**Ministru kabineta noteikumu projekta „Noteikumi par aizturēto ārzemnieku izmitināšanas centra un patvēruma meklētāju izmitināšanas telpu iekārtošanu un aprīkošanu” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Patvēruma likuma 21. panta pirmā daļa un Imigrācijas likuma 59. panta otrā daļa. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | 2016. gada 19. janvārī stājās spēkā jauns Patvēruma likums (pieņemts 17.12.2015.). Patvēruma likuma 21. panta pirmajā daļā ietverts deleģējums Ministru kabinetam izdot noteikumus, kas noteiks Valsts robežsardzes (turpmāk – Robežsardze) [patvēruma meklētāju izmitināšanas telpu iekārtošanu un aprīkošanu](http://likumi.lv/ta/id/206465-patveruma-mekletaju-izmitinasanas-telpu-ieksejas-kartibas-noteikumi).  Ņemot vērā to, ka līdz ar jauna Patvēruma likuma spēkā stāšanos Ministru kabineta 2010.gada 23.marta noteikumi Nr.276 „Valsts robežsardzes aizturēto patvēruma meklētāju izmitināšanas telpu iekārtošanas un aprīkošanas prasības” (turpmāk – Noteikumi Nr. 276) ir zaudējuši savu spēku, šobrīd ir izveidojusies situācija, ka neviens normatīvais akts nenoteic patvēruma meklētāju izmitināšanas telpu iekārtošanas un aprīkošanas prasības.  Patvēruma likuma 16. pantā ir noteikti patvēruma meklētāja aizturēšanas nosacījumi. Saskaņā ar Patvēruma likuma 17. pantu, Robežsardze var aizturēt patvēruma meklētāju uz laiku līdz sešām diennaktīm. Aizturēt patvēruma meklētāju ilgāk par sešām diennaktīm drīkst, tikai pamatojoties uz rajona (pilsētas) tiesas lēmumu, taču kopējais aizturēšanas termiņš nedrīkst pārsniegt patvēruma procedūras termiņu. Pamatojoties uz Patvēruma likuma 21. panta pirmo daļu, patvēruma meklētāju aizturēšanas laikā izmitina Robežsardzes struktūrvienībā speciāli šim nolūkam iekārtotās telpās.  Robežsardzes veicamo uzdevumu klāstā ietilpst arī ārzemnieku aizturēšana, ja pastāv Imigrācijas likuma 51. pantā noteiktie nosacījumi. Robežsardzei ir tiesības aizturēt ārzemnieku līdz desmit diennaktīm. Aizturēt ārzemnieku ilgāk par desmit diennaktīm Robežsardzes amatpersonai ir tiesības tikai ar rajona (pilsētas) tiesas (atbilstoši aizturētā ārzemnieka faktiskajai atrašanās vietai) tiesneša lēmumu, taču kopējais aizturēšanas termiņš nedrīkst pārsniegt 18 mēnešus. Pamatojoties uz Imigrācijas likuma 59. panta pirmo daļu, aizturēto ārzemnieku ievieto speciāli iekārtotās telpās vai izmitināšanas centrā. Aizturēto ārzemnieku izmitināšanas centra [iekārtošanas un aprīkošanas prasības](http://likumi.lv/ta/id/206465-patveruma-mekletaju-izmitinasanas-telpu-ieksejas-kartibas-noteikumi) ir noteiktas Ministru kabineta 2008. gada 17. jūnija noteikumos Nr. 435 „Noteikumi par izmitināšanas centra iekārtošanas un aprīkošanas prasībām” (turpmāk – Noteikumi Nr. 435).  2011.gada 23.maijā uzsāka darbību Robežsardzes Daugavpils pārvaldes Aizturēto ārzemnieku izmitināšanas centrs „Daugavpils” (turpmāk – AĀIC „Daugavpils”), kurš uz doto brīdi ir vienīgā izmitināšanas vieta Latvijā personām, kuras aizturētas pamatojoties uz Patvēruma likumu un Imigrācijas likumu. Aizturētos ārzemniekus un patvēruma meklētājus (turpmāk - aizturētais) izmitina šķirti, atsevišķās telpās (blokos), bet vienā kompleksā. AĀIC “Daugavpils” gada laikā kopumā tika ievietoti: 2011. gadā – 273 aizturētie, 2012. gadā – 170 aizturētie, 2013. gadā – 212 aizturētie, 2014. gadā – 436 aizturētie, 2015. gadā – 701 aizturētie, 2016. gadā (desmit mēnešos) – 581 aizturētie.  Lai nodrošinātu patvēruma procedūras efektivitāti situācijā, kad būtiski pieaudzis patvēruma meklētāju skaits, un novērstu tās ļaunprātīgu izmantošanu, Patvēruma likums paredz īpašu iesnieguma izskatīšanas procedūru, ja iesniegums iesniegts robežšķērsošanas vietā vai tranzīta zonā un pastāv nosacījumi lēmuma pieņemšanai par iesnieguma atstāšanu bez izskatīšanas (turpmāk – robežprocedūra). Atbilstoši direktīvas 2013/32/ES prasībām iepriekš minētā procedūra, ieskaitot pārsūdzībai un lietas izskatīšanai tiesā paredzēto laiku, nedrīkst pārsniegt četras nedēļas. Šiem gadījumiem Patvēruma likumā noteikta īpaša iesnieguma izskatīšanas kārtība un termiņi. Paredzams, ka iepriekš minētie lēmumi, pamatā tiks pieņemti gadījumos, kad patvēruma meklētājs atradīsies uz ārējās robežas - Baltkrievijas un