**Ministru kabineta rīkojuma projekta** **„****Par valstij dividendēs izmaksājamo valsts sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Nacionālais rehabilitācijas centrs „Vaivari”” peļņas daļu” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta 2009.gada 15.decembra noteikumu Nr.1471 „Kārtība, kādā tiek noteikta un ieskaitīta valsts budžetā izmaksājamā peļņas daļa par valsts kapitāla izmantošanu” (turpmāk – MK noteikumi Nr.1471) 5.punkts, kas paredz, ka Ministru kabinets pēc kapitāla daļu turētāja priekšlikuma kapitālsabiedrībai var noteikt atšķirīgu dividendēs izmaksājamo peļņas daļu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Valsts sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Nacionālais rehabilitācijas centrs „Vaivari”” (turpmāk - kapitālsabiedrība) ir lielākā specializētā ārstniecības iestāde Latvijā, kas sniedz augsti kvalificētus medicīniskās rehabilitācijas pakalpojumus.  Saskaņā ar Ministru kabineta 2014.gada 28.augusta rīkojumu Nr.460 „Par pamatbudžeta apropriācijas pārdali starp Finanšu ministriju un Veselības ministriju” un 2014.gada 25.jūlija rīkojumu Nr.379 „Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””, kapitālsabiedrība 2014.gadā saņēma papildu finansējumu veselības aprūpes pakalpojumu pieejamības uzlabošanai un ārstniecības iestāžu infrastruktūras uzturēšanas izdevumu deficīta segšanai, kā rezultātā, salīdzinot ar 2013.gadu, pamatdarbības neto apgrozījums palielinājās par 22,1%.  Kapitālsabiedrības 2014.gada pārskata perioda peļņa pēc nodokļu nomaksas ir EUR 86 522. (Piezīme: 2014.gadu bija plānots noslēgt ar EUR  0 lielu peļņu.)  Kapitālsabiedrība kopš 2010.gada strādā ar pozitīvu bruto peļņas rentabilitātes rādītāju, kas ar katru gadu pieaug (2010.gadā 5,0%, 2011.gadā 3,0%, 2012.gadā 4,7%, 2013.gadā 7,3% un 2014.gadā 13,7%), kas nozīmē to, ka kapitālsabiedrības pamatdarbība ar katru gadu kļūst ienesīgāka, bet tomēr pilnībā nenodrošina pārējo izmaksu segšanu (preču un pakalpojumu cenu pieaugumu, infrastruktūras uzturēšanas un attīstības, kā arī nemateriālo ieguldījumu un pamatlīdzekļu nolietojuma izmaksas), lai ilgtermiņā nodrošinātu pacientiem droša un kvalitatīva pakalpojuma sniegšanu un strādātu bez zaudējumiem.  Ņemot vērā, ka kapitālsabiedrības apgrozījumu 94% apmērā veido valsts budžeta finansējums veselības aprūpes pakalpojumu nodrošināšanai, jebkuras negatīvas izmaiņas finanšu plūsmā var būtiski ietekmēt kapitālsabiedrības darbību, jo kopš 2009.gada samazinātais valsts budžeta finansējums veselības aprūpes pakalpojumu nodrošināšanai, kas ārstniecības iestādēm tiek maksāts atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajiem tarifiem, pilnībā nekompensē pakalpojumu sniegšanas faktiskās izmaksas.  Kapitālsabiedrībai ir liels saistību īpatsvars bilancē, kas uz 31.12.2014. bija 77,1% (kas nozīmē, ka tikai ar 27% finanšu rezervi tiek segts kapitālsabiedrības kopējo saistību apmērs), savukārt saistību attiecība pret pašu kapitālu bija 4,63 (pēc „finanšu sviras” principiem saistībām jābūt ne lielākām kā pašu kapitāls), kas norāda uz augstu finanšu risku. Saistību lielāko īpatsvaru galvenokārt veido nākamo periodu ieņēmumi saistībā ar kapitālsabiedrības vairākiem realizētajiem projektiem.  Kapitālsabiedrības kopējais likviditātes rādītājs kopš 2011.gada ir zem normas robežas un 2014.gadā tas bija 0,54, kas nozīmē to, ka kapitālsabiedrībai ir grūtības ar savu īstermiņa saistību segšanu nepietiekamu naudas līdzekļu dēļ, ko apliecina arī negatīvais neto apgrozāmais kapitāls, kas 2014.gadā bija EUR -822 071. Situācija kapitālsabiedrībā saistībā ar naudas līdzekļu nepietiekamību izveidojās galvenokārt dēļ tā, ka laika periodā no 2008.gada līdz 2011.gadam (izņemot 2010.gadu, kad kapitālsabiedrība strādāja ar EUR 7 309 lielu peļņu) kapitālsabiedrība strādāja ar zaudējumiem, kā rezultātā pieauga iepriekšējo periodu zaudējumu apjoms, kas uz 2014.gada 31 decembri bija EUR 1 200 720. Neskatoties uz to, ka kopš 2012.gada kapitālsabiedrība strādā ar peļņu, peļņas apjoms ar katru gadu samazinās (2012.gadā EUR 176 691, 2013.gadā EUR 98 154 un 2014.gadā EUR 86 522).  Saskaņā ar MK noteikumu Nr.1471 4.2 punktu minimālo dividendēs izmaksājamo peļņas daļu par 2014. pārskata gadu kapitālsabiedrībām, kurās visas kapitāla daļas tieši vai pastarpināti pieder valstij nosaka un aprēķina 90 procentu apmērā no attiecīgās kapitālsabiedrības tīrās peļņas, ja valsts budžeta likumā kārtējam gadam nav noteikts citādi. Kapitālsabiedrībai par 2014.gadu būtu jāieskaita valsts budžetā dividendes EUR 77 869,80.  