**Likumprojekta „Grozījumi Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksā”**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | | | 1. | Pamatojums | Ministru kabineta 19.10.2011. sēdes protokola Nr.60, 62.§ 6.punkts paredz, ka konkurences tiesību pārkāpumi, atbildība par kuriem paredzēta Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksā (turpmāk – LAPK) turpmāk īstenojami Administratīvā procesa likumā (turpmāk – APL) noteiktajā kārtībā saskaņā ar Konkurences likumā noteikto.  Ministru kabineta komiteja 05.01.2015. sēdē (prot.Nr.1, 2.§) atbalstīja tālākai virzīšanai likumprojektu „Grozījumi Konkurences likumā” (VSS-1767, TA-2985), vienlaikus uzdodot Ekonomikas ministrijai sagatavot likumprojektu par attiecīgiem grozījumiem Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksā un iesniegt to Valsts kancelejā (2.2., 2.3.apakšpunkts). | | 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Šobrīd atbildība par tirgus dalībnieku procesuālajiem pārkāpumiem konkurences lietu izmeklēšanas procesā (informācijas nesniegšana, Konkurences padomes amatpersonu likumīgo prasību nepildīšana) ir noteikta LAPK, kamēr sodi par materiāliem pārkāpumiem paredzēti Konkurences likuma 12., 14. un 17.pantā. Ņemot vērā konkurences tiesību specifiku, nepieciešams paredzēt, lai visi pārkāpumi konkurences tiesību jomā tiktu izskatīti vienota regulējuma ietvaros Konkurences likumā paredzētajā kārtībā, ievērojot administratīvā procesa principus. Tādējādi arī tiktu nodrošināts, ka atbildība par procesuālajiem pārkāpumiem ir samērojama ar atbildību par materiāliem pārkāpumiem, kas paredzēti Konkurences likuma 11., 13. un 17.pantā, kā arī regulas Nr.1/2003 23.pantā, panākot atbilstošu prevenciju un nacionālo un Eiropas Savienības konkurences pārkāpumu izmeklēšanas procesa efektivitāti.  Likumprojekta mērķis, ievērojot iepriekšminēto un Ministru kabineta 19.10.2011. sēdes protokola Nr.60, 62.§ 6.punktu, ir izslēgt no LAPK 175.5, 175.6 un 215.8 pantu, kā rezultātā procesuālo pārkāpumu izmeklēšanas process turpmāk tiks īstenots Konkurences likuma noteiktajā kārtībā atbilstoši APL noteiktajiem principiem. Šāds regulējums nodrošinās, ka vienkopus ir noteikta atbildība gan par materiāliem pārkāpumiem (Konkurences likuma 11., 13. un 17.pants un LESD 101. un 102.pants), gan par procesuālajiem pārkāpumiem.  Konkurences padomes iziešana no administratīvo sodu sistēmas, turpmāk paredzot procesuālo pārkāpumu konkurences tiesību jomā izmeklēšanu Konkurences likumā atbilstoši APL ir saskaņota arī ar Tieslietu ministrijas izstrādāto likumprojektu „Administratīvo pārkāpumu procesa likums”, kas 13.12.2014. atbalstīts pirmajā lasījumā Saeimā (Nr.16/Lp12).  Pamatojoties uz statistiku par pieņemtajiem lēmumiem, ar kuriem konstatēts Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 175.5 un 175.6 pantu pārkāpumi (APK lēmumi), secināms, ka gadā vidēji prognozējami 2 gadījumi, kad varētu tikt pārsūdzēts Konkurences padomes lēmums par procesuāliem pārkāpumiem.  Attiecīgi:  2014.gadā pieņemti 2 APK lēmumi, no tiem pārsūdzēti 2;  2013.gadā pieņemti 2 APK lēmumi, no tiem pārsūdzēti 2;  2012.gadā pieņemti 8 APK lēmumi (pārsūdzēti 3);  2011.gadā pieņemti 15 APK lēmumi ((pārsūdzēti 3);  2010.gadā nav pieņemtu APK lēmumu;  2009.gadā pieņemts 1 APK lēmums (pārsūdzēts);  2008.gadā pieņemts 1 APK lēmums (pārsūdzēts);  2007.gadā pieņemti 8 APK lēmumi (3 pārsūdzēti);  2006.gadā pieņemti 11 APK lēmumi (4 pārsūdzēti).  Divi Konkurences padomes lēmumi par administratīvā soda uzlikšanu pašlaik atrodas tiesvedībā un nav nodoti izpildei. Vismaz trīs lēmumi, kas nodoti izpildei un ar kuru uzlikto administratīvo sodu kopējais apmērs ir 12 000 *euro*, vēl nav izpildīti. | | 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Konkurences padome | | 4. | Cita informācija | Nav |      |  |  |  | | --- | --- | --- | | **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | | | 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Tirgus dalībnieki, t.i., visas personas, kuras var ietekmēt konkurenci. | | 