**Ministru kabineta rīkojuma projekta „Grozījumi darbības programmas**

**„Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājumā” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | |
| 1. Pamatojums | Grozījumi darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājumā ir izstrādāti saskaņā ar Ministru kabineta (turpmāk – MK) 2007.gada 26.jūnija noteikumu Nr.419 „Kārtība, kādā Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadībā iesaistītās institūcijas nodrošina plānošanas dokumentu sagatavošanu un šo fondu ieviešanu” 9.punktu, kas paredz, ka attiecīgā Eiropas Savienības fondu atbildīgā iestāde izstrādā un iesniedz apstiprināšanai MK darbības programmas papildinājuma grozījumus. |
| 2. Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | MK 2014.gada 10.novembrī steidzamībās kārtā apstiprināja MK noteikumu projektu “Noteikumi par darbības programmas „Uzņēmējdarbība un inovācijas” papildinājuma 2.3.2.2.aktivitātes “Atbalsts ieguldījumiem mikro, maziem un vidējiem komersantiem” 2.3.2.2.3.apakšaktivitāti „Atbalsts ieguldījumiem infrastruktūrā uzņēmējdarbības attīstībai””, kā arī MK rīkojuma projektu „Grozījumi darbības programmas „Uzņēmējdarbība un inovācijas” papildinājumā”, jo identificētie riski, īpaši ārējā politiskā un ekonomiskā vide (Krievijas – Ukrainas krīzes eskalācija) apdraudēja Eiropas Komisijas piešķirtā Eiropas Reģionālās attīstības fonda (turpmāk – ERAF) apguvi 2014.gadā, potenciāli radot ES fondu finansējuma zaudējumu.  Pēc projektu verificēšanas un precīza finansējuma apmēra noteikšanas, par kādu tiks ieviesti projekti 2.3.2.2.3.apakšaktivitātes ietvaros, nepieciešams veikt grozījumus gan MK noteikumos par 2.3.2.2.3.apakšaktvitātes īstenošanu, gan MK noteikumos par 3.6.1.1.aktivitātes “Nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts attīstībai”” (turpmāk – 3.6.1.1.aktivitāte) un 3.6.2.1.aktivitātes “Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai”” (turpmāk – 3.6.2.1.aktivitāte) īstenošanu, paredzot precīzu finansējuma apjomu, kā arī šo projektu ietekmi uz budžeta ieņēmumiem un izdevumiem katras aktivitātes ietvaros.  MK 2014.gada 2.decembra sēdē steidzamībās kārtā tika apstiprināts MK noteikumu projekts “Grozījums Ministru kabineta 2014.gada 10.novembra noteikumos Nr.700 “Noteikumi par darbības programmas “Uzņēmējdarbība un inovācijas” papildinājuma 2.3.2.2.aktivitātes “Atbalsts ieguldījumiem mikro, maziem un vidējiem komersantiem” 2.3.2.2.3.apakšaktivitāti “Atbalsts ieguldījumiem infrastruktūrā uzņēmējdarbības attīstībai”””, jo Izglītības un zinātnes ministrijas un Ekonomikas ministrijas aplēses par ERAF finansējuma potenciālā zaudējuma apmēru pieauga, līdz ar to radās nepieciešamība palielināt Ministru kabineta 2014.gada 10.novembra noteikumu Nr.700 “Noteikumi par darbības programmas “Uzņēmējdarbība un inovācijas” papildinājuma 2.3.2.2.aktivitātes “Atbalsts ieguldījumiem mikro, maziem un vidējiem komersantiem” 2.3.2.2.3.apakšaktivitāti “Atbalsts ieguldījumiem infrastruktūrā uzņēmējdarbības attīstībai”” (turpmāk – MK noteikumi Nr.700) 6.punktā noteikto virssaistību apmēru par 30 000 000 *euro*, tādējādi izslēdzot ES fondu finansējuma zaudējumu iespēju.  Š.g. 5.decembrī tika saņemta Eiropas Komisijas (turpmāk – EK) vēstule Nr.H3/LS/ib D(2014) 4451597 par projektu pārcelšanu starp darbības programmām, kurā EK apstiprina, ka projektus, tai skaitā arī pabeigtos projektus, var pārcelt no darbības programmas “Infrastruktūra un pakalpojumi” uz darbības programmu “Uzņēmējdarbība un inovācijas”, ievērojot, ka pārceltā projekta mērķis atbilst darbības programmas “Uzņēmējdarbība un inovācijas” mērķim. Projekta atbilstību mērķim izvērtēja un apstiprināja 2.3.2.2.3.apakšaktivitātes projektu iesniegumu pārbaudes komisija.  Lai pārceltu projektus no darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.6.1.1.aktivitātes un 3.6.2.1.aktivitātes uz darbības programmas „Uzņēmējdarbība un inovācijas” papildinājuma 2.3.2.2.3.apakšaktivitāti „Atbalsts ieguldījumiem infrastruktūrā uzņēmējdarbības attīstībai” (turpmāk - 2.3.2.2.3.apakšaktivitāte), š.g. 1. un 4.decembrī tika organizēta 2.3.2.2.3.apakšaktivitātes projektu iesniegumu pārbaudes komisijas sēde, kurā tika pieņemts lēmums par 21 projekta ieteikšanu apstiprināšanai turpmākai īstenošanai 2.3.2.2.3.apakšaktivitātē par kopējo virssaistību summu 62 556 722,09 *euro*. No 3.6.1.1.aktivitātes tika pārcelti astoņi projekti par kopējo virssaistību summu 45 372 843,05 *euro*, bet no 3.6.2.1.aktivitātes tika pārcelti 13 projekti par kopējo virssaistību summu 17 183 879,04 *euro*.  Pārceļot projektus no 3.6.1.1. un 3.6.2.1.aktivitātes, nepieciešams samazināt MK 2010.gada 26.janvāra noteikumos Nr.91 “Noteikumi par darbības programmas “Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.6.1.1.aktivitāti “Nacionālas un reģionālas nozīmes attīstības centru izaugsmes veicināšana līdzsvarotai valsts attīstībai”” (turpmāk – MK noteikumi Nr.91) un MK 2010.gada 14.septembra noteikumos Nr.843 “Noteikumi par darbības programmas “Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājuma 3.6.2.1.aktivitāti “Atbalsts novadu pašvaldību kompleksai attīstībai”” (turpmāk – MK noteikumi Nr.843) noteikto virssaistību apmēru par augstāk minētajām summām.  Tā kā no 3.6.1.1.aktivitātes tika pārcelti projekti par lielāku pieejamo virssaistību finansējumu, nekā tas ir pieejams šīs aktivitātes ietvaros (starpība 947 928 *euro*), tad šī starpība tiks segta no 3.6.1.1.aktivitātes ERAF finansējuma, pārceļot to uz 3.6.2.1.aktivitāti, vienlaikus to pašu summu pārceļot no 3.6.2.1.aktivitātei pieejamā virssaistību finansējuma apjoma uz 2.3.2.2.3.apakšaktivitāti.  Ņemot vērā, ka starp aktivitātēm tiek pārdalīts ERAF finansējums, ir nepieciešami grozījumi darbības programmas „Infrastruktūra un pakalpojumi” papildinājumā.  Projektu pārcelšana no darbības programmas “Infrastruktūra un pakalpojumi” uz darbības programmu “Uzņēmējdarbība un inovācijas” nav pretrunā ar tiesiskās paļāvības principu. Tiesiskās paļāvības princips aizsargā personas reiz iegūtās tiesības, t.i., persona var paļauties uz to, ka tiesības, kas iegūtas saskaņā ar spēkā esošu tiesību aktu, noteiktajā laika perioda tiks saglabātas un reāli īstenotas. Šajā gadījumā tas nozīmē, ka finansējuma saņēmējam ir tiesiskā paļāvība, ka viņš projektu varēs īstenot saskaņā ar attiecīgās aktivitātes un projekta īstenošanas līguma noteikumiem. Ņemot vērā to, ka šajā gadījumā pēc būtības mainās tikai aktivitāte, kuras ietvaros projekts tiek finansēts, bet paša projekta īstenošanas nosacījumi nemainās (ne MK noteikumos par aktivitātes īstenošanu, ne līgumā), netiek aizskarta finansējuma saņēmēja tiesiskā paļāvība. Tāpat šajā gadījumā netiek pārkāpts arī dubultfinansējuma princips, jo tiklīdz tiks pieņems lēmums par projekta pārcelšanu uz darbības programmu “Uzņēmējdarbība un inovācijas”, tiks pārgrāmatoti arī līdz šim veiktie maksājumi finansējuma saņēmējam, lai nerastos situācija, ka projekts tiek finansēts divās aktivitātēs. |
| 3. Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Finanšu ministrija (turpmāk – FM), Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija un Valsts reģionālās attīstības aģentūra. |
| 4. Cita informācija | Nav |

