**Ministru kabineta rīkojuma projekta** **„****Par valstij dividendēs izmaksājamo valsts sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Daugavpils psihoneiroloģiskā slimnīca” peļņas daļu” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta 2009.gada 15.decembra noteikumu Nr.1471 „Kārtība, kādā tiek noteikta un ieskaitīta valsts budžetā izmaksājamā peļņas daļa par valsts kapitāla izmantošanu” (turpmāk – MK noteikumi Nr.1471) 5.punkts, kas paredz, ka Ministru kabinets pēc kapitāla daļu turētāja priekšlikuma kapitālsabiedrībai var noteikt atšķirīgu dividendēs izmaksājamo peļņas daļu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Valsts sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Daugavpils psihoneiroloģiskā slimnīca” (turpmāk – kapitālsabiedrība) ir viena no lielākajām psihiatriskā profila ārstniecības iestādēm Latvijā. Saskaņā ar Ministru kabineta 2014.gada 28.augusta rīkojumu Nr.460 „Par pamatbudžeta apropriācijas pārdali starp Finanšu ministriju un Veselības ministriju” un 2014.gada 25.jūlija rīkojumu Nr.379 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””, kapitālsabiedrība 2014.gadā saņēma papildu finansējumu veselības aprūpes pakalpojumu pieejamības uzlabošanai un ārstniecības iestāžu infrastruktūras uzturēšanas izdevumu deficīta segšanai, kā rezultātā, salīdzinot ar 2013.gadu, pamatdarbības neto apgrozījums palielinājās par 7,8%. Kapitālsabiedrības 2014.gada pārskata perioda peļņa pēc nodokļu samaksas ir EUR 20 030. (Piezīme: 2014.gadu bija plānots noslēgt ar EUR 3 918 lielu peļņu). 2014.gada saimnieciskās darbības rezultāts, salīdzinot ar 2013.gadu, nedaudz pasliktinājis kopējos kapitālsabiedrības finanšu rādītājus un kopumā neliecina par finanšu stabilitāti ilgtermiņā. Kapitālsabiedrības saistību īpatsvars bilancē uz 31.12.2014. bija 93,9% (kas nozīmē, ka tikai ar 6% finanšu rezervi tiek segts sabiedrības kopējo saistību apmērs) un saistību attiecība pret pašu kapitālu 18,45 (pēc „finanšu sviras” principiem saistībām jābūt ne lielākām kā pašu kapitāls), kas norāda uz augstu finanšu risku. Kopš 2009.gada samazinātais valsts budžeta finansējums veselības aprūpes pakalpojumu nodrošināšanai, kas ārstniecības iestādēm tiek maksāts atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajiem tarifiem, pilnībā nekompensē pakalpojumu sniegšanas faktiskās izmaksas, t.sk., preču un pakalpojumu cenu pieaugumu, infrastruktūras uzturēšanas, attīstības un amortizācijas izdevumus un neļauj veidot uzkrājumus valsts galvotā aizdevuma atmaksai. Neskatoties uz to, ka kapitālsabiedrības neto apgrozījums 2014.gadā, salīdzinot ar 2013.gadu, palielinājies par 7,8%, bruto peļņa samazinājās par 13,2%, kas norāda, ka kapitālsabiedrības ieņēmumi no pamatdarbības pilnībā nenodrošina pārējo izmaksu segšanu (valsts galvotā aizdevuma saistības, infrastruktūras uzturēšanas un attīstības, kā arī nemateriālo ieguldījumu un pamatlīdzekļu nolietojuma izmaksas), lai ilgtermiņā nodrošinātu pacientiem droša un kvalitatīva pakalpojuma sniegšanu un strādātu bez zaudējumiem. Valsts galvotā aizdevuma summa kapitālsabiedrībai ir EUR 14 707 000, kuru tā daļēji ir atmaksājusi. Atlikusī atmaksājamā aizdevuma summa kapitālsabiedrībai jāatsāk atmaksāt 2016.gadā. Saskaņā ar valsts galvotā aizdevuma saistību segšanas grafiku kapitālsabiedrība 2014.gadā veica procentu maksājumus EUR 54 473, savukārt 2015.gadā tai jāveic procentu maksājumi EUR 39 970 apmērā (norādītā summa ir aptuvena, jo tiek piemērota mainīgā EURIBOR likme). Ņemot vērā, ka kapitālsabiedrības apgrozījumu 93% apmērā veido valsts budžeta finansējums, jebkuras negatīvas izmaiņas finanšu plūsmā var būtiski ietekmēt kapitālsabiedrības darbību un veselības aprūpes pakalpojuma sniegšanas nepārtrauktību. Ja kapitālsabiedrības 2014.gada peļņas daļa tiek ieskaitīta valsts budžetā kā dividendes, pastāv risks, ka palielināsies īstermiņa parādu apjoms piegādātājiem un darbuzņēmējiem, var tikt kavēti maksājumi, kā arī vēl vairāk samazināti finanšu līdzekļi, kas tiek novirzīti infrastruktūras uzturēšanai, nodrošinot tikai minimāli nepieciešamo, tādējādi var būt nepieciešams papildu finansējums, lai nodrošinātu sniegto veselības aprūpes pakalpojumu nepārtrauktību.  