Ja kapitālsabiedrības 2014.gada peļņas daļa tiek ieskaitīta valsts budžetā kā dividendes, pastāv risks, ka palielināsies īstermiņa parādu apjoms piegādātājiem un darbuzņēmējiem, var tikt kavēti maksājumi, kā arī vēl vairāk samazināti finanšu līdzekļi, kas tiek novirzīti infrastruktūras uzturēšanai, nodrošinot tikai minimāli nepieciešamo, tādējādi var būt nepieciešams papildu finansējums, lai nodrošinātu sniegto veselības aprūpes pakalpojumu nepārtrauktību.  Ja kapitālsabiedrības 2014.gada peļņas daļa netiek ieskaitīta valsts budžetā kā dividendes, 2014.gadā gūtā tīrā peļņa tiks novirzīta iepriekšējos periodos uzkrāto zaudējumu segšanai, kas veidojušies saistībā ar valsts apmaksāto veselības aprūpes pakalpojumu sniegšanu pacientiem, un līdzekļi tiks novirzīti īstermiņa saistību segšanai.  Lai nodrošinātu kapitālsabiedrības attīstību un nepārtrauktu veselības aprūpes pakalpojumu sniegšanu, Veselības ministrija, kā kapitāla daļu turētājs, ierosina Ministru kabinetam kapitālsabiedrībai par 2014.gadu valsts budžetā dividendēs izmaksājamo peļņas daļu noteikt 0% apmērā no tīrās peļņas un novirzīt 2014.gadā gūto peļņu EUR 86 522 apmērā kapitālsabiedrības iepriekšējo periodu zaudējumu segšanai, kas veidojušies saistībā ar valsts apmaksāto veselības aprūpes pakalpojumu sniegšanu pacientiem. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Veselības ministrija |
| 4. | Cita informācija | Līdz 2015.gada 1.janvārim dividendēs izmaksājamo peļņas daļu noteica atbilstoši Likuma „Par valsts un pašvaldību kapitāla daļām un kapitālsabiedrībām” 3.pantam un Ministru kabineta 2009.gada 15.decembra noteikumu Nr.1471 „Kārtība, kādā tiek noteikta un ieskaitīta valsts budžetā izmaksājamā peļņas daļa par valsts kapitāla izmantošanu” (turpmāk – MK noteikumi Nr.1471) 5.punktam. Savukārt no 2015.gada 1.janvāra ir spēkā jauns valsts kapitālsabiedrību pārvaldību regulējošs normatīvais akts – Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likums, tomēr šobrīd vēl nav noteikta kārtība kādā prognozējama peļņas daļa, kas izmaksājama dividendēs, līdz ar to dividendēs izmaksājamā peļņas daļa tiek noteikta atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 15.decembra noteikumu Nr.1471 „Kārtība, kādā tiek noteikta un ieskaitīta valsts budžetā izmaksājamā peļņas daļa par valsts kapitāla izmantošanu” (turpmāk – MK noteikumi Nr.1471) 5.punktam. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| **Rādītāji** | **2015** | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | |
| **2016** | **2017** | **2018** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: |  |  |  |  |  |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 125 098 489 | -77 870 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi: |  |  |  |  |  |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme: |  |  |  |  |  |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 125 098 489 | -77 870 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 |  |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Nav attiecināms. | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Ņemot vērā to, ka valstij piekritīgās dividendes no kapitālsabiedrībām, kurās Veselības ministrija ir valsts kapitāla daļu turētāja, konkrēti valsts budžetā netiek plānoti un kapitālsabiedrība 2014.gadā plānoja peļņu tikai EUR  0 apmērā, rīkojuma projekts nerada būtisku ietekmi uz 2015.gada valsts budžeta ieņēmumiem.  Ņemot vērā ierobežotos valsts budžeta līdzekļus veselības nozarei, kapitālsabiedrībai par sniegtajiem valsts apmaksātajiem veselības aprūpes pakalpojumiem tiek maksāts atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajiem tarifiem, kas pilnībā nekompensē pakalpojumu sniegšanas faktiskās izmaksas, t.sk., preču un pakalpojumu cenu pieaugumu, infrastruktūras uzturēšanas, attīstības un amortizācijas izdevumus. Ārstniecības iestādēm regulāri jāveic izmaksas ierobežojoši pasākumi, lai nodrošinātu nepieciešamo veselības aprūpes pakalpojumu nepārtrauktu sniegšanu, un tikai 2014.gadā saņemtais papildus valsts budžeta finansējums ļāva kapitālsabiedrībai 2014.gadu noslēgt ar neto pelņu EUR 86 522 apmērā. | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Valsts sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Nacionālais rehabilitācijas centrs „Vaivari”” |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. | Nav |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Anotācijas II, IV, V, VI sadaļa – rīkojuma projekts šīs jomas neskar.

Veselības ministrs G.Belēvičs

28.08.2015 9:29

1 272

K.Karpovs

67876036, Konstantins.Karpovs@vm.gov.lv