**Ministru kabineta noteikumu projekta „Noteikumi par pasažieru kategorijām, kuras ir tiesīgas izmantot braukšanas maksas atvieglojumus maršrutu tīkla maršrutos” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība | | | | |
| 1. | Pamatojums | | Ministru prezidenta 2013.gada 28.maija rezolūcija Nr.45/L-1580-jur.  Valdības deklarācijas I nodaļas 79. punkts, kas paredz pilnveidot pasažieru pārvadājumu sistēmu, nodrošinot visā valsts teritorijā pieejamus un izmaksu efektīvus pasažieru pārvadājumus.  Informatīvais ziņojums „Par sabiedriskā transportā pārvadāto personu uzskaites un identificēšanas jautājumu analīzi un priekšlikumu izstrādi” (apstiprināts ar MK 2014.gada 14.janvāra sēdes protokollēmumu Nr.2; 32.§).  Sabiedriskā transporta pakalpojumu likuma 14.panta otrā daļa. | |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | | Ar Ministru prezidenta 2013.gada 28.maija rezolūciju Nr.45/L-1580-jur Satiksmes ministrijai tika uzdots izvērtēt nepieciešamību izveidot darba grupu, lai sagatavotu priekšlikumus un piedāvātu iespējamos risinājuma variantus personu ar invaliditāti identifikācijai un uzskaitei.  Saskaņā ar Ministru kabineta 2013.gada 1.oktobra sēdē (prot. Nr.51  52.§) nolemto, lai nodrošinātu jautājumu par sabiedriskajā transportā pārvadāto personu ar invaliditāti uzskaites un identificēšanas problēmu analīzi un izstrādātu priekšlikumus problēmu risināšanai, tika izveidota darba grupa Pārresoru koordinācijas centra vadībā ar uzdevumu sagatavot un iesniegt Ministru kabinetā priekšlikumus par sabiedriskajā transportā pārvadāto personu uzskaiti un identificēšanu.  2014.gada 14.janvārī MK tika vienbalsīgi apstiprināts informatīvais ziņojumus „Par Sabiedriskajā transportā pārvadāto personu uzskaites un identificēšanas jautājumu analīzi un priekšlikumu izstrādi”, kas ir par pamatu šo MK noteikumu projekta izstrādei.  Analizējot sabiedriskajā transporta pārvadāto personu uzskaiti un identificēšanu saistītos normatīvos aktus un pašvaldību saistošos noteikumus, tika konstatētas vairākas problēmas pasažieriem, kam piešķirti braukšanas maksas atvieglojumi, uzskaitē un identificēšanā (personas ar invaliditāti, pirmsskolas vecuma bērni, bērni bāreņi, politiski represētās personas, nacionālās pretošanās kustības dalībnieki, vispārējo izglītības iestāžu izglītojamie).  Šobrīd personām, kurām valsts noteikusi braukšanas maksas atvieglojumus, braukšanas biļetes tiek izsniegtas, uzrādot attiecīgai kategorijai atbilstošu apliecību. Minēto pasažieru uzskaite sabiedriskajā transportā tiek organizēta, izsniedzot tiem braukšanas tiesības apliecinošu dokumentu – biļeti, kurai ir piemērota 100% atlaide.  Esošajā situācijā pastāv vairāki būtiski nekorektas personu uzskaites riski:   * pastāv iespēja viltot, pavairot biļetes/mēnešbiļetes, apliecības izziņas u.tml.; * nav nodrošināta konkrētas personas identificēšana biļešu pārdošanas brīdī; * sabiedriskā transporta pakalpojuma sniedzējs (pārvadātājs) ir iesaistīts atvieglojuma nodrošināšanas procesā, kā rezultātā:   + pārvadātājs nenodrošina uzskaiti, ka, atbilstoši sniegtajam transporta pakalpojumam, biļete ir pārdota konkrētai atvieglotas kategorijas personai, kā arī nenorāda biļetē informāciju par transporta pakalpojuma tarifu, atlaides apmēru, cenu (summa apmaksai) un PVN apmēru;   + pārvadātājam tiek nepamatoti palielināts administratīvais un finanšu slogs, jo pārvadātājam ir nepieciešams nodrošināt papildus atlaides un personas identificēšanu;   + pastāv iespējami riski par pārvadātāju interešu konfliktu, jo pārvadātājs ir darījumu apjoma palielināšanā ieinteresētā persona, pats pārvadātājs uzskaita darījumus ar atviegloto kategoriju personām un sagatavo atskaiti par veiktajiem darījumiem ar atviegloto kategoriju personām un iesniedz atskaites kompensācijas par personu ar atvieglojumiem pārvadāšanu saņemšanai no valsts un pašvaldības, bet pilnībā nenodrošina atvieglojumu saņēmušo personu identifikāciju; * nepietiekamā apmērā nodrošināts atvieglojumu administrēšanas kontroles mehānisms; * sniedzot sabiedriskā transportā pakalpojumus, nodrošinot biļešu tirdzniecību un klientu apkalpošanu, tiek izpausts atviegloto kategoriju personu sociālais statuss; * pirmsskolas vecuma bērnu pārvadājumi sabiedriskajā transportā notiek bez maksas, attiecīgi nav lietderīgi veikt to papildus uzskaiti un identificēšanu.   