Ja kapitālsabiedrības 2014.gada peļņas daļa netiek ieskaitīta valsts budžetā kā dividendes, kapitālsabiedrībai tiek atbrīvoti līdzekļi, kurus var ieguldīt infrastruktūras uzturēšanā vai veidot uzkrājumus, kas esošā valsts budžeta finansējuma veselības aprūpes pakalpojumiem ietvaros praktiski nav iespējams. Saskaņā ar MK noteikumu Nr.1471 4.2 punktu minimālo dividendēs izmaksājamo peļņas daļu par 2014.pārskata gadu kapitālsabiedrībām, kurās visas kapitāla daļas tieši vai pastarpināti pieder valstij nosaka un aprēķina 90 procentu apmērā no attiecīgās kapitālsabiedrības tīrās peļņas, ja valsts budžeta likumā kārtējam gadam nav noteikts citādi. Kapitālsabiedrībai par 2014.gadu būtu jāieskaita valsts budžetā dividendes EUR 18 027.Lai uzlabotu kapitālsabiedrības valsts apmaksāto veselības aprūpes pakalpojumu sniegšanu, Veselības ministrija, kā kapitāla daļu turētājs, ierosina Ministru kabinetam kapitālsabiedrībai par 2014.gadu valsts budžetā dividendēs izmaksājamo peļņas daļu noteikt 0% apmērā no tīrās peļņas un novirzīt 2014.gadā gūto peļņu EUR 20 030 apmērā valsts galvotā aizdevuma saistību atmaksas nodrošināšanai, ņemot vērā, ka valsts galvotā aizdevuma izsniegšanas mērķis ir nodrošināt valsts apmaksāto ārstniecības pakalpojumu kvalitāti atbilstoši valsts noteiktajām minimālajām obligātajām prasībām un radīt priekšnoteikumus visaptverošai procesu, rezultātu un darba vides kvalitātes uzlabošanai slimnīcā. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Veselības ministrija |
| 4. | Cita informācija | Līdz 2015.gada 1.janvārim dividendēs izmaksājamo peļņas daļu noteica atbilstoši Likuma „Par valsts un pašvaldību kapitāla daļām un kapitālsabiedrībām” 3.pantam un Ministru kabineta 2009.gada 15.decembra noteikumu Nr.1471 „Kārtība, kādā tiek noteikta un ieskaitīta valsts budžetā izmaksājamā peļņas daļa par valsts kapitāla izmantošanu” (turpmāk – MK noteikumi Nr.1471) 5.punktam. Savukārt no 2015.gada 1.janvāra ir spēkā jauns valsts kapitālsabiedrību pārvaldību regulējošs normatīvais akts – Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likums, tomēr šobrīd vēl nav noteikta kārtība kādā prognozējama peļņas daļa, kas izmaksājama dividendēs, līdz ar to dividendēs izmaksājamā peļņas daļa tiek noteikta atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 15.decembra noteikumu Nr.1471 „Kārtība, kādā tiek noteikta un ieskaitīta valsts budžetā izmaksājamā peļņas daļa par valsts kapitāla izmantošanu” (turpmāk – MK noteikumi Nr.1471) 5.punktam. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| **Rādītāji** | **2015** | Turpmākie trīs gadi (*euro*) |
| **2016** | **2017** | **2018** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: |   |   |   |   |   |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi |  125 098 489 | -18 027 |  0 |  0 |  0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 1.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 2. Budžeta izdevumi: |   |   |   |   |   |
| 2.1. valsts pamatbudžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 2.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 3. Finansiālā ietekme: |   |   |   |   |   |
| 3.1. valsts pamatbudžets |  125 098 489 |  -18 027 |  0 |  0 |  0 |
| 3.2. speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 3.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X |  0 |  0 |  0 |  0 |
|  0 |  0 |  0 |  0 |
|  0 |  0 |  0 |  0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 5.2. speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 5.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |  0 |   |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Nav attiecināms. |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Ņemot vērā to, ka valstij piekritīgās dividendes no kapitālsabiedrībām, kurās Veselības ministrija ir valsts kapitāla daļu turētāja, konkrēti valsts budžetā netiek plānoti un kapitālsabiedrība 2014.gadā plānoja peļņu tikai EUR 3 918 apmērā, rīkojuma projekts nerada būtisku ietekmi uz plānotajiem 2015.gada valsts budžeta ieņēmumiem.Ņemot vērā ierobežotos valsts budžeta līdzekļus veselības nozarei, kapitālsabiedrībai par sniegtajiem valsts apmaksātajiem veselības aprūpes pakalpojumiem tiek maksāts atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajiem tarifiem, kas pilnībā nekompensē pakalpojumu sniegšanas faktiskās izmaksas, t.sk., preču un pakalpojumu cenu pieaugumu, infrastruktūras uzturēšanas, attīstības un amortizācijas izdevumus. Ārstniecības iestādēm regulāri jāveic izmaksas ierobežojoši pasākumi, lai nodrošinātu nepieciešamo veselības aprūpes pakalpojumu nepārtrauktu sniegšanu, un tikai 2014.gadā saņemtais papildus valsts budžeta finansējums ļāva kapitālsabiedrībai 2014.gadu noslēgt ar neto pelņu EUR 20 030 apmērā. |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Valsts sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Daugavpils psihoneiroloģiskā slimnīca” |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  | Nav |
| 3. | Cita informācija | Nav  |

Anotācijas II, IV, V, VI sadaļa – rīkojuma projekts šīs jomas neskar.

Veselības ministrs G.Belēvičs

17.06.2015. 15:52

1 228

K.Karpovs

67876036, Konstantins.Karpovs@vm.gov.lv