Ministru kabineta noteikumu “Grozījumi Ministru kabineta 2015. gada 14. aprīļa noteikumos Nr. 193 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 9.2.1. specifiskā atbalsta mērķa “Paaugstināt sociālo dienestu darba efektivitāti un darbinieku profesionalitāti darbam ar riska situācijās esošām personām” 9.2.1.1. pasākuma “Profesionāla sociālā darba attīstība pašvaldībās” īstenošanas noteikumi”” projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu projekts “Grozījumi Ministru kabineta 2015. gada 14. aprīļa noteikumos Nr. 193 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 9.2.1. specifiskā atbalsta mērķa “Paaugstināt sociālo dienestu darba efektivitāti un darbinieku profesionalitāti darbam ar riska situācijās esošām personām” 9.2.1.1. pasākuma “Profesionāla sociālā darba attīstība pašvaldībās” īstenošanas noteikumi”” (turpmāk –noteikumu projekts) ir izstrādāts saskaņā ar Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014. –2020. gada plānošanas perioda vadības likuma[[1]](#footnote-1) 20. panta 6. un 13. punktu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | **1. Kompensācija par apmācību un supervīzijas nodrošināšanu sociālā darba speciālistiem**  Ministru kabineta 2015. gada 14. aprīļa noteikumi Nr. 193 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 9.2.1. specifiskā atbalsta mērķa “Paaugstināt sociālo dienestu darba efektivitāti un darbinieku profesionalitāti darbam ar riska situācijās esošām personām” 9.2.1.1. pasākuma “Profesionāla sociālā darba attīstība pašvaldībās” īstenošanas noteikumi” (turpmāk – MK noteikumi Nr. 193) nosaka kārtību, kādā pašvaldības un to izveidoto sociālo pakalpojumu sniedzēju sociālā darba speciālistiem (turpmāk – sociālā darba speciālisti) tiek nodrošināta profesionālās kompetences pilnveide - dalība apmācībās un supervīzijā (turpmāk – apmācības un supervīzija).  Izstrādājot MK noteikumus Nr. 193, tika noteikta sociālā darba speciālistu apmācību un supervīzijas nodrošināšanas kārtība:  - 18.2. apakšpunkts nosaka, ka finansējuma saņēmējs pašvaldībām nodrošina kompensāciju 50 procentu apmērā par apmācību un supervīzijas (vai to daļu) izmaksām;  - 25.1.2. apakšpunkts nosaka, ka finansējuma saņēmējs reizi gadā vai divos organizē iepirkumu apmācību un supervīzijas nodrošināšanai;  - 25.2.2. apakšpunkts nosaka, ka pašvaldības veic apmācību un supervīzijas nodrošināšanas priekšfinansēšanu pilnā apmērā savas administratīvās teritorijas sociālā dienesta un citu pašvaldības izveidoto sociālo pakalpojumu sniedzēju sociālā darba speciālistiem.  Papildus 2003. gada 3. jūnija Ministru kabineta noteikumi Nr. 291 “Prasības sociālo pakalpojumu sniedzējiem”[[2]](#footnote-2) (turpmāk – MK noteikumi Nr. 291) nosaka regulāras kvalifikācijas celšanas (apmācību) un konsultatīvo atbalstu (supervīzijas) apmēru:  - 2.4.1. apakšpunkts nosaka, ka sociālo pakalpojumu sniedzējam jānodrošina regulāra kvalifikācijas celšana (apmācības) sociālajam darbiniekam – vismaz 24 stundas gadā;  - 2.4.2. apakšpunkts nosaka, ka sociālo pakalpojumu sniedzējam jānodrošina regulāra kvalifikācijas celšana (apmācības) sociālās palīdzības organizatoram, sociālajam aprūpētājam un sociālajam rehabilitētājam – ne mazāk par 16 stundām gadā;  - 8.1 apakšpunkts nosaka, ka pašvaldību sociālajam dienestam jānodrošina konsultatīvs atbalsts (supervīzija) sociālo dienestu un pašvaldības izveidoto sociālo pakalpojumu sniedzēju sociālā darba speciālistiem – individuālo atbalstu vismaz deviņas stundas gadā vai grupu atbalstu vismaz 18 stundu gadā (turpmāk 21 stunda gadā[[3]](#footnote-3)).  Apmācību un supervīzijas nodrošināšanai 2015. gada III ceturksnī MK noteikumos Nr. 193 noteiktais finansējuma saņēmējs – Labklājības ministrija -, veica iepirkuma procedūras. Pēc pretendentu atlases visām Latvijas pašvaldībām (kopā 119 pašvaldības) tika paziņots, ka, sākot ar 2015. gada 5. oktobri un 13. oktobri, tām ir tiesības slēgt līgumus attiecīgi par supervīzijas un apmācību nodrošināšanu sociālā darba speciālistiem (2015. gada un 2016. gada ietvaros).  Analizējot 2016. gada II ceturkšņa datus par pašvaldību iesaisti apmācību un supervīzijas nodrošināšanā 9.2.1.1. pasākuma “Profesionāla sociālā darba attīstība pašvaldībās” (turpmāk - 9.2.1.1. pasākuma) ietvaros, konstatēts, ka:   1. sociālā darba speciālistu apmācību vai supervīzijas nodrošināšanā iesaistījušās tikai 77 no 119 pašvaldībām (t.i., 64 procenti); 2. sociālā darba speciālistiem apmācības un supervīzija netiek nodrošināta MK noteikumos Nr. 291 noteiktajā (minimālajā) apmērā; 3. apmācības tika nodrošinātas 30 no 119 pašvaldībām (t.i., 25 procenti), t.sk.: 4. Kurzemes plānošanas reģionā – 4 no 20 pašvaldībām; 5. Zemgales plānošanas reģionā – 8 no 22 pašvaldībām; 6. Vidzemes plānošanas reģionā – 6 no 26 pašvaldībām; 7. Latgales plānošanas reģionā – 6 no 21 pašvaldības; 8. Rīgas plānošanas reģionā – 6 no 30 pašvaldībām; 9. supervīzija tika nodrošināta 65 no 119 pašvaldībām (t.i., 57 procenti), t.sk.: 10. Kurzemes plānošanas reģionā – 13 no 20 pašvaldībām; 11. Zemgales plānošanas reģionā – 11 no 22 pašvaldībām; 12. Vidzemes plānošanas reģionā - 18 no 26 pašvaldībām; 13. Latgales plānošanas reģionā – 8 no 21 pašvaldības; 14. Rīgas plānošanas reģionā – 15 no 30 pašvaldībām; 15. tikai 15 no 119 pašvaldībām (t.i., 12,6 procenti) tika nodrošinātas gan apmācības, gan supervīzija.   Veicot datu analīzi, var secināt, ka lielākajā daļā pašvaldību tiek nodrošinātas tikai apmācības vai tikai supervīzija, kā arī to, ka to nodrošināšanā neiesaistās visas pašvaldības, kas negatīvi ietekmē sociālo dienestu darbu un sniegto sociālo pakalpojumu kvalitāti visā Latvijā.  Salīdzinoši zema pašvaldību atsaucība ir saistīta ar vairākiem aspektiem:  a) daļai pašvaldību ir ierobežota finanšu kapacitāte, kā rezultātā apmācības un supervīzija sociālā darba speciālistiem tiek nodrošināta minimālajā apmērā vai netiek nodrošināta vispār;  b) pašvaldību domju un atsevišķu sociālo dienestu vadības līmenī joprojām nav pietiekoša izpratne un informētība par apmācību un supervīzijas nozīmi sociālā darba speciālistu praksē (t.sk. speciālistu profesionalitāti, kompetenci un profesijas ilgtspēju) un tās ietekmi uz sociālā darba un sociālo pakalpojumu kvalitāti, kā arī uz sociālo pakalpojumu sniedzēju darbu kopumā;  c) ņemot vērā pašvaldību atšķirīgo pieeju sociālo pakalpojumu organizēšanā (t.i., ir pašvaldības, kuru sociālo dienestu sastāvā kā struktūrvienības ir atsevišķi sociālo pakalpojumu sniedzēji, un ir pašvaldības, kuras papildus sociālajam dienestam ir izveidojušas citas iestādes, kas sniedz sociālos pakalpojumus), 9.2.1.1. pasākuma ietvaros tiek novērots tas, ka informācija par iespēju iesaistīties aktivitātē un saņemt kompensāciju līdz šim ne vienmēr bija sasniegusi visus adresātus – projekta mērķgrupu;  d) daļai pašvaldību nav pieredzes Eiropas Savienības fondu projektu īstenošanā, līdz ar to iesaiste 9.2.1.1. pasākuma aktivitātēs ir jauna pieredze, kas ne vienmēr sākotnēji tiek uztverta un pieņemta ar augstu atsaucību;  e) nepieciešamo dokumentu (atskaites par apmācību un supervīzijas nodrošināšanu) aizpilde un aprites nodrošināšana kompensācijas saņemšanai daļai pašvaldību sagādā samērā lielas grūtības.  