**Darbības programmas „Izaugsme un nodarbinātība” 9.2.1. specifiskā atbalsta mērķa „Paaugstināt sociālo dienestu darba efektivitāti un darbinieku profesionalitāti darbam ar riska situācijās esošām personām” 9.2.1.3. pasākuma “Atbalsts speciālistiem darbam ar bērniem ar saskarsmes grūtībām un uzvedības traucējumiem un vardarbību ģimenē” īstenošanas noteikumu projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Darbības programmas „Izaugsme un nodarbinātība” 9.2.1. specifiskā atbalsta mērķa „Paaugstināt sociālo dienestu darba efektivitāti un darbinieku profesionalitāti darbam ar riska situācijās esošām personām” 9.2.1.3. pasākuma “Atbalsts speciālistiem darbam ar bērniem ar saskarsmes grūtībām un uzvedības traucējumiem un vardarbību ģimenē” īstenošanas noteikumu projekts izstrādāts atbilstoši Darbības programmas „Izaugsme un nodarbinātība” mērķiem un Ministru Prezidenta 2014. gada 21. jūlija rezolūcijai Nr.12/2014-JUR-151, saskaņā ar kuru līdz 2017. gada 1. decembrim atbilstoši kompetencei jāsagatavo un noteiktā kārtībā jāiesniedz Ministru kabinetā (turpmāk – MK) 2014. gada 3. jūlija Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.-2020. gada plānošanas perioda vadības likuma 20. panta 6. un 13. punktā minēto tiesību aktu projektus. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Šobrīd aktuāla problēma Latvijā ir dažādi riska faktori (t.sk. psiholoģiskie, sociālie un emocionālie), kas rada saskarsmes grūtības un uzvedības traucējumus bērniem skolas vecumā. Vispārizglītojošās skolās un arodskolās gandrīz katrā klasē ir bērni ar adaptācijas grūtībām, kas rada risku gan nepietiekamu sekmju saņemšanai, gan nepilnvērtīgai attīstībai īpaši, ja netiek nodrošināta pienācīga atbalsta sistēma. Visbiežāk šādu problēmu risināšanai tiek pielietotas ierastās pedagoģiskās metodes, taču ne vienmēr tās ir efektīvas un ļauj apzināt pilnu problēmas ainu (īpaši kompleksu jautājumu risināšanā). Tādēļ ir nepieciešams izstrādāt pilnvērtīgu atbalsta sniegšanas sistēmu (iesaistot dažādus speciālistus) bērniem ar saskarsmes grūtībām vai uzvedības traucējumiem, lai minimizētu risku to nonākšanai nelabvēlīgā situācijā esošo iedzīvotāju grupā.  Savukārt vardarbības ģimenē problēma ir tikusi aktualizēta starptautiskajā līmenī: gan Apvienoto Nāciju Organizācijas (turpmāk – ANO) Sieviešu diskriminācijas izskaušanas komiteja un ANO Spīdzināšanas novēršanas komiteja, gan Pasaules Veselības organizācija un ANO Bērnu fonds UNICEF, kā arī Eiropas Padome un Eiropas Parlaments ir iesaistījušies jautājuma risināšanā, veicot dažādu problēmas aspektu izpēti un rekomendāciju izstrādi dalībvalstīm, tiecoties nodrošināt starptautiski salīdzināmu un vienotu problēmas apzināšanas un novēršanas standartu izstrādi. Jau 2008.-2011. gada vardarbības ģimenē mazināšanai programmā par prioritāti tika izvirzīts mērķis mazināt vardarbības gadījumus ģimenēs (t.sk. veicināt vardarbības ģimenē atpazīšanu, vardarbības profilakse un institūciju sadarbība pakalpojuma sniegšanā). Tomēr ekonomiskās un finansiālās krīzes rezultātā par primāru kļuva finansiāla atbalsta sniegšana dažādām sabiedrības mērķa grupām (galvenokārt bezdarbniekiem). Tā rezultātā sociālā politikas veidotājiem tika ierobežoti resursi pastāvošo problēmu risināšanai.  Latvijā arvien vairāk rodas situācijas izglītības iestādēs, kad izglītojamo agresīvā uzvedība rada pamatotus draudus citu izglītojamo un izglītības iestādes darbinieku veselībai, dzīvībai vai drošībai, līdz ar to MK 2009. gada 24. novembra noteikumos Nr. 1338 “Kārtība, kādā nodrošināma izglītojamo drošība izglītības iestādēs un to organizētajos pasākumos” noteikts, ka gadījumos, ja izglītojamais apdraud savu vai citu personu drošību, veselību vai dzīvību, iestādes vadītājam ir tiesības organizēt drošības pasākumus, kā arī nodrošināt mācības citā telpā sociālā pedagoga, izglītības psihologa vai cita pedagoga klātbūtnē.  Diemžēl Valsts bērnu tiesību aizsardzības inspekcija (turpmāk – VBTAI) ikdienas darbā saskaras ar komplicētiem gadījumiem, kuros iestādes vai bērnu vecāki lūdz iesaistīties savas kompetences ietvaros, lai izvērtētu bērnu tiesību ievērošanu, bērna drošību izglītības iestādēs, psihoemocionālo labsajūtu bērnam ar uzvedības traucējumiem, viņa klases kolektīvam un pedagogam. Bērna agresīvā rīcība rada grūtības, ja destruktīvā uzvedība kavē vai grauj komunikāciju ar izglītības iestādē strādājošajiem speciālistiem un citiem bērniem un tiek ietekmēts mācību process, kas veicina bērna sociālo izstumšanu. Kā rezultātā bērns var sākt klaiņot, ir viegli ietekmējams un iesaistās noziedzīgu nodarījumu izdarīšanā vai arī pats kļūst par noziedzīga nodarījuma upuri.  Pēc VBTAI secinājuma, ne speciālistiem, ne bērna likumiskajiem pārstāvjiem vai aprūpētājiem dažkārt nav pieeja speciālistiem, kas varētu veikt bērna diagnostisku un noteikt uzvedības traucējumu vai saskarsmes grūtību cēloni. Tādēļ, ņemot vērā ārvalstīs veiksmīgi izmantotās metodes darbā ar bērniem ar uzvedības traucējumiem un viņu ģimenēm, arī Latvijā nepieciešams izveidot Konsultatīvo punktu (kabinetu) bērniem ar uzvedības traucējumiem, kurā, izmantojot komandas pieeju, būtu iespējams diagnosticēt un sagatavot rekomendācijas izglītības iestāžu, kā arī citu institūciju speciālistiem un vecākiem turpmākam darbam, lai veicinātu bērna sociālo iekļaušanos. Konsultatīvais atbalsts būs pieejams bērniem un viņu likumiskajiem pārstāvjiem vai aprūpētājiem, kā arī speciālistiem no visas Latvijas.  Saskaņā ar VBTAI apkopoto Bērnu un pusaudžu uzticības tālruņa 116111 (turpmāk – uzticības tālrunis) darbības pārskatu par 2013. gadu kopā atbildēti 91 250 zvani. No tiem 11 297 jeb 12 procentu gadījumos tika sniegts psiholoģiskais atbalsts un palīdzība.[[1]](#footnote-1) Pamatojoties uz regulāri veikto izglītojošo darbu ar bērniem un pusaudžiem, apkalpoto zvanu skaitam joprojām ir tendence samazināties salīdzinot ar 2011. un 2012. gadu, tomēr vērojams, ka pieaug komplicēto konsultāciju skaits. 2013. gadā zvanītāji mērķtiecīgi ir zvanījuši uz uzticības tālruni, lai saņemtu psiholoģisku atbalstu un palīdzību kādā no krīzes situācijām. Apkopojot pagājušo gadu statistiku, vērojams tendences pieaugums, ka pēc palīdzības pie uzticības tālruņa konsultantiem vēršas pieaugušie (vecāki, pedagogi, vecvecāki, speciālisti utt.). Tas norāda, ka jautājumos saistībā ar bērniem, uzticības tālrunis iegūst aizvien stabilāku pārstāvniecību pieaugušo starpā.  