**Likumprojekta „Grozījums Elektronisko sakaru likumā” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Likumprojekts “Grozījums Elektronisko sakaru likumā” ir izstrādāts saistībā ar grozījumiem Informācijas tehnoloģiju drošības likuma 6.pantā par augstākā līmeņa domēnā “.lv” reģistrēta domēna vārda atslēgšanu (turpmāk – grozījumi ITDL), pamatojoties uz Aizsardzības ministrijas iniciatīvu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Ar grozījumiem ITDL paredzēts noteikt, ka Informācijas tehnoloģiju drošības incidentu novēršanas institūcija (turpmāk - CERT.LV) vai Militārās izlūkošanas un drošības dienests (turpmāk – MIDD) ir tiesības pieprasīt, lai augstākā līmeņa domēna “.lv” reģistra un elektroniskās numurēšanas sistēmas uzturētājs – Latvijas Universitātes Matemātikas un informātikas institūta Tīkla risinājumu daļa (turpmāk – NIC.LV) – atslēdz augstākā līmeņa domēnā “.lv” reģistrētu domēna vārdu uz noteiktu laiku. Šādas tiesības CERT.LV vai MIDD būs gadījumā, ja domēna vārds apdraudēs [informācijas un komunikāciju tehnoloģiju](http://www.csb.gov.lv/statistikas-temas/termini/informacijas-un-komunikaciju-tehnologiju-ikt-sektora-uznemumu-skaits-35418)  (turpmāk – IKT) sistēmu drošību vai interneta lietotāju drošību. Līdztekus šīm izmaiņām, nepieciešams veikt grozījumus Elektronisko sakaru likumā (turpmāk – grozījumi ESL), lai noteiktu pienākumu NIC.LV izpildīt CERT.LV vai MIDD pieprasījumu.  **Mērķis grozījumiem ITDL un grozījumiem ESL ir novērst un mazināt apdraudējumu lietotājiem, kas tiek radīts, izmantojot augstākā līmeņa domēnā “.lv” reģistrētu domēna vārdu**. Paredzētā redakcija nosaka atslēgt domēna vārdus tajos gadījumos, kad domēna vārda lietotājs vai servera, uz kura glabājas, piemēram, ļaundabīga programmatūra vai pikšķerēšanas lapa, uzturētājs ir ļaunprātīgo aktivitāšu organizētājs un labuma guvējs. Atslēgšana ir paredzēta kā galējais līdzeklis tajos gadījumos, kad incidentu nav iespējams novērst citā veidā, piemēram, incidenta izraisītājs nereaģē uz atkārtotiem mēģinājumiem ar viņu sazināties.  Noteikt šādas tiesības CERT.LV un MIDD ir nepieciešams, jo:   1. **esošā kārtība domēna vārda piespiedu slēgšanai ir ilgstošs process.** Līdzšinējā praksē ir konstatēti gadījumi, kad tiek reģistrēti domēna vārdi, lai, izmantojot interneta lietotāju neuzmanību vai nezināšanu, izkrāptu lietotāju finanšu līdzekļus un informāciju vai inficētu datorus ar ļaunatūru. Esošais regulējums nosaka, ka gadījumā, ja CERT.LV konstatē, ka domēna vārds ir iesaistīts drošības incidentā, CERT.LV ziņo par to Valsts policijai. Lai atslēgtu attiecīgo domēna vārdu, Valsts policijā procesa virzītājam jāiegūst tiesneša atbalsts šādas darbības veikšanai. Līdz ar to tiesnesim procesuālajā kārtībā ir tiesības pieprasīt atslēgt domēna vārdu. IKT drošības jomā iepriekš minētais process ir neefektīvs, jo līdz brīdim, kad domēna vārds tiek atslēgts, IKT sistēmu vai interneta lietotāju drošības apdraudējums var būtiski palielināties. 2. **tas atturētu aktīvi izmantot domēna vārdus augstākā līmeņa domēnā “.lv” ļaunprātīgu rīcību veikšanai.