Ņemot vērā minēto, var secināt, ka salīdzinoši zema pašvaldību atsaucība ir komplicēta problēma, kas saistīta gan ar finansējumu trūkumu, gan ar informētības un izpratnes trūkumu. Tādēļ kompensācijas likmes paaugstināšana no 50 procentiem līdz 70 procentiem nav vienīgais, bet ir viens no līdzekļiem, lai aktivizētu pašvaldības iesaistīties aktivitātē.  Papildus 9.2.1.1. pasākuma ietvaros tiek plānots īstenot sabiedrības izpratnes un informētības paaugstināšanas pasākumus un vienkāršot supervīzijas sesiju un apmācību plānošanas un pieteikšanās (t.sk. grupu komplektēšana) sistēmu, izmantojot publiski pieejamos interneta resursus, kas pozitīvi ietekmēs pašvaldību iesaisti apmācību un supervīziju nodrošināšanā.  Kopumā, balstoties uz valsts statistiskas pārskatu datiem, 2015. gadā no visiem sociālajos dienestos strādājošiem sociālā darba speciālistiem 26 procentiem netika vadīta supervīzija, savukārt 37 procentiem no sociālo dienestu vadītājiem un sociālā darba speciālistiem 2015. gadā nebija nodrošināta profesionālās kompetences pilnveide (apmācības).  Papildus tam sociālo dienestu vadītāji, Sociālo darbinieku biedrība un praktizējoši supervizori norāda, ka sociālā darba speciālisti ir ļoti tuvu izdegšanai, kas nozīmē to, ka regulāra supervīzija ir vitāla nepieciešamība. Savukārt, ņemot vērā to, ka sociālā darba speciālisti regulāri saskaras ar sarežģītu problēmu risināšanu, kā arī to, ka kļūst komplicētāka individuālo sociālo gadījumu vadība, kas pieprasa profesionālu un holistisku pieeju, sociālā darba speciālistiem ir nepieciešama regulāra profesionālās kompetences pilnveide (apmācības).  Jau 2012. gadā Valsts kancelejas administrētā projekta “Atbalsts strukturālo reformu ieviešanai valsts pārvaldē” ietvaros Latvijā tika veikts pētījums “Sākotnējās ietekmes (*ex-ante*) novērtējums par iecerētajām strukturālajām reformām profesionāla sociālā darba politikas jomā”[[4]](#footnote-4) (turpmāk – Sociālā darba pētījums), kurā tika pētīta un analizēta situācija valstī par apmācību un supervīzijas nodrošināšanu sociālā darba speciālistiem (t.sk. arī par MK noteikumos Nr. 291 minēto prasību neizpildes iemesliem) viens no pētnieku priekšlikumiem apmācību un supervīzijas ar finansējumu saistīto problēmu risināšanai ir kombinēt pašvaldību budžetu un valsts budžeta atbalstu.  Ņemot vērā minēto, Saeimas 2. lasījumā[[5]](#footnote-5) tika atbalstīti grozījumi Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā, kas paredz valsts budžeta līdzfinansējumu pašvaldību izdevumiem par sociālā darba speciālistu apmācību un supervīzijas izmaksām - 50 procenti. Taču jau šobrīd, analizējot 9.2.1.1. pasākuma īstenošanu, var secināt, ka MK noteikumos Nr. 193 noteiktā kompensācija (t.i., 50 procentu apmērā), kas pašvaldībām tiek nodrošināta, nav pietiekama, lai veicinātu pašvaldību ieinteresētību apmācību un supervīzijas nodrošināšanā sociālā darba speciālistiem vismaz MK noteikumos Nr. 291 noteiktajā (minimālajā) apmērā.  Labklājības ministrija 2016. gada 16. septembrī uz Saeimas 3. lasījumu iesniedza priekšlikumu Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā pārejas noteikumiem, kas paredz, ka no 2015. gada 1. jūlija līdz 2022. gada 31. decembrim atbalsts pašvaldībām ar sociālā darba speciālistu profesionālās kompetences pilnveides nodrošināšanu saistīto izdevumu segšanai MK noteikumos Nr. 291 noteiktajā (minimālajā) apmērā tiek īstenots Eiropas Savienības fondu (t.i., 9.2.1.1. pasākuma) ietvaros. Savukārt, sākot ar 2023. gadu, pēc 9.2.1.1. pasākuma īstenošanas valsts nodrošinās līdzfinansējumu sociālā darba speciālistu dalībai apmācībās un supervīzijā atbilstoši ikgadējā valsts budžeta likumā piešķirtajām apropriācijām.  Lai jau šobrīd 9.2.1.1. pasākuma ietvaros veicinātu lielāku pašvaldību iesaisti apmācību un supervīzijas nodrošināšanā sociālā darba speciālistiem, noteikumu projekts paredz palielināt pašvaldībām pieejamā atbalsta intensitāti, t.i., palielināt kompensācijas apmēru par sociālā darba speciālistu dalību apmācībās un supervīzijā par 20 procentiem (no 50 procentiem līdz 70 procentiem). Tādējādi tiks sniegts lielāks atbalsts pilnvērtīgai sociālā darba speciālistu izglītošanai, palīdzot uzlabot katra speciālista profesionalitāti, lai nodrošinātu profesionālu atbalstu klienta sociālo problēmu risināšanā, t.i., atbalsta intensitāti pašvaldībām nepieciešams paaugstināt, lai sasniegtu projekta tiešo mērķi (t.sk., lai izpildītu uzraudzības rādītājus) – sociālā darba speciālistu profesionālās kompetences pilnveide, kā rezultātā tiks sasniegts arī netiešais (būtiskākais) mērķis – tiks nodrošināts profesionāls sociālā darba speciālistu atbalsts pašvaldību iedzīvotājiem.  Notiekumu projekts paredz, ka 9.2.1.1. pasākuma ietvaros pašvaldību izmaksām par sociālā darba speciālistu apmācībām un supervīziju, kas nodrošināti no 2016. gada 1. oktobra, tiek piemērota kompensācija 70 procentu apmērā. Savukārt pašvaldību izmaksām par apmācībām un supervīziju, kas nodrošināta līdz 2016. gada 30. septembrim, tiek piemērota kompensācija 50 procentu apmērā, jo saskaņā ar spēkā esošu MK noteikumu Nr. 193 25.2.5. apakšpunkta redakciju pašvaldībām pārskats jāiesniedz reizi ceturksnī (t.i., attiecīgi līdz 20. aprīlim, 20. jūlijam, 20. oktobrim un 20. janvārim). Atbilstoši minētajam līdz 2016. gada 20. janvārim pašvaldības iesniegs IV ceturkšņa pārskatus par apmācību un supervīzijas nodrošināšanas izmaksām, kam 9.2.1.1. pasākuma ietvaros tiks piemērota 70 procentu kompensācija.    Sākotnēji kompensācijas nodrošināšanai 50 procentu apmērā pašvaldībām par apmācībām un supervīziju laika periodā no 2015. gada līdz 2022. gadam (kopā 8 gadi) projektā tika plānots finansējums 3 740 000 *euro* apmērā, t.i.,:   1. apmācību programmas (2 000 speciālisti):   - 24 h / 150 *euro* – 1 200 speciālisti;  - 16 h / 100 *euro* – 800 speciālisti;   1. supervīzijas sesijas (2 000 speciālisti):   - 9 individuālas sesijas (1 h / 50 *euro*) – 500 speciālisti;  - 6 grupas sesijas (3 h / 50 *euro*) – 1 500 speciālisti.  *Aprēķins:*   1. *(150\*1200)+(100\*800)+(9\*50\*500)+(6\*50\*1500)= 935 000 euro / gadā;* 2. *935 000\*0,5=467 500 euro (kompensācija gadā);* 3. *467 500\*8=3 740 000 euro (kompensācija pašvaldībām pasākumā kopā).*   Ņemot vērā to, sākotnēji 9.2.1.1. pasākuma ietvaros tika plānots nodrošināt apmācības un supervīziju visiem pašvaldību sociālo dienestu sociālā darba speciālistiem maksimālajā apmērā, bet faktiski pašvaldību iesaiste apmācību un supervīzijas nodrošināšanā ir zemāka (uz 2016. gada II cet. kompensācijas izmaksātas 61 705,70 *euro* apmērā), kā arī, ņemot vērā to, ka apmācību un supervīzijas pakalpojuma tirgus cenas ir nedaudz zemākas par sākotnēji plānotajām cenām, 9.2.1.1. pasākuma ietvaros (no 2015. gada IV cet. līdz 2016. gada II cet.) veidojas finansējuma ietaupījums (indikatīvi 400 000 *euro*), kas novirzāms ārvalstu komandējumiem, sabiedrības izpratnes un informētības paaugstināšanas pasākumu īstenošanai, kā arī - metodiku izstrāde pašvaldību sociālo dienestu sociālajiem darbiniekiem darbam ar klientu mērķgrupām.  Ietaupījumu aprēķins:   1. apmācību programmas (2 000 speciālisti):   - 24 h / 150 *euro* – 1 200 speciālisti;  - 16 h / 100 *euro* – 800 speciālisti;   1. supervīzijas sesijas (2 000 speciālisti):   - 9 individuālas sesijas (1 h / 50 *euro*) – 500 speciālisti;  - 6 grupas sesijas (3 h / 50 *euro*) – 1 500 speciālisti.  *Aprēķins:*   1. *(150\*1200)+(100\*800)+(9\*50\*500)+(6\*50\*1500)= 935 000 euro / gadā;* 2. *935 000\*0,5=467 500 euro (kompensācija gadā);* 3. *467 500-61 705,70=405 794,30 euro (ietaupījums).*   2015. gadā pirms 9.2.1.1. pasākuma īstenošanas uzsākšanas tika veikta cenu aptauja, balstoties uz pašvaldību vidējām izmaksām apmācību un supervīzijas nodrošināšanai sociālo dienestu sociālā darba speciālistiem. Tomēr, ņemot vērā to, ka 9.2.1.1. pasākuma projekta ietvaros, tiek veikti iepirkumi, nosakot konkrētas prasības apmācību un supervīzijas pakalpojumu sniegšanai, piemēram, tiek noteikti nosacījumi par grupu lielumu vai individuālo apmācību un supervīzijas sniegšanu, ir novērojama apmācību un supervīzijas pakalpojuma cenu diference pret sākotnēji plānoto.  Ņemot vērā minēto un to, ka MK noteikumu Nr. 193 5.2.2. apakšpunktā noteiktā rezultāta rādītāja sasniegšanai (sociālā darba speciālistu skaits, kuri pilnveidojuši profesionālo kompetenci (kalendāra gadā)) ik gadu apmācības un supervīzija ir jānodrošina 1 400 sociālā darba speciālistiem, 9.2.1.1. pasākuma ietvaros paredzēts nodrošināt 70 procentu kompensāciju pašvaldībām par 1 400 sociālā darba speciālistu iesaisti apmācībās un supervīzijā, t.i.:   1. apmācību programmas:    1. 24 h / 150 *euro* – 840 speciālisti;    2. 16 h / 76 *euro* – 560 speciālisti; 2. supervīzijas sesijas:    1. 9 individuālas sesijas (1 h / 40 *euro*) – 350 speciālisti;    2. 6 grupas sesijas (3 h / 36 *euro*) – 1 050 speciālisti.   *Aprēķins:*   1. *(150\*840)+(76\*560)+(9\*40\*350)+(6\*36\*1050)= 521 360 euro / gadā;* 2. *521 360\*0,7= 364 952 euro (kompensācija gadā);* 3. *364 952\*6,25=2 280 950 euro (kompensācija pašvaldībām pasākumā kopā).*   Sasniedzot MK noteikumu Nr. 193 5.2.2. apakšpunktā minēto rezultāta rādītāju (t.i., 1 400 speciālisti kalendārajā gadā) papildus apmācības un supervīzija ik gadu var tikt nodrošināta, apmēram, vēl 500 pašvaldību sociālo dienestu sociālā darba speciālistiem (nepiesaistot papildus finansējumu):   1. apmācību programmas:    1. 24 h / 150 *euro* – 300 speciālisti;    2. 16 h / 76 *euro* – 200 speciālisti; 2. supervīzijas sesijas:    1. 9 individuālas sesijas (1 h / 40 *euro*) – 125 speciālisti;    2. 6 grupas sesijas (3 h / 36 *euro*) – 375 speciālisti.   *Aprēķins:*   1. *(150\*300)+(76\*200)+(9\*40\*125)+(6\*36\*375)= 186 200 euro / gadā;* 2. *186 200\*0,7= 130 340 euro (kompensācija gadā);* 3. *130 340\*6,25=814 625 euro (kompensācija pašvaldībām pasākumā kopā).*   Sākotnēji 9.2.1.1. pasākuma ietvaros kompensācijas nodrošināšanai par apmācībām un supervīziju 50 procentu apmērā (no 2015. gada IV cet. līdz 2022. gada IV cet) tika plānots finansējums *3 740 000 euro* apmērā. Ņemot vērā pašvaldību zemo līdzdalības līmeni un pakalpojuma cenu izmaiņas, turpmāk 9.2.1.1. pasākuma ietvaros (no 2016. gada IV cet. līdz 2022. gada IV cet.) ik gadu ir iespējams nodrošināt kompensāciju par apmācībām un supervīziju vismaz 1 400 sociālā darba speciālistiem, kas nepieciešams MK noteikumos Nr. 193 noteiktā rezultāta rādītāja sasniegšanai, kā arī papildus 500 sociālā darba speciālistiem (kopā 1 900 sociālā darba speciālistiem).  9.2.1.1. pasākuma ietvaros netiek identificēts risks, ka varētu netikt sasniegts MK noteikumos noteiktais iznākuma rādītājs (sociālā darba speciālistu skaits, kuri piedalījušies supervīzijās un pilnveidojuši savu profesionālo kompetenci – 2 000), jo atbilstoši rezultāta rādītājam - katru gadu piedalās 1 400 (gan jau strādājoši, gan jauni), tādējādi kopā sešu gadu laikā ir iespējams iesaistīt 2 000 sociālā darba speciālistus apmācību un supervīziju pasākumos.  Papildu tam, balstoties statistikas datiem, var secināt, ka pakāpeniski palielinās sociālā darba speciālistu skaits Latvijā pieaug, tā piemēram 2012. gads – 1894; 2013. gads- 1995; 2014. gads -2010; 2015. gads -2086, kas nodrošinās jaunu speciālistu iesaisti 9.2.1.1. pasākumā.  Savukārt 9.2.1.1. pasākuma projekta vadības personāls (izmantojot pašvaldību iesūtītos pārskatus) regulāri monitorē mērķa grupas iesaisti apmācībās un supervīzijā, kā arī informē un uzrunā pašvaldību atbildīgos speciālistus par projekta piedāvātajām iespējām (gan organizējot metodiskās dienas, gan piedaloties dažādos nozares pasākumos/ konferencēs).  **2.** **Sabiedrības izpratnes un informētības paaugstināšanas pasākumu īstenošana**  Šobrīd MK noteikumi Nr. 193 neparedz informatīvo un publicitātes pasākumu īstenošanu sabiedrības izpratnes un informētības paaugstināšanai, taču 9.2.1.1. pasākuma ietvaros tiek identificēta nepieciešamība paaugstināt sabiedrības izpratni par: (1) sociālā darba pamatvērtībām; (2) sociālā dienesta kompetenci; (3) sociālo darbu kopienā.  