**Ministru kabineta rīkojuma projekta “Grozījumi Ministru kabineta 2013.gada 16.jūlija rīkojumā Nr.322 “Par Apguldes Profesionālās vidusskolas reorganizāciju”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta 2010.gada 6.janvāra rīkojums Nr.5 “Par Profesionālās izglītības iestāžu tīkla optimizācijas pamatnostādnēm 2010.–2015.gadam”, paplašinātās Ministru kabineta komitejas 2015.gada 21.septembra sēdesprotokollēmuma (protokols Nr.28, 1.§) 2.1.1.apakšpunktsun Ministru kabineta un Latvijas Pašvaldību savienības 2016.gada vienošanās un domstarpību protokols.Izglītības un zinātnes ministrijas (turpmāk – ministrija) iniciatīva. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Ministru kabineta 2013.gada 16.jūlija rīkojuma Nr.322 “Par Apguldes Profesionālās vidusskolas reorganizāciju” (turpmāk – MK rīkojums Nr.322) 4.3.apakšpunktā noteikts, ka no 2014.gada 1.janvāra līdz 2015.gada 31.decembrim tiek nodrošināta reorganizētās Apguldes Profesionālās vidusskolas profesionālās izglītības programmu īstenošanas izmaksu (izņemot pedagogu darba samaksu un valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas) segšana no valsts budžeta līdzekļiem saskaņā ar normatīvajiem aktiem, kas nosaka profesionālās izglītības programmu īstenošanas izmaksu minimumu uz vienu izglītojamo, ievērojot ministrijai attiecīgajam gadam profesionālās izglītības programmu īstenošanai apstiprinātās valsts budžeta dotācijas no vispārējiem ieņēmumiem apmēru.Ministrijai ar Ministru kabineta 2012.gada 12.jūnija sēdes protokollēmuma (protokols Nr.33, 62.§) “Rīkojuma projekts “Grozījums Ministru kabineta 2010.gada 6.janvāra rīkojumā Nr.5 “Par Profesionālās izglītības iestāžu tīkla optimizācijas pamatnostādnēm 2010.–2015.gadam””” 2.punktu tika uzdots līdz 2015.gada 1.jūnijam noteiktā kārtībā iesniegt Ministru kabinetā nepieciešamos grozījumus tiesību aktos, kas regulē profesionālās izglītības iestāžu finansēšanas kārtību, lai izpildītu Ministru kabineta 2010.gada 6.janvāra rīkojuma Nr.5 “Par Profesionālās izglītības iestāžu tīkla optimizācijas pamatnostādnēm 2010.–2015.gadam” 3.4.apakšpunktā noteikto.Tā kā darbs ar tiesību aktiem, kas regulē profesionālās izglītības iestāžu finansēšanas kārtību, vēl turpinās, nepieciešams tiesiskais regulējums, lai nodrošinātu Dobeles novada Dobeles Amatniecības un vispārizglītojošās vidusskolas (mācību vietā Apguldē) akreditēto profesionālās izglītības programmuīstenošanas izmaksu finansēšanu.Dobeles novada dome ar 2013.gada 29.augusta lēmumu Nr.240/10 “Par Apguldes Profesionālās vidusskolas reorganizāciju” reorganizēja Apguldes Profesionālo vidusskolu, pievienojot to Dobeles novada pašvaldības (turpmāk – pašvaldība) profesionālās un vispārējās vidējās izglītības iestādei – Dobeles Amatniecības un vispārizglītojošajai vidusskolai, ar 2014.gada 1.janvāri izveidojot izglītības centru Dobeles novadā. Dobeles Amatniecības un vispārizglītojošās vidusskolas Apguldes mācību vietā (turpmāk – Apgulde) 2014.gada 1.oktobrī valsts budžeta finansētās profesionālās izglītības programmās mācījās 65 izglītojamie (PROF-2 dati), no tiem 38 izglītojamie – 1.kursā. 