Šobrīd Latvijā saskaņā ar pētījumu “Latvijas jauniešu bērnībā gūta nelabvēlīga pieredze”[[2]](#footnote-2) gandrīz trešā daļa respondentu bērnībā ir cietuši no emocionālas vardarbības ģimenē, bet 16 procenti ir pieredzējuši fizisku vardarbību ģimenē. Visbiežāk vardarbība izpaužas kā tieša fiziska vai emocionāla vardarbīga, vienlaikus saskaņā ar Bērnu tiesību aizsardzības likumā noteikto, par emocionālu vardarbību pret bērnu tiek uzskatīta arī vardarbība pret viņa tuvinieku bērna klātbūtnē.  Neskatoties uz to, ka Bērnu tiesību aizsardzības likums un Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likums nosaka pamatprincipus bērnu tiesību aizsardzībai un vardarbības ģimenē mazināšanai, kā arī darbības nepieciešamās palīdzības sniegšanai, šobrīd Latvijā speciālistiem darbā ar bērniem (īpaši ar bērniem, kuriem ir uzvedības traucējumi, kā arī ar vardarbību ģimenē gadījumiem) nav pietiekamu zināšanu, izpratnes un profesionālo iemaņu noteiktu gadījumu risināšanai, kas rada nepieciešamību paaugstināt šo darbinieku profesionalitāti.  Pašlaik dažādu nozaru speciālistu, t.sk. speciālistu un institūciju sadarbības mehānismi politikas plānošanas un uzraudzības nodrošināšanai, kā arī informācijas apmaiņai nav pietiekami efektīvi, kā rezultātā nav pietiekamas un vienotas izpratnes dažādu nozaru speciālistu vidū par saviem un citu nozaru speciālistu profesionālajiem uzdevumiem, kas neveicina efektīvu VBTAI klientu situāciju risināšanā.  Minēto problēmu risināšanai tiks īstenots Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 9.2.1. specifiskā atbalsta mērķa “Paaugstināt sociālo dienestu darba efektivitāti un darbinieku profesionalitāti darbam ar riska situācijās esošām personām” 9.2.1.3. pasākuma “Atbalsts speciālistiem darbam ar bērniem ar saskarsmes grūtībām un uzvedības traucējumiem un vardarbību ģimenē” (turpmāk – pasākums), kura mērķis ir paaugstināt speciālistu darba efektivitāti darbam ar vardarbības gadījumiem ģimenē un profesionalitāti darbam ar bērniem, kuriem ir saskarsmes grūtības un uzvedības traucējumi (t.sk. veicināt vardarbības ģimenē atpazīšanu, vardarbības profilaksi, institūciju sadarbību pakalpojuma sniegšanā un sabiedrības izglītošanu).  Īstenojot pasākumu ierobežotas projekta iesniegumu atlases veidā, kā finansējuma saņēmējs ir noteikta VBTAI, kas nodrošina normatīvo aktu ievērošanas uzraudzību un kontroli bērnu tiesību aizsardzības un bāriņtiesu darbības jomā.  Ņemot vērā, ka atbalsta sistēmas izstrāde un ieviešana bērniem ar uzvedības traucējumiem un saskarsmes grūtībām, viņu likumiskajiem pārstāvjiem vai aprūpētājiem un valsts un pašvaldību speciālistiem, kuri strādā ar bērniem un ģimenēm, Latvijā līdz šim nav izveidota, pasākuma ietvaros ir paredzētas šādas darbības atbalsta sistēmas izveidei:  atbalsta sistēmas izstrāde un ieviešana valsts un pašvaldības speciālistiem, kas strādā ar bērniem un ģimenēm, darbam ar bērniem ar uzvedības traucējumiem un saskarsmes grūtībām. Sistēmas ietvaros tiks izstrādāta metodoloģija un sadarbības tīkls[[3]](#footnote-3), kas būs jāizmanto, diagnosticējot bērnus ar uzvedības traucējumiem un saskarsmes grūtībām un izstrādājot atbalsta programmu (rekomendācijas) izglītības iestāžu, kā arī citu institūciju speciālistiem un bērna likumiskajiem pārstāvjiem vai aprūpētājiem turpmākam darbam ar bērnu, lai veicinātu bērna sociālo iekļaušanos. Pasākuma ietvaros notiks arī atbalsta sistēmas, metodoloģijas un sadarbības tīkla aprobācija. Atbalsta sistēmas un metodoloģijas izstrādei tiks analizēta arī citu valstu (vismaz Lietuvas un Vācijas) pozitīvā pieredze, kas saistīta ar līdzīgu konsultatīvo punktu (kabinetu) izveidi un kompleksas agresijas un vardarbības problēmas risināšanas uzsākšanu, tādejādi mazinot nepilngadīgo agresiju un vardarbību, kā arī šo valstu pieredze atbalsta sniegšanai bērniem ar uzvedības traucējumiem un saskarsmes grūtībām. Minētās valstis izvēlētas, jo ikdienas darbā VBTAI ir saņēmusi informāciju, ka Lietuvā un Vācijā izmantotās pieejas metodes darbam ar bērniem ar uzvedības traucējumiem un saskarsmes grūtībām varētu veiksmīgi ieviest arī Latvijā. Lai nodrošinātu atbalsta sistēmas sekmīgu īstenošanu un jaunas atbalsta sistēmas izveidi Latvijā, ir paredzēts apzināt citu valstu pozitīvo pieredzi (vismaz Lietuvas un Vācijas), kā ietvaros tiks veikti komandējumi. Atbalsta sistēmas izstrādi veiks pasākuma finansējuma saņēmējs, t.sk. nodrošinot tās saskaņošanu ar jomas sociālajiem partneriem;   1. speciālistu, kuri strādās konsultatīvajā punktā (kabinetā), piesaiste. Bērnu diagnosticēšanai finansējuma saņēmējs uz pasākuma īstenošanas laiku pieņems darbā speciālistus – psihiatru, divus psihologus, divus sociālos darbiniekus un atkarību profilakses speciālistu. Nepieciešamības gadījumā piesaista arī citus speciālistus, piemēram, neirologu, bērnu ergoterapeitu, logopēdu, speciālo pedagogu vai sociālo pedagogu, lai vienkopus finansējuma saņēmēja telpās izveidotajā konsultatīvajā punktā (kabinetā) varētu veikt bērna diagnosticēšanu un atbalsta programmas izstrādi. Minētiem speciālistiem nav plānots nodrošināt papildus apmācību, jo tiek paredzēts, ka tiem ir nepieciešamās zināšanas profesionālo pienākumu veikšanai; 2. konsultatīvā punkta (kabineta) izveide, t.sk. nodrošinot materiāltehniskās bāzes (telpu aprīkojums, diagnosticēšanai nepieciešamie materiāli, materiāli bērniem bērnu vecākiem un speciālistiem u.c.) izveidi atbalsta sniegšanai VBTAI telpās, kuru veiks finansējuma saņēmējs. Lai nodrošinātu savlaicīgu informācijas apriti starp finansējuma saņēmēju un pasākuma ieviesējiem, kā arī nodrošinātu pasākuma kvalitatīvu uzraudzību, svarīgi konsultatīvo punktu (kabinetu) izveidot tieši VBTAI atrašanās vietā (Rīga, Ventspils iela 53). Turklāt ņemot vērā, ka VBTAI telpās atrodas uzticības tālrunis un valsts bērnu tiesību aizsardzības inspektori, nepieciešamības gadījumā konsultatīvā punkta (kabineta) atrašanās finansējuma saņēmēja telpās, nodrošinās savlaicīgu informācijas apriti un, ja būs nepieciešams, VBTAI aktīvu iejaukšanos bērnu tiesību aizsardzības nodrošināšanā (konsultāciju sniegšana speciālistiem, pārbaužu veikšana, krīzes komandas atbalsta sniegšana u.c.). Konsultatīvajā punktā (kabinetā) bērniem ar uzvedības traucējumiem un saskarsmes grūtībām, izmantojot komandas pieeju, piesaistot MK noteikumu 3. punktā minētos speciālistus, būtu iespējams diagnosticēt un sagatavot rekomendācijas izglītības iestāžu, kā arī citu institūciju speciālistiem un bērna likumiskajiem pārstāvjiem vai aprūpētājiem turpmākam darbam, ar mērķi veicināt bērna sociālo iekļaušanos; 3. konsultatīvā atbalsta sniegšana – konsultatīvā punkta (kabineta) ietvaros bērniem, viņu likumiskajiem pārstāvjiem vai aprūpētājiem un speciālistiem pēc bērna diagnosticēšanas tiks sagatavoti ieteikumi (atbalsta programma), rekomendācijas