Ņemot vērā minētos iemeslus, konstatējams, ka esošā uzskaites kārtība ir neprecīza un, iespējams, rada nepamatotus izdevumus valsts budžetam, jo valstij saskaņā ar normatīvajiem aktiem ir jākompensē pārvadātajiem nesaņemtie ieņēmumi par personu ar braukšanas maksas atvieglojumiem pārvadāšanu.  Atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 4.augusta noteikumu Nr.872 „Noteikumi par pasažieru kategorijām, kuras ir tiesīgas izmantot braukšanas maksas atvieglojumus maršrutu tīkla maršrutos” (turpmāk – MK noteikumi Nr.872) prasībām attiecīgām pasažieru kategorijām ir tiesības saņemt kompensāciju 100% apmērā par braukšanas izdevumiem vai braukšanas maksas atvieglojumu 100% apmērā (jeb iegādāties „0” biļeti), uzrādot dokumentu, kas apliecina pasažiera piederību attiecīgai kategorijai (personas ar invaliditāti, pirmsskolas vecuma bērni, bērni bāreņi, politiski represētās personas, vispārējo izglītības iestāžu izglītojamie).  Esošā atvieglojumu uzskaites kārtība nenodrošina skaidru un precīzu valsts budžeta līdzekļu izmantošanu un uzskaiti.  MK noteikuma projekta izstrādes ietvaros tika analizēta arī iespēja atvieglojumu saņēmēju identifikācijai un apmaksai par braucienu izmantot eID karti. PKC izvērtēja Iekšlietu ministrijas 2014. gada 5. decembra Informatīvo ziņojumu „Par personas apliecību plašākas izmantošanas iespējām” un secināja, ka eID kartes pielāgošanas izmaksas informācijai par statusu iekļaušana personas apliecības kontakta mikroshēmā veido 300 000 euro un ikgadējās uzturēšanas izmaksas sastādītu 30 000 euro, vienlaikus ņemot vērā, ka informācija par statusu ir mainīga, jāizstrādā risinājums, kas nodrošina iespēju jau izsniegtai personas apliecībai veikt mikroshēmā iekļautās informācijas atjaunošanu personai vēršoties tiešsaistē vai attālināti e-pakalpojuma veidā. Papildus būtu nepieciešams izstrādāt eID starpprogrammatūras papildinājumus atbilstošās informācijas vienkāršotai nolasīšanai no personas apliecības kontakta mikroshēmas. Šis risinājums rada papildu slogu pakalpojumu sniedzējiem, kam jāpārliecinās par personas statusu, jo, lai atbilstošo informāciju nolasītu no personas apliecības, pakalpojumu sniedzējam nepieciešams viedkaršu lasītājs (vēlams ar PIN ievades klaviatūru), datu apstrādes ierīce (piemēram, dators), uz kuras izstādīta aktuāla eID starpprogrammatūras versija, vai specializēts eID karšu termināls (ar integrētu displeju, datu apstrādes moduli un programmatūru), vai eID karšu apstrādei pielāgots maksājumu karšu (POS) termināls. Vienlaikus, ir jāņem vērā, ka arī pie nosacījuma, ja valsts būtu gatava uzņemties veikt būtiskus ieguldījumus eID karšu funkcionalitātes paplašināšanai, tad ar eID karti nav iespējams veikt vienlaicīgu personas identifikāciju un apmaksu par braucienu, un netiktu sasniegts 2014.gada 14. Janvārī MK apstiprinātajā informatīvajā ziņojumā „Par Sabiedriskajā transportā pārvadāto personu uzskaites un identificēšanas jautājumu analīzi un priekšlikumu izstrādi” secinātais, ka valsts atvieglojumu aprēķinu un bezskaidras naudas apmaksu nodrošina transporta pakalpojuma (biļetes) iegādes brīdī, ņemot vērā valsts noteiktus ierobežojumus, nepieļaujot pārvadātāja avansēšanu vai pārvadātāja izdevumu palielināšanu kompensācijas apmaksas kavējuma dēļ.  MK noteikumu projekts paredz, ka no 2017. gada 1.janvāra atvieglojumu saņēmējiem būs iespēja izmantot bez maksas sabiedrisko transportu, tikai veicot vienlaicīgu elektronisku identifikāciju un apmaksu par braucienu. Ja atvieglojuma saņēmējam ir izsniegts norēķinu līdzeklis, uz kura nav fotogrāfijas, pēc sabiedriskā transporta kontroles pieprasījuma, ir nepieciešams uzradīt atvieglojuma saņēmēja apstiprinošu apliecību vai likumā noteiktu personas apliecinošu dokumentu.  