2014./2015.mācību gadā Apguldē īstenoja šādas izglītības programmas: “Būvdarbi” ar profesionālo kvalifikāciju – apdares darbu strādnieks; “Administratīvie un sekretāra pakalpojumi” ar profesionālo kvalifikāciju – lietvedis; “Saimniecības vadīšana” ar profesionālo kvalifikāciju – saimniecības vadītājs; “Būvdarbi” ar profesionālo kvalifikāciju – ēku celtnieks.2015.gada 1.septembrī valsts budžeta finansētās akreditētās profesionālās izglītības programmās mācībām pieteikušies 45 izglītojamie (no tiem – 16 profesionālās izglītības programmā “Būvdarbi”, profesionālās izglītības programmā “Viesnīcu pakalpojumi” – 12, profesionālās izglītības programmā “Administratīvie un sekretāra pakalpojumi” – 17).Izvērtējot profesionālās izglītības iestādes darbību, ministrija uzskata, ka valsts atbalsts izglītības akreditētajām profesionālās izglītības programmām nodrošināms līdz 2016.gada 31.augustam. Līdz šim laikam ministrija būs izstrādājusi jaunu normatīvo aktu par pašvaldību profesionālās izglītības iestāžu finansēšanas kārtību.Pamatojoties uz MK rīkojuma Nr.322 5.punktu, ministrija ir nodevusi pašvaldības īpašumā nekustamo īpašumu “Apguldes skola” (nekustamā īpašuma kadastra Nr.4680 005 0026), Naudītes pagastā, Dobeles novadā, nekustamo īpašumu “Ezernieki” (nekustamā īpašuma kadastra Nr.4680 004 0010), Naudītes pagastā, Dobeles novadā, un nekustamo īpašumu “Lielapgulde” (nekustamā īpašuma kadastra Nr.4680 004 0004), Naudītes pagastā, Dobeles novadā (turpmāk kopā – nekustamie īpašumi). Nekustamie īpašumi ir reģistrēti zemesgrāmatās uz pašvaldības vārda.Atbilstoši MK rīkojumam Nr.322 nekustamais īpašums “Apguldes skola” (nekustamā īpašuma kadastra Nr.4680 005 0026), Naudītes pagastā, Dobeles novadā, pašvaldībai jāizmanto, lai gādātu par iedzīvotāju izglītību, un nekustamais īpašums “Ezernieki” (nekustamā īpašuma kadastra Nr.4680 004 0010), Naudītes pagastā, Dobeles novadā, un nekustamais īpašums “Lielapgulde” (nekustamā īpašuma kadastra Nr.4680 004 0004), Naudītes pagastā, Dobeles novadā – lai gādātu par iedzīvotāju izglītību, kā arī parku skvēru un zaļo zonu ierīkošanai un uzturēšanai.Ministrija ir saņēmusi pašvaldības 2015.gada 6.oktobra vēstuli Nr.2.6./3656 “Par pārņemto valsts nekustamo īpašumu “Apguldes skola””, kurā pašvaldība informē, ka pašvaldība nekustamos īpašumus ir nodevusi Dobeles Amatniecības un vispārizglītojošās vidusskolas lietošanā izglītības funkcijas realizēšanai. Saskaņā ar pašvaldības 2010.gada 22.aprīļa lēmumu Nr.109/6 ir apstiprināta “Dobeles Amatniecības vidusskolas un Apguldes arodvidusskolas attīstības un investīciju stratēģija 2010. – 2015.gadam”, kas paredz profesionālās izglītības programmu ieviešanu un īstenošanu lauksaimniecības un dārzkopības specialitātēs. Iepriekšminētajam mērķim pašvaldība bija plānojusi izmantot nekustamos īpašumus. Profesionālās izglītības lauksaimniecības virziena programmu ieviešana vēl ir procesā, jo pašvaldībai nav pieejami nepieciešamie finanšu resursi aprīkojuma iegādei un telpu pārbūves veikšanai. Pašvaldība ir investējusi vairākos pasākumos nekustamo īpašumu sakārtošanai un nodrošina to atbilstošu uzturēšanu, tomēr esošā nekustamo īpašumu apsaimniekošanas prakse ir parādījusi, ka līdz jaunu profesionālās izglītības programmu ieviešanai nekustamos īpašumus iespējams apsaimniekot ekonomiskāk un lietderīgāk.Pašvaldības dome 2015.gada 27.augustā ir pieņēmusi lēmumu Nr.212/10 “Par grozījumu Dobeles novada domes 2012.gada 23.februāra lēmumā Nr.34/2 “Par Apguldes vidusskolas pārņemšanu””, saskaņā ar kuru pašvaldība nekustamos īpašumus plāno izmantot likuma “Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 2., 4., 6. un 10.punktā minēto funkciju īstenošanai. Pašvaldība 2015.gada 6.oktobra vēstulē Nr.2.6./3656 “Par pārņemto valsts nekustamo īpašumu “Apguldes skola”” lūdz ministriju virzīt izskatīšanai Ministru kabinetā atbilstošus grozījumus MK rīkojumā Nr.322 atbilstoši minētajam pašvaldības domes lēmumam.