Ministru kabineta noteikumu “Grozījumi “Ministru kabineta 2014.gada 23.decembra noteikumos Nr.836 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 7.1.1.specifiskā atbalsta mērķa “Paaugstināt bezdarbnieku kvalifikāciju un prasmes atbilstoši darba tirgus pieprasījumam” īstenošanas noteikumi”” projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta (turpmāk - MK) noteikumu projekts “Grozījumi “Ministru kabineta 2014.gada 23.decembra noteikumos Nr.836 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 7.1.1.specifiskā atbalsta mērķa “Paaugstināt bezdarbnieku kvalifikāciju un prasmes atbilstoši darba tirgus pieprasījumam” īstenošanas noteikumi”” (turpmāk – MK noteikumu projekts) izstrādāts pēc Labklājības ministrijas iniciatīvas saskaņā ar Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014. – 2020.gada plānošanas perioda vadības likuma 20. panta 6. un 13.punktu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | MK noteikumu projekts paredz:  1. 2016.gada 7.jūnijā Finanšu ministrijas organizētajā sanāksmē, kurā piedalījās arī Centrālās finanšu un līgumu aģentūras pārstāvji, tika panākta vienošanās, kas apredz, ka, lai nodrošinātu korektu privātā līdzfinansējuma finansējuma uzskaiti un deklarēšanu, Labklājības ministrija veiks grozījumus, paredzot kārtību, kas nosaka privātā līdzfinansējuma uzskaiti un deklarēšanu gadījumos, ja tā apmērs SAM projektā pārsniedz sākotnēji plānoto minimālo apmēru (t.i., paredzot, ka privāto līdzfinansējumu, kas pārsniedz MK noteikumos noteikto privātā līdzfinansējuma minimālo apmēru, uzskaita projektā kā tiešās attiecināmās izmaksas un iekļauj maksājuma pieprasījumā pilnā apmērā) (MK noteikumu projekta 3. un 4.punkts);  2. atbilstoši MK 2016.gada 3.maija rīkojumam Nr.274 “Grozījumi Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.–2020.gada plānošanas perioda darbības programmā “Izaugsme un nodarbinātība”” (izskatīts MK 2016.gada 12.aprīļa sēdē - protokols Nr.17 34.§), ir pārskatīta 7.prioritārajam virziena “Nodarbinātība un darbaspēka mobilitāte” (turpmāk – 7.prioritārais virziens) Eiropas Sociālā fonda (turpmāk – ESF) piešķīrumam paredzamā finansējuma rezerve (proti, pārdalot finansējumu kopumā EUR 6 762 578 apmērā, tai skaitā EUR 5 748 191 ESF un EUR 1 014 387valsts budžeta finansējums (turpmāk - VB)*,* no darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 8.prioritārā virziena “Izglītība, prasmes un mūžizglītība” uz 7.prioritāro virzienu 7.2.1.specifiskā atbalsta mērķa “Palielināt nodarbinātībā, izglītībā vai apmācībās neiesaistītu jauniešu nodarbinātību un izglītības ieguvi Jauniešu garantijas ietvaros” pasākuma “Sākotnējās profesionālās izglītības programmu īstenošana Jauniešu garantijas ietvaros” īstenošanai, 7.prioritārā virziena ietvaros nepieciešams paredzēt papildu ESF piešķīruma rezervi EUR 357 453 apmērā). Ievērojot Labklājības ministrijas iepriekš pielietoto pieeju snieguma rezerves plānošanā (t.i., Labklājības ministrija piemēro rezervi tiem specifiskajiem atbalsta mērķiem (turpmāk – SAM), kuru rādītāji veido snieguma ietvara rādītājus), ir nepieciešams pārskatīt SAM ietvaros plānoto rezervi un to palielināt no EUR 3 846 460 līdz EUR 4 203 913(tādējādi projektā kopējais attiecināmais finansējums ir plānojams ne mazāk kā EUR 91 482 269 apmērā, tai skaitā ESF finansējums – EUR 77 759 928 apmērā, VB finansējums – EUR 11 560 715 apmērā un privātais līdzfinansējums – ne mazāk kā EUR 2 161 626 apmērā). Attiecīgi proporcionāli samazināms arī projekta iesniegumā iekļautais iznākuma rādītāju un rezultāta rādītāju plānojums (proti, SAM ietvaros plānota