedrīkst būt mazāka par invaliditātes pensiju, kas saņemta līdz vecuma pensijas piešķiršanas brīdim. Tādējādi šādos gadījumos ČAES avārijas seku likvidēšanas dalībnieki, kuriem invaliditāte noteikta līdz 2000.gada 1.janvārim, invaliditātes laikā saņem vecuma pensiju, kas ir noteikta kaitējuma atlīdzības apmērā. Tātad vecuma pensijas apmērs nav aprēķināts saskaņā ar likumā „Par valsts pensijām” noteikto vecuma pensijas aprēķināšanas kārtību, t.i., ņemot vērā personas apdrošināšanas stāžu, personas sociālās apdrošināšanas kontā reģistrētās sociālās apdrošināšanas iemaksas pensijas apdrošināšanai u.c. faktorus. Ņemot vērā iepriekš minēto, ČAES avārijas seku likvidēšanas dalībniekiem, kuri saņem invaliditātes vai vecuma pensiju, kas ir noteikta kaitējuma atlīdzības apmērā, papildus vēl kaitējuma atlīdzība netiek piešķirta. Vienlaicīgi kaitējuma atlīdzību un vecuma pensiju šobrīd var saņemt tie ČAES avārijas seku likvidēšanas dalībnieki, kuri saņem vecuma pensiju, kas aprēķināta saskaņā ar likumu „Par valsts pensijām” (nav noteikta kaitējuma atlīdzības apmērā). Tādējādi šobrīd ČAES avārijas seku likvidēšanas dalībnieki saņem atšķirīgu sociālo nodrošinājumu atkarībā no invaliditātes noteikšanas laika, t.i., pirms vai pēc 2000.gada.Vienlaikus jāuzsver, ka sakarā ar /G.S./ iesniegto pieteikumu tiesā (kas saņēma vecuma pensiju kaitējuma atlīdzības apmērā) ierosinātās administratīvās lietas Nr.A42558308 ietvaros ir izskatītas gan /G.S./ tiesības par to, vai ir jāpārrēķina vecuma pensija, ņemot vērā darbspēju zaudējuma noteiktos procentus, gan par to, vai personai ir tiesības uz kaitējuma atlīdzību.[[1]](#footnote-1) 2013.gada 11.novembrī Administratīvā apgabaltiesa ir noraidījusi prasījumu daļā par vecuma pensijas pārrēķinu, bet ir atzinusi /G.S./ tiesības uz kaitējuma atlīdzību. Pamatojoties uz minēto tiesas spriedumu, Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra (turpmāk - VSAA) 2014.gadā ir piešķīrusi /G.S./ kaitējuma atlīdzību kā ČAES avārijas seku likvidēšanas dalībniekam.Ievērojot iepriekš minēto, ir nepieciešams sekmēt vienlīdzīgas attieksmes principu, piešķirot sociālo nodrošinājumu minētajām personām neatkarīgi no invaliditātes noteikšana laika.Pamatojoties uz minēto, likumprojekts „Grozījumi Černobiļas atomelektrostacijas avārijas seku likvidēšanas dalībnieku un Černobiļas atomelektrostacijas avārijas rezultātā cietušo personu sociālās aizsardzības likumā” (turpmāk - Likumprojekts) paredz, ka personām, kurām ir piešķirta pensija kaitējuma atlīdzības apmērā (invaliditātes pensija kaitējuma atlīdzības apmērā; vecuma pensija, kas ir saglabāta invaliditātes pensijas kaitējuma atlīdzības apmērā; apgādnieka zaudējuma pensija kaitējuma atlīdzības apmērā) kā ČAES avārijas seku likvidēšanas dalībniekam vai kā mirušā ČAES avārijas seku likvidēšanas dalībnieka darbnespējīgam ģimenes loceklim, tiks aprēķināta:1. pensija saskaņā ar likuma „Par valsts pensijām” normām (Likumprojekta 6.pants (Likuma pārejas noteikumu 5.punkta 1., 2. un 3.apakšpunkts)) un;
2. kaitējuma atlīdzība (Likumprojekta 6.pants (Likuma pārejas noteikumu 5.punkta 4.apakšpunkts)).