Kompensācijas līdzekļu pārskaitīšanas finanšu pakalpojumu prasības norēķinu iestādei nosaka, ka kompensāciju aprēķina un pārskaita tikai saskaņā ar apmaksas darījumiem, kas veikti ar pēdējo personai izsniegto norēķinu līdzekli. Vienlaikus informāciju par pēdējo personai izsniegto norēķinu līdzekli nodrošina norēķinu iestādes, lai ar vairākiem norēķinu līdzekļiem nevarētu saņemt vairākas kompensācijas par vienu un to pašu sabiedriskā transporta pakalpojumu. Norēķinu iestādes jau šobrīd ir izveidojušas un uztur izsniegto karšu reģistru, attiecīgi noslēdzot divpusējus līgumus un nodrošinot informācijas apriti un „pēdējās kartes” principa ievērošanu.  2016.gadā, pārejas periodā kompensācija atviegloto pasažieru kategorijām nodrošinās to divos veidos: SM turpina līdzšinējo praksi un daļu kompensācijas iekļauj kopējos zaudējumos pārvadātājiem, ņemot vērā, to, ka daļa pasažieru sākot ar 2016.gada 8.janvāri izmantos norēķinu iestādes izsniegtu norēķinu līdzekli. Kompensāciju, gadījumos, kad pasažieris norēķinās ar norēķinu līdzekli, finansē, izmantojot VSIA „Autotransporta direkcija” norēķinu kontu, nodrošinot naudas plūsmas virzību, izmantojot pasažiera kontu, pārvadātājiem, saskaņā ar sniegto pakalpojumu. Sākot ar 2017. gada 1.janvāri izmantos tikai otro pieeju.  Atbilstoši izstrādātājam MK noteikumu projektam, ir noteikts pārejas periods līdz 2017. gadam, attiecīgi pietiekams laika periods, lai pārvadātāji, norēķinu iestādes, biļešu tirgotāji un pakalpojuma sniedzēji gan no valsts, gan uzņēmēju puses spētu veikt attiecināmos pasākumus, lai iesaistītos atvieglojumu administrēšanas sistēmā. Vienlaikus norādām, ka šobrīd Latvijas teritorijā jau divas norēķinu iestādes nodrošina šādus pakalpojumus. Atbilstoši starptautisko karšu organizāciju Visa un MasterCard publiskotajiem dokumentiem, maksājumu karšu pieņēmējam sākot ar 2016. gada 1.janvāri būs jānodrošina visām jaunajām iekārtām iespēju pieņemt maksājumu kartes ar bez kontakta norēķinu funkcionalitāti, bet no 2020. gada pilnīgi visām iekārtām ir jānodrošina šī funkcionalitāte, kas paredz to, ka līdz 2020. gadam visas banku izsniegtās kartes būs nomainītas uz jaunām kartēm ar iestrādātu sīkmaksājumu funkcionalitāti.  Atbilstoši noteikuma projekta 21. punktam, kurā ir atrunāta sadarbība starp norēķinu iestādēm un VSIA „Autotransporta direkcija”, ir paredzēts, ka par šo noteikumu 2.2.apakšpunktā minētām personām (neiekļaujot personas, kas pavada personu ar I invaliditātes grupu vai personu līdz 18 gadu vecumam ar invaliditāti) iegūst no Veselības un darbspēju ekspertīzes ārstu valsts komisijas. Veselības un darbspēju ekspertīzes ārstu valsts komisija informāciju par personas sociālā statusa izmaiņām iesniedz norēķinu iestādei, kurai fiziskā persona pieprasījusi izsniegt norēķinu līdzekli, un VSIA „Autotransporta direkcija” vienas darba dienas laikā. Par šo noteikumu 2.3.apakšpunktā minētajām personām, iegūst no Valsts bērnu tiesību aizsardzības inspekcijas. Valsts bērnu tiesību aizsardzības inspekcija informāciju par personas sociālā statusa izmaiņām iesniedz norēķinu iestādei, kurai fiziskā persona pieprasījusi izsniegt norēķinu līdzekli, un VSIA „Autotransporta direkcija” vienas darba dienas laikā. Par šo noteikumu 2.4.apakšpunktā minētajām personām, iegūst no Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes. Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde informāciju par personas sociālā statusa izmaiņām iesniedz norēķinu iestādei, kurai fiziskā persona pieprasījusi izsniegt norēķinu līdzekli, un VSIA „Autotransporta direkcija” vienas darba dienas laikā.  