** Iespēja atslēgt šādi izmantotus domēna vārdus preventīvi novērstu apdraudējumu pirms kaitīgā nodarījuma izdarīšanas vai vismaz mazinātu tā ietekmi un, iespējams, atturētu mērķtiecīgi veikt šādas darbības, izmantojot domēna vārdu austākā līmeņa domēnā “.lv”. Šāda atslēgšanas iespēja padarītu augstākā līmeņa domēnu “.lv” drošāku un uzticamāku sabiedrībai.   Domēna vārda slēgšana būtu nepieciešama, piemēram, šādos gadījumos:  (a) ja domēna vārds tiek izmantots pikšķerēšanas nolūkos, lai izkrāptu lietotāju informāciju. Ja domēna vārda reģistrētājs vai pikšķerēšanas lapas servera uzturētājs nav iesaistīts incidentā, tad CERT.LV vai MIDD sekmīgi un ātri vienojas par attiecīgā kaitīgā resursa slēgšanu. Ja domēnu vārda reģistrētājs ir incidenta radītājs, tad nekāda sadarbība ar CERT.LV vai MIDD nenotiek, un ātrākais veids, kā aizvērt pikšķerēšanas tīmekļa vietni un apturēt informācijas noplūdi, ir atslēgt domēna vārdu.  (b) ja domēna vārds tiek izmantots robotu tīklu infrastruktūrā kā komandu un kontroles centrs vai kā infekcijas posmu elements un ar to saistītie servisi ir kompromitēti un apdraud lietotāju informācijas tehnoloģiju (turpmāk – IT) drošību. Arī šajos gadījumos incidentu ir iespējams novērst vienojoties ar domēna vārda lietotāju, ja domēna vārda lietotājs tajā nav iesaistīts. Pretējā gadījumā domēna atslēgšana ir vislabākais veids, kā samazināt incidenta negatīvo ietekmi.  (c) ja domēna vārds tiek izmantots ļaunatūras izplatīšanai. Ja domēna vārds tiek izmantots, lai izplatītu ļaunatūru, un tā lietotājs nav ieinteresēts sadarboties ar CERT.LV vai MIDD, lai pārtrauktu šīs darbības, atslēgšana būtu ātrākais veids, lai apturētu ļaunatūras tālāku izplatību un informētu lietotājus.  Gan grozījumos ITDL, gan grozījumos ESL ir izmantots termins “atslēgšana”, ar ko, atbilstoši NIC.LV 2009.gada 1.jūlija noteikumiem “Domēna vārdu lietošanas noteikumi augstākā līmeņa domēnā “.lv”[[1]](#footnote-1), tiek saprasta domēna vārda tehniskās informācijas bloķēšana Reģistrā jeb visu “.lv” augstākā līmeņa domēnā reģistrēto domēna vārdu datu bāzē. Paredzēts, ka domēna vārda atslēgšanas pieprasījumā ir jānorāda atslēgšanas ilgums, kas nevar pārsniegt 5 dienas. Šāds termiņš ir noteikts, balstoties uz labo praksi un pieredzi citās valstīs, piemēram, Šveicē. Ja tomēr noteiktajā termiņā problēmu nav izdevies novērst un domēna vārda pieslēgšana atpakaļ atjaunotu apdraudējumu lietotājiem, CERT.LV vai MIDD var pieprasīt to atkal atslēgt. Atslēgšanas pagarināšana ir iespējama tik ilgi, kamēr problēmu izdodas novērst.  Paralēli atslēgšanas procesam ITDL ir iekļauta iespēja CERT.LV vai MIDD lūgt NIC.LV veikt citas pieprasījumā norādītās darbības. Grozījumi ESL paredz pienākumu NIC.LV šādas darbības īstenot. Šādu iespēju ir nepieciešams iekļaut, lai atsevišķos gadījumos varētu veikt padziļinātu incidenta izpēti, kā arī novēršanu, sadarbojoties ar mitināšanas (*hosting*) pakalpojuma sniedzēju. Paredzams, ka šīs papildu darbības tiktu veiktas ar mērķi novirzīt domēna vārdu ierakstus uz CERT.LV vai MIDD infrastruktūru.  Atslēgšanas gadījumā lietotāji tiek pasargāti no inficēšanās, savu datu izpaušanas u.tml., bet, ja domēna ieraksti papildus tiek novirzīti uz kontrolētu infrastruktūru, tad rodas arī iespēja uzzināt, kas mēģina slēpties aiz šiem domēna vārdiem. Reizē ir iespēja uzzināt konkrētu upuru sarakstu un viņus savlaicīgi brīdināt par kompromitētiem kontiem, noplūdušiem datiem, inficētām iekārtām.  