Ņemot vērā iepriekš minēto, ministrija ir izstrādājusi Ministru kabineta rīkojuma projektu “Grozījumi Ministru kabineta 2013.gada 16.jūlija rīkojumā Nr.322 “Par Apguldes Profesionālās vidusskolas reorganizāciju”” (turpmāk – rīkojuma projekts), kas paredz:1. grozīt MK rīkojuma Nr.322 6.punktu, nosakot, ka pašvaldībai saskaņā ar Publiskas personas mantas atsavināšanas likuma 42.panta pirmo daļu nekustamos īpašumus jāizmanto, lai nodrošinātu likuma “Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 2., 4., 6. un 10.punktā minēto funkciju īstenošanu – lai gādātu par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību (ielu, ceļu un laukumu būvniecība, rekonstruēšana un uzturēšana; ielu, laukumu un citu publiskai lietošanai paredzēto teritoriju apgaismošana; parku, skvēru un zaļo zonu ierīkošana un uzturēšana); lai gādātu par iedzīvotāju izglītību (iedzīvotājiem noteikto tiesību nodrošināšana pamatizglītības un vispārējās vidējās izglītības iegūšanā; pirmsskolas un skolas vecuma bērnu nodrošināšana ar vietām mācību un audzināšanas iestādēs; organizatoriska un finansiāla palīdzība ārpusskolas mācību un audzināšanas iestādēm un izglītības atbalsta iestādēm u.c.); lai veicinātu iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu; lai sekmētu saimniecisko darbību pašvaldības teritorijā, rūpētos par bezdarba samazināšanu. Tādējādi pašvaldība efektīvāk un lietderīgāk spēs nodrošināt nekustamo īpašumu apsaimniekošanu, tās pieejamo resursu ietvaros veicot nekustamo īpašumu apsaimniekošanu atbilstoši normatīvo aktu prasībām, lai nodrošinātu to nepārtrauktu pārvaldīšanas procesu un izvēlētos optimālākās pārvaldīšanas darba metodes, nodrošinot lietojuma īpašību (kvalitātes) saglabāšanu visā nekustamo īpašumu ekspluatācijas laikā;
2. papildināt MK rīkojumu Nr.322 ar 6.1, 6.2 un 6.3 punktu, nosakot, ka pašvaldībai ir pienākums nekustamos īpašumus bez atlīdzības nodot valstij, ja tie vairs netiek izmantoti rīkojuma projekta 6.punktā minēto funkciju īstenošanai, nosakot pašvaldībai pienākumu nostiprināt zemesgrāmatā, vienlaicīgi grozot Dobeles rajona tiesas Zemesgrāmatu nodaļas Naudītes pagasta zemesgrāmatas nodalījuma Nr.100000051432 III daļas 1.iedaļas ierakstu Nr.2.1., Naudītes pagasta zemesgrāmatas nodalījuma Nr.116 III daļas 1.iedaļas ierakstu Nr.8.1. un Naudītes pagasta zemesgrāmatas nodalījuma Nr.100000030612 III daļas 1.iedaļas ierakstu Nr.3.1., atzīmi, ka īpašuma tiesības uz nekustamajiem īpašumiem nostiprinātas uz laiku, kamēr pašvaldība nodrošina rīkojuma projekta 6.punktā minēto funkciju īstenošanu, un atzīmi par aizliegumu atsavināt nekustamos īpašumus un apgrūtināt tos ar hipotēku, kā arī paredzot, ka rīkojuma projekta 6.2 2.apakšpunktā minēto aizliegumu – apgrūtināt nekustamos īpašumus ar hipotēku – nepiemēro, ja nekustamie īpašumi tiek ieķīlāti par labu valstij (Valsts kases personā), lai apgūtu Eiropas Savienības fondu līdzekļus. MK rīkojums Nr.322 tiek papildināts ar 6.1, 6.2 un 6.3 punktu saskaņā ar Valsts iestāžu juridisko dienestu vadītāju 2014.gada 17.aprīļa sanāksmes lēmumu (protokols Nr.1, 1.§, 3.punkts), lai nodrošinātu vienotu praksi lēmumos par valsts nekustamo īpašumu nodošanu atvasinātu publisku personu īpašumā un nosakot īpašuma tiesību aprobežojumus.