Ar jauniem MK noteikumiem mainīsies līdzšinējais braukšanas izdevumu kompensācijas piešķiršanas mehānisms, kad tiek finansēts pakalpojumu ņēmējs, tai skaitā nosakot, ka:   * norēķinu līdzeklis ir maksāšanas līdzeklis, kas ir saistīts ar tādu norēķinu iestāžu personas norēķinu kontu, kas normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā piedalās noguldījumu garantiju fondā un uz kuru ir attiecināmi Noguldījumu garantiju likuma noteikumi; * personas ar invaliditāti, bāreņi un bez vecāku gādības palikušie bērni, politiski represētās personas un nacionālās pretošanās kustības dalībnieki iegādājas biļeti tarifa apmērā braukšanai sabiedriskajā transportlīdzeklī, apmaksas brīdī izmantojot valsts budžetā Satiksmes ministrijai šim mērķim paredzētos finanšu līdzekļus; * personai, kurai ir tiesības uz atvieglojumiem, maksāšanas līdzeklī varēs nebūt līdzekļi, taču šis maksāšanas līdzeklis būs derīgs, lai izmantotu bez maksas sabiedrisko transportu. Personas kontā nav nepieciešami līdzekļi, lai atvieglojums tiktu piemērots. * apmaksu bezskaidras naudas veidā sabiedriskā transporta pakalpojuma sniedzējam un biļešu tirgotājam par šo noteikumu 13.punktā minētajiem sabiedriskā transporta pakalpojumiem vienas darba dienas laikā veic norēķinu iestāde, saskaņā ar 24.punktā minētajām prasībām; * pasažieriem sabiedriskā transporta pakalpojuma apmaksai jāizmanto norēķinu līdzeklis. Šo noteikumu 2.5. un 2.6.apakšpunktā minēto pasažieru kategoriju personām sabiedriskā transporta pakalpojuma apmaksai jāizmanto norēķinu līdzeklis gadījumā, ja pasažiera dzīvesvietas novada pašvaldība izmanto kompensācijas aprēķināšanai pasažiera elektronisku identifikāciju transportlīdzeklī; * izdevumus, kas ir saistīti ar vismaz viena veida norēķinu līdzekļa izmantošanu sabiedriskā transporta pakalpojumu izmantošanai bez maksas, tā izgatavošanu un izsniegšanu šo noteikumu 2.2., 2.3. un 2.4.apakšpunktā minētajām personām, sedz norēķinu iestāde; * pārvadātājs un biļešu tirgotājs nodrošina norēķinu līdzekļu pieņemšanu.   Personas ar invaliditāti, bāreņi un bez vecāku gādības palikušie bērni, politiski represētās personas un nacionālās pretošanās kustības dalībnieki atver norēķinu kontu un saņem norēķinu līdzekli norēķinu iestādē. Ja minētā persona ir nepilngadīga, tad šādā situācijā norēķinu kontu atver un saņem norēķinu līdzekli nepilngadīgās personas vecāks vai aizbildnis. Gadījumos, kad bērns ir ievietots audžuģimenē un aizbildņa funkcijas pilda bāriņtiesa, kura pieņēmusi lēmumu par ārpusģimenes aprūpi, tad šādā situācijā norēķinu kontu atver un saņem norēķinu līdzekli bāriņtiesas pilnvarota persona.  MK noteikumu projektā ir noteikts, lai uzlabotu esošo atvieglojumu kompensācijas administrēšanas kārtību un nodrošinātu šādu prasību izpildi:   * nodrošināt, ka pasažieris pārvadātājam par transporta pakalpojumu veic bezskaidras naudas apmaksu ar maksāšanas līdzekli, lai veiktu uzskaiti, kas ir apmaksājis transporta pakalpojumu, kā arī neatkarīgu naudas plūsmas un nodokļu uzskaiti; * valsts atvieglojumu aprēķinu un bezskaidras naudas apmaksu nodrošināt transporta pakalpojuma (biļetes) iegādes brīdī, ņemot vērā valsts noteiktus ierobežojumus, nepieļaujot pārvadātāja avansēšanu vai pārvadātāja izdevumu palielināšanu apmaksas kavējuma dēļ;   + nodrošināt atviegloto kategoriju personu identificēšanas procesa precīzu pārraudzību atbilstoši normatīvo aktu noteiktajām prasībām;   + nodrošināt atvieglojumu administrēšanas procesa precīzu pārraudzību;   + tāpat, kā līdz šim nodrošinot personai, kas izmanto noteiktos atvieglojumus maksāšanas līdzekļa saņemšanu viena apmeklējuma ietvaros.   + nodrošināt atviegloto personu sociālā statusa neizpaušanu sabiedriskajā transportā un biļešu tirdzniecības vietās.   Saskaņā ar Kredītiestāžu likuma 1.panta pirmās daļas 38.punktu maksāšanas līdzeklis ir līdzeklis (atsevišķi vai kopā ar citu maksāšanas līdzekli) vai maksājuma instrumentu, kurš ļauj tā lietotājiem saņemt skaidru naudu vai citas lietas, saņemt vai veikt maksājumus, dot rīkojumu naudas līdzekļu pārvedumam vai apstiprināt naudas līdzekļu pārvedumu un kuru kā maksāšanas līdzekli pieņem arī tās personas, kas nav laidušas apgrozībā šo maksāšanas līdzekli. Par maksāšanas līdzekļiem uzskata skaidru naudu, čekus, maksājumu kartes (kredītkarte, debetkarte un citas tamlīdzīgas kartes), bankomātu kartes, maksājuma dokumentus, elektronisko naudu, attālinātu elektronisko kredītiestāžu operāciju (globālajā datortīklā vai izmantojot datoru vai tālruni) programmatūru un citus tamlīdzīgus līdzekļus.  