Paralēli šai incidenta novērošanai notiktu arī sazināšanās ar mitināšanas (*hosting*) pakalpojumu sniedzēju, kur attiecīgā informācija tiek glabāta, lai to noņemtu. Ja mitināšanas pakalpojumu sniedzējs pats nav ļaunprātīgs, tad 5 dienu laikā vairumā gadījumu izdotos panākt šīs informācijas noņemšanu. Ja mitināšanas pakalpojuma sniedzējs ir ļaunprātīgs, tad CERT.LV vai MIDD kompetencē ir atrasts tehnisku risinājumu, kā pasargāt lietotājus no šī incidenta atkārtošanās, ieskaitot atkārtotu atslēgšanas pieprasījumu, pieprasījumu atslēgt IP adresi (ja tā ir Latvijā) u.tml.  Līdzīgas tiesības pieprasīt NIC.LV atslēgt domēna vārdu Elektronisko sakaru likumā ir noteiktas Izložu un azartspēļu uzraudzības inspekcijai, lai mazinātu nelikumīgas azartspēļu organizatoru darbības interneta vidē.  Pašreizējā Informācijas tehnoloģiju drošības likuma redakcija piešķir CERT.LV tiesības uz laiku atslēgt IP adresi Latvijā, ja tā apdraud IKT sistēmu vai interneta lietotāju drošību. Ņemot vērā to, ka domēna vārdi ir līdzvērtīgs IKT resurss IP adresei, tad būtu likumsakarīgi, ja līdzvērtīgas tiesības CERT.LV un MIDD būtu arī attiecībā uz domēna vārdiem, kas reģistrēti augstākā līmeņa domēnā “.lv”. Šādu tiesību piešķiršana CERT.LV un MIDD dotu papildu iespēju pasargāt interneta lietotājus no tūlītēja apdraudējuma, kā arī uzlabot spējas cīņā ar kibernoziedzību.  Arī vairākās Eiropas valstīs, kā, piemēram, Šveicē[[2]](#footnote-2) un Čehijā, drošības incidentu novēršanas institūcijām likumā ir paredzētas tiesības uz laiku atslēgt domēna vārdu, ja tas apdraud IKT sistēmu vai interneta lietotāju drošību.  Šis projekts stāsies spēkā kopā ar Informācijas tehnoloģiju drošības likuma grozījumiem. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Projektu izstrādāja Aizsardzības ministrija sadarbībā ar CERT.LV, Tieslietu ministriju un Satiksmes ministriju. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Jebkurš domēna vārda īpašnieks vai lietotājs, kuram augstākā līmeņa domēnā “.lv” reģistrēts domēna vārds, kas iesaistīts drošības incidentā. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Nav. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Nav. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Projekts sabiedriskajai apspriešanai publicēts Aizsardzības ministrijas mājaslapas sadaļā „Sabiedrības līdzdalība”. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Nav. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Likumprojekts konceptuāli atbalstīts. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | NIC.LV. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Nav. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Aizsardzības ministrs R. Bergmanis

Vīza: Valsts sekretārs J. Garisons

1282

14.09.2016 11:04:00

Z. Beļavska, 67335354

[zane.belavska@mod.gov.lv](mailto:zane.belavska@mod.gov.lv)

1. Domēna vārdu lietošanas noteikumi augstākā līmeņa domēnā “.lv” <https://www.nic.lv/lv/lietosanas-noteikumi> [↑](#footnote-ref-1)
2. Rīkojums par Interneta domēniem. 15.pants. <https://www.admin.ch/opc/en/classified-compilation/20141744/index.html> [↑](#footnote-ref-2)