**Ministru kabineta rīkojuma projekta** **„****Par valstij dividendēs izmaksājamo valsts sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Aknīstes psihoneiroloģiskā slimnīca” peļņas daļu” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Likuma „Par valsts un pašvaldību kapitāla daļām un kapitālsabiedrībām” 3.panta trešā daļa un Ministru kabineta 2009.gada 15.decembra noteikumu Nr.1471 „Kārtība, kādā tiek noteikta un ieskaitīta valsts budžetā izmaksājamā peļņas daļa par valsts kapitāla izmantošanu” (turpmāk – MK noteikumi Nr.1471) 5.punkts, kas paredz, ka Ministru kabinets pēc kapitāla daļu turētāja priekšlikuma kapitālsabiedrībai var noteikt atšķirīgu dividendēs izmaksājamo peļņas daļu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Valsts sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Aknīstes psihoneiroloģiskā slimnīca” (turpmāk - kapitālsabiedrība) ir specializēta stacionārā ārstniecības iestāde valstī, kura sniedz kvalificētu un profesionālu psihiatrisko ārstēšanu ilgstoši garīgi slimojošiem pacientiem.  Saskaņā ar Ministru kabineta 2013.gada 12.jūnija rīkojumu Nr.247 „Par pamatbudžeta apropriācijas pārdali starp Finanšu ministriju un Veselības ministriju”, 2013.gada 4.oktobra rīkojumu Nr.459 „Par pamatbudžeta apropriācijas pārdali 2013.gadā” un 2013.gada 20.decembra rīkojumu Nr.674 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””, kapitālsabiedrība 2013.gadā saņēma papildu finansējumu veselības aprūpes pakalpojumu pieejamības uzlabošanai un ārstniecības iestāžu infrastruktūras uzturēšanas izdevumu deficīta segšanai, kā rezultātā, salīdzinot ar 2012.gadu, pamatdarbības neto apgrozījums palielinājās par 10,5%.  Kapitālsabiedrība 2013.gada pārskata perioda peļņa pēc nodokļu nomaksas ir LVL 27 811 (EUR 39 571).  2013.gada saimnieciskās darbības rezultāts nav būtiski uzlabojis kopējos kapitālsabiedrības finanšu rādītājus un neliecina par finanšu stabilitāti ilgtermiņā. Kapitālsabiedrības saistību īpatsvars bilancē uz 31.12.2013. bija 94% (kas nozīmē, ka tikai ar 6% finanšu rezervi tiek segts sabiedrības kopējo saistību apmērs), un saistību attiecība pret pašu kapitālu bija 20,54% (pēc „finanšu sviras” principiem saistībām jābūt ne lielākām kā pašu kapitāls), kas norāda uz augstu finanšu risku. Kapitālsabiedrība iepriekšējos gados strādājusi ar zaudējumiem. 2011.gadā zaudējumi bija LVL 98 295, 2012.gadā – LVL 201 240, jo kopš 2009.gada samazinātais valsts budžeta finansējums veselības aprūpes pakalpojumu nodrošināšanai, kas ārstniecības iestādēm tiek maksāts atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajiem tarifiem, pilnībā nekompensē pakalpojumu sniegšanas faktiskās izmaksas, t.sk., preču un pakalpojumu cenu pieaugumu, infrastruktūras uzturēšanas, attīstības un amortizācijas izdevumus un neļauj veidot uzkrājumus valsts galvotā aizdevuma atmaksai. Uz 31.12.2013. uzkrāto zaudējumu apmērs ir EUR 127 134.  Kapitālsabiedrības bruto peļņas rentabilitātes rādītājs 2011.gadā bija 0,9%, 2012.gadā tas bija negatīvs -3,8% un 2013.gadā tas bija 6,2%, kas norāda, ka kapitālsabiedrības pamatdarbības naudas plūsma ir uzlabojusies, tomēr pilnībā nenodrošina pārējo izmaksu segšanu (valsts galvotā aizdevuma saistības, infrastruktūras uzturēšana un attīstība, kā arī nemateriālo ieguldījumu un pamatlīdzekļu nolietojuma izmaksas), lai ilgtermiņā nodrošinātu pacientiem droša un kvalitatīva pakalpojuma sniegšanu un strādātu bez zaudējumiem.  Kapitālsabiedrībai ir sniegts valsts galvotais aizdevums EUR 4 712 800 apmērā, kura izsniegšanas mērķis ir nodrošināt valsts apmaksāto ārstniecības pakalpojumu kvalitāti atbilstoši valsts noteiktajām minimālajām obligātajām prasībām un radīt priekšnoteikumus visaptverošai procesu, rezultātu un darba vides kvalitātes uzlabošanai slimnīcā. Saskaņā ar valsts galvotā aizdevuma saistību segšanas grafiku kapitālsabiedrība jau no 2012.gada ir uzsākusi aizdevuma pamatsummas atmaksu, kas ir EUR 184 815,68 gadā. 2014.gadā maksājamā aizdevuma pamatsumma kopā ar procentu maksājumiem varētu būt aptuveni EUR 223 074 (norādītā summa ir aptuvena, jo tiek piemērota mainīgā EURIBOR likme).  Ņemot vērā, ka kapitālsabiedrības apgrozījumu 98% apmērā veido valsts budžeta finansējums, jebkuras negatīvas izmaiņas finanšu plūsmā var būtiski ietekmēt kapitālsabiedrības darbību un veselības aprūpes pakalpojuma sniegšanas nepārtrauktību.  Saskaņā ar MK noteikumu Nr.1471 4.2 punktu minimālo dividendēs izmaksājamo peļņas daļu par 2013. pārskata gadu kapitālsabiedrībām, kurās visas kapitāla daļas tieši vai pastarpināti pieder valstij nosaka un aprēķina 90 procentu apmērā no attiecīgās kapitālsabiedrības tīrās peļņas, ja valsts budžeta likumā kārtējam gadam nav noteikts citādi. Kapitālsabiedrībai par 2013.gadu būtu jāieskaita valsts budžetā dividendēs LVL 25 030 (EUR 35 614).  