rezerve 5,13% apmērā no SAM kopējā attiecināmā finansējuma, attiecīgi projekta iesniegumā plānojamais uzraudzības rādītāju apjoms plānots 94,87% apmērā no kopējiem sasniedzamajiem uzraudzības rādītājiem) (MK noteikumu projekta 1. un 2.punkts). Kopumā ierosinātie grozījumi neietekmē finansējuma saņēmēju un projekta mērķa grupu - finansējuma samazinājums saistībā ar papildu plānoto rezerves apjomu neattiecās uz projekta iesniegumā plānoto finansējumu par periodu līdz 2018.gada 31.decembrim (pēc sasniedzamo rezultātu izvērtēšanas 2019.gadā tiks pieņemts lēmums par rezerves piešķiršanu, attiecīgi minēto finansējumu ieplānojot 2019.gadam un turpmākajiem gadiem, lai sasniegtu SAM plānotos sasniedzamos uzraudzības rādītājus pilnā apmērā).  MK noteikumu projekts vienlaikus paredz tehnisku precizējumu par tūlītēja rezultāta rādītāju, nodrošinot vienotu informācijas atspoguļošanas pieeju Labklājības ministrijas pārziņā esošajos MK noteikumos (Piemēram., MK 2014.gada 23.decembra noteikumos Nr. 835 “Darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 9.1.1. specifiskā atbalsta mērķa "Palielināt nelabvēlīgākā situācijā esošu bezdarbnieku iekļaušanos darba tirgū" 9.1.1.1. pasākuma "Subsidētās darbavietas nelabvēlīgākā situācijā esošiem bezdarbniekiem" īstenošanas noteikumi”).  Ar MK noteikumu projektu ierosinātās izmaiņas projekta īstenošanas nosacījumos attiecināmas no minēto MK noteikumu grozījumu spēkā stāšanās dienas, izņemot gadījumus, kad ir nepieciešams veikt atbilstošus precizējumus projektā (tādā gadījumā – pēc MK noteikumu spēkā stāšanās Labklājības ministrija kā atbildīgā iestāde aicinās finansējuma saņēmēju izmaiņas iepriekš saskaņot ar sadarbības iestādi, iesniedzot atbilstošus grozījumus projektā - ir attiecināms uz MK noteikumu projekta 4.punktā minētajām izmaiņām). |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Centrālā finanšu un līgumu aģentūra. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību**  **un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Nodarbinātības valsts aģentūra (turpmāk - NVA) kā finansējuma saņēmējs, NVA reģistrēti bezdarbnieki un darba meklētāji, īpaši ar zemu un darba tirgus prasībām neatbilstošu prasmju un kvalifikācijas līmeni (atbilstoši NVA statistikas datiem – reģistrētais bezdarba līmenis valstī 2016.gada 31.maijā bija 8,4%). |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Kopumā sabiedrības grupām (t.sk., projekta mērķa grupai un finansējuma saņēmējiem) MK noteikumu projekta tiesiskais regulējums nemaina tiesības un pienākumus, kā arī veicamās darbības. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| **Rādītāji** | **2016.gads** | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | |
| **2017.** | **2018.** | **2019.** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | 12 603 906 | 0 | 0 | -85 470 | -853 569 |
| 2. Budžeta izdevumi: | 14 509 425 | 0 | 0 | -375 553 | - 995 888 |
| 3. Finansiālā ietekme: | - 1 905 519 | 0 | 0 | 290 083 | 142 319 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | N/A | N/A | N/A | N/A | N/A |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepie­ciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pie­vienot anotācijas pielikumā): | SAM projektam plānots kopējais finansējums (kopējās attiecināmās izmaksas) EUR 96 428 049 apmērā, tai skaitā ESF finansējums EUR 81 963 841, VB finansējums EUR 12 185 719 un privātais līdzfinansējums EUR 2 278 489.  Budžeta ieņēmumi ir finansējuma ESF daļa 85% apmērā no projekta attiecināmām izmaksām un 87,06% apmērā no projekta attiecināmajām publiskajām izmaksām.  