Ministru kabineta noteikumu projekta

„Īpašās vides prasības celulozes, papīra vai kartona ražošanai”

sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu projekts „Īpašās vides prasības celulozes, papīra vai kartona ražošanai” (turpmāk – noteikumu projekts) izstrādāts saskaņā ar likuma „Par piesārņojumu” 24.2 panta otro daļu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | 2014.gada 26.septembrī tika pieņemts Eiropas Komisijas īstenošanas lēmums 2014/687/ES, ar ko pieņem labāko pieejamo tehnisko paņēmienu (LPTP) secinājumus celulozes, papīra un kartona ražošanas nozarē saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu 2010/75/ES par rūpnieciskajām emisijām (turpmāk – Īstenošanas lēmums).  Īstenošanas lēmuma oficiālā publikācija ir pieejama šādā tīmekļa vietnē:  <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014D0687&from=LV>  Īstenošanas Lēmums ir adresēts dalībvalstīm, līdz ar to ir izstrādāts noteikumu projekts, lai šī lēmuma saturu padarītu saistošu tām privātpersonām, uz kurām lēmuma saturs varētu būt attiecināms.  Līdz šim īpašas vides prasības celulozes, papīra un kartona ražošanai bija iekļautas Eiropas Komisijas vadlīniju dokumentā „Celulozes un papīra rūpniecība” (turpmāk – vadlīniju dokuments). Pienākums piemērot šī vadlīniju dokumenta prasības iekļauts gan likuma „Par piesārņojumu”, gan Ministru kabineta 2010.gada 30.novembra noteikumu Nr.1082 „Kārtība, kādā piesakāmas A, B un C kategorijas piesārņojošas darbības un izsniedzamas atļaujas A un B kategorijas piesārņojošo darbību veikšanai” regulējumā, taču problēmas radīja vadlīniju dokumenta ieteikuma raksturs.    Saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes 2010. gada 24. novembra Direktīvas 2010/75/ES par rūpnieciskajām emisijām (piesārņojuma integrēta novēršana un kontrole) (turpmāk – Direktīva 2010/75/ES) 21. panta 3.daļu, 4 gadu laikā pēc lēmuma par LPTP secinājumiem publicēšanas kompetentajai iestādei ir jāpārskata un, ja nepieciešams, jāatjaunina visi atļaujas nosacījumi un iekārtas operatoram jānodrošina iekārtas atbilstība šādas atļaujas nosacījumiem.  Līdz ar to noteikumu projektā ir ietverts regulējums, kas nosaka, ka iekārtas darbības atbilstība jānodrošina un atļaujas nosacījumi jāpārskata un nepieciešamības gadījumā jāatjaunina līdz 2018. gada 30. septembrim.  Jānorāda, ka noteikumu projektā ietvertās prasības attiecināmas uz likuma „Par piesārņojumu” 1.pielikuma 6.1. a) un b) apakšpunktos definētajām piesārņojošām darbībām:  a) iekārtas celulozes ražošanai no koksnes vai citām šķiedrvielām;  b) iekārtas papīra vai kartona ražošanai, kas var saražot vairāk nekā 20 tonnas produkcijas dienā.  Vienlaikus jāatzīmē, ka Latvijā šobrīd nav šāda mēroga piesārņojošās darbības veicēji (AS „Līgatnes papīrfabrika” ir likvidēta).  Ņemot vērā to, ka šīs prasības ir pieņemtas ar Eiropas Komisijas Īstenošanas lēmumu, Eiropas Savienības dalībvalstīm netiek dota rīcības brīvība attiecībā uz šī lēmuma saturu.  Vienlaikus norādāms, ka Energoefektivitātes likums, visiem komersantiem, kuru ikgadējais elektroenerģijas patēriņš pārsniedz 500 megavatstundas (lielajiem elektroenerģijas patērētājiem), nosaka pienākumu ieviest un uzturēt sertificētu energopārvaldības sistēmu. Prasību var neattiecināt, ja līdz 2016.gada 29.martam ir bijusi ieviesta vides pārvaldības sistēma un tā tiek papildināta un sertificēta, lai kontrolētu un samazinātu enerģijas patēriņu, aptverot vismaz 90 procentus no kopējā enerģijas galapatēriņa. Tāpat prasību var neattiecināt, ja regulāri (vismaz reizi četros gados) tiek veikts energoaudits. Ņemot vērā to, ka noteikumu projekta pielikuma 8.4.1. punktā minētais 1.paņēmiens praktiski ietver prasības, ko lielajiem elektroenerģijas patērētājiem nosaka Energoefektivitātes likums, tad tiek noteikts, ka 8.4.1. punktā minētais 1.paņēmiens ir obligāts.” |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projekta normas šobrīd nav attiecināmas ne uz vienu piesārņojošas darbības veicēju. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Noteikumu projekta normas nerada ietekmi uz valsts budžetu. Noteikumu projekta nosacījumi nodrošinās vides aizsardzības prasību īstenošanu, tai skaitā radīs kvalitatīvāku dzīves vidi iekārtas darbības rezultātā samazinot piesārņojošo vielu emisijas vidē, kā arī iespējamu izejvielu un citu resursu ietaupījumu, nodrošinot ekonomiskāku ražošanas procesu veikšanu iekārtā. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar, tā kā netiek ieviestas jaunas administratīvās procedūras. Projekta regulējums neparedz izmaiņas administratīvajās procedūrās. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Noteikumu projekts satur normas, kas izriet no 2014.gada 26.septembra Komisijas īstenošanas lēmuma (2014/687/ES) ar ko pieņem labāko pieejamo tehnisko paņēmienu (LPTP) secinājumus celulozes, papīra un kartona ražošanas nozarē saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu 2010/75/ES par rūpnieciskajām emisijām |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1.tabula  Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem | | | |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | 2014.gada 26.septembra Komisijas īstenošanas lēmuma (2014/687/ES) ar ko pieņem labāko pieejamo tehnisko paņēmienu (LPTP) secinājumus pulpas, papīra un kartona ražošanas nozarē saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu 2010/75/ES par rūpnieciskajām emisijām (lēmums 2014/687/ES)  Eiropas Parlamenta un Padomes 2010. gada 24. novembra Direktīva 2010/75/ES par rūpnieciskajām emisijām (piesārņojuma integrēta novēršana un kontrole) | | |
| A | B | C | D |
| Eiropas Parlamenta un Padomes 2010. gada 24. novembra Direktīvas 2010/75/ES par rūpnieciskajām emisijām (piesārņojuma integrēta novēršana un kontrole) 21.panta 3.punkts | Noteikumu 6.punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.1. punkts | Pielikuma 8.punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.1.1. punkts | Pielikuma 8.1. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.1.2. punkts | Pielikuma 8.2. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.1.3. punkts | Pielikuma 8.3.punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.1.4. punkts | Pielikuma 8.4. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.1.5. punkts | Pielikuma 8.5. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.1.6. punkts | Pielikuma 8.6. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.1.7. punkts | Pielikuma 8.7. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.1.8. punkts | Pielikuma 8.8.punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.1.9.punkts | Pielikuma 8.9. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.1.10. punkts | Pielikuma 8.10. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.2. punkts | Pielikuma 9.punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.2.1. punkts | Pielikuma 9.1. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.2.2. punkts | Pielikuma 9.2. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.2.3. punkts | Pielikuma 9.3. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.2.4. punkts | Pielikuma 9.4. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.3. punkts | Pielikuma 10. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.3.1. punkts | Pielikuma 10.1. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.3.2. punkts | Pielikuma 10.2. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.3.3. punkts | Pielikuma 10.3. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.4. punkts | Pielikuma 11.punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.4.1. punkts | Pielikuma 11.1. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.4.2. punkts | Pielikuma 11.2. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.5. punkts | Pielikuma 12. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.5.1. punkts | Pielikuma 12.1. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.5.2. punkts | Pielikuma 12.2. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.5.3. punkts | Pielikuma 12.3. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.6.punkts | Pielikuma 13. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.6.1. punkts | Pielikuma 13.1. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.6.2. punkts | Pielikuma 13.2. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.6.3. punkts | Pielikuma 13.3. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.6.4. punkts | Pielikuma 13.4. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.7. punkts | Pielikuma 14.punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.7.1. punkts | Pielikuma 14.1. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.7.2. punkts | Pielikuma 14.2. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |
| Lēmuma 2014/687/ES pielikuma  1.7.3. punkts | Pielikuma 14.3. punkts | Atbilst | Netiek noteiktas stingrākas prasības |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas.  Kādēļ? | | Ar noteikumu projektu transponējamās tiesību normas neparedz rīcības brīvību dalībvalstīm. | |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | | | Projekts šo jomu neskar. |
| Cita informācija | Nav. | | |