Ja kapitālsabiedrības 2013.gada peļņas daļa tiek ieskaitīta valsts budžetā kā dividendes, pastāv risks, ka palielināsies īstermiņa parādu apjoms piegādātājiem un darbuzņēmējiem, var tikt kavēti maksājumi, kā arī vēl vairāk samazināti finanšu līdzekļi, kas tiek novirzīti infrastruktūras uzturēšanai, nodrošinot tikai minimāli nepieciešamo, tādējādi var būt nepieciešams papildu finansējums, lai nodrošinātu sniegto veselības aprūpes pakalpojumu nepārtrauktību.  Ja kapitālsabiedrības 2013.gada peļņas daļa netiek ieskaitīta valsts budžetā kā dividendes, kapitālsabiedrībai tiek atbrīvoti līdzekļi, kurus ieguldīt infrastruktūras uzturēšanā vai veidot uzkrājumus, kas esošā valsts budžeta finansējuma veselības aprūpes pakalpojumiem ietvaros praktiski nav iespējams. Kā arī tādā veidā kapitālsabiedrība var samazināt īstermiņa saistību apjomu, kas uz 2014.gada 30.jūniju sastādīja EUR 728 979.  Lai nodrošinātu kapitālsabiedrības attīstību un nepārtrauktu veselības aprūpes pakalpojumu sniegšanu, Veselības ministrija, kā kapitāla daļu turētājs, ierosina Ministru kabinetam kapitālsabiedrībai par 2013.gadu valsts budžetā dividendēs izmaksājamo peļņas daļu noteikt 0% apmērā no tīrās peļņas un novirzīt 2013.gadā gūto peļņu EUR 35 614,34 apmērā iepriekšējos periodos uzkrāto zaudējumu LVL 89 350 (EUR 127 134) segšanai, kas veidojušies saistībā ar valsts apmaksāto veselības aprūpes pakalpojumu sniegšanu pacientiem. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Veselības ministrija |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| **Rādītāji** | **2014** | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | |
| **2015** | **2016** | **2017** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: |  |  |  |  |  |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 145 734 105 | -35 614 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi: |  |  |  |  |  |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme: |  |  |  |  |  |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 145 734 105 | - 35 614 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 |  |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Nav attiecināms. | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | 2014.gadā valstij piekritīgās dividendes no valsts kapitālsabiedrību peļņas atsevišķi Veselības ministrijas budžetā netiek plānotas, līdz ar to nav iespējams precīzi nodalīt un aizpildīt 2.kolonnu „Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam”, tādēļ, lai nodrošinātu informācijas pārskatāmību, 3.kolonnas „Izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam” 1.1. un 3.1. ailēs ir norādīta summa, kas atbilst kapitālsabiedrības atbilstoši MK noteikumu Nr.1471 4.2 punktā noteiktajai valstij piekritīgajai peļņas daļai (90% no kapitālsabiedrības tīrās peļņas par 2013.gadu).  Ņemot vērā to, ka kapitālsabiedrība 2013.gadā plānoja peļņu tikai LVL 1 000 (EUR 1 423) apmērā un iepriekšējos gados tai bija zaudējumi, tad, plānojot 2014.gada valsts budžeta ieņēmumus, ieņēmumi no kapitālsabiedrības dividenžu nomaksas varēja tikt plānoti tikai EUR 1 281 apmērā. Līdz ar to rīkojuma projekts rada niecīgu ietekmi uz plānotajiem 2014.gada valsts budžeta ieņēmumiem.  Ņemot vērā ierobežotos valsts budžeta līdzekļus veselības nozarei, kapitālsabiedrībai par sniegtajiem valsts apmaksātajiem veselības aprūpes pakalpojumiem tiek maksāts atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajiem tarifiem, kas pilnībā nekompensē pakalpojumu sniegšanas faktiskās izmaksas, t.sk., preču un pakalpojumu cenu pieaugumu, infrastruktūras uzturēšanas, attīstības un amortizācijas izdevumus. Ārstniecības iestādēm regulāri jāveic izmaksas ierobežojoši pasākumi, lai nodrošinātu nepieciešamo veselības aprūpes pakalpojumu nepārtrauktu sniegšanu, un tikai 2013.gada pēdējos mēnešos saņemtais papildus valsts budžeta finansējums ļāva kapitālsabiedrībai 2013.gadu noslēgt ar neto pelņu LVL 27 811 (EUR 39 571) apmērā. | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Valsts sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Aknīstes psihoneiroloģiskā slimnīca” |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. | Nav |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Anotācijas II, IV, V, VI sadaļa – rīkojuma projekts šīs jomas neskar.

Veselības ministra vietā

Ministru prezidente L.Straujuma

20.10.2014. 16:59

1286

M.Podvinska

67876109, Marina.Podvinska@vm.gov.lv