**Ministru Kabineta noteikumu projekta „Grozījumi Ministru kabineta 2015.gada 10.marta noteikumos Nr. 124 “Kārtība, kādā tiek veikta Eiropas Strukturālo un investīciju fondu mērķa "Eiropas teritoriālā sadarbība" programmu finansēto projektu finanšu kontrole” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu projekts (turpmāk – MK noteikumu projekts) izstrādāts, pamatojoties uz Eiropas Kaimiņattiecību instrumenta ietvaros īstenojamo Eiropas Strukturālo un investīciju fondu mērķa “Eiropas teritoriālā sadarbība” programmu vadības likuma (turpmāk – EKI likums) 14.panta 5.punktu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes 2014.gada 18.augusta Regulas (ES) Nr.897/2014, ar ko paredz īpašus noteikumus to pārrobežu sadarbības programmu īstenošanai, kuras finansē saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes regulu (ES) Nr.232/2014, ar ko izveido Eiropaskaimiņattiecību instrumentu (turpmāk – Regula Nr.897/2014) 32.panta 1.punktu “*izdevumus, ko atbalsta saņēmējs ir deklarējis, pamatojot maksājuma pieteikumu, pārbauda revidents vai kompetenta valsts amatpersona, kas ir neatkarīga no atbalsta saņēmēja. Revidents vai kompetentā valsts amatpersona pārbauda, vai atbalsta saņēmēja deklarētās izmaksas un projekta ieņēmumi ir reāli, precīzi reģistrēti un attiecināmi saskaņā ar līgumu*. Saskaņā ar EKI likuma 7.panta otrās daļas 10.apakšpunktu Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai (turpmāk – VARAM) kā Nacionālajai atbildīgajai iestādei jānosaka *institūcija, kura pilda finanšu kontroles funkcijas un veic izdevumu atbilstības pārbaudi Latvijā reģistrētiem programmas finansējuma saņēmējiem, kā arī jānodrošina finanšu kontroles metodisko vadību saskaņā ar Regulas Nr.* [*897/2014*](http://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2014/897?locale=LV) *20.panta 6.punkta "a" apakšpunktu*.Saskaņā ar EKI likuma 7.panta otrās daļas 11.apakšpunktu VARAM kā Nacionālai atbildīgai iestādei jānosaka *“kontroles kontaktpunkta funkcijas izpildītāju saskaņā ar Regulas Nr.* [*897/2014*](http://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2014/897?locale=LV) *20.panta 6.punkta "b" apakšpunktu”*.Saskaņā ar Ministru kabineta 2014.gada 28.oktobra sēdes protokolā Nr. 58., 45.§ noteikto VARAM ir pienākums nodrošināt centralizēto finanšu kontroli visās Ministru kabinetā apstiprinātajās Eiropas Komisijai iesniedzamajās 2014.-2020.gada plānošanas perioda Eiropas Strukturālo un investīciju fondu mērķa "Eiropas teritoriālā sadarbība" no Eiropas Reģionālā attīstības fonda līdzekļiem (turpmāk – ERAF programmas) un Eiropas Kaimiņattiecību instrumenta finansējamās programmās (turpmāk – EKI programmas), izņemot ESPON starpreģionu sadarbības programmu, tajā skaitā arī šo programmu tehniskās palīdzības finanšu kontroli.Ar MK noteikumu projektu ir paredzēts noteikt, ka Ministru kabineta 2015.gada 10.marta noteikumos Nr. 124 “Kārtība, kādā tiek veikta Eiropas Strukturālo un investīciju fondu mērķa "Eiropas teritoriālā sadarbība" programmu finansēto projektu finanšu kontrole” (turpmāk – MK noteikumi Nr. 124) noteiktā kārtība, kādā tiek veikta projektu finanšu kontrole ERAF programmās, ir attiecināma arī uz projektu finanšu kontroles veikšanu EKI programmās, attiecīgi precizējot MK noteikumu Nr. 124 izdošanas tiesisko pamatu, kā arī 3.punktu, vienlaikus dzēšot 3.2.5. un 3.2.6.apakšpunktus, ņemot vērā, ka līdzīgi kā 2007.-2013.gada ES fondu plānošanas periodā arī 2014.-2020.gada ES fondu plānošanas periodā Latvijai nebūs pieejams tehniskās palīdzības finansējums Starpreģionu sadarbības programmu URBACT III un INTERREG EUROPE ietvaros.