**Anotācijas II un III sadaļa - projekts šīs jomas neskar.**

|  |  |
| --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | |
| 1.  Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | MK rīkojuma projekts saistīts ar grozījumiem šādos MK noteikumos:   1. MK noteikumos Nr.91 – tiek samazināts 4.1punktā noteiktais aktivitātes ietvaros pieejamais saistību apjoms un 20.punktā noteiktās kvotas pašvaldībām u.c.; 2. MK noteikumos Nr.843 – tiek samazināts 4.2 punktā noteiktais aktivitātes ietvaros pieejamais saistību apjoms un 20.1 punktā noteiktās kvotas pašvaldībām u.c. 3. MK noteikumos Nr.700 – tiek precizēts 6.punktā noteiktais virssaistību apjoms. |
| 2. Atbildīgā institūcija | Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, FM. |
| 3. Cita informācija | MK rīkojuma projekts tiks virzīti iesniegšanai Ministru kabineta sēdē vienlaikus vai pirms grozījumiem MK noteikumos Nr.91, MK noteikumos Nr.700 un MK noteikumos Nr.843. |

**Anotācijas V un VI sadaļas - projekts šīs jomas neskar.**

|  |  |
| --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | |
| 1. Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | MK rīkojuma projekta izpildē ir iesaistīta FM, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, Valsts reģionālās attīstības aģentūra un Valsts kase. |
| 2. Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar |
| 3. Cita informācija | Nav. |

Iesniedzējs:

Finanšu ministrs J.Reirs

Vīza: Valsts sekretāre B.Bāne

13.01.2015 17:00

1045

Andrejs Zambžetskis

Finanšu ministrijas

Eiropas Savienības fondu stratēģijas departamenta

Uzņēmējdarbības un inovāciju plānošanas nodaļas

vecākais eksperts

tālr. 67083944,

Andrejs.Zambzetskis@fm.gov.lv