Ņemot vērā to, ka 9.2.1.1. pasākuma ietvaros galējā labuma guvēji ir visa sabiedrība (t.i., paaugstinot pašvaldību sociālo dienestu darba efektivitāti un pašvaldībās nodarbināto sociālā darba speciālistu profesionalitāti, tiks sekmēta visas sabiedrības sociālā labklājība kopumā), tiek identificēta nepieciešamība izplatīt informāciju par iespējām ne tikai saņemt sociālo palīdzību, bet jo īpaši par iespēju gūt profesionālu sociālā darba speciālista atbalstu un saņemt kvalitatīvus sociālos pakalpojumus. Papildus tam, ņemot vērā to, ka 9.2.1.1. pasākuma ietvaros tiks īstenots pilotprojekts “sociālais darbs kopienā”, kura būtība ir iesaistīt sabiedrību patstāvīgā sociālās attīstības veicināšanā (t.sk. sociālo problēmu novēršana un risināšana), ir nepieciešams informēt un izglītot sabiedrību par minētā pilotprojekta īstenošanu, tā būtību un mērķi.  Sabiedrības izpratnes un informētības paaugstināšanas pasākumu mērķauditorija ir Latvijas reģionu sociāli mazaizsargātie iedzīvotāji, ģimenes ar bērniem, maznodrošinātie un trūcīgie iedzīvotāji, invalīdi, bērni invalīdi un pensionāri, t.sk. klientu grupas, kuras nav aptvertas kā sociālās palīdzības saņēmēji, bet kurām sociālā palīdzība būtu nepieciešama, piemēram:   * ģimenes, kuru ienākumi nedaudz pārsniedz valstī noteikto trūcīgās ģimenes statusa saņemšanai nepieciešamo summu, bet ir salīdzinoši nelieli ienākum; * vientuļie pensionāri, kuri nav trūcīgas personas; * vecāki, kuru pilngadīgie bērni ir bezdarbnieki un dzīvo vienā mājsaimniecībā; * dzirdes invalīdi, personas ar viegliem garīga rakstura traucējumiem; * pensionāri, kuriem ir apgādnieki, bet tie dzīvo atsevišķi; * citi iedzīvotāji, kam nepieciešama palīdzība.   Sabiedrības izpratnes un informētības paaugstināšanas aktivitātes tiks vērstas uz dažādām sociālām grupām.    Papildus tam sociālā darba pētījumānorādīti vairāki secinājumi par to, kā norit darba organizācija un plānošana sociālajos dienestos:  - pārāk plašais sociālo dienestu funkciju apjoms, t.sk. sociālajam darbam neatbilstošu funkciju (piemēram, pārtikas paku sadale, reģistrēšana pašvaldību dzīvojamā fonda rindā, īres līgumu slēgšana, jubilāru sveikšana pašvaldībā u.c.) veikšana rada pārāk lielu noslodzi sociālo dienestu darbiniekiem (t.sk. sociālā darba speciālistiem), kā rezultātā mazāk laika vai tas netiek vispār veltīts sociālā darba veikšanai ar klientiem;  - kā vieglākais un ātrākais risinājums klientu sociālo problēmu risināšanā daudzos sociālajos dienestos ir sociālās palīdzības pabalsts (materiālā palīdzība), kas neveicina problēmas cēloņa novēršanu.  Sociālā darba pētījumā dati liecina, ka neatkarīgi no sociālo dienestu apkalpoto klientu skaita katrā pašvaldībā, dominējošā funkcija ir sociālās palīdzības sniegšana (materiāls atbalsts), kas ietver 63 % no kopējā sociālo dienestu lietu skaita, savukārt sociālais darbs ietver tikai 24 % no kopējo lietu skaita, bet 13 % citu pakalpojumu organizēšana. Iegūtā informācija liecina, ka klientiem sociālo dienestu sniegtā palīdzība pamatā asociējas ar sociālās palīdzības pabalstiem un cita veida materiālo palīdzību.vienlaikus rada sabiedrībā viedokli par sociālo dienestu kā palīdzības (materiālās) sniedzēju. Tomēr jāatzīmē, ka sniegtā materiālā palīdzība iedzīvotājiem ir vērsta uz problēmu sekām – nepietiekami finanšu līdzekļi, nevis uz šo problēmu cēloņiem.  Ņemot vērā to, ka saskaņā ar Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumu pašvaldības sociālā dienesta galvenās funkcijas ir - (1) veikt sociālo darbu ar personām, ģimenēm un personu grupām; (2) sniegt sociālos pakalpojumus vai organizēt to sniegšanu ģimenēm ar bērniem, kurās ir bērna attīstībai nelabvēlīgi apstākļi, audžuģimenēm, aizbildņiem, personām, kuras aprūpē kādu no ģimenes locekļiem, invalīdiem, pensijas vecuma personām, personām ar garīga rakstura traucējumiem un citām personu grupām, kurām tas nepieciešams, un (3) sniegt sociālo palīdzību, fakts, ka sociālais darbs ietver vidēji tikai 24 % no kopējā lietu skaita sociālajā dienestā, norāda uz to, ka sabiedrībā saņemto sociālo pakalpojumu īpatsvars ir ievērojami zemāks, nekā tas būtu nepieciešams.  Šāda sniegto sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības korelācija galvenokārt norāda uz to, ka sabiedrība nav pietiekami informēta par iespēju, ka, saskaroties ar sarežģītu sociālo problēmu, var vērsties pašvaldības sociālajā dienestā ne tikai pēc finansiālas palīdzības, bet arī pēc speciālistu palīdzības.  Tādēļ, lai veicinātu sabiedrības iesaisti sociālo problēmu risināšanā, vēršoties pašvaldību sociālajos dienestos, 9.2.1.1. pasākuma ietvaros tiek plānots veikt sabiedrības izpratnes un informētības paaugstināšanas pasākumus, pēc kuru īstenošanas būs novērojams pašvaldību sociālajos dienestos sniegtā sociālā darba pakalpojuma pieaugums (indikatīvi 50 procenti no kopējo lietu skaita).  Tāpat Sociālā darba pētījumā tiek norādīts, ka, lai arī atsevišķu pašvaldību sociālie dienesti nodrošina aktivitātes, kas definējamas kā sociālais darbs kopienā, tomēr tās joprojām ir vāji attīstītas un lielākai daļai sabiedrības nav pieejama informācija par sociālo darbu kopienā. Tādējādi ir secināms, ka nav pietiekama iedzīvotāju informētība par iespēju sadarbībā ar sociālajiem dienestiem (sociālā darba speciālistiem) iesaistīties savas kopienas problēmu identificēšanā, cēloņu analīzē, risināšanā un prevencijā  Ņemot vērā minēto un to, ka sabiedrībā kopumā nav skaidra priekšstata par sociālā darba pamatvērtībām un sociālā dienesta kompetenci, kā rezultātā veidojas maldīgs un nepareizs priekšstats par sociālā dienesta funkcijām, 9.2.1.1. pasākuma ietvaros sabiedrības izpratnes un informētības paaugstināšanas pasākumi par:  - sociālā darba pamatvērtībām;  - sociālā dienesta kompetenci;  - sociālo darbu kopienā,  ir paredzēti, lai radītu priekšstatu par attiecīgo palīdzību, ko sniedz pašvaldību sociālie dienesti un ko var saņemt ikviens indivīds.  Tiek paredzēts, ka, īstenojot sabiedrības izpratnes un informētības paaugstināšanas pasākumus, pieaugs sociālais pieprasījums pēc radošiem sociālajiem darbiniekiem, kuriem ir augsta profesionālā kompetence un spēja orientēties plaša spektra sociālajos procesos (t.sk. pieaugs pieprasījums pēc sociālo dienestu pakalpojumiem kopumā).  Pieaugot pieprasījumam pēc kvalitatīviem pakalpojumiem, sociālajiem dienestiem un sociālā darba speciālistiem būs nepieciešams nodrošināt pašvaldības iedzīvotājiem atbilstošu piedāvājumu. Papildus tam, sniedzot sabiedrībai plašāku informāciju par sociālā dienesta kompetenci un pakalpojumiem, tiks mainīts sabiedrības priekšstats par sociālā dienesta būtību, katrā pašvaldībā un valstī kopumā, kā arī tiks ietekmēta katra indivīda rīcība, saskaroties ar sociālām problēmām (pieaugs cilvēku skaits, kuri vēršas sociālajos dienestos).  