MK noteikumu projektā ir noteikts, ka pasažieriem, kuriem valsts ir piešķīrusi atvieglojumus sabiedriskā transporta pakalpojuma izmantošanā, sabiedriskā transporta biļete, kura ir apmaksāta ar maksāšanas līdzekli (norēķinu līdzekli), kas personai ir izsniegts normatīvajos aktos paredzētajā kārtībā par pasažieru kategorijām šo noteikumu izpratnē ir - norēķinu līdzeklis.  MK noteikumu projektā ir noteikts, ka pārvadātājs un biļešu tirgotājs saskaņā ar šo noteikumu prasībām nodrošina norēķinu līdzekļu pieņemšanu, izmantojot norēķinu iestādes finanšu pakalpojumu, saņemot bezskaidras naudas apmaksu tarifa apmērā, saskaņā ar transporta pakalpojuma (biļetes) iegādes faktu. Pārvadātājam un sabiedriskā transporta biļešu tirgotājam jānodrošina norēķinu līdzekļa pieņemšana, pamatojoties uz noslēgto finanšu pakalpojumu līgumu ar norēķinu iestādi. Sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējam un biļešu tirgotājam sākot ar 2015. gada 31.decembri jānodrošina norēķinu līdzekļa pieņemšana no šo noteikumu 2.2., 2.3., 2.4, 2.5. un 2.6.apakšpunktos minēto pasažieru kategoriju personām, pamatojoties uz finanšu pakalpojumu, līgumu ar norēķinu iestādi, kura izvēlēta saskaņā ar 24.punkta prasībām.  Norēķinu iestāde ir tiesīga noteikt pārvadātājam un biļešu tirgotājam maksu par norēķinu līdzekļa pieņemšanas finanšu pakalpojumu. Norēķinu iestādes slēdz savstarpējus, divpusējus līgumus, lai nodrošinātu viena otrai finanšu pakalpojumus saskaņā ar šo noteikumu prasībām. Norēķinu iestādes nodrošina savstarpēju piekļuvi apmaksas darījuma apstrādei katra no savas puses par saviem līdzekļiem.  Maksājumu aprēķināšanu un pārskaitīšanu veic norēķinu iestādes. Kontroles mehānisms – maksājumu līdzekļu turētāja iestādes norēķinu konta izraksts. Kārtība par to, kādā veidā norēķinu līdzeklis būs sasaistīts ar informāciju par biļetēm, ko persona ir iegādājusies un kuram transportlīdzeklim, nosakāma noslēgtā norēķinu līdzekļa pieņemšanas finanšu pakalpojumu līgumā ar norēķinu iestādi (sk. blokshēmu par sistēmas darbību): | |
| Norēķinu iestādes  Pasažieri  Atvieglojumu devēji  Pārvadātāji,  Tirgotāji  Vienošanās par bezmaksas automātiskiem norēķiniem  Norēķinu līdzekļa izsniegšana, konta atvēršana, realizēšana  Līgums par norēķinu līdzekļu pieņemšanu  Biļetes pirkšana | | | | |
| 3. | | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | | Ar Ministru prezidenta 2013.gada 14.oktobra rīkojumu Nr.365 tika izveidota darba grupa priekšlikumu izstrādei par sabiedriskajā transportā pārvadāto personu uzskaiti un identificēšanu. Darba grupā tika iekļauti pārstāvji no Pārresoru koordinācijas centra, Satiksmes ministrijas, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas, Finanšu ministrijas (Valsts ieņēmuma dienesta (VID)), Labklājības ministrijas. |
| 4. | | Cita informācija | | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Tiesiskais regulējums tiešā veidā ietekmē Satiksmes ministriju (VSIA „Autotransporta direkciju), Labklājības ministriju (Veselības un darbspēju ekspertīzes ārstu valsts komisiju, Valsts bērnu tiesību aizsardzības inspekciju), Iekšlietu ministriju (Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldi), sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējus, biļešu tirgotājus, norēķinu līdzekļa izsniedzējus un pieņēmējus.  Tiesiskais regulējums netiešā veidā ietekmē pašvaldības, kuras kompensē attiecīgo kategoriju pasažieriem (vispārizglītojošo iestāžu izglītojamiem) transporta pakalpojumus.  Tiesiskais regulējums netiešā veidā ietekmē pasažierus - personas, kuras ir tiesīgas izmantot braukšanas maksas atvieglojumus maršrutu tīkla maršrutos. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekta tiesiskais regulējums paredz, ka ieviešanas rezultātā tiks ieekonomēts finanšu līdzekļu apjoms, pēc LPPA sniegtās informācijas provizoriskais ietaupījums veidotu līdz 5,- milj. eiro. Jānorāda, ka sistēmas ieviešana turpmāk nodrošinās arī bezskaidras naudas norēķinu iespējas sabiedriskajā transportā maksas pasažieriem. Tādejādi būtiski samazināsies arī krāpnieciskās iespējas ar skaidras naudas darījumiem.  Noteikumu projektu mērķis ir ilgtermiņā nodrošināt attiecīgo pieeju ne tikai attiecīgām pasažieru kategorijām, kurām ir noteikti braukšanas maksas atvieglojumi, bet tā dos arī iespēju pārējiem pasažieriem izmantot citas norēķinu iespējas sabiedriskajā transportā:  1. Ministru kabineta noteikumu projektos (VSS-385; VSS-386; VSS-387) paredzētā pieeja attiecībā par pasažieru kategorijām, kuras ir tiesīgas izmantot braukšanas maksas atvieglojumus maršrutu tīkla maršrutos, ir balstīta uz bezskaidras naudas norēķinu pakalpojumiem sabiedriskajā transportā. Balstoties uz reālas prakses piemēriem, ieņēmumi no biļešu tirdzniecības palielinās vismaz par 10%;  2. Attiecīgās pieejas ieviešana, kad skaidras naudas norēķinus var aizstāt ar bezskaidras naudas norēķiniem, radīs iespēju samazināt izdevumus attiecībā uz tādām operācijām pakalpojumu sniedzējiem, kā, piemēram, naudas inkasācija, uzglabāšana, drošības nodrošināšana saistībā ar skaidras naudas apriti;  3. Piedāvātās pieejas rezultātā, nepalielinot sabiedriskā transporta pakalpojumu tarifus, pakalpojumu sniedzēju ieņēmumi no biļešu tirdzniecības palielināsies, līdz ar to samazinot nepieciešamo finanšu maksājumu apjomu valsts un pašvaldību budžetos;  4. Ieviešot pieeju, ka vairs netiek finansēts „pa tiešo” pakalpojumu sniedzējs, bet gan pakalpojumu saņēmējs, tiks novērstas krāpnieciskās iespējas ar „0” biļetēm vai samazinātas līdz minimumam iespējās izmantot viltotus dokumentus pakalpojuma saņemšanai.  5. Izstrādātie noteikumi projekti paredz personu elektronisku identifikāciju un brauciena apmaksu brīdī, kad tiek veikta validācija, kas valstij sniegs iespēju ne tikai zināt konkrētu braucienu apjomu pēc fakta un attiecīgi norēķināties ar pārvadātājiem, bet arī Valsts ieņēmumu dienestam saņemt elektronisku braucienu skaita uzskaiti pēc braucienu skaita fakta, nevis apjoma kā līdz šim, kā arī elektronisku nodokļu un grāmatvedības uzskaiti, kas būtiski samazina iespējas veidot jebkāda rakstura pārvadājuma apjoma palielināšanas shēmas.  6. Projekta mērķis vidējā termiņā ir sabiedrisko pārvadājumu jomā ieviest tikai elektroniskus norēķinus. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Nav attiecināms |
| 4. | Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem |  |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| **Rādītāji** | **2015.gads** | | Turpmākie trīs gadi (Eiro) | | |
| **2016** | **2017** | **2018** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | – | – | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. Valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | – | – | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets |  |  |  |  |  |
| 1.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |  |
| 2. Budžeta izdevumi: | – | – | 68 772 | 30 732 | 30 732 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | – | – | 68 772 | 30 732 | 30 732 |
| 2.2. valsts speciālais budžets |  |  |  |  |  |
| 2.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |  |
| 3. Finansiālā ietekme: | – | – | -68 772 | -30 732 | -30 732 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | – | – | -68 772 | -30 732 | -30 732 |
| 3.2. speciālais budžets |  |  |  |  |  |
| 3.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |  |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izde­vumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | – | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | – | – | -68 772 | -30 732 | -30 732 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | – | – | -68 772 | -30 732 | -30 732 |