Ja aprēķinātās pensijas un kaitējuma atlīdzības kopējā summa būs lielāka par iepriekš saņemto pensiju kaitējuma atlīdzības apmērā, tad no 2015.gada 1.janvāra invaliditātes, vecuma vai apgādnieka zaudējuma pensiju pārskata un piešķir kaitējuma atlīdzību, bet, ja tā būs mazāka, tad turpina izmaksāt invaliditātes pensiju kaitējuma atlīdzības apmērā, vecuma pensiju, kas ir saglabāta invaliditātes pensijas kaitējuma atlīdzības apmērā vai apgādnieka zaudējuma pensiju kaitējuma atlīdzības apmērā (Likumprojekta 6.pants (Likuma pārejas noteikumu 6.punkts)).Likumprojekta 6.pants nosaka arī gadījumus un kārtību, kādā tiek pārskatītas pensijas, kas tiek turpinātas izmaksāt kaitējuma atlīdzības apmērā vai kaitējuma atlīdzība iepriekš saglabātajā apmērā (Likuma pārejas noteikumu 7. un 8.punkts).Pašreiz personām, kurām ir tiesības uz kaitējuma atlīdzību kā ČAES avārijas seku likvidēšanas dalībniekam vai kā mirušā ČAES avārijas seku likvidēšanas dalībnieka darbnespējīgam ģimenes loceklim, kaitējuma atlīdzība tiek aprēķināta saskaņā ar Ministru kabineta 2001.gada 23.augusta noteikumiem Nr.378 „Darbā nodarītā kaitējuma atlīdzības aprēķināšanas, finansēšanas un izmaksas kārtība” (MK noteikumi Nr.378). Kaitējuma atlīdzības aprēķinā tiek ņemts vērā personai par iepriekšējo kalendāra mēnesi aprēķinātās pensijas apmērs vai valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta apmērs, kuram tiek piemērots koeficients atbilstoši personai noteiktajai invaliditātes grupai/koeficients atbilstoši noteiktajai darbspēju zaudējuma pakāpei vai koeficients atbilstoši ģimenes locekļu skaitam par kuriem ir piešķirta apgādnieka zaudējuma pensija. Tā kā kaitējuma atlīdzība ir kompensācija par veselībai nodarīto kaitējumu, tad kaitējuma atlīdzības apmēram ar vienādu darbspēju zaudējuma procentu, vajadzētu būt noteiktai vienādā apmērā.Atbilstoši Likumprojekta 3.pantam (Likuma 9.panta pirmā un otrās daļa) paredzēts mainīt līdzšinējo kaitējuma atlīdzības aprēķināšanas formulu. Jaunā kaitējuma atlīdzības aprēķināšanas formula paredz, ka kaitējuma atlīdzības aprēķinā tiek ņemti vērā 50% no iepriekšējā kalendārā gada vidējās apdrošināšanas iemaksu algas valstī un personai noteiktā darbspēju zaudējuma pakāpe (%) vai koeficients atbilstoši ģimenes locekļu skaitam par kuriem ir piešķirta apgādnieka zaudējuma pensija.Mainot kaitējuma atlīdzības aprēķināšanas formulu, tiks novērsti gadījumi, kad persona ar augstu darbspēju zaudējumu (piemēram, 70%), bet zemiem ienākumiem saņem mazāku kaitējuma atlīdzību nekā persona, kurai ir zems darbspēju zaudējums (piemēram, 20%), bet augsti ienākumi. Tāpat tiks nodrošināts, ka arī personām, kurām piešķirta citas valsts pensija vai izdienas pensija saskaņā ar speciālajiem likumiem, kaitējuma atlīdzību aprēķinās pēc vienādas formulas (Likumprojekta 3.pants (Likuma 9.panta pirmā daļa), kas būs labvēlīgāka minētām personām salīdzinājumā ar šobrīd spēkā esošo formulu (MK noteikumu Nr.378 27.1 punkts).Likumprojekta 3.pants (Likuma 9.panta trešā un ceturtā daļa) nosaka kaitējuma atlīdzības pārrēķināšanas gadījumus, kā arī ikgadējo pārskatīšanas kārtību, t.i., kaitējuma atlīdzības apmēru pārskata reizi gadā 1.maijā, ņemot vērā iepriekšējā kalendārā gada vidējo apdrošināšanas iemaksu algu valstī. Ja iepriekšējā gada vidējā apdrošināšanas iemaksu alga ir mazāka par algu, no kuras jau aprēķināta kaitējuma atlīdzība, tad kaitējuma atlīdzības apmēru nepārskata.Likuma 8.pantā ir noteikts personu loks, kurām ir tiesības saņemt kaitējuma atlīdzību, to starp mirušā ČAES avārijas seku likvidēšanas dalībnieka darbnespējīgiem ģimenes locekļiem, kas bijuši tā apgādībā. Lai nerastos pārpratumi, kurām personām ir tiesības uz kaitējuma atlīdzību, precizēta Likuma 8.panta pirmās daļas 3.punkts, nosakot, ka tiesības uz kaitējuma atlīdzību ir tiem mirušā ČAES avārijas seku likvidēšanas dalībnieka darbnespējīgiem ģimenes locekļiem, kuriem saskaņā ar likumu „Par valsts pensijām” piešķirta apgādnieku zaudējuma pensija (Likumprojekta 2.pants (Likuma 8.panta pirmās daļas 3.punkts)).Likuma 