**Ministru kabineta noteikumu projekta „****Grozījumi Ministru kabineta 2009.gada 17.februāra noteikumos Nr.164 „** **Noteikumi par aizdevumiem saimnieciskās darbības uzsācējiem un komersantiem konkurētspējas uzlabošanai”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I.Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Noteikumu projekts sagatavots, pamatojoties uz Ministru kabineta iekārtas likuma 31.panta pirmās daļas 3.punktu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Ministru kabineta 2009.gada 17.februāra noteikumi Nr.164 „Noteikumi par aizdevumiem saimnieciskās darbības uzsācējiem un komersantiem konkurētspējas uzlabošanai”” (turpmāk – MK noteikumi Nr.164) ietver valsts atbalsta programmas (turpmāk – VAP) nosacījumus aizdevumiem saimnieciskās darbības uzsācējiem (t.i. starta aizdevumi) un komersantiem konkurētspējas uzlabošanai, t.sk. mikroaizdevumiem.  VAP ietvaros aizdevumus sniedz akciju sabiedrība “Attīstības finanšu institūcija Altum” (turpmāk – sabiedrība Altum).  2007.-2013.gada ES fondu plānošanas perioda finansējums šai VAP ir ietverts darbības programmas “Uzņēmējdarbība un inovācijas” papildinājuma 2.2.1.4.1.apakšaktivitātes "Atbalsts aizdevumu veidā komersantu konkurētspējas uzlabošanai" (turpmāk – 2.2.1.4.1.aktivitāte) pirmās un otrās projektu iesniegumu atlases kārtas projektos. Pirmās kārtas ietvaros tika sniegti investīciju un apgrozāmo līdzekļu aizdevumi, savukārt otrās projektu iesniegumu atlases kārtas ietvaros papildus investīciju un apgrozāmo līdzekļu aizdevumiem, arī aizdevumi saimnieciskās darbības uzsākšanai un mikroaizdevumi. Ir paredzēts, ka saskaņā ar 2.2.1.4.1.aktivitātes īstenošanas noteikumiem[[1]](#footnote-1) (kuru grozījumi ir apstiprināti 2015.gada 3.novembra Ministru kabineta sēdē), aizdevumu līgumu slēgšana notiks līdz 2015.gada beigām, savukārt maksājumu veikšana līdz 2016.gada 30.jūnijam. Papildus jāmin, ka pastāv iespējamība, ka finansējums varētu tikt izsmelts ātrāk par 2015.gada 31.decembri.  2014.-2020.gada ES fondu plānošanas perioda finansējuma novirzīšana starta aizdevumiem un mikrokreditēšanai tiešā finanšu instrumentu veidā ir plānota ar 2016.gada 1.ceturksni. Ņemot vērā, ka pirms jaunās programmas uzsākšanas, ir nepieciešams apstiprināt Ministru kabinetā noteikumu projektu “Darbības programmas „Izaugsme un nodarbinātība” 3.1.1. specifiskā atbalsta mērķa „Sekmēt mazo un vidējo komersantu izveidi un attīstību, īpaši apstrādes rūpniecībā un RIS3 prioritārajās nozarēs” un 3.1.2. specifiskā atbalsta mērķa „Palielināt straujas izaugsmes komersantu skaitu” īstenošanas noteikumi”, kā arī pēc tam Centrālajai finanšu un līgumu aģentūrai (turpmāk – CFLA) nepieciešams izvērtēt sabiedrības Altum biznesa plānu un noslēgt līgumu starp CFLA un sabiedrību Altum, var rasties pārrāvums mikrokreditēšanai un starta aizdevumiem.  Jaunā starta un mikrokreditēšanas tiešā finanšu instrumentu valsts atbalsta programma “Noteikumi par mikroaizdevumiem un starta aizdevumiem” ir izsludināta Valsts sekretāru sanāksmē 2015.gada 22.oktobrī (VSS-1074).  Papildus jāmin, ka Ekonomikas ministrijas (turpmāk – EM) izstrādātajā tirgus nepilnību izvērtējumā finanšu pieejamības jomā (apstiprināts 2015.gada 30.aprīļa 2014.–2020.gada plānošanas perioda Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda Uzraudzības komitejas sēdē; protokola Nr.P-2015/UK/1 6.punkts) ir norādīts, ka Latvijā joprojām ir tirgus nepilnība mikrokreditēšanās un starta aizdevumu jomā. Komercbankas atsakās kreditēt saimnieciskās darbības uzsācējus, jo tie ir augsta darījuma riska aizdevumi, galvenokārt nepietiekamas kredītvēstures dēļ, kā arī tiem ir augstas administratīvās izmaksas attiecībā pret viena aizdevuma apmēru.  Saskaņā ar Ministru kabineta 2013.gada 5.marta sēdes protokollēmuma (prot.Nr.13, 38§)[[2]](#footnote-2) 2.punktu tika apstiprināta Latvijas nacionālā pozīcija par Eiropas Komisijas Reģionālās politikas ģenerāldirektorāta 2011.gada oktobrī veiktās revīzijas rezultātā aprēķināto finanšu korekciju par Eiropas Reģionālās attīstības fonda līdzfinansēto finanšu vadības instrumentu aktivitāšu īstenošanu Latvijā un Eiropas Komisijas Nodarbinātības, sociālo lietu un iekļautības ģenerāldirektorāta 2011.gada decembrī veiktās revīzijas rezultātā aprēķināto finanšu korekciju par Eiropas Sociālā fonda līdzfinansētās finanšu vadības instrumentu aktivitātes īstenošanā Latvijā (turpmāk – pozīcija).  Ņemot vērā apstiprināto pozīciju un to, ka sabiedrības Altum[[3]](#footnote-3) darbībā netika konstatēti pārkāpumi ne ieviešot darbības programmas “Cilvēkresursi un nodarbinātība” papildinājuma 1.3.1.2.aktivitātes “Atbalsts pašnodarbinātības un uzņēmējdarbības uzsākšanai” projektu, ne darbības programmas "Uzņēmējdarbība un inovācijas" papildinājuma 2.2.1.4.1.apakšaktivitātes “Atbalsts aizdevumu veidā komersantu konkurētspējas uzlabošanai” projektu:   * Ministru kabineta 2013.gada 28.maija sēdē (prot.Nr.32, 47§)[[4]](#footnote-4) tika pieņemts lēmums (5.punkts) uzskatīt par atgūtiem projekta ietvaros konstatētos neatbilstošos izdevumus 2 752 204,46 *euro* apmērā un tika uzdots EM nodrošināt, ka sabiedrība Altum par šo apjomu izsniedz aizdevumus tās pašas valsts atbalsta programmas ietvaros (t.i. VAP ietvaros). Ar 2013.gada 20.augusta sēdes protokola (prot.Nr.45, 97§) 3.punktu, VAP ietvaros apgūstamais finansējums tika koriģēts uz 2 678 608,29 *euro;* * Ministru kabineta 2013.gada 20.augusta sēdē (prot.Nr.45, 97§)[[5]](#footnote-5) tika pieņemts lēmums (4.punkts) uzskatīt par atgūtiem projekta ietvaros konstatētos neatbilstošos izdevumus 1 612 838 *euro* apmērā un tika uzdots EM nodrošināt, ka sabiedrība Altum sniedz atbalstu pašnodarbinātības un uzņēmējdarbības uzsākšanai tās pašas valsts atbalsta programmas ietvaros (t.i. MK noteikumi Nr.293[[6]](#footnote-6)). Papildus jāmin, ka ar 2014.gada 16.decembri starta valsts atbalsta nosacījumi ir ietverti šajos VAP noteikumos.   