Saskaņā ar darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” noteikto, 7.prioritārajam virziena ESF piešķīrumam paredzama finansējuma rezerve EUR 6 973 974 apmērā. Finansējuma rezervi paredzēts nodrošināt SAM ietvaros EUR 4 203 913 apmērā (aptuveni 5,13% no SAM finansējuma) un 7.2.1.specifiskā atbalsta mērķa “Palielināt nodarbinātībā, izglītībā vai apmācībās neiesaistītu jauniešu nodarbinātību un izglītības ieguvi Jauniešu garantijas ietvaros” pasākumā “Jauniešu garantijas pasākumu īstenošana pēc 2018.gada” EUR 2 770 061 apmērā.  Ņemot vērā minēto, projektā finansējuma saņēmējs kopējo attiecināmo finansējumu plāno ne vairāk kā EUR 91 482 269, tai skaitā publisko finansējumu EUR 89 320 643 (no tā ESF finansējumu EUR 77 759 928 un VB finansējumu EUR 11 560 715) un privāto līdzfinansējumu EUR 2 161 626.  Lēmums, vai rezervi izmantot projekta ietvaros, tiks pieņemts pēc prioritātes ietvaros sasniegto rezultātu uz 2018.gada 31.decembri analīzes. Ietekmes uz budžetu aprēķinos pieņemts, ka prioritārā virziena ietvaros mērķi uz 2018.gadu tiks sasniegti un rezerves finansējums tiks iekļauts projekta budžetā.  Budžeta izdevumi ir kopējie projekta ieviešanai nepieciešamie publiskā finansējuma (ESF un VB) līdzekļi attiecīgajā gadā aptuveni 97,64% apmērā no projekta attiecināmajām izmaksām. Turklāt projekta ieviešanai tiks piesaistīts privātais līdzfinansējums aptuveni 2,36% apmērā.  Finanšu līdzekļi SAM projekta ieviešanai plānoti Labklājības ministrijas budžeta apakšprogrammā 63.07.00 “Eiropas Sociālā fonda (ESF) īstenotie projekti labklājības nozarē (2014-2020)”.  Projektā finansējuma saņēmējs plāno finansējumu 94,87% apmērā no SAM plānotā kopējā attiecināmā finansējuma:  **2015.gadam** kopējās apgūtās izmaksas EUR 9 544 848, tai skaitā publiskais finansējums EUR 9 447 638 (no tā ESF finansējums EUR 8 030 492 un VB līdzfinansējums EUR 1 417 146) un privātais līdzfinansējums EUR 97 210. Vienlaikus atbilstoši Labklājības ministrijas sagatavotajam informatīvajam ziņojumam “Par Nodarbinātības valsts aģentūras kā projekta īstenotāja veiktajiem izdevumiem, kas nevar tikt finansēti no specifiskā atbalsta mērķa vai tā pasākuma attiecināmām izmaksām, Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.–2020.gada plānošanas periodā”, kas tika 2015.gada 22.decembrī izskatīts MK sēdē (MK sēdes 2015.gada 22.decempra protokola Nr.68 79.§), 2015.gadā tika veiktas izmaksas, kas nevar tikt finansēti no SAM attiecināmām izmaksām, EUR 798,03 apmērā - tās saskaņā ar MK lēmumu tika uzskatītas kā veiktas no valsts budžeta.  **2016. un 2017.gadam** ik gadu kopējās izmaksas indikatīvi EUR 14 828 125, tai skaitā publiskais finansējums EUR 14 509 425 (no tā ESF finansējums EUR 12 603 906 un VB līdzfinansējums EUR 1 905 519) un privātais līdzfinansējums EUR 318 700.  Atbilstoši 2015.gada 30.novembrī Saeimā pieņemtajam likumam “Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2016., 2017. un 2018.gadam” 2016. un **2017.gadam** projekta ieviešanai ik gadu paredzēts finansējums indikatīvi EUR 14 509 425 apmērā ir iekļauts Labklājības ministrijas pamatbudžeta bāzes izdevumos. Ja būs nepieciešams papildu finansējums 2016.gadam, Labklājības ministrija normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā sagatavos un iesniegs Finanšu ministrijai līdzekļu pieprasījumu pārdalei no 74.resora “Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” 80.00.00 programmas “Nesadalītais finansējums Eiropas Savienības politiku instrumentu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pasākumu īstenošanai”.  **2018.gadam** kopējās izmaksas EUR 14 630 362, tai skaitā publiskais finansējums EUR 14 133 872 (no tā ESF finansējums EUR 12 518 436 un VB līdzfinansējums EUR 1 615 436) un privātais līdzfinansējums EUR 496 490. 2018.gadam projekta ieviešanai paredzēts finansējums indikatīvi EUR 13 900 809apmērā ir iekļauts Labklājības ministrijas pamatbudžeta bāzes izdevumos un tas ir indikatīvi par EUR 233 063mazāk kā nepieciešams projekta ieviešanai 2018.gadā.  **2019.gadam** kopējās izmaksas EUR 13 823 925, tai skaitā publiskais finansējums EUR 13 513 537 (no tā ESF finansējums EUR 11 750 337 un VB līdzfinansējums EUR 1 763 200) un privātais līdzfinansējums EUR 310 388.  **2019.gadam** projekta ieviešanai paredzēts finansējums indikatīvi EUR 13 650 403apmērā ir iekļauts Labklājības ministrijas pamatbudžeta bāzes izdevumos, savukārt tālākā laika posmā līdz projekta īstenošanas beigām – EUR 23 480 760.  **2020.gadam** kopējās izmaksas EUR 12 852 194, tai skaitā publiskais finansējums EUR 12 541 806 (no tā ESF finansējums EUR 10 924 365 un VB līdzfinansējums EUR 1 617 441) un privātais līdzfinansējums EUR 310 388.  **2021.gadam** kopējās izmaksas EUR 10 974 690, tai skaitā publiskais finansējums EUR 10 664 940 (no tā ESF finansējums EUR 9 328 486 un VB līdzfinansējums EUR 1 336 454) un privātais līdzfinansējums EUR 309 750.  Gadījumā, ja 2019.gadā tiks pieņemts lēmums izmantot rezervi SAM ietvaros, tiks palielināts finansējums projektam 2019.-2021.gadā līdz šādam apjomam (t.i., līdz 100% apmēram no SAM plānotā kopējā finansējuma):  **2019.gadam** kopējās izmaksas EUR 15 472 519, tai skaitā publiskais finansējums EUR 15 123 177 (no tā ESF finansējums EUR 13 151 641 un VB līdzfinansējums EUR 1 971 536) un privātais līdzfinansējums EUR 349 342.  **2020.gadam** kopējās izmaksas EUR 14 500 788, tai skaitā publiskais finansējums EUR 14 151 446 (no tā ESF finansējums EUR 12 325 670 un VB līdzfinansējums EUR 1 825 776) un privātais līdzfinansējums EUR 349 342.  **2021.gadam** kopējās izmaksas EUR 12 623 282, tai skaitā publiskais finansējums EUR 12 274 578 (no tā ESF finansējums EUR 10 729 789 un VB līdzfinansējums EUR 1 544 789) un privātais līdzfinansējums EUR 348 704. | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Finansējuma sadalījums pa gadiem norādīts indikatīvi un var tikt precizēts pēc SAM projekta grozījumu apstiprināšanas. | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Sabiedrības līdzdalība MK noteikumu projekta izstrādē tika nodrošināta, ievietojot MK noteikumu projektu Labklājības ministrijas tīmekļa vietnē [www.lm.gov.lv](http://www.lm.gov.lv). |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Sabiedrības pārstāvjiem tika nodrošinātas šādas iespējas līdzdarboties MK noteikumu projekta izstrādē:  1) rakstiski sniegt viedokli par MK projektu (diskusijas dokumentu) līdz 2016.gada 27.jūnijam - nosūtot elektroniski uz e-pastu: [atbildiga.iestade@lm.gov.lv](mailto:atbildiga.iestade@lm.gov.lv),  2) klātienē. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Iebildumi/komentāri netika saņemti. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Labklājības ministrija kā atbildīgā iestāde, Centrālā finanšu un līgumu aģentūra kā sadarbības iestāde, NVA kā finansējuma saņēmējs. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pār­valdes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorga­nizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Anotācijas IV. un V.sadaļa – MK noteikumu projekts šo jomu neskar.

Labklājības ministrs J.Reirs

03.08.2016. 10:20

1 964

K.Korsaka, 67021565

[Karina.Korsaka@lm.gov.lv](mailto:Karina.Korsaka@lm.gov.lv)