Sabiedrības izpratnes un informētības paaugstināšanas pasākumu īstenošana ir vitāli nepieciešama ne tikai, lai mainītu indivīdu rīcību, bet arī lai paaugstinātu pašvaldību (t.sk. pašvaldību vadītāju un atbildīgo struktūru) izpratni par apmācību un supervīzijas ietekmi uz sociālā darba speciālistu profesionalitāti, kompetenci un profesijas ilgtspēju, tādējādi motivējot tos nodrošināt regulāru sociālā darba speciālistu profesionālās kompetences pilnveidi (t.i. apmācības un supervīzija).  Tiek paredzēts, ka, īstenojot sabiedrības izpratnes un informētības paaugstināšanas pasākumus, pieaugs pašvaldību sociālo dienestu un sociālā darba speciālistu iesaiste projekta aktivitātēs, kas pozitīvi ietekmēs arī 9.2.1.1. pasākuma uzraudzības rādītāju un mērķa sasniegšanu, piemēram, paaugstināsies sociālā darba speciālistu skaits, kuri piedalījušies apmācībās un supervīzijā, jo sociāli aktīvāka kļuva sabiedrība.  Sabiedrības izpratnes un informētības paaugstināšanas pasākumu īstenošanas izmaksu efektivitātes nodrošināšanai MK noteikumos Nr. 193 tiek noteikts izmaksu limits – divu procentu apmērā no projekta kopējā attiecināmā finansējuma (t.i., 170 532,3 *euro*).  Sabiedrības izpratnes un informētības paaugstināšanas pasākumu īstenošanai papildu finansējums nav nepieciešams, jo 9.2.1.1. pasākuma ieviešanas laikā ir izveidojies ietaupījums (indikatīvi 400 000 *euro*).  **3. Ārvalstu komandējumu izmaksas projekta vadības un īstenošanas personālam**  Šobrīd MK noteikumu Nr. 193 18.3.2. apakšpunkts nosaka, ka finansējuma saņēmēja un sadarbības partneru projekta īstenošanas un vadības personālam ir attiecināmas tikai iekšzemes komandējumu un darba (dienesta) braucienu izmaksas.  Taču 9.2.1.1. pasākuma mērķa sasniegšanai tiek identificēta nepieciešamība paredzēt ārvalstu komandējumu (pieredzes apmaiņas braucieni) izmaksas 9.2.1.1. pasākuma projekta īstenošanas personālam un projekta vadītājam MK noteikumu Nr. 193 16.1., 16.2., 16.3. un 16.5. apakšpunktā minēto atbalstāmo darbību īstenošanai, kā arī ārvalstu komandējumu izmaksas sadarbības partneru projekta īstenošanas personālam MK noteikumu Nr. 193 16.3. un 16.5. apakšpunktā minētās atbalstāmās darbības īstenošanai.  Ņemot vērā to, 9.2.1.1. pasākuma ietvaros un Latvijā kopumā ir zema pašvaldību iniciatīva nodrošināt sociālā darba speciālistiem apmācības un supervīziju MK noteikumos Nr. 291 noteiktajā (minimālajā) apmērā un to, ka Latvijas ekspertiem nav nepieciešamā pieredze un zināšanas trīs pilotprojektu (MK noteikumu Nr. 193 16.2., 16.3. un 16.5. apakšpunkts) īstenošanā, ārvalstu komandējumu (pieredzes apmaiņas braucieni) 9.2.1.1. pasākuma projekta īstenošanas personālam un projekta vadītājam ir nepieciešamas, lai:  - MK noteikumu Nr. 193 16.1. apakšpunktā minēto apmācību un supervīzijas procesu organizēšanā pilnveidotu zināšanas par aktuālajām apmācību tēmām profesionālās kompetences pilnveidei (piemēram, ar kādiem problēmjautājumiem strādā citu valstu sociālie dienesti), gūtu pieredzi par to, kā notiek apmācību un supervīziju organizēšana, kā tiek veidots apmācību saturs un noteikts nepieciešamais apjoms, kā tiek veikta novērtēšana (t.i., ikdienas pienākumu sasaite ar apgūto), kā tiek novērtēts iesaistīto sadarbības partneru (pašvaldību) un apmācību/supervīziju pakalpojuma sniedzēju sadarbības mehānisms;  - MK noteikumu Nr. 193 16.2. apakšpunktā minēto metodiku izstrādē pilnveidotu zināšanas par to, kādas aktuālās tēmas un problēmas attiecībā uz darbu ar klientu mērķa grupām tiek apskatītas citās valstī (kā izziņas 3. punktā iepriekšminēts indikatīvi Igaunijā un Ziemeļvalstīs), tādējādi gūtu priekšstatu un idejas, kādas specifiskas metodikas ir nepieciešamas Latvijā izstrādāt un kā sociālajiem darbiniekiem strādāt ar noteiktām mērķa grupām;  - gūtu labāks prakses piemērus par MK noteikumu Nr. 193 16.3. apakšpunktā minēto sociālo dienestu vadības kvalitātes modeļa izstrādes un pilotprojekta īstenošanas aspektiem, t.sk. kā tiek organizēti pašvaldību sociālo dienestu vadības kvalitātes procesi, darba prakses satura izstrāde un slodzes/rezultatīvo rādītāju sadalījums, starpinstitucionālās un starpprofesionālās sadarbības mehānismu izstrāde. Minētās pieredzes gūšanas ir nepieciešama arī, lai pašvaldību īstenošanas personālu apmācītu un sagatavotu vadības kvalitātes modeļa īstenošanai un uzturēšanai;  - gūtu izpratni un priekšstatu par MK noteikumu Nr. 193 16.5. apakspunktā minētās jaunās/inovatīvās atbalstāmās darbības - sociālais darbs kopienā ieviešanu, tā saturisko vadību gan visas valsts, gan katras pašvaldības līmenī, par galvenajiem problēmjautājumiem, ar kādiem saskaras sociālo dienestu darbinieki efektīvai kopienas funkcionēšanas nodrošināšanai, sociālo problēmu identificēšanai pirms tā kļuvusi aktuāla plašākai sabiedrībai un kā veikt preventīvas darbības problēmas novēršanai. Ārvalstu pieredze ir ļoti būtiska arī kvalitatīvai iepirkto pakalpojumu nodevumu vadības nodrošināšanai.  Kopumā ārvalstu komandējumi projekta īstenošanas personālam un projekta vadītājam tiek paredzēti galvenokārt, lai sniegtu iespēju smeltos pieredzi un zināšanas, kā arī pilnveidotu to profesionalitāti aktivitāšu plānošanā un īstenošanā (piemēram, pakalpojuma nodevumu vadībā, rezultātu sasniegšanā, uzlabojumu un precizējumu veikšana) un uzraudzībā (piemēram, sasniegto rezultātu, uzraudzības rādītāju izvērtēšanā, nepilnību konstatēšana).  Papildus tam, ņemot vērā to, ka sociālā darba kopienā pilotprojekta un pašvaldību sociālo dienestu vadības kvalitātes modeļa ieviešanas pilotprojekta īstenošanā tiks iesaistīti sadarbības partneru (pašvaldību sociālo dienestu) darbinieki, 9.2.1.1. pasākuma ietvaros ir nepieciešams paredzēt ārvalstu komandējumus arī šim personālam MK noteikumu Nr. 193 16.3. un 16.5. apakšpunktā minēto atbalstāmo darbību īstenošanai.  Pašvaldību sociālo dienestu personālam, kas 9.2.1.1. pasākuma ietvaros tiks iesaistīts sociālo dienestu vadības kvalitātes modeļa ieviešanas pilotprojekta īstenošanā (MK noteikumu Nr. 193 16.3. apakšpunkts), ir nepieciešami ārvalstu komandējumi (pieredzes apmaiņas braucieni), jo pašvaldību sociālā darba speciālisti būs vistiešākie pilotprojekta ieviesēji, kuri palīdzēs īstenot (t.sk. skaidrot) vadības kvalitātes sistēmas un procesu pieejas konkrētajā iestādē (sociālais dienests). Papildus tam sadarbības partneru projekta īstenošanas personāls pilotprojekta īstenošanā būs atbildīgs gan par izstrādāto procedūru ieviešanu, gan par ieviesto procedūru efektivitātes izvērtēšanu un papildinājumu/precizējumu veikšanu.  