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Likumprojekts paredz izslēgt no LAPK 175.5, 175.6 un 215.8 pantu, kā rezultātā procesuālo pārkāpumu izmeklēšanas process turpmāk tiks īstenots Konkurences likuma noteiktajā kārtībā atbilstoši APL noteiktajiem principiem. Augstākminētā rezultātā tiks nodrošināts, ka atbildība par procesuālajiem pārkāpumiem ir samērojama ar atbildību par materiāliem pārkāpumiem, kas nodrošinās augstāku prevenciju un efektīvāku konkurences tiesību piemērošanu, veicinot ātrāku konkurences tiesību pārkāpumu izpēti un novēršanu. Tādējādi tiks veicināti godīgas konkurences apstākļi tirgus dalībniekiem, kas pozitīvi ietekmēs tautsaimniecību. | | 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Pašlaik valsts nodeva par lēmuma administratīvā pārkāpuma lietā netiek prasīta. Paredzot atbildību par procesuālajiem pārkāpumiem Konkurences likumā, kas tiktu piemērota, ievērojot administratīvā procesa principus un paredzot lēmumu pārsūdzību Konkurences likumā un APL kārtībā pieteicējam par lietas ierosināšanu tiesā jāmaksā valsts nodeva 28,46 *euro* apmērā, savukārt par kasācijas sūdzību nepieciešams maksāt drošības naudu 71,14 *euro* apmērā. | | 4. | Cita informācija | Nav |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | **Rādītāji** | **2015** | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | **2016** | **2017** | **2018** | | saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar 2015. gadu | izmaiņas, salīdzinot ar 2015. gadu | izmaiņas, salīdzinot ar 2015. gadu | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | | 1. Budžeta ieņēmumi: | 0 | nav precīzi aprēķināms | nav precīzi aprēķināms | nav precīzi aprēķināms | nav precīzi aprēķināms | | 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | nav precīzi aprēķināms | nav precīzi aprēķināms | nav precīzi aprēķināms | nav precīzi aprēķināms | | 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 2. Budžeta izdevumi: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 3. Finansiālā ietekme: | 0 | nav precīzi aprēķināms | nav precīzi aprēķināms | nav precīzi aprēķināms | nav precīzi aprēķināms | | 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | nav precīzi aprēķināms | nav precīzi aprēķināms | nav precīzi aprēķināms | nav precīzi aprēķināms | | 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |  | | 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) |  | 0 | 0 | 0 | 0 | | 5. Precizēta finansiālā ietekme: |  | nav precīzi aprēķināms | nav precīzi aprēķināms | nav precīzi aprēķināms | nav precīzi aprēķināms | | 5.1. valsts pamatbudžets | nav precīzi aprēķināms | nav precīzi aprēķināms | nav precīzi aprēķināms | nav precīzi aprēķināms | | 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | | 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | | 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Nav precīzi aprēķināms | | | | | | 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins | | 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins | | 7. Cita informācija | Saistītais likumprojekts „Grozījumi Konkurences likumā” (VSS-1767, TA-2985) paredz naudas sodu par procesuāliem pārkāpumiem līdz 1 procenta apmēram no tirgus dalībnieka vai tirgus dalībnieku apvienības pēdējā finanšu gada neto apgrozījuma katram, bet ne mazāk kā 50 *euro* katram.  Attiecīgi, salīdzinot ar LAPK, kur maksimālais naudas sods paredzēts 14 000 *euro* apmērā, piemērojamais maksimālais naudas sods, ņemot vērā pārkāpēja iepriekšējā finanšu gada neto apgrozījumu, gan var pārsniegt, gan arī var būt mazāks par pašreiz noteikto maksimālo naudas soda apmēru, pie tam naudas sodu piemēro, ievērojot konkrētās lietas apstākļus, pārkāpuma raksturu, kā rezultātā aptuvenos iespējamos naudas soda apmērus nav iespējams prognozēt. Vienlaikus jāņem vērā, ka grozījumi paredzēti, lai samērotu naudas sodus par materiālajiem konkurences tiesību pārkāpumiem ar procesuālajiem pārkāpumiem, attiecīgi nodrošinot sankciju efektivitāti arī attiecībā pret tirgus dalībniekiem, pret kuriem līdzšinējās sankcijas LAPK, ņemot vērā konkrētā tirgus dalībnieka gada apgrozījumu, nav uzskatāmas par pietiekoši preventīvām. | | | | |  |  |  |  | | --- | --- | --- | | **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo**  **tiesību normu sistēmu** | | | | 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Likumprojekts saistīts ar likumprojektu Grozījumi Konkurences likumā” (VSS-1767, TA-2985; atbalstīts MKK 05.01.2015. sēdē (prot.Nr.1, 2.