8.panta otrajā daļā noteikts, ka personai, kura saņem citas valsts invaliditātes, vecuma, izdienas vai apgādnieka zaudējuma pensiju, nav tiesību uz kaitējuma atlīdzību.Pēc Likuma spēkā stāšanās (spēkā ar 01.01.2000.) ir noslēgti vairāki starptautiski līgumi ar mērķi nodrošināt sociālās drošības tiesību saglabāšanu migrējošam darbaspēkam un viņu ģimenes locekļiem, likvidējot šķēršļus brīvai darbaspēka kustībai un sekmējot iedzīvotāju ekonomisko aktivitāti, kā arī nosakot, ka līgumslēdzēju pusēm savā teritorijā dzīvojošām vai strādājošām otrās puses pilsoņiem, kā arī viņu ģimenes locekļiem jānodrošina tādas pašas tiesības kā saviem pilsoņiem gan attiecībā uz tiesību aktu piemērošanu, gan attiecībā uz tiesībām sociālās drošības jomā.Starpvalstu normatīvo aktu būtība ir neierobežot personas tiesības uz sociālās apkalpošanas pakalpojumiem tikai tā iemesla dēļ, ka persona ir strādājusi vienas vai otras dalībvalsts/līgumvalsts teritorijā. Starpvalstu normatīvie akti paredz, ka katra dalībvalsts/līgumvalsts pensiju piešķir un aprēķina par savā teritorijā uzkrātajiem apdrošināšanas periodiem.Saskaņā ar pašreiz spēkā esošo Likuma 8.panta otrās daļas redakciju tām personām, kurām ir tiesības saņemt, piemēram, Baltkrievijas vecuma pensiju par Baltkrievijas teritorijā uzkrāto apdrošināšanas stāžu, ir liegtas tiesības saņemt kaitējuma atlīdzību kā ČAES avārijas seku likvidēšanas dalībniekiem. Tādejādi, piemērojot minēto tiesību normu un liedzot tiesības personai saņemt kaitējuma atlīdzību, tiek ierobežotas personas tiesības uz pensiju, lai gan Eiropas Parlamenta un Padomes 2004.gada 29.aprīļa regula (EK) Nr. [883/2004](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CONSLEG:2004R0883:20100501:LV:HTML) par sociālā nodrošinājuma sistēmu koordinēšanu (turpmāk-Regula), kā arī starpvalstu līgumi paredz personai tiesības saņemt pensiju no citas valsts. Pamatojoties uz minēto, Likuma 8.panta otrajā daļā nepieciešams noteikt, ka, ja personai tiek piešķirta citas valsts pensija, tiek nodrošinātas tiesības saņemt arī kaitējuma atlīdzību, gadījumos, kad tiek piemērota Regula vai Latvijai saistoši starptautiskie līgumi (Likumprojekta 2.pants (Likuma 8.panta otrā daļa)). Ņemot vērā, ka valsts sociālā nodrošinājuma pabalstu piešķir saskaņā ar Valsts sociālo pabalstu likumu, veikti redakcionāli precizējumi Likuma 10.panta pirmajā daļā. Likums papildināts ar 111.pantu, kas nosaka, ka izmaksai aprēķinātās kaitējuma atlīdzības summas, kas nav izmaksātas līdz personas nāvei, ir tiesības saņemt personas laulātajam, pirmās un otrās pakāpes radiniekiem, bet citai personai – uz mantojuma apliecības vai tiesas nolēmuma pamata (Likumprojekta 5.pants).Ņemot vērā, ka VSAA Likumprojektā ietverto izmaiņu realizācijai nepieciešamas būtiskas izmaiņas informācijas sistēmā, kuru veikšanai nepieciešami vismaz septiņi mēneši, tad Likumprojektā ietverta pārejas perioda norma, kas nosaka, ka Likumprojektā ietvertos pakalpojumus pārskata vai piešķir no 2015.gada 1.janvāra, bet par periodu no 2015.gada 1.janvāra līdz 2015.gada 31.augustam izmaksā vienlaikus ar 2015.gada septembra mēneša pensiju vai kaitējuma atlīdzību (Likumprojekta 6.pants (Likuma pārejas noteikumu 9.punkts)).  |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Biedrība „Latvijas savienība „Černobiļa”” (turpmāk – Biedrība), VSAA un Tiesībsarga birojs.2013.gada 12.februārī Saeimas Sociālo un darba lietu komisijas sēdē izskatīja jautājumu par kaitējuma atlīdzības izmaksu, ja persona saņem citas valsts pensiju, un komisijas deputāti atbalstīja minēto grozījumu. (Likumprojekta 2.pants (Likuma 8.panta otrā daļa)). Komisijas sēdē piedalījās arī pārstāvji no Biedrības. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Likumprojekta mērķgrupa ir personas, kurām ir tiesības uz attiecīgo valsts sociālo nodrošinājumu kā ČAES avārijas seku likvidēšanas dalībniekam vai viņa nāves gadījumā — viņa apgādībā bijušajiem darbnespējīgajiem ģimenes locekļiem:* valsts pensiju (vecuma, invaliditātes, apgādnieka zaudējuma);
* kaitējuma atlīdzību.