bērna agresijas mazināšanai. Atbalsta sniegšanas mērķis ir nodrošināt bērna pilnvērtīgu funkcionēšanu izglītības iestādē, izpildot iestādes zināšanu un prasmju apguves prasības un uzvedības normas. Lai nodrošinātu pakalpojumu pieejamību, sākotnēji konsultatīvā punkta (kabineta) speciālisti sniegs neklātienes (attālinātas) konsultācijas speciālistiem darbam ar bērniem ar saskarsmes grūtībām un uzvedības traucējumiem un viņu likumiskajiem pārstāvjiem vai aprūpētājiem. Situācijās, kad progress bērna uzvedībā nebūs novērojams, bērns kopā ar likumisko pārstāvi vai aprūpētāju un pašvaldības vai valsts iestāžu speciālistu, vienreizēji ieradīsies konsultatīvajā punktā (kabinetā), lai veiktu bērna diagnostiku un izstrādātu atbalsta programmu. Speciālisti, izvērtējot katru individuālu gadījumu, izstrādās rekomendācijas situācijas uzlabošanai ne tikai bērniem ar saskarsmes grūtībām un uzvedības traucējumiem, bet arī ieteikumus bērna likumiskajam pārstāvim vai aprūpētājam un pašvaldības speciālistiem (t.sk. pasākumus, ko nepieciešams veikt, piemēram, izglītības iestādei).   Pēc konsultācijas sniegšanas, izstrādāto rekomendāciju plānu VBTAI speciālisti ievietos Nepilngadīgo personu atbalsta informācijas sistēmas (turpmāk – NPAIS) sistēmā, vienlaikus izsniedzot arī drukātā eksemplārā pašvaldības speciālistam, kurš būs ieradies klātienē un ir attiecīgā bērna gadījuma vadītājs, (piemēram, izglītības iestādes sociālais pedagogs), un bērna likumiskajam pārstāvim vai aprūpētājam rekomendāciju īstenošanai. Gadījumā, ja pašvaldības speciālists, kurš ieradīsies konsultatīvajā kabinetā un būs gadījuma vadītājs, nebūs izglītības iestādes pārstāvis, bet izstrādātajā atbalsta programmā būs noteikti pienākumi arī izglītības iestādei, tad šim speciālistam kā viens no uzdevumiem programmā tiks noteikts sazināties ar attiecīgo izglītības iestādi un informēt par tai plānā iekļautajiem uzdevumiem bērna uzvedības uzlabošanai.  Pēc plānā noteiktā laika tiks veikta atkārtota diagnostika un izstrādās plāns turpmākajam darbam bērnam, viņa likumiskajiem pārstāvjiem vai aprūpētājiem un pašvaldību speciālistiem. Konsultatīvajā punktā (kabinetā) esošie speciālisti attālināti veiks šī plāna uzraudzību, sazinoties ar attiecīgo gadījuma vadītāju.   1. NPAIS pielāgošana – saskaņā ar Bērnu tiesību aizsardzības likumu valstī ir izveidota NPAIS, kas ir valsts informācijas sistēmas “Integrētā iekšlietu informācijas sistēma” sastāvdaļa, kurā iekļauta bērnu tiesību aizsardzībai nepieciešamā informācija, integrējot valsts un pašvaldību institūciju, kā arī ārstniecības personu informāciju par nepilngadīgajiem, kuriem vajadzīgs atbalsts, un gadījumiem, kad veicami preventīvi pasākumi bērnu tiesību aizsardzībai.[[4]](#footnote-4) VBTAI ir viens no NPAIS lietotājiem bez informācijas ievades tiesībām. Tomēr, lai nodrošinātu izstrādātā atbalsta programmas integrāciju NPAIS, tādejādi nodrošinot piekļuvi visiem speciālistiem, kas ir iesaistīti konkrētā bērna sociālā gadījuma risināšanā un kuri ir NPAIS lietotāji, ir nepieciešams NPAIS pielāgot tā, lai VBTAI varētu ievadīt informāciju par izstrādātajām rekomendācijām un atbalsta programmām. NPAIS pielāgojumus veiks finansējuma saņēmēja sadarbības partneris - Iekšlietu ministrijas Informācijas centrs (turpmāk – IeMIc), kas ir NPAIS turētājs[[5]](#footnote-5), slēdzot sadarbības līgumu ar finansējuma saņēmēju. Tiek paredzēts, ka IeMIc būs nepieciešams projekta īstenošanas personāls darbības īstenošanai (MK noteikumu 18.1.2. apakšpunkts), kas sagatavos nepieciešamo dokumentāciju iepirkuma veikšanai (MK noteikumu 19.2. apakšpunkts) par NPAIS pielāgošanu VBTAI vajadzībām. Pakalpojuma (uzņēmumu līguma) izmaksas ir nepieciešamas, jo IeMIc nav speciālistu, kas varētu nodrošināt tehnisku sistēmas pielāgošanu.   Īstenojot pilotprojektu, Labklājības ministrija izvērtēs pilotprojekta ietvaros sasniegtos rezultātus un izveidotās atbalsta sistēmas (t.sk. konsultatīvā punkta (kabineta)) darbības efektivitāti un sniegs priekšlikumus normatīvā regulējuma izmaiņām izstrādei, lai nodrošinātu ilgtspēju atbalsta sniegšanai bērniem ar saskarsmes grūtībām un uzvedības traucējumiem.  Vienlaikus projekta īstenošanas laikā sadarbībā ar Iekšlietu ministriju, Labklājības ministrija veiks grozījumus arī normatīvajā regulējumā, kas nosaka NPAIS darbību vai tajā iekļaujamo informāciju.  Bērnu tiesību aizsardzības, t.sk. vardarbības ģimenē ar bērniem, prevencijas pasākumu ietvaros plānotas šādas darbības:   1. profesionālās kvalifikācijas pilnveides un zināšanu pilnveides izglītības programmu un to apmācību metodoloģiju izstrāde, kā arī speciālistu darbam ar ģimenēm ar bērniem apmācība:    1. jaunu profesionālās kvalifikācijas pilnveides un zināšanu pilnveides izglītības programmu un to apmācību metodoloģiju izstrāde un aprobācija bērnu tiesību aizsardzības nodrošināšanai, t.sk. vardarbības gadījumu atpazīšanai ģimenē ar bērniem saskaņā ar Labklājības ministrijas izstrādātajiem profesionālās kvalifikācijas pilnveides (40 stundu) un zināšanu pilnveides (24 stundu) izglītības programmu paraugiem.[[6]](#footnote-6) Izglītības programmu un apmācību metodoloģiju izstrādi un aprobāciju veiks pasākuma finansējuma saņēmēja piesaistīts pakalpojuma sniedzējs. Savukārt finansējuma saņēmējs. izstrādāto izglītības programmu un apmācību metodoloģiju saskaņos ar jomas sociālajiem partneriem;    2. Bērnu tiesību aizsardzības likuma 5.1 pantā minēto subjektu (speciālistu) apmācība atbilstoši 1.1. apakšpunktā minētajām izglītības programmām, t.sk. nodrošinot kompilēto apmācību metodi *(blended learning)*. Vienlaikus apmācību īstenošanai tiks nodrošināti mācību līdzekļi, izdales materiāli darbam ar vardarbības ģimenē gadījumiem un individuālie mācību piederumi. Apmācību īstenos finansējuma saņēmēja piesaistīts ārpakalpojuma sniedzējs, kam vienlaikus būs jānodrošina arī šajā apakšpunktā minēto materiālu nodrošināšana. Bērnu tiesību aizsardzības likuma 5.1 pantā minētos subjektus (speciālistus), kuriem nepieciešams apgūt speciālās zināšanas bērnu tiesību aizsardzības jomā, Labklājības ministrija ir sadalījusi piecās kategorijās (apmācāmo grupās), ņemot vērā speciālistu ikdienas darba specifiku, attiecīgi pielāgojot izglītības programmas speciālistu ikdienas darbam nepieciešamajām zināšanām:  * Valsts policijas amatpersonas, kuras strādā ar bērniem; ieslodzījuma vietu darbinieki, kuri strādā ar nepilngadīgajiem; Valsts probācijas dienesta darbinieki; * tiesneši; advokāti; prokurori; * psihologi; * izglītības iestādes vadītāji un vadītāja vietnieki audzināšanas darbā; Izglītības kvalitātes valsts dienesta speciālisti; sociālie pedagogi; pašvaldības pedagoģiski medicīniskās komisijas vadītāji; Valsts pedagoģiski medicīniskās komisijas vadītāji; * ārpusģimenes aprūpes iestāžu vadītāji, sociālie darbinieki un sociālie rehabilitētāji; pašvaldību administratīvās komisijas vadītāji vai pašvaldību administratīvās komisijas bērnu lietu apakškomisijas vadītāji; pašvaldības policijas darbinieki, kuri strādā ar bērniem un ģimenēm; pašvaldības sociālā dienesta sociālie darbinieki, kuri strādā ar bērniem un ģimenēm; sociālā dienesta vadītāji; valsts bērnu tiesību aizsardzības inspektori.   