**Ministru kabineta noteikumu projekta „Grozījumi Ministru kabineta 2015. gada 29. septembra noteikumos Nr. 542 “Kārtība, kādā pieprasa un saņem Aizsardzības ministrijas atļauju būvēt, ierīkot un izvietot konkrētu militāro lidlauku un militārās aviācijas poligonu darbības drošībai potenciāli bīstamus objektus un veic to uzskaiti”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Likuma “Par aviāciju” 113.2 panta otrā un trešā daļa,  113.3 panta otrā un trešā daļa. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Analizējot pēdējos gados Latvijā notikušās militārās mācības un ņemot vērā Nacionālo bruņoto spēku attīstības plānus, Aizsardzības ministrija ir konstatējusi nepieciešamību pilnveidot normatīvos aktus, kas noteiktu Nacionālo bruņoto spēku militāro lidlauku un militārās aviācijas poligonu drošu ekspluatāciju.  Aizsardzības ministrijas valdījumā un turējumā šobrīd atrodas dažāda militārā infrastruktūra, kurā regulāri notiek militārās mācības, kas saistītas ar gaisa telpas izmantošanu virs šīs infrastruktūras. Tā, piemēram, šobrīd Šķēdes militārās aviācijas poligons tiek izmantots pretgaisa aizsardzības mācībām. Bez Nacionālajiem bruņotajiem spēkiem militāros poligonus kopēju militāro mācību laikā regulāri izmanto arī citu Ziemeļatlantijas līguma organizācijas (turpmāk – NATO) un Eiropas Savienības (turpmāk – ES) valstu bruņotie spēki, jo tie ir vienīgie pretgaisa aizsardzības un tuvā gaisa atbalsta militārie poligoni Baltijas reģionā.  Pretgaisa aizsardzības mācību laikā militārie gaisa kuģi veic taktiskus lidojumus nelielā augstumā virs militārajiem poligoniem, kalpojot par mērķi, uz kuru pretgaisa aizsardzības mācību gadījumā izmanto pretgaisa aizsardzības ieroči, kas atrodas uz zemes. Līdz ar to lielizmēra potenciāli bīstamu objektu vai citu gaisa kuģu lidojumus traucējošu, potenciāli bīstamu objektu būvēšana militāro poligonu tuvumā tieši ietekmē aviācijas drošību – tā var paralizēt aviācijas darbību (padarīt neiespējamu gaisa kuģu nolaišanos nepieciešamajos augstumos).  Līdz šim Nacionālo bruņoto spēku pretgaisa aizsardzības mācības ir norisinājušās tikai Šķēdes militārās aviācijas poligonā. Taču līdz ar vēja parku attīstības un ogļūdeņražu atradņu ieguves projektu pieteikumu Šķēdes apkārtnē un Liepājas ostas un piekrastes attīstības plāniem Aizsardzības ministrija piedāvā veidot alternatīvu militārās aviācijas poligonu, kas atrastos Jūrmalciemā.  Ministru kabineta noteikumi „Kārtība, kādā pieprasa un saņem Aizsardzības ministrijas atļauju būvēt, ierīkot un izvietot konkrētu militāro lidlauku un militārās aviācijas poligonu darbības drošībai potenciāli bīstamus objektus un veic to uzskaiti” nodrošinās pilnvērtīgu un drošu Jūrmalciema militārās aviācijas poligona izmantošanu atbilstoši tā militāri operacionālajiem uzdevumiem, tehniskajai uzbūvei un specifiskajai ģeogrāfiskās (reljefa) atrašanās vietai, paredzot poligona darbības zonā samērīgus speciālos nosacījumus. Šīs teritorijas platumu un tās speciālos nosacījumus paredzēts noteikt, pamatojoties uz likuma „Par aviāciju” 113.2 un 113.3 panta tiesisko regulējumu un saskaņā ar Nacionālo bruņoto spēku izvirzītajiem militāro lidlauku un militārās aviācijas poligonu darbības kritērijiem.  Pamatojoties uz minētajām militāro lidlauku un militārās aviācijas poligonu darbības pamatprasībām, tiek noteikti speciāli nosacījumi potenciāli bīstamu objektu būvēšanai, lai neapgrūtinātu vai ievērojami traucētu lidlauku un militārās aviācijas poligonu darbību.  Šādi speciālie nosacījumi militārās aviācijas poligona apkārtnē darbībām, kas var apdraudēt militārās aviācijas mācību drošību, tiek paredzēti saskaņā ar NATO militāro aviācijas poligonu standartizācijas līgumu (STANAG) drošības prasībām un pamatojoties uz Nacionālo bruņoto spēku militārās aviācijas poligonu drošas ekspluatācijas prasībām.  Militāro mācību aktīvās fāzes laikā militārās aviācijas poligonā tiek noteikti īslaicīgi/terminēti tiesiskie ierobežojumi, kā norobežota zona gaisa telpā un kuģošanas režīma ierobežojumi.  