Aptuvenais mērķgrupas skaits ir 3 000 personas.Kaitējuma atlīdzības apmērs pēc Likuma grozījumu spēkā stāšanās varētu būt mazāks, nekā to nosaka pašreizējais tiesiskais regulējums tām personām, kurām līdz šo grozījumu spēkā stāšanās dienai nav noteikta invaliditāte vai darbspēju zaudējuma pakāpe (10-25%) saistībā ar ČAES avārijas seku likvidēšanu un par kurām tiek maksātas lielas valsts sociālās apdrošināšanas iemaksas (saņem atalgojumu, kas pārsniedz iepriekšējā kalendārā gada vidējo apdrošināšanas iemaksu algu valstī (piemēram, 2013.gadā – 594,06 EUR mēnesī)). Pēc Veselības un darbspēju ekspertīzes ārstu valsts komisijas datiem 2012. un 2013.gadā pirmreizēji invaliditāte noteikta sakarā ar saslimšanu, kas ir saistīta ar ČAES avārijas seku likvidēšanu attiecīgi – 62 personām un 42 personām. Savukārt informācijas par pirmreizēji noteikto darbspēju zaudējuma pakāpi (10-25%) saistībā ar ČAES avārijas seku likvidēšanu, Labklājības ministrijas rīcībā nav. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Personām, kurām ir tiesības uz pensijas/kaitējuma atlīdzības pārrēķinu saskaņā ar Likumprojektā noteikto, nav jāiesniedz iesniegums, VSAA pārrēķinu veiks pati. Tādēļ personām papildus administratīvais slogs neradīsies.Lai realizētu Likumprojektā noteikto, VSAA jāveic būtiskas izmaiņas informācijas sistēmā, kuru veikšanai nepieciešamas 90 cilvēkdienas. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Likumprojekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| **Rādītāji** | **2014** | Turpmākie trīs gadi (*euro*) |
| **2015** | **2016** | **2017** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar 2014. gadu | izmaiņas, salīdzinot ar 2014. gadu | izmaiņas, salīdzinot ar 2014. gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi: | 2 126 945 775 | 0 | 1 378 526 | 1 552 121 | 1 741 253 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 171 435 355 | 0 | 33 386 | 54 252 | 77 079 |
| *20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti"* | *171 435 355* | *0* | *33 386* | *54 252* | *77 079* |
| *sociālie pabalsti* | *171 435 355* | *0* | *33 386* | *54 252* | *77 079* |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 1 955 510 420 | 0 | 1 345 140 | 1 497 869 | 1 664 174 |
| *04.01.00 "Valsts pensiju speciālais budžets* | *1 632 635 527* | *0* | *68 943* | *77 498* | *86 850* |
| *sociālie pabalsti* | *1 632 635 527* | *0* | *68 943* | *77 498* | *86 850* |
| *04.04.00 "Invaliditātes, maternitātes un slimības speciālais budžets* | *322 874 893* | *0* | *1 276 196* | *1 420 371* | *1 577 324* |
| *sociālie pabalsti* | *322 874 893* | *0* | *1 276 196* | *1 420 371* | *1 577 324* |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme: | 0 | 0 | -1 378 526 | -1 552 121 | -1 741 253 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | -33 386 | -54 252 | -77 079 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | -1 345 140 | -1 497 869 | -1 664 174 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X | 0 | -1 378 526 | -1 552 121 | -1 741 253 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | -33 386 | -54 252 | -77 079 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | -1 345 140 | -1 497 869 | -1 664 174 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | 6.2. Detalizēts izdevumu aprēķins pievienots pielikumā.Papildus izdevumu apmērs sadalījumā pa gadiem un Likumprojektā paredzētajiem pasākumiem (EUR)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2015.** | **2016.** | **2017.** |
| *No valsts pamatbudžeta:* | 33 386 | 54 252 | 77 079 |
| Likumprojekta 3.pants (Likuma 9.p. 1.d.)\* | 33 386 | 54 252 | 77 079 |
| Likumprojekta 3.pants (Likuma 9.p. 2.d.)\*\* | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  |  |
| *No valsts speciālā budžeta:* | 1 345 140 | 1 497 869 | 1 664 174 |
| Likumprojekta 3.pants (Likuma 9.p. 1.d.)\* | 1 213 301 | 1 350 275 | 1 499 357 |
| Likumprojekta 3.pants (Likuma 9.p. 2.d.)\*\* | 64 873 | 72 530 | 80 901 |
| Likumprojekta 6.pants (Pārejas noteikumu 6.p.), t.sk.: |  |  |  |
| Invaliditātes pensijām | 6 953 | 10 723 | 14 843 |
| Vecuma pensijām | 55 942 | 59 374 | 63 123 |
| Apgādnieka zaudējuma pensijām | 4 070 | 4 968 | 5 949 |
|  |  |  |  |
| **Izdevumi KOPĀ:** | 1 378 526 | 1 552 121 | 1 741 253 |