Izglītību programmu un to apmācību metodoloģiju izstrādes un aprobācijas laikā apmācāmo grupu sadalījums var mainīties. Tādēļ, ņemot vērā, ka līdz šim šāda speciālistu apmācību metodika Latvijā nav izveidota, tādēļ veiksmīga projekta īstenošanas gadījumā paredzēta priekšlikumu normatīvā regulējuma izmaiņām izstrāde, lai nodrošinātu izstrādātās pilnveides zināšanu metodikas, t.sk. valstī atzīta profesionālās kvalifikācijas pilnveides apliecinošu dokumentu – apliecību par izglītības programmas apguvi izsniegšanu.   1. 2) Sabiedrības izpratnes veicināšanas pasākumi, t.sk. interaktīvās spēles izveide, vardarbības ģimenē ar bērniem atpazīstamības veicināšanai un mazināšanai:    1. izveidota interaktīva spēle. Interaktīvo spēli izveidos finansējuma saņēmējs, piesaistot pakalpojuma sniedzēju, Publisko piepirkumu likumā noteiktajā kārtībā, spēles saturu saskaņojot ar jomas sociālajiem parteriem;    2. interaktīvās spēles izvietošana uz finansējuma saņēmēja domēna, ko veiks finansējuma saņēmējs, piesaistot ārpakalpojuma sniedzēju;    3. informēšanas pasākumi interaktīvās spēles popularizēšanai, ko īstenos finansējuma saņēmējs. 2. Iedzīvotāju aptaujas veikšana par sabiedrības attieksmes maiņu attiecībā uz vardarbību ģimenē.[[7]](#footnote-7)   Izpēte ir galvenais elements, izstrādājot inovatīvu politiku, kuras pamatā ir uz pierādījumiem balstīti fakti, un tādējādi tā var būtiski palīdzēt dažādām iestādēm savā ikdienas darbā praktiski reaģēt uz vardarbību ģimenē. Analīze, balstīta uz iedzīvotāju aptaujām, ietver to, ka jāvāc reprezentatīvi statistikas dati par mērķgrupu, lai varētu šos datus viegli vispārināt attiecībā uz plašāku iedzīvotāju daļu. Šādas aptaujas var sniegt vispārīgāku socioloģiski orientētu ieskatu par vardarbības izplatību, būtību, noteicošajiem faktoriem un sekām. Ir būtiski šādas aptaujas rīkot regulāri, lai varētu veikt atbilstošu salīdzinošu novērtējumu par vardarbības izplatību un tendencēm, izpētot vardarbības attīstību ilgtermiņā. Aptaujas var sniegt priekšstatu par vardarbības smaguma un biežuma pakāpi, kā arī sociālekonomiskajiem un kultūras faktoriem, kas izraisījuši vardarbību pret sievietēm un vardarbību ģimenē. Ņemot vērā to, ka ieplānoto pasākumu ietvaros plānots strādāt ar dažādām mērķgrupām – konkrētiem agresijas un vardarbības gadījumiem, speciālistiem, kuri saskārās, vai var saskarties ar vardarbības gadījumiem, un plašāku sabiedrību, paredzams, ka šīs kompleksās aktivitātes ļaus mazināt arī sabiedrības toleranci pret vardarbību, kas ir viens no būtiskākajiem šķēršļiem, lai mazinātu vardarbības izplatību. Ņemot vērā to, ka 2010. gadā veikto pētījumu (aptauju) var izmantot par atskaites punktu, pēc 10 gadiem tiks atkārtots līdzīga satura aptauja, ļaujot salīdzināt izmaiņas šajā laika periodā.  Plānots, ka pasākuma ietvaros zināšanas bērnu tiesību aizsardzības jomā pilnveidos vismaz 5 825 speciālistu, sākot ar 2017. gadu 1 000 bērniem tiks izstrādātas atbalsta programmas un 2 250 vecākiem un speciālistiem tiks sniegtas rekomendācijas bērna uzvedības korekcijai. Pasākuma īstenošanas laikā dati par mērķa grupas personām tiks uzkrāti centralizēti finansējuma saņēmēja informācijas sistēmā, tomēr caur NPAIS, dati būs pieejami arī pašvaldību administratīvajās teritorijās (pieeja būs jomu speciālistiem, kam saskaņā ar Bērnu tiesību aizsardzības likuma ir pieeja NPAIS un ir tiesības ar sistēmā esošajiem datiem strādāt[[8]](#footnote-8)).  Pasākuma ietvaros pieejamais kopējais attiecināmais finansējums ir 2 347 737 *euro*, tai skaitā ESF finansējums – 1 995 577 *euro* un valsts budžeta finansējums – 352 160 *euro.*  Pasākumam ir netieša ietekme uz HP “Vienlīdzīgas iespējas” un tā ietvaros ir plānotas specifiskas darbības horizontālā principa “Vienlīdzīgas iespējas” veicināšanai, proti, izglītības programmu saturā tiks integrēti vienlīdzīgu iespēju jautājumi (dzimumu līdztiesība, personu ar invaliditāti tiesības un vienlīdzīgas iespējas, nediskriminācija vecuma un etniskās piederības dēļ).  Pasākuma īstenošanā nav plānota tiešā sinerģija ar citiem prioritārā virziena “Sociālā iekļaušana un nabadzības apkarošana” specifisko atbalsta mērķu pasākumiem. Taču pastāv pastarpināta sinerģija ar Darbības programmas „Izaugsme un nodarbinātība” 9.2.2.specifiskā atbalsta mērķa „Palielināt kvalitatīvu institucionālai aprūpei alternatīvu sociālo pakalpojumu dzīvesvietā un ģimeniskai videi pietuvinātu pakalpojumu pieejamību personām ar invaliditāti un bērniem” 9.2.2.1.pasākuma “Deinstitucionalizācija” (turpmāk – 9.2.2.1. pasākums), kuru īstenos institūcijas, kas darbojas saskaņā ar Reģionālās attīstības likumā noteiktajām kompetencēm (Rīgas, Latgales, Kurzemes, Latgales un Vidzemes reģioni) laika posmā no 2015. gada IV ceturkšņa (līguma slēgšana par projekta īstenošanu) līdz 2023. gada 4. ceturksnim. 9.2.1.3. pasākumā var tikt iekļautas tās mērķa grupas personas (bērni ar uzvedības traucējumiem vai saskarsmes grūtībām), kuri pēc dalības 9.2.2.1. pasākumā (deinstitucionalizācijas procesa ietvaros atstāj ilgstošas sociālās aprūpes iestādes, lai dzīvotu pastāvīgu dzīvi sabiedrībā), iesaistās 9.2.1.3. pasākumā, lai saņemtu konsultatīvu atbalstu no VBTAI speciālistiem.  Pasākuma īstenošanai ir noteikta demarkācija ar Darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 9.2.1. specifiskā atbalsta mērķa "Paaugstināt sociālo dienestu darba efektivitāti un darbinieku profesionalitāti darbam ar riska situācijās esošām personām" 9.2.1.1. pasākuma "Profesionāla sociālā darba attīstība pašvaldībās" (turpmāk – 9.2.1.1. pasākums), kura ietvaros ir paredzēta profesionālās kvalifikācijas pilnveide sociālā darba speciālistiem pašvaldībās. Lai nodrošinātu pasākuma ietvaros īstenojamo pašvaldību sociālā darba speciālistu apmācību demarkāciju ar sociālā darba speciālistu apmācībām 9.2.1.1. pasākuma ietvaros, 9.2.1.1. pasākumā paredzētajās apmācību tēmās netiks iekļautas tēmas par bērnu tiesību aizsardzības pamatprincipiem un starpinstitucionālo sadarbību bērnu tiesību aizsardzības jomā, kā arī par vardarbību ģimenē ar bērniem.  