Likuma “Par pašvaldībām” 5.pants nosaka, ka pašvaldības savas kompetences un likuma “Par pašvaldībām” ietvaros darbojas patstāvīgi un pašvaldību darbību likuma “Par pašvaldībām” ietvaros pārrauga Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija. Pamatojoties uz likuma “Par pašvaldībām” 7.pantu, [15.pantā](http://likumi.lv/doc.php?id=57255#p15) noteiktās pašvaldību autonomās funkcijas pildāmas kārtībā, kāda paredzēta attiecīgajos likumos un Ministru kabineta noteikumos. Likuma “Par pašvaldībām” [15.pantā](http://likumi.lv/doc.php?id=57255#p15) paredzēto autonomo funkciju izpildi organizē un par to atbild pašvaldības. Atbilstoši likumam “Par pašvaldībām”, par to, kādā veidā pašvaldība organizē pašvaldības autonomo funkciju izpildi, ir atbildīga pašvaldība. Pašvaldībai kā jebkuram tiesību subjektam ir jāievēro pastāvošā likumdošana, jānodrošina savas rīcības tiesiskums, kā arī pašvaldībai nepastarpināti ir saistošs Augstākās tiesas Senāta rīcības sēdes 2013.gada 16.augusta lēmums lietā Nr.C04328208 (SKC-639/2013).Rīkojuma projekts attiecas uz publiskās pārvaldes politiku. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Ministrija un pašvaldība. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |
|  |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Tiesiskais regulējums nodrošina iespēju izglītojamajiem Apguldē turpināt akreditēto profesionālās izglītības programmu īstenošanu, nodrošinot kvalitatīvas profesionālās izglītības ieguvi tuvāk izglītojamo dzīves vietai un konkurētspējīgus speciālistus darba tirgum. Rīkojuma projekta īstenošana nodrošinās pedagogu darba samaksu izglītības programmu īstenošanā iesaistītajiem pedagogiem, tādējādi nepasliktināsies viņu sociālais stāvoklis.Rīkojuma projekts attiecas uz pašvaldību un Dobeles Amatniecības un vispārizglītojošo vidusskolu. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Rīkojuma projekts nosaka turpmāku rīcību ar nekustamajiem īpašumiem (nosakot kādām funkcijām tie izmantojami), līdz ar to šis jautājums neparedz ieviest tādas izmaiņas, kas varētu ietekmēt sabiedrības intereses. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| **Rādītāji** | **2015.gads** | Turpmākie trīs gadi (*euro*) |
| **2016.gads** | **2017.gads** | **2018.gads** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (2015.) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (2015.) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (2015.) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | 146 110 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 146 110 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 1.3. pašvaldību budžets |  0 |  0  |  0 |  0 |  0  |
| 2. Budžeta izdevumi: | 146 110 |  0  |  0 |  0  |  0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 146 110 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets |  0 |  0 |  0  |  0  |  0 |
| 2.3. pašvaldību budžets |  0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme: |  0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets |  0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets |  0 | 0 | 0 | 0 | 0  |
| 3.3. pašvaldību budžets |  0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): |   |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Ministrijas budžeta apakšprogrammā 02.01.00 “Profesionālās izglītības programmu īstenošana” 2015.gadam Apguldei plānots valsts budžeta finansējums (neskaitot pedagogu darba samaksu un valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas) 146 110 *euro* apmērā, 2016.gadam plānotais finansējums 98 090 *euro* apmērā.Pašvaldība segs izdevumus, kas saistīti ar nepieciešamo grozījumu veikšanu zemesgrāmatu nodalījumos, atbilstoši rīkojuma projektā paredzētajam. |
|  | **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Projekts šo jomu neskar. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Saskaņā ar Oficiālo publikāciju un tiesiskās informācijas likuma 2. panta pirmo daļu un 3. panta pirmo daļu tiesību aktu publicē oficiālajā izdevumā „Latvijas Vēstnesis”, to publicējot elektroniski globālā tīmekļa vietnē www.vestnesis.lv. |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ministrija, pašvaldība un Dobeles Amatniecības un vispārizglītojošā vidusskola. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošo institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem. | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Iesniedzamajiem dokumentiem nav piešķirams lietojuma ierobežojuma statuss. |

Anotācijas IV un V sadaļa – projekts šīs jomas neskar.

Izglītības un zinātnes ministre M.Seile

Vizē:

Valsts sekretāre L.Lejiņa

02.12.2015 10:34

1899

M.Adamane

67047756, madara.adamane@izm.gov.lv

 A.Āboliņa,

 67047930, anita.abolina@izm.gov.lv