Ņemot vērā to, ka ERAF programmu un EKI programmu izveidi un ieviešanu nosaka atšķirīgas Eiropas Parlamenta un Padomes regulas, attiecīgi precizēts MK noteikumu Nr. 124 4.punkts, nosakot atbilstoši kādiem normatīvajiem aktiem tiek veikta projektu finanšu kontrole. Vienlaikus tiek precizēts MK noteikumu Nr. 124 11.punkts, nosakot, ka projektu risku noteikšana tiek veikta pēc projektu finansēšanas un iepirkuma plāna saņemšanas nevis pēc finansēšanas un projekta partnerības līguma saņemšanas. Projekta risku noteikšana projekta ieviešanas sākumā tiek veikta ar mērķi nodrošināt projektu ietvaros plānoto iepirkumu atlasi iepirkumu pirmspārbaužu plānošanai un veikšanai. VARAM kā finanšu kontroles institūcijai nav nepieciešama partnerības līguma saņemšana sākotnējai projekta riska noteikšanai.Papildus MK noteikumu Nr. 124 11.punktā tiek noteikts, ka ERAF un EKI programmu tehniskās palīdzības institūcijas projektiem visā projekta īstenošanas laikā tiek noteikts zems risks, ja vien projekta īstenošanas laikā riska pārvērtēšanas rezultātā netiek noteikts augsts risks.Zema riska noteikšana programmu tehniskās palīdzības institūcijas projektiem saistīta ar to, ka šo projektu finansējuma saņēmēji ir VARAM un Valsts reģionālā attīstības aģentūra, kas arī ES fondu 2007.-2013.gada plānošanas periodā nodrošināja tehniskās palīdzības projektu ieviešanu saskaņā ar pareizas finanšu pārvaldības principiem. Tehniskās palīdzības projektu ieviešanā netika atklāti būtiski pārkāpumi, kas varētu ietekmēt finansējuma attiecināmību. Tāpat arī jāmin, ka tehniskās palīdzības projekti pēc savas būtības nav tik kompleksi un sarežģīti kā programmu ietvaros īstenotie sadarbības projekti, kuru ieviešana tiek nodrošināta starptautiskas sadarbības rezultātā. Ņemot vērā iepriekš minēto, kā arī ievērojot administratīvā sloga mazināšanas principu, tiek ierosināts tehnisko palīdzību projektiem noteikt zemu risku, ja vien projektu īstenošanā tiem netiks noteikts augsts risks atbilstoši finanšu kontroles institūcijas izstrādātajai iekšējai kārtībai projektu risku noteikšanai. Tehniskās palīdzības projektam, piemēram, varētu tikt noteikts augsts risks, ja projektu ietvaros veiktās finanšu kontroles rezultātā tiks samazinātas attiecināmās projekta izmaksas.Papildus precizēts MK noteikumu Nr.124 12.punkts, nosakot, ka finanšu kontroles institūcija samazina progresa pārskatā iekļautās attiecināmās izmaksas par summu, kas atbilst neatbilstoši veikto izmaksu apjomam, vai proporcionāli saskaņā ar ETS programmas vadlīnijām, vai, ja nav ievēroti publiskā iepirkuma noteikumi, saskaņā ar Eiropas Komisijas apstiprinātām pamatnostādnēm par tādu finanšu korekciju noteikšanu, kuras publiskā iepirkuma noteikumu neievērošanas gadījumā veic attiecībā uz izdevumiem, ko finansē Eiropas Savienība saskaņā ar dalīto pārvaldību (COCOF), ja konstatē, ka neatbilstoši veikto izmaksu summu nav iespējams konkrēti noteikt vai būtu nesamērīgi samazināt projekta attiecināmo izmaksu summu. Ierosinātās izmaiņas saskaņo MK noteikumu Nr. 124 12.punktu ar Ministru kabineta 2015.gada 15.septembra noteikumu Nr.526 [„Kārtība, kādā sniedzami ziņojumi par konstatētajām neatbilstībām Eiropas Strukturālo un investīciju fondu mērķa "Eiropas teritoriālā sadarbība" programmu finansēto projektu ieviešanā un atgūstams programmas finansējums”](http://www.varam.gov.lv/in_site/tools/download.php?file=files/text/Finansu_instrumenti/ETS//MK_noteikumi_Nr.526_neatbilstibas.pdf) 7.punktu, kurš paredz, ka lēmumu par neatbilstības konstatēšanu pieņem vadošā iestāde, nevis finanšu kontroles institūcija.Ierosinātie grozījumi MK noteikumos Nr. 124 citus MK noteikumu Nr. 124 punktus neskar. MK noteikumos Nr. 124 varētu tikt ierosināti papildu grozījumi, ja tāda nepieciešamība izrietēs saskaņā ar EKI likuma 11.panta otrajā daļā minētajām Apvienotās uzraudzības komitejas apstiprinātajām vadlīnijām par projektu sagatavošanu, iesniegšanu, atlasi (arī projektu iesniegumu atlases kritērijiem) un īstenošanu, programmas izmaksu attiecināmību, kas ir saistošas programmas vadībā iesaistītajām institūcijām, projektu iesniegumu iesniedzējiem un programmas finansējuma saņēmējiem (turpmāk – vadlīnijas), piemērām, attiecībā uz EKI programmas ietvaros finansēto projektu attiecināmo un neattiecināmo izmaksu finanšu kontroļu veikšanu. Ņemot vērā, ka EKI programmu vadlījas nav izstrādātas grozījumu MK noteikumos Nr. 124 izstrādes laikā, nav iespējams pilnībā izvērtēt nepieciešamību papildu grozījumu veikšanai.  |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | VARAM |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Šajā tiesību akta izstrādes posmā nav iespējams konkrēti noteikt, cik finansējuma saņēmējus (publisko un privāto tiesību juridiskās personas) noteikumu projekts ietekmēs. Pamatojoties uz 2007.