Lai nebūtu pārrāvuma starp 2007.-2013.gada ES fondu plānošanas perioda un 2014.-2020.gada ES fondu plānošanas perioda atbalsta sniegšanu, EM ierosina sniegt mikroaizdevumus un starta aizdevumus no augstākminētā korekciju finansējuma, t.i. 4 291 446,29 *euro* apmērā.  Par šīs VAP vadības izmaksu attiecināšanas maksimālo procentuālo slieksni EM un sabiedrība Altum savstarpēji vienosies, slēdzot vienošanos.  Papildus jāmin, ka šobrīd šis finansējums atrodas atsevišķā sabiedrības Altum kontā – katrs korekcijas finansējums ir uzskaitīts atsevišķā analītiskā kontā  Ir paredzēts, ka atbalsta sniegšana varētu notikt aptuveni trīs mēnešus un netiks izsmelts viss papildus noteiktais maksimālais finansējums. Ņemot vērā, ka var aizkavēties aizdevumu pieteikumu izskatīšana un līgumu slēgšana, grozījumi MK noteikumos Nr.164 paredz, ka aizdevumu līgumu slēgšana par korekciju finansējumu var notikt līdz 2016.gada 30.jūnijam. Papildus ir noteikts, ka minētais finansējums ir pieejams līdz tiek uzsākta darbības programmas „Izaugsme un nodarbinātība” 3.1.1. specifiskā atbalsta mērķa „Sekmēt mazo un vidējo komersantu izveidi un attīstību, īpaši apstrādes rūpniecībā un RIS3 prioritārajās nozarēs” 3.1.1.4.pasākuma “Mikrokreditēšana un aizdevumi uzsācējiem” ieviešana.  Ņemot vērā, ka ar 2015.gada 1.martu stājās spēkā Attīstības finanšu institūcijas likums, grozījumi MK noteikumos Nr.164 paredz papildināt deleģējumu ar Attīstības finanšu institūcijas likuma 12.panta ceturto daļu. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Sabiedrība Altum |
| 4. | Cita informācija | Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupa | Noteikumu projekts ir labvēlīgs pret tās mērķgrupu - saimnieciskās darbības uzsācējiem, mikro, maziem un vidējiem uzņēmumiem |
| 2. | Citas sabiedrības grupas (bez mērķgrupas), kuras tiesiskais regulējums arī ietekmē vai varētu ietekmēt | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Tiesiskā regulējuma finansiālā ietekme | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Tiesiskā regulējuma nefinansiālā ietekme | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Administratīvās procedūras raksturojums | Projekts šo jomu neskar. |
| 6. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 7. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Ar tiesību akta projektu tiek ieviesta Komisijas 2013.gada 18.decembra Regula (ES) Nr. 1407/2013 par Līguma par Eiropas Savienības darbību 107. un 108.panta piemērošanu *de minimis* atbalstam (Eiropas Savienības Oficiālais Vēstnesis, 2013.gada 24.decembris, Nr. L 352). |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Nav |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **1.tabula**  **Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | | |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | Ar normatīvo aktu tiek ieviestas Eiropas Savienības tiesību akta prasības:  - Komisijas Regula Nr.1407/2013 | | |
| A | B | C | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.    Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, – sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.    Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.    Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, – norāda pamatojumu un samērīgumu.    Norāda iespējamās alternatīvas (t.sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| *Komisijas regulas Nr.1407/2013 6.panta 4.punkts* | *Noteikumu projekta 4.punkts (ar ko papildina MK noteikumu Nr.164 ar* 38.3 *punktu.* | *ieviests pilnībā* | *neparedz stingrākas prasības* |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas.  Kādēļ? | *Projekts šo jomu neskar.* | | |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | *Projekts šo jomu neskar.* | | |
| Cita informācija | *Nav.* | | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **2.tabula**  **Ar tiesību akta projektu uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem**  **Pasākumi šo saistību izpildei** | | | |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | | Aizpilda, ja ar projektu izpildītas vai tiek uzņemtas saistības, kas izriet no vairāk nekā viena starptautiskā dokumenta, – jānorāda tā pati informācija, kas prasīta instrukcijas 57.1.apakšpunktā un jau tikusi norādīta arī V sadaļas 2.punkta ietvaros | |
| A | B | | C |
| Starptautiskās saistības (pēc būtības), kas izriet no norādītā starptautiskā dokumenta.    Konkrēti veicamie pasākumi vai uzdevumi, kas nepieciešami šo starptautisko saistību izpildei | Ja pasākumi vai uzdevumi, ar ko tiks izpildītas starptautiskās saistības, tiek noteikti projektā, norāda attiecīgo projekta vienību.    Vai arī norāda dokumentu, kurā sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināta starptautisko saistību izpilde | | Informācija par to, vai starptautiskās saistības, kas minētas šīs tabulas A ailē, tiek izpildītas pilnībā vai daļēji.    Ja attiecīgās starptautiskās saistības tiek izpildītas daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā starptautiskās saistības tiks izpildītas pilnībā.    Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā |
| *Projekts šo jomu neskar.* | *Projekts šo jomu neskar.* | | *Projekts šo jomu neskar.* |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | *Projekts šo jomu neskar.* | | |
| Cita informācija | *Nav.* | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | EM kā atbildīgā iestāde, sabiedrība Altum kā VAP ieviesējs. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Nav plānota jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorga­nizācija. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