Papildus pasākuma īstenošanai 9.2.1. SAM ietvaros plānots īstenot:  1) 9.2.1.1. pasākumu “Profesionāla sociālā darba attīstība pašvaldībās” – Ministru kabineta 2015. gada 14. aprīļa noteikumi Nr.193 “Darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 9.2.1.specifiskā atbalsta mērķa "Paaugstināt sociālo dienestu darba efektivitāti un darbinieku profesionalitāti darbam ar riska situācijās esošām personām" 9.2.1.1.pasākuma "Profesionāla sociālā darba attīstība pašvaldībās" īstenošanas noteikumi” paredz pasākuma ieviešanas normatīvus. Šī pasākuma īstenošana plānota no 2015. gada 2.ceturkšņa līdz 2022. gada 4.ceturksnim. Pasākuma ietvaros paredzēts paaugstināt pašvaldību sociālo dienestu darba efektivitāti un pašvaldību nodarbināto sociālā darba speciālistu profesionalitāti. Plānotais pasākuma finansējums – 8 526 615 *euro*, tai skaitā ESF finansējums – 7 247 622 *euro* un valsts budžeta finansējums – 1 278 993 *euro*. Pasākuma ietvaros projektu īstenos Labklājības ministrija sadarbībā ar pašvaldībām;  2) “Iekļaujoša darba tirgus un nabadzības risku pētījumi un monitorings” –MK 2015. gada 7. jūlija noteikumi nr.386 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 9.2.1. specifiskā atbalsta mērķa “Paaugstināt sociālo dienestu darba efektivitāti un darbinieku profesionalitāti darbam ar riska situācijā esošām personām” 9.2.1.2. pasākuma “Iekļaujoša darba tirgus un nabadzības risku pētījumi un monitorings” īstenošanas noteikumi””. Šī pasākuma īstenošana plānota no 2015. gada 3. ceturkšņa līdz 2021. gada 4. ceturksnim. Pasākuma ietvaros plānots izveidot nabadzības un sociālās atstumtības situācijas – datu un rīcībpolitiku – pārraudzības sistēmu, nodrošināt iekļaujoša darba tirgus rīcībpolitikas pilnveidi, kā arī noteikt metodoloģiski pamatotu un sociālekonomiskajai situācijai atbilstošu iztikas minimuma patēriņa preču un pakalpojumu grozu. Plānotais pasākuma finansējums – 1 079 960 *euro*, tai skaitā ESF finansējums – 917 966 *euro* un valsts budžeta finansējums – 161 994 *euro*. Pasākuma ietvaros projektu īstenos Labklājības ministrija. |
|  | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Projekta iesnieguma vērtēšanas kritērijus, kurus piemēro pasākuma ietvaros projekta iesnieguma vērtēšanā, ir plānots apstiprināt Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.–2020. gada plānošanas perioda Uzraudzības komitejā, kuras sastāvā ir iekļauti arī sociālie, nevalstiskā sektora un reģionālie partneri. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību**  **un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | 1. bērni ar saskarsmes grūtībām un uzvedības traucējumiem; 2. valsts un pašvaldību speciālisti darbam ar ģimenēm ar bērniem un bērnu ar saskarsmes grūtībām un uzvedības traucējumiem likumiskie pārstāvji vai aprūpētāji; 3. bērnu tiesību aizsardzības likumā noteiktie subjekti (speciālisti), kuriem nepieciešamas speciālās zināšanas bērnu tiesību aizsardzības jomā. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Sabiedrības grupām un institūcijām projekta tiesiskais regulējums nemaina tiesības un pienākumus, kā arī veicamās darbības. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| **Rādītāji** | **2015. gads** | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | |
| **2016.** | **2017.** | **2018.** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | 0 | 0 | 446 777 | 262 847 | 262 847 |
| 2. Budžeta izdevumi: | 0 | 0 | 525 620 | 309 232 | 309 232 |
| 3. Finansiālā ietekme: | 0 | 0 | -78 843 | -46 385 | -46 385 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepie­ciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pie­vienot anotācijas pielikumā): | Eiropas Savienības fondu darbības programmas „Izaugsme un nodarbinātība” 9.2.1.specifiskā atbalsta mērķa „Paaugstināt sociālo dienestu darba efektivitāti un darbinieku profesionalitāti darbam ar riska situācijās esošām personām” pasākuma projektam plānots kopējais finansējums (kopējās attiecināmās izmaksas) 2 347 737 *euro*, t.sk. ESF finansējums – 1 995 577 *euro* un valsts budžeta finansējums – 352 160 *euro*.  Budžeta ieņēmumi ir finansējuma ESF daļa 85 procentu apmērā no projekta attiecināmām izmaksām.  Budžeta izdevumi ir kopējie projekta ieviešanai nepieciešamie līdzekļi.  Projektu plānots ieviest no 2016. gada I ceturkšņa līdz 2022. gada IV ceturksnim. Pirmajā projekta ieviešanas gadā plānots izstrādāt un uzsākt atbalsta sistēmas bērniem ar uzvedības traucējumiem un saskarsmes grūtībām ieviešanu (t.sk. konsultatīvā atbalsta punkta (kabineta) izveide), kā arī veikt speciālistu apmācību bērnu tiesību aizsardzības jomā un uzsākt interaktīvās spēles izveidi (indikatīvi 23 procentu liels finansējums no kopējā pasākuma finansējuma). No otrā līdz ceturtajam projekta īstenošanas gadam plānots sniegt konsultatīvo atbalstu VBTAI izveidotajā atbalsta punktā, kā arī tiks veikta speciālistu apmācība un īstenotas interaktīvās spēles popularizēšanas pasākumi (indikatīvi ik gadu 13 procentu liels finansējums no kopējā pasākuma finansējuma). Piektajā projekta īstenošanas gadā papildus plānots veikt aptauju par sabiedrības attieksmes maiņu attiecībā uz vardarbību ģimenē, t.sk. turpināt konsultatīvā atbalsta sniegšanu, kā arī tiks veikta speciālistu apmācība un īstenoti interaktīvās spēles popularizēšanas pasākumi (indikatīvi 14 procentu liels finansējums no kopējā pasākuma finansējuma). Sestajā un septītajā gadā tiek plānots sniegt konsultatīvu atbalstu un veikt speciālistu apmācību (indikatīvi ik gadu 12 procentu liels finansējums no kopējā pasākuma finansējuma).  Atbalsta sistēmas izstrādei un ieviešanai bērniem ar uzvedības traucējumiem un saskarsmes grūtībām (MK noteikumu 16.1. apakšpunkts) izdevumu apakšpozīcijās tiek iekļauts arī konsultatīvā punkta (kabineta) darbībai piesaistīto speciālistu (MK noteikumu projekta 27. punkts) atalgojums, kas sastāda lielāko daļu no atbalstāmai darbībai paredzētā finansējuma (ņemot vērā, ka speciālisti tiks pieņemti darbā ilgtermiņā). Speciālistu atalgojumam, lai nodrošinātu bērnu diagnostiku un atbalsta programmas izstrādi, tiks izlietoti indikatīvi 70 procenti atbalstāmajai darbībai paredzētā finansējuma (958 173 *euro*). Ārvalstu komandējumu izdevumi un paša konsultatīvā punkta (kabineta) izveidei (MK noteikumu 28. punkts) tiek paredzēts indikatīvi 30 procenti no atbalstāmajai darbībai paredzētā finansējuma (indikatīvi 286 208 *euro*).  