-2013.gada plānošanas perioda pieredzi, to skaits varētu būt ap 100 subjektiem EKI programmu ietvaros. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Finansējuma saņēmēju institūcijām administratīvais slogs nepalielinās. Ņemot vērā, ka bieži vien vieni un tie paši finansējuma saņēmēji (publisko un privāto tiesību juridiskās personas) īsteno projektus gan ERAF, gan EKI programmu ietvaros, vienotas prasības un noteikumi projektu finanšu kontroļu veikšanai atvieglos ne tikai finansējuma saņēmēju projektu īstenošanu un atskaitīšanos par projektu ietvaros veiktajiem izdevumiem, bet arī finanšu kontroļu veikšanu ERAF un EKI programmās.  |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Administratīvo izmaksu monetārais novērtējums tika iekļauts MK noteikumu Nr.124 sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojumā (anotācijā). Ierosinātie grozījumi MK noteikumos Nr.124 nerada papildu administratīvās izmaksas tām, kas jau minētas Ministru kabinetā 2014.gada 28.oktobrī pieņemtajā informatīvajā ziņojumā „Par finansējumu Eiropas Savienības Strukturālo un investīciju fondu mērķa „Eiropas teritoriālā sadarbība” 2014.-2020.gada plānošanas periodam finanšu kontroles sistēmas darbības nodrošināšanai Latvijā” (turpmāk – informatīvais ziņojums) un MK noteikumu Nr. 124 sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojumā (anotācijā), kas apstiprināts Ministru kabinetā 2015.gada 10.martā. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| **Rādītāji** | **2016. gads** | Turpmākie trīs gadi (*euro*) |
| **2017** | **2018** | **2019** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo 2016. gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo 2016. gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo 2016. gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | 0 |  0 | 0 | 0 | 00 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 |  0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 1.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |  0 | 0  | 0  |
| 2. Budžeta izdevumi: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets |  0 |  0 |  0 | 0  |  0 |
| 2.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |  0 |  0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme: |  0 |  0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 |  0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 3.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X |  0 |  0 |  0 |  0 |
|  0 |  0 |  0 |  0 |
|  0 |  0 |  0 |  0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X |  0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets |  0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 5.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | N/A |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Ierosinātie grozījumi MK noteikumos Nr.124 nerada papildu ieņēmumus un izdevumus tiem, kas jau minēti MK noteikumu Nr.124 sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojumā (anotācijā) un VARAM sagatavotajā un informatīvajā ziņojumā. Atbilstoši informatīvajam ziņojumam pievienotajam protokollēmumam Ministru kabinets ir atbalstījis centralizētu finanšu kontroļu veikšanu visās Eiropas Strukturālo un investīciju fondu mērķa “Eiropas teritoriālā sadarbība” programmās, tādējādi indikatīvi paredzot par 2,8 milj. EUR mazākas izmaksas, nekā gadījumā, ja finanšu kontrole tiktu īstenota decentralizēti, kā arī paredzot, ka jautājumu par valsts budžeta līdzekļu piešķiršanu, lai nodrošinātu nepieciešamo darbinieku skaitu un finansējumu finanšu kontroles funkcijas izpildei 2017.gadā un turpmākajos gados līdz attiecīgo programmu slēgšanai atbilstoši faktiski nepieciešamajam pārbaužu apjomam un noslodzei, skatīt Ministru kabinetā 2017.gada valsts budžeta projekta un 2017.-2019.gada vidēja termiņa budžeta ietvara projekta sagatavošanas procesā vienlaikus ar visu ministriju un citu centrālo valsts iestāžu jauno politikas iniciatīvu pieteikumiem, ievērojot valsts budžeta finansiālās iespējas. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Ministru kabineta noteikumu projekts nodrošina Regulas 897/2014 20.panta 6.punkta a) un b) apakšpunktos noteiktā izpildi. |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **1.tabulaTiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | Projekts šo jomu neskar.  |