**Anotācijas III, IV, VI sadaļa – projekts šo jomu neskar**

Ekonomikas ministre D.Reizniece-Ozola

Vīza: Valsts sekretārs R.Beinarovičs

27.11.2015. 10:11

1576

E.Dlohi

67013082; [Elina.Dlohi@em.gov.lv](mailto:Elina.Dlohi@em.gov.lv)

1. Ministru kabineta 2009.gada 10.marta noteikumi Nr.238 "Noteikumi par darbības programmas "Uzņēmējdarbība un inovācijas" papildinājuma 2.2.1.4.1.apakšaktivitāti "Atbalsts aizdevumu veidā komersantu konkurētspējas uzlabošanai"" [↑](#footnote-ref-1)
2. http://tap.mk.gov.lv/mk/mksedes/saraksts/protokols/?protokols=2013-03-05 [↑](#footnote-ref-2)
3. Uz to brīdi valsts akciju sabiedrība “Latvijas Hipotēku un zemes banka” [↑](#footnote-ref-3)
4. http://tap.mk.gov.lv/mk/mksedes/saraksts/protokols/?protokols=2013-05-28 [↑](#footnote-ref-4)
5. <http://tap.mk.gov.lv/mk/mksedes/saraksts/protokols/?protokols=2013-08-20> [↑](#footnote-ref-5)
6. Ministru kabineta 2009.gada 31.marta noteikumi Nr.293 "Noteikumi par darbības programmas "Cilvēkresursi un nodarbinātība" papildinājuma 1.3.1.2.aktivitāti "Atbalsts pašnodarbinātības un uzņēmējdarbības uzsākšanai"" [↑](#footnote-ref-6)