Ņemot vērā minēto, tiek secināts, ka pirms pilotprojekta īstenošanas nepieciešams apmācīt pašvaldību sociālo dienestu projekta īstenošanas personālu, kas būs atbildīgs par vadības kvalitātes modeļa ieviešanu un uzturēšanu, nodrošinot pieredzes apmaiņas braucienus uz ārvalstu partneru iestādēm, kuras jau ir veiksmīgi ieviesušas līdzīgus vadības kvalitātes modeļus un nodrošina to uzturēšanu. Tiek paredzēts, ka pieredzes apmaiņas braucienos tiks iegūts priekšstats par vadības kvalitātes modeļa ieviešanas gaitu un reālo resursu patēriņu, kas ļaus savā pašvaldībā šo procesu optimizēt un nodrošināt to efektīvāku ieviešanu.  Savukārt ārvalstu komandējumi (pieredzes apmaiņas braucieni) pašvaldību sociālo dienestu personālam pilotprojekta “sociālais darbs kopienā” ietvaros (MK noteikumu Nr. 193 16.5. apakšpunkts) ir nepieciešami, lai gūtu pieredzi par līdzīgu pasākumu ieviešanu kopienas (iedzīvotāju sociālās aktivitātes un līdzdalības vairošanā) līmenī.  Ņemot vērā to, ka pilotprojekta “sociālais darbs kopienā” īstenošanā vistiešāk tiks iesaistīts pašvaldību sociālo dienestu projekta īstenošanas personāls, kas nodrošinās efektīvāku sociālā darba kopienā ieviešanu un funkcionēšanu, preventīvai sociālo problēmu identificēšanai un risināšanai, kā arī tiešo sabiedrības vajadzību izzināšanai un resursu plānošanai 9.2.1.1. pasākuma ietvaros pozitīvās un negatīvās ieviešanas prakses apzināšanai tiek paredzētas ārvalstu komandējumu izmaksas arī sadarbības partneru sociālā darba speciālistiem.  Indikatīvi MK noteikumu Nr. 193 16.1., 16.2., 16.3. un 16.5. apakšpunktā minētās atbalstāmās darbības īstenošanai ārvalstu komandējumu izmaksas – 30 000 *euro*. Ārvalstu komandējumi nepieciešami trīs personām no 9.2.1.1. pasākuma īstenošanas personāla (divi eksperti un vadītājs), kas dosies komandējumos trīs līdz piecas reizes. Savukārt sadarbības partneru projekta īstenošanas personālam tiek paredzēti divi līdz trīs ārvalstu komandējumi piecām personām (viens eksperts no katra plānošanas reģiona) MK noteikumu Nr. 193 16.3. un 16.5. apakšpunktā minētās atbalstāmās darbības īstenošanai.  **4. Apmācību un supervīzijas (vai to daļu) izmaksu pārskatu iesniegšanas biežums**  MK noteikumi Nr. 193 nosaka kārtību, kādā pašvaldībām, kas  9.2.1.1. pasākuma ietvaros pretendē uz kompensācijas saņemšanu par apmācību un supervīzijas nodrošināšanu sociālā darba speciālistiem, tiek piešķirta kompensācija.  Izstrādājot MK noteikumus Nr. 193, tika noteikta kompensācijas atmaksas kārtība:  - 25.2.2. apakšpunkts nosaka, ka pašvaldība veic apmācību un supervīzijas nodrošināšanas priekšfinansēšanu pilnā apmērā;  - 25.2.4. apakšpunkts nosaka, ka pašvaldība saņem no apmācību un supervīzijas pakalpojuma sniedzējiem dalību apliecinošu dokumentāciju;  - 25.2.5. apakšpunkts nosaka, ka pašvaldība reizi ceturksnī – attiecīgi līdz 20. aprīlim, 20. jūlijam, 20. oktobrim un 20. janvārim – iesniedz finansējuma saņēmējam pārskatu par iepriekšējā ceturksnī veiktajām apmācībām un supervīziju;  - 25.1.5. apakšpunkts nosaka, ka finansējuma saņēmējs gadījumā, ja pārskats atbilst prasībām, 20 darbdienu laikā pēc tā izskatīšanas izmaksā pašvaldībām kompensāciju.  Saskaņā ar minētajiem nosacījumiem par pārskata periodu - 2016. gada I ceturksnis – 15 no 65 pašvaldībām iesniedza “tukšus” pārskatus (bez maksājumiem). “Tukši” pārskati tika iesniegti, jo daudzas pašvaldības līgumus ar apmācību un supervīzijas pakalpojumu sniedzējiem ir noslēgušas uz visu periodu (2016. gads), paredzot, ka samaksa par faktisko apmācību un supervīzijas pakalpojumu nodrošināšanu tiek veikta perioda beigās.  Lai mazinātu administratīvo slogu (t.i., pašvaldībām nebūtu jāsniedz “tukši” pārskati), noteikumu projekts paredz precizēt MK noteikumu Nr. 193 25.2.5. apakšpunktu, nosakot, ka pašvaldība pārskatu var iesniegt par trīs, sešu, deviņu vai 12 mēnešu periodā (kalendārā gada ietvaros) veiktajām apmācībām un supervīziju. Tādējādi pašvaldībām nebūs katru ceturksni jāatskaitās par tiem sociālā darba speciālistiem, kuriem tika veiktas apmācības vai nodrošināta dalība supervīzijā, bet pārskata ceturksnī attiecīgā samaksa pakalpojumu sniedzējiem nav veikta.  Atbilstoši 20.09.2016. LM un CFLA darba sanāksmes ietvaros panāktajai vienošanās, lai nodrošinātu pēc iespējas korektākas informācijas sagatavošanu maksājuma pieprasījuma E sadaļai “Dalībnieku saraksts”, 9.2.1.1. pasākuma projekta ietvaros, pārbaudot pārskatus, kuru iesniegšanas termiņš ir 20. janvāris un kurā sniedz datus/informāciju par kalendāro gadu, primāri pārbaudīstos pašvaldību pārskatus, kas tiks iesniegti par 12 mēnešu periodu, proti, tikai vienu reizi kalendāra gada laikā (pirms tam attiecīgā pašvaldība nebūs iesniegusi pārskatu ne par trīs, sešu un deviņu mēnešu periodu), tādējādi mazinot risku par šajos pārskatos, kas iesniegti par 12 mēnešiem, norādīto sociālā darba speciālistu “neiekļaušanu” uzraudzības rādītājos.  **5. Svītrot uzraudzības rādītāju, kas noteikts līdz 2018. gada 31. decembrim.**  Ņemot vērā to, ka darbības programmā “Izaugsme un nodarbinātība” 9.2.1.1. pasākumam ir noteikti uzraudzības rādītāji tikai līdz 2023. gada 31. decembrim papildus starpvērtību (t.i., līdz 2018. gada 31. decembrim) rādītāja noteikšana MK noteikumos Nr. 193 rada risku tam, ka 9.2.1.1. pasākuma projekta ietvaros tiks mākslīgi intensificēts darbs atsevišķu projekta pasākumu ieviešanai ar mērķi sasniegt noteikto rādītāju starpvērtības (t.i., sociālā darba speciālistu skaits, kuri piedalījušies supervīzijās un pilnveidojuši savu profesionālo kompetenci, - 1 000), nevis nodrošināt vienmērīgu un 9.2.1.1. pasākumā plānotajam atbilstošu darbību īstenošanu.  Savukārt, lai nodrošinātu vienmērīgu atbalstāmo darbību īstenošanu un nodrošinātu 9.2.1.1. pasākuma iznākuma rādītāja (sociālā darba speciālistu skaits, kuri piedalījušies supervīzijās un pilnveidojuši savu profesionālo kompetenci – 2 000) uzraudzību, tiek paredzēts, ka apmācības un supervīzija jānodrošina vidēji 250 unikālām personām gadā, t.i.:   1. 2000/8=250 (sociālā darba speciālisti gadā)   Šobrīd 9.2.1.1. pasākumu ietvaros apmācības un supervīzija tika nodrošināta 748 unikālām personām, t.i.:   1. 2015. gada IV ceturksnī – 569 personas (227,6 procenti no nepieciešamā); 2. 2016. gada I ceturksnī - 179 personas (71,6 procenti no nepieciešamā).   Tiek paredzēts, ka pirmajos 9.2.1.1. pasākuma īstenošanas gados apmācības un supervīzija tiks nodrošināta lielākam unikālo sociālā darba speciālistu skaitam, jo pēc atkārtotas personas iesaistes apmācībās un supervīzijā tā atkārtoti netiek uzskaitīta kā unikālā persona un tādējādi netiek iekļauta iznākuma rādītājā.  **6.** **Ierosināto grozījumu ietekme uz finansējuma saņēmēju.