| A | B | C | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību - pantu, daļu, punktu, apakšpunktu). | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta. | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji. Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā. | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības. Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu.Norāda iespējamās alternatīvas (t.sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) - kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos. |
| Regulas 897/2014) 20.panta 6.punkta a) un b) apakšpunkti, kā arī 32.panta 1.punkts | MK noteikumu 3.punkts un 4.punkts | Tiks ieviestas pilnībā. | Projekts neparedz stingrāku regulējumu. |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalīb­valstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas?Kādēļ? | Projekts šo jomu neskar. |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | Projekts šo jomu neskar. |
| Cita informācija | Nav |
| **2.tabulaAr tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem.Pasākumi šo saistību izpildei** |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk - starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | Projekts šo jomu neskar |
| A | B | C |
| Starptautiskās saistības (pēc būtības), kas izriet no norādītā starptautiskā dokumenta. Konkrēti veicamie pasākumi vai uzdevumi, kas nepieciešami šo starptautisko saistību izpildei | Ja pasākumi vai uzdevumi, ar ko tiks izpildītas starptautiskās saistības, tiek noteikti projektā, norāda attiecīgo projekta vienību vai dokumentu, kurā sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināta starptautisko saistību izpilde | Informācija par to, vai starptautiskās saistības, kas minētas šīs tabulas A ailē, tiek izpildītas pilnībā vai daļēji. Ja attiecīgās starptautiskās saistības tiek izpildītas daļēji, sniedz skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā starptautiskās saistības tiks izpildītas pilnībā.Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā |
| Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar | Projekts šo jomu neskar |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | Projekts šo jomu neskar |
| Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Ministru kabineta noteikumu projekts no 2016.gada 17.februāra ir pieejams Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas mājas lapā [www.varam.gov.lv](http://www.varam.gov.lv), līdz ar to ieinteresētajām personām ir iespēja izteikt viedokli un sniegt priekšlikumus. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Nav saņemti sabiedrības priekšlikumi par izstrādāto MK noteikumu projektu. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Nav saņemti sabiedrības priekšlikumi par izstrādāto MK noteikumu projektu. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija  |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Detalizēta informācija sniegta VARAM sagatavotajā un Ministru kabinetā 2014.gada 28.oktobrī pieņemtajā informatīvajā ziņojumā "Par finansējumu Eiropas Savienības Strukturālo un investīciju fondu mērķa "Eiropas teritoriālā sadarbība" 2014.-2020.gada plānošanas periodam finanšu kontroles sistēmas darbības nodrošināšanai Latvijā" un MK noteikumu Nr. 124 sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojumā (anotācijā).  |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Anotācijas IV sadaļa – projekts šo jomu neskar.

Vides aizsardzības un reģionālās

Attīstības ministrs K.Gerhards

Valsts sekretāra p.i.

Valsts sekretāra vietniece

vides aizsardzības jautājumos A.Ozola

10.05.2016., 09:00

2283

Līga Kalvāne

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas

Investīciju uzraudzības departamenta

Teritoriālās sadarbības projektu kontroles nodaļas vadītāja

 tālr. 67026402, e-pasts: Liga.Kalvane@varam.gov.lv