Attiecībā uz gaisa telpu Ministru kabineta 2016. gada 12. janvāra noteikumi Nr. 26 „Gaisa telpas pārvaldības kārtība, gaisa telpas struktūra un tās mainīšanas kārtība” nosaka, ka var veidot speciālus nosacījumus lidojumu zonai – noteiktu izmēru gaisa telpas daļai, kurā lidojumu veikšanai ir izvirzīti specifiski nosacījumi. Savukārt Ministru kabineta 2014. gada 19. augusta noteikumos Nr. 487 „Aeronavigācijas informācijas sagatavošanas un izplatīšanas kārtība” ir noteikta kārtība, kādā aeronavigācijas informācija sagatavojama un publicējama informatīvajā izdevumā “Aeronavigācijas informācijas publikācija” (AIP), kur ir publicētas ierobežotu lidojumu zonas militārās aviācijas poligona apkārtnē (t.sk. to platums un zemākie pieļaujamie militāro gaisa kuģu lidojuma augstumi), kas tiek aktivizētas mācību aktīvās fāzes laikā. AIP ir saistošs jebkuram gaisa telpas lietotājam. Projekta pieņemšanas gadījumā tādos pašos parametros balstīta gaisa telpa tiks izveidota Jūrmalciemā (tiks atcelta Šķēdes militārā aviācijas poligona gaisa telpa).  Savukārt attiecībā uz jūru, pamatojoties uz Jūrlietu pārvaldes un jūras drošības likumu un Ministru kabineta 2010. gada 21. decembra noteikumiem Nr. 1171 „Noteikumi par Latvijas ūdeņu izmantošanas kārtību un kuģošanas režīmu tajos”, valsts akciju sabiedrība “Latvijas Jūras administrācija” var noteikt kuģošanas režīma ierobežojumus jūrā. Militāro mācību rajonus jūrā pēc Nacionālo bruņoto spēku iesnieguma (saskaņā ar procedūru, kas noteikta 2007. gada 5. marta noteikumos par kuģošanas režīma izmaiņu ieviešanas kārtību Latvijas Republikas Jūras, Gaisa un Sauszemes spēku mācību laikā un ko parakstījusi Latvijas jūras administrācija un Nacionālie bruņotie spēki) apstiprina Latvijas jūras administrācija, izziņo „Paziņojumos jūrniekiem” kā īslaicīgu ierobežojumu (kā nepastāvīgu militāro mācību rajonu jūrā). Šie valsts akciju sabiedrības “Latvijas Jūras administrācija” noteiktie kuģošanas režīma ierobežojumi Šķēdes poligonā dod iespēju to samērīgi un lietderīgi izmantot gan civilajai kuģošanai, gan militārajām vajadzībām. Proti, militāro mācību laikā poligons tiek slēgts civilo kuģu satiksmei, taču laikā, kad nenotiek militārās mācības, tas ir atvērts civilajai kuģošanai. Projekta pieņemšanas gadījumā tiks atcelta izmantojamā Šķēdes militārā aviācijas poligona jūras telpa.  Šāds elastīgs gaisa telpas un jūras izmantošanas mehānisms nodrošina to, ka militārais aviācijas poligons nerada pastāvīgus kuģošanas vai lidojumu ierobežojumus tā teritorijā un negatīvi neietekmē gaisa satiksmi vai kuģošanas norisi. Tiek panākts risinājums, ka tiek sabalansētas gan Nacionālo bruņoto spēku mācību vajadzības, gan civilo ostu un lidostu izmantotāju intereses. Sākotnējais Satiksmes ministrijas (VAS „Latvijas gaisa satiksme”, VAS „Latvijas Jūras administrācija”) izvērtējums norāda, ka nav konceptuālu šķēršļu jaunas gaisa un jūras telpas izveidei Jūrmalciema militārās aviācijas poligona vajadzībām. Par plānotajām pretgaisa aizsardzības mācībām Jūrmalciema militārās aviācijas poligonā tiks savlaicīgi informētas ar to saistītās pašvaldības.  Saskaņā ar likuma „Par aviāciju” 113.1 pantu, mācību aktīvās fāzes laikā militārā aviācijas poligona norobežotā gaisa telpa, jūra un sauszeme mācību vajadzībām tiek izmantota (militārās mācības notiek) Aizsardzības ministra noteiktajā kārtībā (saskaņā ar Nacionālo bruņoto spēku izstrādāto un aptirināto konkrēto mācību metodiku).  Ja projektā pieteiktā potenciāli bīstamā objekta būvēšanā, ierīkošanā un izvietošanā nepieciešami speciāli nosacījumi, lai nodrošinātu lidojumu drošību (novērstu iespējamos draudus gaisa kuģu lidojumiem), Aizsardzības ministrija (Nacionālie bruņotie spēki) veic aeronavigācijas pētījumu (ar lidojumu drošību saistītu aviācijas darbības apstākļu kompleksu izpēti – piemēram, pēta paredzamos lidmašīnu lidojuma maršrutus vai nosēšanās trajektorijas un citus lidojuma elementus konkrētajā zonā) un nosaka nepieciešamos pasākumus, lai tiktu ievēroti lidojumu drošības standarti. Aizsardzības ministrija izvērtē pieteiktā potenciāli bīstamā objekta dokumentus, aeronavigācijas pētījuma rezultātus un novērtē plānotā potenciāli bīstamā objekta ietekmi uz gaisa kuģu lidojumu drošību (iespējamos draudus gaisa kuģu lidojumiem), attiecīgi pieņemot lēmumu par atļaujas izsniegšanu vai atteikumu izsniegt atļauju.  