*\* Kaitējuma atlīdzība, kura piešķirta personām ar invaliditāti, tiek maksāta no speciālā budžeta, savukārt personām, kurām ir noteikta darbspēju zaudējumu pakāpe (10-25%) tiek maksāta no pamatbudžeta.**\*\* Kaitējuma atlīdzība mirušā ČAES dalībnieka, kuram noteikta invaliditāte, darbnespējīgiem ģimenes locekļiem tiek maksāta no speciālā budžeta, savukārt mirušā ČAES dalībnieka, kuram noteikta darbspēju zaudējumu pakāpe (10-25%), darbnespējīgiem ģimenes locekļiem tiek maksāta no pamatbudžeta.* |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Aprēķinā izmantotie pieņēmumi:1. Izejas datos par kaitējuma atlīdzības (turpmāk - KA) saņēmēju skaitu un pensiju saņēmēju skaitu (t.sk. pa invaliditātes grupām), kā arī KA vidējo piešķirto apmēru, vecuma pensijas un invaliditātes pensijas ČAES avārijas seku likvidēšanas dalībniekiem ņemta vērā VSAA informācija par minēto rādītāju izpildi uz 2013.gada 31.decembri.
2. Ņemot vērā, ka invaliditāti nosaka: I grupai (darbspējas zudums (turpmāk - DZ) 80-100%), II grupai (DZ 60-79%), III grupai (DZ 25-59%), tiek pieņemts, ka vidējā DZ pakāpe, ko izmanto jaunajā formulā, I grupai – 90%, II grupai – 70%, III grupai – 50%.Ja personai nav noteikta invaliditāte, tad tiek pieņemts, ka DZ maksimālā pakāpe ir 25%. Vidējā DZ pakāpe invaliditātes un vecuma pensijas gadījumā ir 60%.
3. Apgādnieka zaudējuma pensijas gadījumā, tiek pieņemts, ka ģimenes locekļu skaits, par kuriem ir piešķirta apgādnieka zaudējuma pensija, ir 2 personas, t.i., tiek piemērots KA koeficients 0,9.
4. Tā kā grozījumi likumā paredz, ka turpmāk KA aprēķina, ņemot vērā iepriekšējā kalendārā gada vidējo apdrošināšanas iemaksu algu valstī un KA apmēru pārskata reizi gadā, tiek pieņemts, ka kalendāra gada vidējā apdrošināšanas iemaksu alga valstī pieaug proporcionāli tautsaimniecībā nodarbināto vidējai bruto darba samaksai (saskaņā ar Finanšu ministrijas izstrādātajā Stabilitātes Programmā 2014-2017 (apstiprināta MK 2014.gada 29. aprīļa sēdē, protokols Nr.25 10.§) prognozētajiem rādītājiem par tautsaimniecībā nodarbināto vidējo darba samaksu 2014-2017.gadam).
5. Tiek pieņemts, ka vecuma pensijas ČAES avārijas seku likvidēšanas dalībniekiem, kas ir pielīdzinātas KA apmēram, veicot pārrēķinu, ņemot vērā likumprojektā noteiktās prasības, ir par 10% zemākas nekā iepriekš.