|  |
| --- |
| 2.tabula  Ar tiesību akta projektu uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem  Pasākumi šo saistību izpildei |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Ministrijas tīmekļa vietnē [www.varam.gov.lv](http://www.varam.gov.lv) sadaļā „Sabiedrības līdzdalība” tika publiskots paziņojums par sabiedrības līdzdalības iespējām noteikumu projekta izstrādes procesā, līdz ar to ieinteresētajām personām ir iespēja izteikt savu viedokli un sniegt priekšlikumus. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Noteikumu projekts 2015.gada 6.novembrī ievietots vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija tīmekļa vietnē [www.varam.gov.lv](http://www.varam.gov.lv), aicinot ieinteresētajām personām izteikt viedokli un sniegt priekšlikumus. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Saņemtie priekšlikumi pēc izvērtēšanas tiks iestrādāti noteikumu projektā vai arī tiks sniegts pamatojums, kāpēc sabiedrības priekšlikumi nav iekļaujami noteikumu projektā. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Noteikumu projekta prasību izpildi nodrošinās Valsts vides dienests. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru | Valsts vides dienests jau pašreiz pilda likumā „Par piesārņojumu” un Ministru kabineta noteikumos Nr.1082 „Kārtība, kādā piesakāmas A, B un C kategorijas piesārņojošas darbības un izsniedzamas atļaujas A un B kategorijas piesārņojošo darbību veikšanai” noteiktās funkcijas.  Ar noteikumu projekta pieņemšanu kā juridiski saistošas tiks noteiktas normas par labāko pieejamo tehnisko paņēmienu piemērošanu, kas nozīmē, ka tiks noteikts juridisks ietvars piesārņojošas darbības atļaujas izsniegšanai. Līdz šim iestādes ir ņēmušas vērā Eiropas Komisijas izstrādātās vadlīnijas nozares dokumentiem, kurā netiek izvirzītas tiešas juridiskas saistības piesārņojošas darbības veicējam – operatoram (šobrīd Latvijā nav šādas iekārtas). |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

**Anotācijas III un IV sadaļa -** projekts šo jomu neskar.

Vides aizsardzības un

reģionālās attīstības ministrs K.Gerhards

Iesniedzējs:

Vides aizsardzības un

reģionālās attīstības ministrs K.Gerhards

Vīza:

Valsts sekretārs R.Muciņš

2016.05.19. 14:13

1585

G.Šmerliņa

67026578, guna.smerlina@varam.gov.lv