| 5.2. speciālais budžets |  |  |  |  |  |
| 5.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |  |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevu­mu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Papildus nepieciešamais finansējums *2016.gadā* ir **68 772** eiro, tajā skaitā:  ***1.Iekšlietu ministrijai – 12 584 eiro***  lai nodrošinātu Satiksmes ministrijai un norēķinu iestādēm projekta 18.3.apakšpunktā norādītos personas datus sniegšanu Satiksmes ministrijai un norēķinu iestādēm,  no tiem:  1) Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes Iedzīvotāju reģistra IT sistēmas datorprogrammas uzlabojumiem un pilnveidošanai (pamatkapitāla veidošanai) – ***9 680*** eiro  samaksa par vienu cilvēkdienu (pēc vidējās tirgus cenas) ir 400 *eiro* x 20 cilvēkdienas = 8 000 + 1680 (PVN 21 %)=9 680 *eiro*  2) Iedzīvotāju reģistra IT sistēmas uzturēšanai (precēm un pakalpojumiem) – ***2 904*** eiro  samaksa par vienu cilvēkdienu (pēc vidējās tirgus cenas) – 400 eirox 6 cilvēkdienas = 2400 + 504 (PVN 21 %)= 2 904 eiro  ***2.*** ***Labklājības ministrijai kopā – 56 188*** eiro  lai nodrošinātu Satiksmes ministrijai un norēķinu iestādēm projekta 18.1. un 18.2.apakšpunktā norādītos personas datus sniegšanu Satiksmes ministrijai un norēķinu iestādēm,  no tiem:  ***2.1.Valsts bērnu tiesību aizsardzības inspekcija*** kopā ***41 446*** eiro, tajā skaitā:  1) VBTAI lietvedības sistēmas (datorprogrammas) pielāgošanai un uzlabošanai (pamatkapitāla veidošanai) –***30 248*** eiro;  2)IT sistēmas uzturēšana (preces un pakalpojumi) –***900*** eiro;  3)papildus vienas amata vietas (referents) atlīdzībai –***11 198*** eiro, t.sk. atalgojumiem 9 060 eiro (mēnešalga 755 eiro x 12 mēneši) un 2 138 eiro darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas (23,59% ).  ***2.2.Veselības un darbspēju ekspertīzes ārstu valsts komisija***  papildus vienas amata vietas (juriskonsults) atlīdzībai– ***14 742*** eiro, t.sk. atalgojumiem 11 928 eiro (profesiju klasifikācijas 2611.01.amatu saime un līmenis 21.IIIA – mēnešalga 994 eiro x 12 mēneši) un 2 814 eiro darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas (23,59% ).  Savukārt *2017.gadā un turpmāk ik gadu* papildus nepieciešamais finansējums ir **30 732** eiro, tajā skaitā:    ***1.Iekšlietu ministrijai – 3 892 eiro***  1) Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes Iedzīvotāju reģistra IT sistēmas datorprogrammas uzlabojumiem un pilnveidošanai – ***988*** eiro;  2) Iedzīvotāju reģistra Iedzīvotāju reģistra IT sistēmas uzturēšanai un programmatūras papildinājumu izstrādei (precēm un pakalpojumiem) – ***2 904*** eiro;  samaksa par vienu cilvēkdienu (pēc vidējās tirgus cenas) – 400 eirox 6 cilvēkdienas = 2400 + 504 (PVN 21 %)= 2 904 eiro    ***2.*** ***Labklājības ministrijai kopā – 26 840*** eiro,  no tiem:  ***2.1.Valsts bērnu tiesību aizsardzības inspekcija*** kopā ***12 098*** eiro, tajā skaitā:  1) VBTAI lietvedības IT sistēmas uzturēšanai – ***900*** eiro;  2)papildus vienas amata vietas (referents) atlīdzībai –***11 198*** eiro, t.sk. atalgojumiem 9 060 eiro (mēnešalga 755 eiro x 12 mēneši) un 2 138 eiro darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas (23,59% ).  ***2.2.Veselības un darbspēju ekspertīzes ārstu valsts komisija***  papildus vienas amata vietas (juriskonsults) atlīdzībai– ***14 742*** eiro, t.sk. atalgojumiem 11 928 eiro (profesiju klasifikācijas 2611.01.amatu saime un līmenis 21.IIIA – mēnešalga 994 eiro x 12 mēneši) un 2 814 eiro darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas (23,59% ). | | | | |
