**Ministru kabineta rīkojuma projekta**

**"Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"" sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta 2016. gada 2. augusta sēdes protokola Nr. 38 39. § 3. punkts noteic iesniegt izskatīšanai Ministru kabinetā rīkojuma projektu par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem".  Ministru kabineta 2009. gada 22. decembra noteikumu Nr.1644 "Kārtība, kādā pieprasa un izlieto budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem" līdzekļus" 3. punkts, kas noteic, ka līdzekļus piešķir valsts pamatbudžeta apropriācijās neparedzētiem izdevumiem katastrofu un dabas stihiju seku novēršanai, to radīto zaudējumu kompensēšanai, valsts pārvaldes uzdevumu nodrošināšanai gadījumos, ja netiek izpildītas līgumsaistības un no sadarbības partnera tiek iekasēts vai ieturēts līgumsods vai procentu maksājums par saistību neizpildi, citiem neparedzētiem gadījumiem un valstiski īpaši nozīmīgiem pasākumiem. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Ar Latvijas Republikas Augstākās tiesas Administratīvo lietu departamenta 2016. gada 16. jūnija spriedumu administratīvajā lietā Nr. A420535212 SKA-347/2016 (turpmāk – Spriedums) atstāts negrozīts Administratīvās apgabaltiesas 2015.gada 12.jūnija spriedums un noraidīta Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta kasācijas sūdzība. Ar Administratīvās apgabaltiesas 2015. gada 12. jūnija spriedumu administratīvajā lietā Nr. A420535212 uzdots par pienākumu Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienestam izdot administratīvo aktu par darba samaksas pārrēķinu bijušajam Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta darbiniekam par periodu no 2010. gada 1. janvāra līdz 2012. gada 3. jūlijam, darba laikā ieskaitot dežūrmaiņas laikā paredzētos pārtraukumus, un par dienesta pildīšanu virs noteiktā dienesta pienākumu izpildes laika.  Augstākā tiesa atzina, ka Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un Ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm dienesta gaitas likuma (turpmāk – Dienesta gaitas likuma) 30. panta pirmās daļas, kas paredz, ka amatpersonai piešķir pārtraukumu, kas nedrīkst būt īsāks par 30 minūtēm un ko neieskaita dienesta pienākuma izpildes laikā, un otrās daļas, kura paredz, ka, ņemot vērā dienesta nepieciešamību, iestādes vadītājs var noteikt aizliegumu atstāt dienesta pienākumu izpildes vietu pārtraukuma laikā, regulējums interpretējams tādējādi, ka Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta amatpersonas dienesta pārtraukuma laiks ir ieskaitāms dienesta pienākuma izpildes laikā, jo dienesta pārtraukuma laikā amatpersonām ir noteikts aizliegums atstāt dienesta pienākumu izpildes vietu. Spēkā esošais Dienesta gaitas likuma regulējums neparedz ieskaitīt dienesta pienākumu izpildes laikā pārtraukumu, kurā ir noteikts ierobežojums atstāt dienesta pienākumu izpildes vietu, un līdz ar to veikt samaksu arī par pārtraukuma laiku. Administratīvā apgabaltiesa un Augstākā tiesa nosprieda, ka šāds pārtraukums ir uzskatāms par dienesta pienākumu izpildes laiku un ir atbilstoši apmaksājams.  Spriedums, ar kuru tika nospriests, ka Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un Ieslodzījumu vietu pārvaldes amatpersonām dežūrmaiņas laikā paredzētie pārtraukumi jāieskaita dienesta pienākumu izpildes laikā, ja tām noteikts aizliegums atstāt dienesta pienākumu izpildes vietu dežūras un dežūras pārtraukumu laikā, cita starp skar Ieslodzījumu vietu pārvaldi. Ieslodzījumu vietu pārvaldes amatpersonām dežūrmaiņas laikā piešķirtajā pārtraukumā aizliegts atstāt dienesta vietu.  Ievērojot to, ka Darba likuma 31.panta pirmā daļa noteic, ka visi prasījumi, kas izriet no darba tiesiskajām attiecībām, noilgst divu gadu laikā un ņemot vērā Spriedumā noteikto Augstākās tiesas interpretāciju, saskaņā ar kuru dežūrmaiņas laikā paredzētie pārtraukumi ir ieskaitāmi dienesta pienākumu izpildes laikā, Ieslodzījumu vietu pārvaldes amatpersonām, kurām bija noteikts aizliegums atstāt dienesta pienākumu izpildes vietu dežūras un dežūras pārtraukuma laikā, ir pamats prasīt pārrēķināt nostrādāto laiku un kompensēt līdz šim neapmaksātās stundas par laika periodu no 2014. gada 16. jūnija līdz 2016. gada 15. jūnijam (divi gadi pirms Sprieduma spēkā stāšanās).  Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma (turpmāk – Atlīdzības likums) 14. panta devītā daļa cita starp noteic, ka amatpersonai (darbiniekam), kam noteikts summētais darba laiks, tā atskaites periods ir četri mēneši, ja normatīvajos aktos vai darba koplīgumā nav noteikts cits atskaites periods. Apmaksā vai ar apmaksātu atpūtas laiku kompensē virsstundas, kas četru kalendāra mēnešu laikā vai normatīvajos aktos vai darba koplīgumā noteiktajā atskaites periodā nostrādātas virs normālā darba laika stundu kopsummas.  Izvērtējot iespēju kompensēt Ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonām virsstundu darbu ar atpūtas laiku proporcionāli nostrādātajam virsstundu skaitam par laika periodu no 2014. gada 16. jūnija līdz 2016. gada 15. jūnijam, tika konstatēts, ka tas nav iespējams, jo tiks apdraudēta ieslodzījuma vietu darbība un sabiedrības drošība, kā arī ir pretrunā ar Atlīdzības likuma 14. panta 9.1 daļu, kas noteic, lai virsstundu darbu kompensētu ar atpūtas laiku citā nedēļas dienā ne vēlāk kā gada laikā no šā panta astotajā daļā vai devītās daļas pirmajā teikumā minētā brīža, valsts vai pašvaldības institūcija un amatpersona (darbinieks), vienojoties par virsstundu darba veikšanu vai tam piekrītot, vienojas arī par atpūtas laika piešķiršanas nosacījumiem. Attiecīgi atbilstoši Spriedumam, jāveic darba samaksas pārrēķins par laika periodu no 2014. gada 16. jūnija līdz 2016. gada 15. jūnijam, izmaksājot Atlīdzības likuma 14. panta 10.1 daļā noteikto piemaksu, kā arī piemaksu par dienesta pienākumu pildīšanu nakts laikā.  Ņemot vērā to, ka nedz Tieslietu ministrijai, nedz Ieslodzījumu vietu pārvaldei nav piešķirti līdzekļi, lai Ieslodzījuma vietu pārvaldes 1 496 amatpersonām apmaksātu dienesta pienākumu izpildes laikā neieskaitīto pārtraukumu laiku, ir izstrādāts Ministru kabineta rīkojuma projekts "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"" (turpmāk – Rīkojuma projekts).  Pēc Atlīdzības likuma 14. panta 10.1 daļā noteiktās piemaksas, kā arī piemaksas par dienesta pienākumu pildīšanu nakts laikā aprēķināšanas, Ieslodzījuma vietu pārvaldei būs jāveic arī vidējās izpeļņas periodu samaksas pārrēķins, kas radīs papildu izdevumus. Attiecīgi saskaņā ar Ministru kabineta 2016. gada 2. augusta sēdes protokola Nr. 38 39. § 3. un 4. punktu 2017. gadā tiks iesniegts izskatīšanai Ministru kabinetā rīkojuma projekts "Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"".  Saskaņā ar Valsts pārvaldes iestāžu nodarīto zaudējumu atlīdzināšanas likuma 24. pantu Finanšu ministrijai radīsies papildu izdevumi 685 663 *euro* apmērā, lai segtu 314 bijušajai Ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonai dienesta pienākumu izpildes laikā neieskaitīto pārtraukumu kompensācijas izdevumus. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Tieslietu ministrija, Ieslodzījuma vietu pārvalde. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem | | | | | |
| **Rādītāji** | **2016. gads** | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | |
| **2017.** | **2018.** | **2019.** |
| Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo 2016.  gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo 2016.  gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo 2016.  gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi: | 0 | 6 901 461 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 6 901 461 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme: | 0 | 6 901 461 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 6 901 461 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 6 901 461 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Dienesta pienākumu izpildes laikā neieskaitīto pārtraukumu apmaksai Ieslodzījuma vietu pārvaldes 1 496 amatpersonām kopā nepieciešams 6 901 461 *euro*.  Detalizēts aprēķins pielikumā. | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Izdevumus sedz no valsts budžeta programmas 02.00.00 "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem". | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Tieslietu ministrija, Ieslodzījuma vietu pārvalde. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Rīkojuma projekta izpilde neietekmē iesaistīto institūciju funkcijas un uzdevumus.  Rīkojuma projekta izpilde neietekmē valsts pārvaldes institucionālo sistēmu. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

*Anotācijas II, IV, V  un VI sadaļa – Rīkojuma projekts šīs jomas neskar.*

Iesniedzējs:

tieslietu ministrs Dzintars Rasnačs

30.11.2016. 12:22

1319

K.Boločko

67290283, kristina.bolocko@ievp.gov.lv