Provizoriskās katras pasākuma ietvaros plānotās atbalstāmās darbības izmaksas:  - atbalsta sistēmas izstrāde un ieviešana bērniem ar uzvedības traucējumiem un saskarsmes grūtībām – 1 244 381 *euro*;  - speciālistu apmācība bērnu tiesību aizsardzības jomā – 464 900 *euro*;  **-** interaktīvās spēles izveide un popularizēšana – 55 000 *euro*;  - aptauja par sabiedrības attieksmes maiņu attiecībā uz vardarbību ģimenē – 20 000 *euro*.  **2016. gadam** kopējās izmaksas 525 620 *euro*, t.sk. ESF finansējums 446 777 *euro* un valsts budžeta finansējums 78 843 *euro*. Budžeta ilgtermiņa saistībās 2016. gadam finansējums projektam nav paredzēts. Labklājības ministrija 2016. gadā normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā sagatavos un iesniegs Finanšu ministrijai līdzekļu pieprasījumu, indikatīvi, 525 620 *euro* apmērā, pārdalei no 74.resora “Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” 80.00.00 programmas “Nesadalītais finansējums Eiropas Savienības politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanai”.  **No 2017. gada līdz 2019. gadam** kopējās izmaksas 927 696 *euro* (gadā 309 232 *euro*), t.sk. ESF finansējums 788 542 *euro* (gadā 262 847 *euro*) un valsts budžeta finansējums 139 154 *euro* (gadā 46 385 *euro*).  **2020. gadam** kopējās izmaksas 314 807 *euro*, t.sk. ESF finansējums 267 586 *euro* un valsts budžeta finansējuma 47 221 *euro*.  **No 2021. gada līdz 2022. gadam** kopējās izmaksas 579 614 *euro* (gadā indikatīvi 289 806 *euro*), t.sk. ESF finansējums 492 672 *euro* (gadā 246 336 *euro*) un valsts budžeta līdzfinansējums 86 942 *euro* (gadā 43 471 *euro*).  Saskaņā ar darbības programmā “Izaugsme un nodarbinātība” noteikto, 9. prioritārajam virzienam “Sociālā iekļaušana un nabadzības apkarošana” ESF piešķīrumam paredzama rezerve 14 001 679 *euro* apmērā. Labklājības ministrijas atbildībā esošajiem 9. prioritārā virziena specifiskā atbalsta mērķiem kopējā ESF finansējuma rezerve paredzēta 8 603 414 *euro* apmērā. Rezervi paredzēts veidot pasākumos 9.1.1.1. (“Subsidētās darbavietas nelabvēlīgākā situācijā esošiem bezdarbniekiem”) 1 186 027 *euro* apmērā, pasākumam 9.1.1.3. (“Atbalsts sociālajai uzņēmējdarbībai”) 4 250 000 *euro* apmērā, pasākumam 9.2.2.1. (“Deinstitucionalizācija”) 3 167 387 *euro* apmērā. Attiecībā uz specifiskā atbalsta mērķa 9.2.1.3. pasākumu rezerve netiek plānota. | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Finansējuma sadalījums pa gadiem norādīts indikatīvi un var tikt precizēts projekta īstenošanas gaitā.  Pēc projekta iesnieguma apstiprināšanas Labklājības ministrija normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā iesniegs Finanšu ministrijā pieprasījumu apropriācijas pārdalei no 74.resora “Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” 80.00.00 programmas “Nesadalītais finansējums Eiropas Savienības politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanai”.  Plānojot attiecināmās izmaksas, tiek noteikts, ka nepieciešamības gadījumā projektā ir pieejami neparedzētie izdevumi viena procenta apmērā no kopējo attiecināmo tiešo izmaksu summas, paredzot to, ka, īstenojot kādu no projektā atbalstāmajām darbībām, var rasties neparedzētas izmaksas. MK noteikumu projekta 17.3. apakšpunktā un 21. punktā tiek noteiktas neparedzētās izmaksas, balstoties uz vadošās iestādes vadlīniju Nr.2.1. Attiecināmo un neattiecināmo izmaksu noteikšanai 2014.–2020. gada plānošanas periodā 10.2. apakšpunktu, kas paredz, ka neparedzētās izmaksas var rasties trešo personu radītu apstākļu (t.sk. izejmateriālu sadārdzināšanās vai izmaiņu normatīvajos aktos) dēļ. Labklājības ministrija paredz, ka šādi apstākļi var rasties, jo MK noteikumu projekta 16.1.3. apakšpunktā minētā atbalstāmā darbība - konsultatīvā punkta (kabineta) izveide un konsultatīvā atbalsta sniegšana bērniem ar uzvedības traucējumiem vai saskarsmes grūtībām, kā arī viņu likumiskajiem pārstāvjiem vai aprūpētājiem un speciālistiem darbam ar ģimenēm ar bērniem - tiek īstenota līdz 2017. gadam, veicot iepirkumus un nodrošinot materiāltehniskās bāzes izveidošanu. Tādejādi nav iespējams paredzēt vai pakalpojumu izmaksas visu projekta īstenošanas laiku saglabāsies. Līdz šim šādi pasākumi nav tikuši īstenoti, līdz ar to plānot, kādas būs īstenošanas izmaksas var tikai indikatīvi. Vienlaikus, ņemot vērā, ka MK noteikumu 16.1. un 16.2.1. apakšpunktā minēto atbalstāmo darbību ietvaros tiek izstrādātas jaunas darba metodes un apmācību programmas, t.sk. īstenoti pilotprojekti izstrādāto sistēmu vai apmācību programmu aprobācijai, pašlaik nav iespējams precīzi noteikt izveidotās atbalsta sistēmas vai apmācību programmu īstenošanas izmaksas.  MK noteikumu projektā tiek noteikts saīsināts termiņš (divi mēneši) lēmuma pieņemšanai par projekta iesnieguma apstiprināšanu, balstoties uz 16.02.2015. Ministru prezidenta rezolūciju Nr. 111-1/24, kas nosaka, ka 2015. gadā ir jānodrošina paātrināta ES fondu apguve. Ņemot vērā to, ka projekta iesnieguma vērtēšanas komisijā piedalās gan sadarbības iestādes, gan atbildīgās iestādes eksperti, uzskatām, ka divi mēneši ir optimāls laiks projekta iesnieguma izvērtēšanai un lēmuma pieņemšanai.  Jautājums par pasākuma ilgtspējas nodrošināšanu atbalsta sistēmas uzturēšanai (t.sk. konsultatīvā punkta (kabineta) –speciālisti, izvērtējot speciālistu algošanu pēc projekta beigām un konsultatīvā punkta (kabineta) pakalpojuma pieejamību reģionos) 2023. gadā un turpmākajos gados tiks virzīts izskatīšanai MK kopā ar visu ministriju un centrālo valsts iestāžu priekšlikumiem jaunajām politikas iniciatīvām (turpmāk – JPI) un iesniegtajiem papildu finansējuma pieprasījumiem likumprojekta par valsts budžetu kārtējam gadam un likumprojekta par vidēja termiņa budžeta ietvaru sagatavošanas un izskatīšanas procesā. Pašlaik nevar sniegt konkrētu nepieciešamā finansējuma apmēru, jo nav zināms vai konsultatīvo punktu (kabinetu) ieviesīs visā Latvijas teritorijā. Pilotprojekta ietvaros tiks izvērtēts iespējami efektīvākais atbalsta sistēmas (t.sk. konsultatīvā punkta (kabineta)) ieviešanas mehānisms, lai nodrošinātu maksimāli efektīvu resursu izmantošanu un pakalpojumu pieejamību, kam finansējums tiks pieprasīts JPI ietvaros.  