§)), kas paredz atbildību par procesuāliem pārkāpumiem konkurences tiesību pārkāpumu izmeklēšanas laikā noteikt Konkurences likumā.  Likumprojekta spēkā stāšanās paredzēta vienlaikus ar minēto grozījumu Konkurences likumā spēkā stāšanās brīdi. | | 2. | Atbildīgā institūcija | Ekonomikas ministrija | | 3. | Cita informācija | Nav |  |  | | --- | | **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | Projekts šo jomu neskar |  |  |  |  | | --- | --- | --- | | **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | | | 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Sabiedrības informēšana par likumprojektu nodrošināta, informējot par izstrādātajiem grozījumiem Konkurences likumā (VSS-1767, TA-2985), ar kuriem paredzēts atbildību par procesuāliem pārkāpumiem konkurences tiesību pārkāpumu izmeklēšanas laikā noteikt Konkurences likumā.  Attiecīgi minētais likumprojekts „Grozījumi Konkurences likumā” 2012.gada martā tika nosūtīts viedokļa sniegšanai Latvijas Darba devēju konfederācijai (LDDK*),* Latvijas Informācijas un komunikācijas tehnoloģijas asociācijai, Latvijas Komercbanku asociācijai, Latvijas Pārtikas tirgotāju asociācijai, Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kamerai (LTRK), Latvijas Tirgotāju asociācijai, Latvijas Zvērinātu advokātu padomei, Nacionālai trīspusējās sadarbības padomei, Patērētāju interešu aizstāvības asociācijai, kā arī atsevišķiem zvērinātu advokātu birojiem, kas specializējas konkurences tiesībās.  Pēc precizēšanas likumprojekts „Grozījumi Konkurences likumā” 2013.gada februārī atkārtoti tika nosūtīts LTRK un LDDK. Ar LDDK un atsevišķiem advokātu birojiem tika noturēta tikšanās 2013.gada martā. Tālāka sabiedrības līdzdalība tika nodrošināta likumprojekta saskaņošanas ietvaros pēc izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē.  Turpmāka sabiedrības informēšana par likumprojektu „Grozījumi Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksā” tiks nodrošināta, saskaņojot Likumprojektu pēc izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē. | | 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Atsevišķas asociācijas un zvērinātu advokātu biroji sniedza atzinumu, kā arī tika uzklausīts LDDK biedru viedoklis. Turpmāka sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē tiks nodrošināta Likumprojekta saskaņošanas gaitā pēc izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē.  Projekts izskatīts Tieslietu ministrijas LAPK darba grupas sēdē 2015.gada 12.februārī. | | 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | LDDK neiebilda pret procesuālo pārkāpumu pārcelšanu no LAPK uz Konkurences likumu, vienīgi norādīja, ka plānotais minimālais naudas soda apmērs 350 *euro* ir nesamērīgs un nepamatots. Attiecīgi likumprojekts „Grozījumi Konkurences likumā” precizēts, kā minimālo naudas sodu paredzot 50 *euro.*  Atbilstoši Tieslietu ministrijas LAPK darba grupas ieteikumiem precizēts pārejas noteikumu 29.punkts. | | 4. | Cita informācija | Nav |  |  |  |  | | --- | --- | --- | | **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | | | 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Konkurences padome | | 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts neietekmē pārvaldes institucionālo struktūru. Jaunas institūcijas netiek izveidotas, likvidētas vai reorganizētas, kā arī Likumprojekts neietekmē institūciju cilvēkresursus. | | 3. | Cita informācija | Nav | |

Ekonomikas ministre D.Reizniece-Ozola

Vīza:

Valsts sekretāra pienākumu izpildītājs,

valsts sekretāra vietnieks J.Spiridonovs

05.03.2015 14:29

1494

I.Eglītis

67013236, [Intars.Eglitis@em.gov.lv](mailto:Intars.Eglitis@em.gov.lv)