Līdz ar to projekts paredz, ka, pamatojoties uz likuma „Par aviāciju” 113.2 un 113.3 pantu, Aizsardzības ministrijai ir tiesības izdot administratīvo aktu par militārās aviācijas poligonu darbības drošībai potenciāli bīstamu objektu būvēšanas atļaujas izsniegšanu. Tomēr ar projektā noteikto atļauju būvēt, ierīkot un izvietot gaisa kuģu lidojumu drošībai potenciāli bīstamus objektus nav saprotama būvatļauja, kas ir izsniedzama būvniecības procesā. Likuma „Par aviāciju” 113.2 pants nosaka, ka papildus citu normatīvo aktu prasību izpildei saņemama Aizsardzības ministrijas atļauja būvēt, ierīkot un izvietot militārā lidlauka darbības drošībai potenciāli bīstamus objektus.  Šī projekta ietvaros ar potenciāli bīstamu objektu saprot būves, antenas un citus potenciāli bīstamus objektus, kas var radīt draudus  militārā lidlauka un militārās aviācijas lidojumu drošībai.  Aizsardzības ministrijas atļauja netiek izsniegta (tiek atteikta) tikai tādā gadījumā, ja plānotais potenciāli bīstamais objekts rada draudus gaisa kuģu lidojumu drošībai un šie draudi nav novēršami, norādot atļaujā speciālus nosacījumus. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Aizsardzības ministrija, Nacionālie bruņotie spēki, Valsts aizsardzības militāro objektu un iepirkumu centrs, valsts aģentūra „Civilās aviācijas aģentūra” un VAS „Latvijas gaisa satiksme”, VAS „Latvijas Jūras administrācija”, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, Dabas aizsardzības pārvalde, Valsts vides dienests, Zemkopības ministrija un Akciju sabiedrību “Latvijas valsts meži”. |
| 4. | Cita informācija | Saskaņā ar likumā „Par aviāciju” lietotajiem terminiem Latvijas Republikas militāro aviāciju veido Latvijas Republikā reģistrēto militāro gaisa kuģu, Latvijas Republikā reģistrēto Latvijas Nacionālo bruņoto spēku militārajām vajadzībām izmantoto civilo gaisa kuģu, militāro lidlauku un citu objektu kopums, kas paredzēts valsts aizsardzības funkciju veikšanai, savukārt militārās aviācijas poligons ir militārais objekts, kas ietver noteiktu zemes teritoriju vai zemes teritoriju un ūdens akvatoriju, kā arī gaisa telpu virs šīs teritorijas un ir izveidots, lai organizētu militārās mācības, veicot militārās aviācijas gaisa kuģu lidojumus vai šaušanas darbības ar mācību vai kaujas munīciju.  Likuma „Par aviāciju” 112.1 pants nosaka, ka Aizsardzības ministrija veic militārās aviācijas darbības valsts uzraudzību; pārrauga militārās aviācijas gaisa kuģu, lidlauku un citu militārās aviācijas objektu un iekārtu ekspluatāciju; sagatavo normatīvos aktus, kas regulē militārās aviācijas darbību.    Saskaņā ar likuma „Par aviāciju” 113.1pantu militāros lidlaukus izveido un izmanto saskaņā ar aizsardzības ministra iekšējos normatīvajos aktos noteikto kārtību. Aizsardzības ministrija uzrauga militāro lidlauku ekspluatāciju. Savukārt militārās aviācijas poligonu izmanto saskaņā ar aizsardzības ministra iekšējos normatīvajos aktos noteikto kārtību.  Līdz ar to militāro lidlauku un militāro aviācijas poligonu drošu izmantošanu (t.sk. to darbības drošībai potenciāli bīstamu objektu būvniecību, ierīkošanu, izvietošanu un apzīmēšanu) saskaņā ar likuma „Par aviāciju” 112.1 pantu uzrauga atbildīgās Aizsardzības ministrijas un Nacionālo bruņoto spēku struktūrvienības.  Projekts nav saistīs ar Aizsargjoslu likuma normatīvo regulējumu.  Jūrmalciema militārās aviācijas poligona sauszemes teritorija tiks izmantota uz sadarbības procedūras ar Akciju sabiedrību “Latvijas valsts meži” pamata.  