Pasākuma ietvaros tiek paredzēta ilgtspējas nodrošināšana arī bērnu tiesību aizsardzības un vardarbības ģimenē ar bērniem prevencijas pasākumiem. Atbilstoši Bērnu tiesību aizsardzība likuma 5.1 pantam speciālistiem (t.i., ārpusģimenes aprūpes iestāžu vadītājam, sociālajam darbiniekam un sociālajam rehabilitētājam; bāriņtiesas priekšsēdētājam, bāriņtiesas priekšsēdētāja vietniekam un bāriņtiesas loceklim; izglītības iestādes vadītājam un vadītāja vietniekam audzināšanas darbā; Izglītības kvalitātes valsts dienesta speciālistam; jaunatnes lietu speciālistam; ieslodzījuma vietas darbiniekam, kurš strādā ar nepilngadīgajiem; pašvaldības administratīvās komisijas vadītājam vai pašvaldības administratīvās komisijas bērnu lietu apakškomisijas vadītājam; pašvaldības pedagoģiski medicīniskās komisijas vadītājam; pašvaldības policijas darbiniekam, kurš strādā ar bērniem un ģimenēm; pašvaldības sociālā dienesta sociālajam darbiniekam, kurš strādā ar bērniem un ģimenēm; prokuroram; sociālajam pedagogam un psihologam, kurš strādā ar bērniem; sociālā dienesta vadītājam; tiesnesim; valsts bērnu tiesību aizsardzības inspektoram; Valsts pedagoģiski medicīniskās komisijas vadītājam; Valsts policijas amatpersonai, kura strādā ar bērniem; vispārējās izglītības, profesionālās izglītības un interešu izglītības pedagogam; Valsts probācijas dienesta darbiniekam; advokātam; jebkurai citai personai, ja ar tās pieņemtu pārvaldes lēmumu (it īpaši administratīvo aktu), faktisko rīcību vai cita veida darba vai dienesta pienākumu veikšanu tiek vai var tikt skartas bērna tiesības un tiesiskās intereses) ir nepieciešamas speciālas zināšanas bērnu tiesību aizsardzības jomā. Atbilstoši Bērnu tiesību aizsardzības likumam apmācības par apmācības par valsts budžeta līdzekļiem VBTAI organizēs tikai ieslodzījuma vietas darbiniekam, kurš strādā ar nepilngadīgajiem, prokuroram, tiesnesim, Valsts policijas amatpersonai, kura strādā ar bērniem, un advokātam.[[9]](#footnote-9) Šiem speciālistiem apmācības pēc projekta beigām tiks organizētas valsts budžeta apakšprogrammas 22.01.00. “Valsts bērnu tiesību aizsardzības inspekcija un bērnu uzticības tālrunis” ietvaros. Minētā budžeta apakšprogramma ir VBTAI pamatbudžeta programma. Savukārt pārējiem speciālistiem atbilstoši 01.04.2015. MK noteikumu Nr. 173 2.3. apakšpunktam darba devējiem būs jānodrošina speciālistu apmācības par saviem budžeta līdzekļiem.  Ilgtspēja paredzēta arī izveidotās interaktīvās spēles uzturēšanai un aktualizēšanai (ja tas būs nepieciešams), kas tiks nodrošināts Labklājības ministrijas un VBTAI ikgadējā valsts budžeta piešķirto līdzekļu ietvaros. Nepieciešamības gadījumā Labklājības ministrijas vai VBTAI darbinieki varēs aktualizēt un mainīt informāciju spēlē.  Ilgtermiņā tiks nodrošināta arī NPAIS sistēmas pielāgojuma funkcijas, kas nodrošinās VBTAI iespēju ievadīt datus par atbalstu saņēmušajiem bērniem ikgadējā valsts budžeta piešķirto līdzekļu NPAIS uzturēšanai ietvaros.  Savukārt iedzīvotāju aptaujas dati tiks izmantoti, veidojot politiku bērnu un ģimenes atbalsta jomā gan projekta laikā, gan arī pēc tā (izstrādājot jaunus politikas plānošanas dokumentus). Ņemot vērā, ka normatīvo vai politikas plānošanas dokumentu izstrāde ir viena no Labklājības ministrijas pamatfunkcijām, informācija tiks izmantota un izplatīta ikgadēji piešķirtā valsts budžeta ietvaros. | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Ja projekta īstenošanas laikā tiks identificēts normatīvā regulējuma trūkums vai normu neatbilstība, Labklājības ministrija noteiktajā kārtībā virzīs nepieciešamos tiesību aktu grozījumus, t.sk. projekta īstenošanas laikā tiks veikto grozījumi normatīvajos aktos, lai nodrošinātu NPAIS pielāgošanai nepieciešamo izmaiņu iniciēšanu un virzību. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Labklājības ministrija |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | | | | | | | | |
| 1. | | Saistības pret Eiropas Savienību | | | Eiropas Parlamenta un Padomes 2013. gada 17. decembra Regula (ES) Nr.1303/2013, ar ko paredz kopīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu, Kohēzijas fondu, Eiropas Lauksaimniecības fondu lauku attīstībai un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu un vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu, Kohēzijas fondu un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu un atceļ Padomes Regulu (EK) Nr. 1083/2006 (turpmāk – Eiropas Parlamenta un Padomes regula Nr.1303/2013).  Eiropas Parlamenta un Padomes 2013. gada 17. decembra Regula (ES) Nr.1304/2013 par Eiropas Sociālo fondu un ar ko atceļ Padomes Regulu (EK) Nr. 1081/2006. | | | | |
| 2. | | Citas starptautiskās saistības | | | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. | | | | |
| 3. | | Cita informācija | | | Nav. | | | | |
| **1.tabula**  **Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | | | | | | | | |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | | | Eiropas Parlamenta un Padomes regula Nr.1303/2013  Eiropas Parlamenta un Padomes regula Nr.1304/2013 | | | | | | |
| A | | | B | | | | C | | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | | | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | | | | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.  Ja projekts satur stingrā­kas prasības nekā attie­cīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu.  Norāda iespējamās alternatīvas (t.sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| Eiropas Parlamenta un Padomes regulas Nr.1303/2013 | | | MK noteikumu projekta  33.1.4. apakšpunkts | | | | Vienība tiek ieviesta pilnībā.  Atbildīgā institūcija – Labklājības ministrija (atbildīgā iestāde) un VBTAI (projekta ieviesēja). | | Netiek paredzētas stingrākas prasības. |
| Eiropas Parlamenta un Padomes regula Nr.1304/2013 | | | MK noteikumu projekta  33.2.3. apakšpunkts | | | | Vienība tiek ieviesta pilnībā.  Atbildīgā institūcija – VBTAI (projekta ieviesēja). | | Netiek paredzētas stingrākas prasības. |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalīb­valstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas?  Kādēļ? | | | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. | | | | | | |
| Saistības sniegt paziņojumu ES insti­tūcijām un ES dalīb­valstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķir­šanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | | | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. | | | | | | |
| Cita informācija | | | Nav. | | | | | | |
| **2.tabula**  **Ar tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem.**  **Pasākumi šo saistību izpildei** | | | | | | | | | |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | | | | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. | | | | | |
| A | | | | B | | | | C | |
| Starptautiskās saistības (pēc būtības), kas izriet no norādītā starptautiskā dokumenta.  Konkrēti veicamie pasākumi vai uzdevumi, kas nepieciešami šo starptautisko saistību izpildei | | | | Ja pasākumi vai uzdevumi, ar ko tiks izpildītas starptautiskās saistības, tiek noteikti projektā, norāda attiecīgo projekta vienību vai dokumentu, kurā sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināta starptautisko saistību izpilde | | | | Informācija par to, vai starptautiskās saistības, kas minētas šīs tabulas A ailē, tiek izpildītas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgās starptautiskās saistības tiek izpildītas daļēji, sniedz skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā starptautiskās saistības tiks izpildītas pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | |
| MK noteikumu projekts šo jomu neskar. | | | | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. | | | | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. | |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautis­kajām saistībām | | | | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. | | | | | |
| Cita informācija | | | | Nav. | | | | | |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | | | | | | | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | | | | | Sabiedrības līdzdalība tika nodrošināta 2014.–2020. gada plānošanas perioda nodarbinātības, darbaspēka mobilitātes, sociālās iekļaušanas un nabadzības apkarošanas prioritārā virziena apakškomitejas 2015. gada 30. jūlija sēdes ietvaros.  Sabiedrības līdzdalība pasākuma īstenošanas noteikumu izstrāde tika nodrošināta, 2015. gada 9. jūnijā ievietojot informāciju Labklājības ministrijas tīmekļa vietnē un aicinot sabiedrības pārstāvjus klātienē vai rakstiski sniegt viedokli par MK noteikumu projektu tā izstrādes stadijā, nosūtot elektroniski uz e-pastu: [lm@lm.gov.lv](mailto:lm@lm.gov.lv) | | | |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | | | | | Projekta izstrādē netika iesniegts neviens viedoklis par dokumentu izstrādes stadijā, kā arī neviens sabiedrības loceklis neizrādīja interesi iesaistīties diskusiju grupās, forumos un citās līdzdalības aktivitātēs. | | | |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | | | | | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. | | | |
| 4. | Cita informācija | | | | | Nav. | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | VBTAI kā finansējuma saņēmējs un Labklājības ministrija kā atbildīgā iestāde. Iekšlietu ministrijas Informācijas centrs kā sadarbības partneris. Centrālā un finanšu līgumu aģentūra kā sadarbības iestāde. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pār­valdes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorga­nizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekta ietvaros tiks izveidota pasākuma uzraudzības padome (turpmāk – padome), kas saskaņos:   * atbalsta sistēmu metodoloģiju; * sadarbības tīkla modeli; * profesionālās kvalifikācijas pilnveides programmu un zināšanu pilnveides programmas un apmācību metodoloģijas; * interaktīvās spēles vardarbības ģimenē ar bērniem atpazīšanai un mazināšanai saturu.   Padome konsultēs un sniegs priekšlikumus finansējuma saņēmējam šo darbību īstenošanā. Funkciju izpildei padomes locekļiem netiek paredzēts finansiālais atbalsts.  Pasākuma ietvaros netiek veidotas jaunas, likvidētas vai reorganizētas institūcijas. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Labklājības ministrs Uldis Augulis

25.09.15. 11:23

6465

Ilga Vjakse  
Tel.: 67021641

Ilga.Vjakse@lm.gov.lv

1. Detalizētākai informācijai skat. 9.2.1. specifiskā atbalsta mērķa „Paaugstināt sociālo dienestu darba efektivitāti un darbinieku profesionalitāti darbam ar riska situācijā esošām personām”9.2.1.3.pasākuma “Atbalsts bērniem ar saskarsmes grūtībām un vardarbības mazināšana ģimenē” sākotnējā novērtējumā, kas izskatīts Uzraudzības komitejas apakškomitejas 2015. gada 30. jūlija sēdē, <http://kom.esfondi.lv/Shared%20Documents/LM_SN_9213_precizets_21082015.doc>. [↑](#footnote-ref-1)
2. “Pētījums par Latvijas jauniešu bērnībā gūto nelabvēlīgu pieredzi, SPKC, 2011, <http://www.lm.gov.lv/text/1830>. [↑](#footnote-ref-2)
3. Par sadarbības tīklu ir uzskatāma iesaistīto speciālistu (kas ir konkrētā bērna gadījuma vadītāji), bērnu un viņu likumisko pārstāvju vai aprūpētāju iesaiste bērna uzvedības traucējumu un saskarsmes grūtību mazināšanā. Bērns, kuram ir uzvedības traucējumi, kopā ar viņa likumisko pārstāvi vai aprūpētāju un pašvaldības speciālistu, kas strādā ar bērniem un ģimeni un ir konkrētā gadījuma vadītājs, ieradīsies konsultatīvajā kabinetā (punktā), kur speciālistu komanda (psihiatrs, divi psihologi (no kuriem vismaz viens ir klīniskais psihologs), divi sociālie darbinieki un atkarību profilakses speciālists (nepieciešamības gadījumā piesaista arī citi speciālisti, piemēram, bērnu neirologs, logopēds, speciālais pedagogs vai sociālais pedagogs)) veiks kompleksu bērna novērošanu un diagnostiku, kā rezultātā izstrādās atbalstu plānu bērnam, likumiskajiem pārstāvjiem vai aprūpētājiem un pašvaldības speciālistiem, vienlaikus šo plānu ievietojot NPAIS, lai varētu uzraudzīt to veiksmīgu īstenošanu un nodrošinot piekļuvi plānam arī pašvaldības speciālistiem, kas nebūs klātienē konsultatīvajā kabinetā (punktā), piemēram, bāriņtiesas vai sociālā dienesta speciālistiem, bet ikdienā ir iesaistīti konkrēta gadījuma risināšanā. Pēc plānā noteiktā laika tiks veikta atkārtota diagnostika un izstrādās plāns turpmākajam darbam bērnam, viņa likumiskajiem pārstāvjiem vai aprūpētājiem un pašvaldību speciālistiem. Konsultatīvajā punktā (kabinetā) esošie speciālisti attālināti veiks šī plāna uzraudzību, sazinoties ar attiecīgo gadījuma vadītāju. [↑](#footnote-ref-3)
4. Bērnu tiesību aizsardzības likums, 67.2 pants, <http://likumi.lv/doc.php?id=49096>. [↑](#footnote-ref-4)
5. Ministru kabineta 2014. gada 25. marta noteikumi Nr.157 “Nepilngadīgo personu atbalsta informācijas sistēmas noteikumi” 3.punkts, <http://likumi.lv/doc.php?id=265255>. [↑](#footnote-ref-5)
6. Labklājības ministra apstiprinātie profesionālās kvalifikācijas pilnveides izglītības programmas paraugi <http://www.lm.gov.lv/text/1106>; [↑](#footnote-ref-6)
7. 2010.gadā Eiropas Komisija veica pētījumu par vardarbību pret sievietēm, kur iezīmējās, ka 66% Latvijas iedzīvotāju uzskata, ka vardarbība pret sievieti nav atbalstāma un ir likumiski sodāma. Pētījumā parādās ļoti liela sabiedrības tolerance, <http://ec.europa.eu/public_opinion/archives/ebs/ebs_344_en.pdf>. Tādēļ nepieciešams veikt atkārtotu pētījumu nacionālajā mērogā 2020.gadā, papildus īpašu uzmanību pievērošot arī sabiedrības attieksmei pret vardarbību pret bērniem un jauniešiem, t.sk. attieksmi pret bērnu un jauniešu savstarpējo vardarbību un tās iemesliem; [↑](#footnote-ref-7)
8. Bērnu tiesību aizsardzības likums, 67.2 pants, <http://likumi.lv/doc.php?id=49096> [↑](#footnote-ref-8)
9. Atbilstoši Bērnu tiesību aizsardzības likuma 5.1panta pirmajai prim daļai, <http://likumi.lv/doc.php?id=49096> [↑](#footnote-ref-9)