|  |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Jautājums par papildu finansējuma piešķiršanu minētam institūcijām skatāms Ministru kabinetā kopā ar visu ministriju un citu centrālo valsts iestāžu jauno politikas iniciatīvu pieteikumiem likumprojekta „Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2016., 2017. un 2018.gadam” un likumprojekta „Par valsts budžetu 2016.gadam” sagatavošanas un izskatīšanas procesā.  Pēc krāpšanas risku novērtējuma, ko veikusi LPPA aprēķinot zaudējumos nepamatoti izmaksātās kompensācijas par pasažieriem, kuri saņem valsts garantētos atvieglojumos maršrutu tīkla maršrutos, provizoriskais ietaupījums veidotu līdz 5,- milj. eiro gadā, kas projekta ieviešanas rezultātā ieekonomēs valsts budžeta līdzekļus. | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | MK noteikumu projektu paredzēts virzīt vienlaicīgi ar MK noteikumu projektu „Grozījumi Ministru kabineta 2012.gada 15.maija noteikumos Nr.341 „Kārtība, kādā nosaka un kompensē ar sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu saistītos zaudējumus un izdevumus un nosaka sabiedriskā transporta pakalpojuma tarifu””, kas stāsies spēkā ar 2017.gada 1.janvāri un MK noteikumu projektu „Grozījumi Ministru 2012.gada 28.maija noteikumos Nr.599 „Sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanas un izmantošanas kārtība””, kas stāsies spēkā ar 2015.gada 1.aprīli.  Vienlaikus ar izstrādāto MK noteikumu projekta pieņemšanu spēku zaudēs Ministru kabineta 2009. gada 4. augusta noteikumus Nr.872 „[Noteikumi par pasažieru kategorijām, kam ir tiesības izmantot braukšanas maksas atvieglojumus maršrutu tīkla maršrutos](http://likumi.lv/doc.php?id=194402)”. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Pārresoru koordinācijas centrs. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| V. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Sabiedrības līdzdalība MK noteikumu grozījumu projekta izstrādē tika nodrošināta, jo MK noteikumu projektā ietvertais regulējums uzlabo esošo atvieglojumu kompensācijas administrēšanas kārtību, nemainot finansējuma apjomu un atvieglojumus. 2014.g. 29. maijā noteikumu projektu saskaņošanas procesa ietvaros, PKC vadītā darba grupa organizēja tikšanos ar sociālās atstumtības riskam pakļauto personu intereses pārstāvošajām biedrībām, t.sk. „Latvijas politiski represēto apvienības”, Latvijas Cilvēku ar īpašām vajadzībām sadarbības organizācijas SUSTENTO un Īslīces SOS bērnu ciemata un Jelgavas SOS jauniešu mājas pārstāvjiem, kā arī citām iesaistītajām pusēm. Uzaicināto sabiedrisko organizāciju pārstāvji izteica atzinību par darbu pie pārejas no „0” biļetēm uz elektronisku pasažieru identifikācijas sistēmu un atbalstīja normatīvajā regulējumā plānotās izmaiņas. Tikšanās laikā minētie priekšlikumi ir ņemti vērā, uzlabojot darba grupas izstrādāto normatīvo regulējumu. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Pēc darba grupas vadītāja priekšlikuma uz darba grupas sanāksmēm tika pieaicināti attiecīgo nozaru eksperti no Latvijas Pasažieru pārvadātāju asociācijas (LPPA), Latvijas Pašvaldību savienības (LPS), VSIA „Autotransporta direkcija” (ATD), Latvijas Komercbanku asociācijas (LKBA), A/s „Pasažieru vilciens” (PV) un SIA „Rīgas karte” (RK). „Latvijas politiski represēto apvienība”, Latvijas Cilvēku ar īpašām vajadzībām sadarbības organizācijas SUSTENTO un Īslīces SOS bērnu ciemata un Jelgavas SOS jauniešu mājas pārstāvjiem. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Sabiedrības pārstāvji – nozaru eksperti – atbalsta MK noteikumu izstrādes nepieciešamību. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| VI. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Satiksmes ministrija (VSIA „Autotransporta direkcija), Labklājības ministrija (Veselības un darbspēju ekspertīzes ārstu valsts komisiju, Valsts bērnu tiesību aizsardzības inspekciju), Iekšlietu ministrija (Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde). |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekta izpilde tiks veikta institūciju esošo funkciju ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Nav | |

Pārresoru koordinācijas centra vadītājs P.Vilks

06.03.2015. 15:43

3304

V.Bolēvics,

67082925, [Valters.Bolevics@pkc.mk.gov.lv](mailto:Valters.Bolevics@pkc.mk.gov.lv)