Tā kā saskaņā ar Ministru kabineta 2014.gada 18.marta sēdes protokola Nr.17 44.§ „Informatīvais ziņojums „Par valsts pamatbudžeta un valsts speciālā budžeta bāzi 2015., 2016. un 2017.gadam un bāzes izdevumos neiekļauto ministriju un citu centrālo valsts iestāžu iesniegto pasākumu sarakstu”” 2.punktu, šobrīd valsts speciālā budžeta bāze 2015. un 2016.gadam ir apstiprināta atbilstoši likumam „Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2014., 2015. un 2016.gadam” un 2017.gadam atbilstoši likumā „Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2014., 2015. un 2016.gadam” 2016.gadam plānotajiem apmēriem**.** Savukārt Labklājības ministrijai ir uzdots precizēto valsts speciālā budžeta bāzes aprēķinu 2015., 2016. un 2017.gadam, kā arī priekšlikumus Labklājības ministrijas pamatbudžeta bāzes 2015., 2016. un 2017.gadam precizēšanai attiecībā uz izdevumiem sociālajiem pabalstiem no dotācijas no vispārējiem ieņēmumiem programmā 20.00.00 „Valsts sociālie pabalsti un izdienas pensijas” sagatavot un iesniegt Finanšu ministrijā atbilstoši Finanšu ministrijas aktualizētajām makroekonomisko rādītāju prognozēm. Saskaņā ar Finanšu ministrijas 2014.gada 3.jūlija vēstuli Nr.2-6-06/3668 „Par valsts sociālās apdrošināšanas iemaksu un makroekonomisko rādītāju prognozēm 2015.-2017.gadam” Finanšu ministrija iepriekš minētās prognozes Labklājības ministrijai iesniegs līdz š.g. 22.augustam, savukārt Labklājības ministrijai ir uzdots valsts sociālās apdrošināšanas speciālā budžeta bāzes projektu 2015.-2017.gadam iesniegt Finanšu ministrijai līdz š.g. 10.septembrim. Līdz ar to pastāv risks, ka Labklājības ministrijai, sagatavojot valsts sociālās apdrošināšanas speciālā budžeta bāzes projektu 2015.-2017.gadam, kā arī precizējot Labklājības ministrijas pamatbudžeta bāzi 2015., 2016. un 2017.gadam attiecībā uz izdevumiem sociālajiem pabalstiem no dotācijas no vispārējiem ieņēmumiem programmā 20.00.00 „Valsts sociālie pabalsti un izdienas pensijas”, ņemot vērā aktualizētās Finanšu ministrijas prognozes, likumprojekta finansiālais novērtējums atšķirsies no šī brīža novērtējuma. Turklāt šī brīža novērtējums tiek iestrādāts arī jaunajās politikas iniciatīvās (turpmāk – JPI), jo saskaņā ar Ministru kabineta 2014.gada 12.marta rīkojuma Nr.113 „Par likumprojekta „Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2015., 2016. un 2017.gadam” un likumprojekta „Par valsts budžetu 2015.gadam” sagatavošanas grafiku” pielikuma 6.punktu ministrijām JPI Finanšu ministrijai un Pārresoru koordinācijas centram ir jāiesniedz līdz š.g. 1.augustam.Vienlaikus kā papildu risks jānorāda, ka LM rīcībā nav informācijas par personu loku, kuras varētu skart Likuma grozījumi attiecībā uz Regulu vai Latvijai saistošajiem starptautiskajiem līgumiem saņems pensiju no citas valsts par tajā valstī uzkrāto apdrošināšanas stāžu. Līdz ar to nav iespējams aprēķināt paredzamos izdevumus pakalpojuma izmaksai. Vidējais piešķirtais apmērs kaitējuma atlīdzībai ČAES avārijas seku likvidēšanas dalībniekam, kuram noteikta invaliditāte 2014.gada maijā bija 96,23 EUR, savukārt vidējais piešķirtais kaitējuma atlīdzības ČAES avārijas seku likvidēšanas dalībniekam, kuram noteikta darbspēju zaudējuma pakāpe (10-25%) apmērs bija 72,79 EUR. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Ja Ministru kabinets, izskatot ministriju priekšlikumus jaunajām politikas iniciatīvām, atbalstīs Labklājības ministrijas priekšlikumu par papildu valsts budžeta līdzekļu piešķiršanu šajā Likumprojektā paredzētā pasākuma īstenošanai, Likumprojekts būtu iekļaujams un virzāms izskatīšanai Ministru kabinetā budžeta likumprojektu paketē. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Izstrādes procesā Likumprojekts tika ievietots Labklājības ministrijas mājas lapā [www.lm.gov.lv](http://www.lm.gov.lv) sabiedrības informēšanai (viedokļa sniegšanai).2014.gada 3.aprīlī Labklājības ministrija ir informējusi Biedrību par līdzdalības iespējām, nosūtot Likumprojektu. Biedrība Likumprojektu arī ievietoja savā mājaslapā [www.chernobyl.lv](http://www.chernobyl.lv) publiskajai apspriešanai. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Likumprojekta izstrādes procesā vairākkārt ir notikušas konsultācijas ar Biedrības pārstāvjiem. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Līdz Likumprojekta nosūtīšanai saskaņošanai ministrijām sabiedrības komentāri, priekšlikumi un iebildumi par Likumprojektu nav saņemti.Biedrības pārstāvji aktīvi līdzdarbojušies Likumprojekta izstrādes procesā un kopumā atbalsta Labklājības ministrijas izstrādātos grozījumus, vienlaikus norādot, ka kaitējuma atlīdzības apmērs pēc Likuma grozījumu spēkā stāšanās varētu būt mazāks, nekā to nosaka pašreizējais tiesiskais regulējums tiem ČAES avārijas seku likvidācijas dalībniekiem, par kuriem tiek maksātas lielas valsts sociālās apdrošināšanas iemaksas un kuriem uz likuma spēkā stāšanās brīdi nav noteikta invaliditāte.21.02.2014. sanāksmē Tiesībsarga biroja pārstāvis pauda viedokli, ka pašreizējais nevienlīdzīgas attieksmes princips, piešķirot sociālo nodrošinājumu ČAES avārijas seku likvidēšanas dalībniekiem atkarībā no invaliditātes noteikšanas laika, būtu novēršams. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Likumprojekta izpildi nodrošinās VSAA. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Likumprojekta izpildi VSAA nodrošinās esošo funkciju ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Labklājības ministrs U.Augulis

24.07.2014. 13:54

3300

K.Pūre

67021680, Kristina.Pure@lm.gov.lv

D.Trušinska

67021553, Dace.Trusinska@lm.gov.lv

I.Štrausa

67021636, Ilze.Strausa@lm.gov.lv

1. Administratīvās apgabaltiesas 2013.gada 11.novembra spriedumu (lieta Nr.A42558308) sk. šeit:

<http://www.l2d.lv/v.php?i=80175> [↑](#footnote-ref-1)