**  Finansējuma saņēmēju ietekmē noteikumu projekta 1.2., 1.3., 1.5. un 1.7. punkts, t.i.,:  1.2. punkts – papildinot MK noteikumus Nr. 193 ar jaunu atbalstāmo darbību: “Sabiedrības izpratnes un informētības paaugstināšanas pasākumu īstenošanas”, finansējuma saņēmējam ir nepieciešams veikt grozījumus projektā par 9.2.1.1. pasākuma īstenošanu, precizējot izmaksu pozīcijas.  1.3. punkts – palielinot MK noteikumos Nr. 193 pašvaldībām paredzētās kompensācijas apmēru par apmācību un supervīzijas (vai to daļu) izmaksām par 20 procentiem (t.i., no 50 līdz 70 procentiem), finansējuma saņēmējam būs nepieciešams pārplānot finansējuma sadalījumu pa gadiem projektā par 9.2.1.1. pasākuma īstenošanu;  1.5. punkts – paredzot ārvalstu komandējumu izmaksas projekta īstenošanas personālam un projekta vadītājam, finansējuma saņēmējs varēs plānot pieredzes apmaiņas braucienus MK noteikumu Nr. 193 16.1., 16.2., 16.3. un 16.5. apakšpunktā minēto atbalstāmo darbību īstenošanai;  1.7. punkts – precizējot MK noteikumos Nr. 193 noteikto pārskatu iesniegšanas termiņu, finansējuma saņēmējam tiks minimizēts administratīvais slogs pārskatu pārbaudē.  **7. Papildus** noteikumu projekts precizē vadošās iestādes statusu 9.2.1.1. pasākumu uzraudzības padomē, nosakot, ka tā var piedalīties novērotāja statusā (iepriekš tika noteikts, ka vadošā iestāde obligāti piedalās novērotāja statusā). |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Labklājības ministrija. |
| 4. | Cita informācija | Noteikumu projekts paredz, ka finanšu ietaupījums (400 000 *euro* apmērā) par apmācību un supervīzijas pakalpojuma kompensācijām, 9.2.1.1. pasākuma ietvaros tiks pārdalīts:  1) 170 532,30 *euro* - sabiedrības izpratnes un informētības paaugstināšanas pasākumu īstenošana (divu procentu apmērā no 9.2.1.1. pasākuma kopējā attiecināmā finansējuma);  2) 30 000 *euro* – ārvalstu komentējumu izmaksas projekta vadības un īstenošanas personālam (indikatīvi gadā 5 000 *euro*);  3) 199 467,70 *euro* - metodiku izstrāde pašvaldību sociālo dienestu sociālajiem darbiniekiem darbam ar klientu mērķgrupām, jo īstenojot 9.2.1.1. pasākumu tiek konstatēts, ka metodiku izstrādei sākotnēji ieplānots nepietiekams finansējums. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību**  **un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | - pašvaldības un to izveidoto sociālo pakalpojumu sniedzēju sociālā darba speciālisti;  - pašvaldību sociālie dienesti un to sociālā darba speciālisti. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Kopumā sabiedrības grupām noteikumu projekta tiesiskais regulējums nemaina tiesības un pienākumus, kā arī veicamās darbības. Vienlaikus noteikumu projekts mazina administratīvo slogu finansējuma saņēmējam un pašvaldībām, kas 9.2.1.1. pasākuma ietvaros pretendē uz kompensācijas saņemšanu par supervīzijas un apmācību nodrošināšanu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | **Administratīvo izmaksas par apmācību un supervīzijas ietvaros sagatavotajiem pārskatiem pirms un pēc grozījumiem MK noteikumos Nr. 193.**  1) (darbaspēka atlīdzības vidējā likme \* laiks, kas nepieciešams pašvaldības pārstāvim, lai sagatavotu atskaiti par vienu sociālā darba speciālistu) \* (sociālā darba speciālistu skaits 2013. gadā\* atskaišu iesniegšanas biežums gadā)  *Pirms grozījumiem*:   * (5,09\*0,3)\*(1995\*4) = 12 185,46 *euro* (pašvaldībai vidēji 102,39 *euro*)   *Pēc grozījumiem:*   * (5,09\*0,6)\*(1995\*1) = 6 092, 73 *euro* (pašvaldībai vidēji 25,59 *euro*)   2) izdevumi, kas rodas, nosūtot vienu e-pasta visiem darbiniekiem, t.sk. parakstīta ar drošu elektronisku parakstu (darbaspēka atlīdzības vidējā likme \* laiks) \* (atskaišu biežums gadā\*pašvaldību skaits)  *Pirms grozījumiem*:   * (5,09\*1)\*(4\*119) = 2 422,84 *euro*   *Pēc grozījumiem:*   * (5,09\*1)\*(1\*119) = 605,71 *euro*   3) kopējās izmaksas visām pašvaldībām gada laikā:  *Pirms grozījumiem*:   * 12 185,46 + 2 422,84 = 14 608,3 *euro*   *Pēc grozījumiem*:   * 6 092, 73 + 605,71 = 6 698,44 *euro*   4) Indikatīvais administratīvo izmaksu samazinājums, veicot grozījumus   * 14 608,3 – 6 698,44 = 7 909,86 *euro* |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| **Rādītāji** | **2016. gads** | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | |
| **2017.** | **2018.** | **2019.** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | 0 | 30 071 | 120 285 | 120 285 | 120 285 |
| 1.1. pašvaldību budžetu:\*[[6]](#footnote-6) | 0 | 35 378 | 141 512 | 141 512 | 141 512 |
| 1.2. valsts budžeta: | 0 | 30 071 | 120 285 | 120 285 | 120 285 |
| 2. Budžeta izdevumi: | 0 | -35 378 | -141 512 | -141 512 | -141 512 |
| 2.1. pašvaldību budžetu: | 0 | -35 378 | -141 512 | -141 512 | -141 512 |
| 2.2. valsts budžeta:\* | 0 | 35 378 | 141 512 | 141 512 | 141 512 |
| 3. Finansiālā ietekme: | 0 | -5 307 | -21 227 | -21 227 | -21 227 |
| 3.1. pašvaldību budžetu: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. valsts budžeta: | 0 | -5 307 | -21 227 | -21 227 | -21 227 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepie­ciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pie­vienot anotācijas pielikumā): | Pašvaldību izdevumi par apmācību un supervīzijas pakalpojumu nodrošināšanu atšķirsies, jo pašvaldības var neiesaistīties apmācību un supervīzijas nodrošināšanā 9.2.1.1. pasākuma ietvaros.  9.2.1.1. pasākuma ietvaros apmācību un supervīzijas pakalpojumu nodrošināšanai nepieciešamais finansējums (100 procentu izdevumi) no 2016. gada 1. oktobra līdz 2022. gada 31. decembrim (6,25 gadi) ir   4 422 250 *euro*, t.sk.:   * 30 procenti pašvaldību budžetu izdevumi 1 326 675 *euro* (kalendārā gadā 212 268 *euro*); * 70 procenti kompensācija pašvaldībām 3 095 575 *euro* (kalendārā gadā 495 292 *euro*), t.sk.:   + 85 procenti Eiropas Sociālā fonda finansējums (turpmāk – ESF) 2 631 239 *euro* (kalendārā gadā 420 998 *euro*);   + 15 procenti valsts budžeta līdzfinansējums 464 336 *euro* (kalendārā gadā 74 294 *euro*).   Pašvaldību izdevumi ar 70 procentu kompensāciju:   1. apmācību programmas:    1. 24 h / 150 *euro* – 1 140 speciālisti;    2. 16 h / 76 *euro* – 760 speciālisti; 2. supervīzijas sesijas:    1. 9 individuālas sesijas (1 h / 40 *euro*) – 475 speciālisti;    2. 6 grupas sesijas (3 h / 36 *euro*) – 1 425 speciālisti.   *Aprēķins:*   1. *(150\*1140)+(76\*760)+(9\*40\*475)+(6\*36\*1425)= 707 560 euro / gadā;* 2. *707 560 \*0,3= 212 268 euro (izdevumi gadā);* 3. *212 268\*6,25=1 326 675 euro (pašvaldību izdevumi kopā).*   Pašvaldību izdevumi ar 50 procentu kompensāciju:  1) apmācību programmas:   * 1. 