Projektā paredzētie uzdevumi tiks īstenoti Nacionālo bruņoto spēku ikgadējā budžeta ietvaros (apakšprogrammu 22.10.00. „Starptautisko operāciju un Nacionālo bruņoto spēku personālsastāva centralizētais atalgojums” un 22.12.00. „Nacionālo bruņoto spēku uzturēšana” ietvaros). |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Informācija par projekta skarto zemes īpašnieku skaitu atsevišķi netiek apkopota un uzkrāta.Paredzētais normatīvais regulējums attieksies tikai uz nākotnes būvniecības projektiem un nav attiecināms uz esošajām būvēm vai apstiprinātajiem būvprojektiem.  Indivīds, kura tiesības ir aizskartas ar speciālo nosacījumu noteikšanu, var sūdzēties tiesā.  Aizsardzības ministrijas izdotā atļauja būs administratīvs akts, kuru privātpersonai ir tiesības apstrīdēt un pārsūdzēt Administratīvā procesa likuma noteiktajā kārtībā. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Mācību loģistikā tiks izmantota Liepājas osta un lidosta.  Ārvalstu mācību dalībnieki izmantos Liepājas (un iespējams Rucavas un Nīcas novadu) tūrisma un ēdināšanas infrastruktūru.  Iespējams nākotnē Aizsardzības ministrijas līdzekļi tiks izmantoti servitūtu ceļu uzturēšanai (lai nacionālo bruņoto spēku tehnika varētu piebraukt šaušanas pozīcijai). |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Nav attiecināms |
| 4. | Cita informācija | Aizsardzības ministrija informēs tās pašvaldības (t.sk. elektroniski nodrošinot informāciju vektordatu formā), uz kuru administratīvajām teritorijām attiecas šajos noteikumos ietvertie speciālie nosacījumi. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Projektu apstiprinošais Ministru kabineta protokollēmums paredz, ka (lai atstātu maksimāli mazu ietekmi uz komerckuģu darbību un piekrastes zvejniecību) Nacionālie bruņotie spēki, valsts akciju sabiedrība „Latvijas Jūras administrācija” un Liepājas speciālās ekonomiskās zonas pārvalde sešu mēnešu laikā pēc noteikumu spēkā stāšanās izstrādā sadarbības procedūru par to, kā mācību laikā vismaz divas reizes diennakts gaišajā laikā 2 stundu laika intervālā un divas reizes diennakts tumšajā laikā 2 stundu laika intervālā civilie peldlīdzekļi var šķērsot Jūrmalciema militārās aviācijas poligona jūras sadaļu. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Nav attiecināms |
| 3. | Cita informācija | Vienlaicīgi virzāmi, izskatāmi un spēkā stājas grozījumi Ministru kabineta 2015.gada 1.oktobra noteikumos Nr. 542 “Kārtība, kādā pieprasa un saņem Aizsardzības ministrijas atļauju būvēt, ierīkot un izvietot konkrētu militāro lidlauku un militārās aviācijas poligonu darbības drošībai potenciāli bīstamus objektus un veic to uzskaiti” un grozījums Ministru kabineta 2011.gada 20.septembra noteikumos Nr. 706 „Dabas parka “Pape” individuālie aizsardzības un izmantošanas noteikumi” |

|  |  |
| --- | --- |
| V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | Nav attiecināms |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Projekts pieejams sabiedrībai Aizsardzības ministrijas mājaslapas sadaļā „Sabiedrības līdzdalība”. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Nav attiecināms |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Nav attiecināms |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Aizsardzības ministrija un Nacionālie bruņotie spēki |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Līdz ar valsts militārās aviācijas poligonu normatīvā regulējuma pilnveidošanu tiks panākta Nacionālo bruņoto spēku spēju efektivizēšana, lai tie varētu veikt tiem likumā noteiktos uzdevumus, un paaugstināta valsts un sabiedrības drošība. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Anotācijas III sadaļa – projekts šīs jomas neskar.

Aizsardzības ministrs R. Bergmanis

Vīza: valsts sekretārs J. Garisons

18.01.2017

1986

Edgars Svarenieks

Aizsardzības ministrijas Krīzes vadības departamenta direktora vietnieks –

Civilmilitārās sadarbības nodaļas vadītājs

tālr.: 67335029, fakss: 67335037,

e-pasta adrese: edgars.svarenieks@mod.gov.lv