24 h / 150 *euro* – 1 140 speciālisti;   2. 16 h / 76 *euro* – 760 speciālisti;   2) supervīzijas sesijas:   * 1. 9 individuālas sesijas (1 h / 40 *euro*) – 475 speciālisti;   2. 6 grupas sesijas (3 h / 36 *euro*) – 1 425 speciālisti.   *Aprēķins:*   1. *(150\*1140)+(76\*760)+(9\*40\*475)+(6\*36\*1425)=707 560 euro / gadā;* 2. *707 560 \*0,5= 353 780 euro (izdevumi gadā);* 3. *353 780\*6,25=2 211 125 euro (pašvaldību izdevumi kopā).*   Palielinot kompensācijas apmēru (t.i., no 50 līdz 70 procentiem) pašvaldībām par apmācību un supervīzijas nodrošināšanu, samazināsies pašvaldību budžetu izdevumi 9.2.1.1. pasākuma ietvaros – indikatīvi par 884 450 *euro* (ņemot vērā pakalpojuma cenu izmaiņas).   1. 2 211 125-1 326 675=884 450 *euro*   Valsts budžeta izdevumi ar 70 procentu kompensāciju:  1) apmācību programmas:   * 1. 24 h / 150 *euro* – 1 140 speciālisti;   2. 16 h / 76 *euro* – 760 speciālisti;  1. supervīzijas sesijas:    1. 9 individuālas sesijas (1 h / 40 *euro*) – 475 speciālisti;    2. 6 grupas sesijas (3 h / 36 *euro*) – 1 425 speciālisti.   *Aprēķins:*  *3) (150\*1140)+(76\*760)+(9\*40\*475)+(6\*36\*1425)= 707 560 euro / gadā;*   1. *707 560 \*0,7= 495 292 euro (izdevumi gadā);* 2. *212 268\*6,25=3 095 575 euro (izdevumi kopā).*   Valsts budžeta izdevumi ar 50 procentu kompensāciju:  1) apmācību programmas:   * 1. 24 h / 150 *euro* – 1 140 speciālisti;   2. 16 h / 76 *euro* – 760 speciālisti;   2) supervīzijas sesijas:   * 1. 9 individuālas sesijas (1 h / 40 *euro*) – 475 speciālisti;   2. 6 grupas sesijas (3 h / 36 *euro*) – 1 425 speciālisti.   *Aprēķins:*   1. *(150\*1140)+(76\*760)+(9\*40\*475)+(6\*36\*1425)=707 560 euro / gadā;* 2. *707 560 \*0,5= 353 780 euro (izdevumi gadā);* 3. *353 780\*6,25=2 211 125 euro (izdevumi kopā).*   Palielinot kompensācijas apmēru (t.i., no 50 līdz 70 procentiem) pašvaldībām par apmācību un supervīzijas nodrošināšanu, 9.2.1.1. pasākuma ietvaros palielinās valsts budžeta izdevumu daļa (papildus finansējums nav nepieciešams) – indikatīvi par 884 450 *euro* (ņemot vērā pakalpojuma cenu izmaiņas).   1. *3 095 575* -*2 211 125* =884 450 *euro* (t.sk. ESF finansējums 751 783 *euro* (85 procenti) un valsts budžeta līdzfinansējums 132 667 *euro* (15 procenti)). | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Kompensāciju 70 procentu apmērā par pašvaldību sociālā darba speciālistu dalību apmācībās un supervīzijā plānots piemērot no 2016. gada 1. oktobra līdz 2022. gada 31. decembrim.  **No 2016. gada 1. oktobra līdz 2016. gada 31. decembrim** kopējās apmācību un supervīzijas izmaksas indikatīvi 176 890 *euro*, t.sk.   * 30 procenti pašvaldību budžetu izdevumi 53 067 *euro*; * 70 procenti kompensācija pašvaldībām 123 823, t.sk.:   + 85 procenti ESF finansējums 105 250 *euro*;   + 15 procenti valsts budžeta līdzfinansējums 18 573 *euro*.   **No 2017. gada līdz 2022. gadam** kopējās apmācību un supervīzijas izmaksas indikatīvi 4 245 360 *euro* (gadā 707 560 *euro*), t.sk:   * 30 procenti pašvaldību budžetu izdevumi 1 273 608 *euro* (gadā 212 268 *euro*); * 70 procenti kompensācija pašvaldībām 2 971 752 *euro* (gadā vidēji 495 292 *euro*), t.sk.:   + 85 procenti ESF 2 525 989 *euro* (gadā 420 998 *euro*);   + 15 procenti valsts budžeta līdzfinansējums 445 763 *euro* (gadā 74 294 *euro*). | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Sabiedrība tika aicināta līdzdarboties noteikumu projekta izstrādē, ievietojot noteikumu projektu tīmekļa vietnē www.lm.gov.lv un aicinot no 2016. gada 12. jūnija līdz 2016. gada 4. jūlijam sabiedrības pārstāvjus:  1) rakstiski sniegt viedokli par noteikumu projektu tā izstrādes stadijā – nosūtot elektronisku vēstuli uz elektronisko pasta adresi: atbildiga.iestade@lm.gov.lv;  2) klātienē. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Projekta izstrādē netika iesniegts neviens viedoklis par dokumentu izstrādes stadijā, kā arī neviens sabiedrības loceklis neizrādīja interesi iesaistīties diskusiju grupās, forumos un citās līdzdalības aktivitātēs. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Labklājības ministrija kā finansējuma saņēmējs 9.2.1.1. pasākuma ietvaros un pašvaldības, kas 9.2.1.1. pasākuma ietvaros pretendē uz kompensācijas saņemšanu par apmācību un supervīzijas nodrošināšanu sociālā darba speciālistiem. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pār­valdes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorga­nizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekts neparedz samazināt 9.2.1.1. pasākuma uzraudzības padomes funkcijas vai veikt tās reorganizāciju. Tiek noteikts, ka vadošai iestādei nav obligāti jāpiedalās 9.2.1.1. pasākuma uzraudzības padomes sēdēs. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Anotācijas III, IV un V sadaļa – noteikumu projekts šo jomu neskar.

Ministru prezidents M. Kučinskis

Labklājības ministra vietā -

izglītības un zinātnes ministrs K. Šadurskis

24.10.2016. 11:31

6613

Vjačeslavs Makarovs  
Tālr.: 67782958

Vjaceslavs.Makarovs@lm.gov.lv

1. Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.—2020.gada plānošanas perioda vadības likums. Latvijas Vēstnesis. 133 (5193), 10.07.2014. http://likumi.lv/doc.php?id=267471 [↑](#footnote-ref-1)
2. Prasības sociālo pakalpojumu sniedzējiem: LR Ministru kabineta noteikumi Nr. 291. *Latvijas Vēstnesis*. 85 (2850), 06.06.2003. http://likumi.lv/ta/id/75887-prasibas-socialo-pakalpojumu-sniedzejiem [↑](#footnote-ref-2)
3. 2016. gada 5. maijā Valsts sekretāru sanāksmē (protokols Nr. 18, 19.§, VSS-405) ir izsludināts Ministru kabineta noteikumu projekts “Prasības sociālo pakalpojumu sniedzējiem”, kurā attiecībā uz supervīziju noteikts, ka sociālo pakalpojumu sniedzējs nodrošina regulāru profesionālās kompetences pilnveidi – supervīziju (individuālo, grupas, komandas, organizācijas) **sociālā darba speciālistam, ne mazāk kā 21 stundu gadā.** [↑](#footnote-ref-3)
4. Labklājības ministrija. “Sākotnējās ietekmes (Ex-ante) novērtējums par iecerētajām strukturālajām reformām profesionāla sociālā darba politikas jomā.” http://www.lm.gov.lv/text/2399 [↑](#footnote-ref-4)
5. LR 12. Saeima. “Likumprojekti: Grozījums Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā.” [skat. 13.07.2016.]. http://titania.saeima.lv/LIVS12/saeimalivs12.nsf/webAll?SearchView&Query=%28[Title]=\*Soci%C4%81lo+pakalpojumu+un+soci%C4%81l%C4%81s+pal%C4%ABdz%C4%ABbas+likums\*%29&SearchMax=0&SearchOrder=4 [↑](#footnote-ref-5)
6. **\***Konsolidējamā pozīcija, jo transferts no valsts budžeta uz pašvaldības budžetu. [↑](#footnote-ref-6)