Krievijas robežām. Patvēruma meklētāja iesniegumu izskatot uz robežām, tie atradīsies Valsts robežsardzes aizturēto patvēruma meklētāju izmitināšanas telpās, kuras izveidotu esošo Robežsardzes struktūrvienību izvietojumos tiešā robežas tuvumā. Robežprocedūras nodrošināšanai paredzētās patvēruma meklētāju izmitināšanas telpas tiks iekārtotas, lai nodrošinātu patvēruma meklētāja cieņpilnus sadzīves apstākļus un Patvēruma likumā un citos normatīvajos aktos paredzēto darbību nodrošināšanu. Tā piemēram, iekārtojot šādas telpas Robežsardzes struktūrvienībā ārpus Robežsardzes Aizturēto ārzemnieku izmitināšanas centra (turpmāk – centrs) tajās būtu jāiekārto personu dzīvojamās telpas ar tualeti un dušu, personām paredzētu atpūtas telpu, ēdamtelpu ar virtuvi, veļas mazgātavu, interviju telpu, fotografēšanas un daktiloskopijas telpu, speciāli aprīkotas telpas (īpaša apsardzības režīma telpas), pastaigu laukumi un citas, atkarībā no attiecīgās Robežsardzes struktūrvienības tehniskajām iespējām. Šajās telpās nav lietderīgi veidot telpas medicīniska rakstura darbību nodrošināšanai, jo patvēruma meklētāji robežprocedūras ietvaros šajās telpās uzturēsies īslaicīgi, bet gadījumos, kad būs nepieciešama medicīniskā palīdzība to nogādās ārstniecības iestādē vai patvēruma meklētājs tiks pārvietots uz centru.  Gan patvēruma meklētājus, gan ārzemniekus izmitinot un uzturot vienā kompleksā vai atsevišķi ir jāpanāk, lai izmitināšana un uzturēšana ir balstīta uz vienotiem principiem. Jānosaka vienādi standarti izmitināšanas telpu iekārtošanai un aprīkošanai. Tāpēc ir nepieciešams izstrādāt jaunu Ministru kabineta noteikumu projektu, kurš nodrošinās iepriekš minēto kārtību (turpmāk – Projekts).  Izstrādājot Projektu, par pamatu tika ņemti Noteikumi Nr. 435 un Noteikumi Nr. 276 un esošā situācija AĀIC „Daugavpils” un būvniecības stadijā esošajā AĀIC „Mucenieki”.  Projekts nosaka Robežsardzes aizturēto ārzemnieku izmitināšanas centra un patvēruma meklētāju izmitināšanas telpu (turpmāk – izmitināšanas telpas) iekārtošanas un aprīkošanas prasības. Projekts nosaka, ka izmitināšanas telpas iekārto centrā vai citā Robežsardzes struktūrvienībā.  Projektā noteikts kādas telpas iekārto centrā un kādas telpas iekārto izmitināšanas telpās. Noteiktas prasības pastaigu laukumiem. Tāpat, noteiktas minimālas prasības aizturētā ārzemnieka un patvēruma meklētāja dzīvojamajai platībai. Noteikts, kas ietilpst koplietošanas telpās, kas saimniecības un palīgtelpās. Par cik izmitināšanas telpu darbības nodrošināšana nevar notikt bez Robežsardzes amatpersonu (apsardzība, aizturēto personu lietu virzība, konvojēšana u.c.) un citu attiecīgo telpu darbības nodrošināšanai nepieciešamā personāla (ārstniecības personas, apkopējas, virtuves darbinieki u.c.), Projektā ir paredzētas telpas gan Robežsardzes amatpersonām, apsaimniekošanas darbiniekiem, ārstniecības personām. Projekta pielikumā šīs telpas sadalītas pa attiecīgajām kategorijām.  Projektā ietvertas minimālās prasības elektroapgādei, telekomunikāciju sistēmām, signalizācijas sistēmām, paaugstinātai zibens un pārsprieguma aizsardzībai, gaisa vēdināšanas un dzesēšanas sistēmām, kā arī prasības teritorijas labiekārtošanai. Atšķirībā no Noteikumiem Nr. 435 ir noteikts, ka centru iekauj tikai viens žogs, jo AĀIC „Daugavpils” un būvniecības stadijā esošajā AĀIC „Mucenieki” divu žogu izveide nav tehniski iespējama kā arī divu žogu lietderība praksē nav apstiprinājusies.  Projekta pielikums paredz noteikt vienotas prasības centra un izmitināšanas telpu aprīkošanai.  Vērtējot visu iepriekšminēto un lietderības apsvērumu dēļ, ir secināms, ka pastāv nepieciešamība izdot noteikumus, kas nepārprotami un skaidri noteiks vienotus izmitināšanas standartus gan centrā, gan izmitināšanas telpās.  Vienlaikus, Projekts paredz atzīt par spēku zaudējušiem Noteikumus Nr. 435. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Iekšlietu ministrija, Robežsardze. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Projekts attiecas uz ārzemniekiem un patvēruma meklētājiem, kuri ir aizturēti un ievietoti izmitināšanas telpās. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Projekts ir publicēts Iekšlietu ministrijas tīmekļa vietnē sadaļā „Sabiedrības līdzdalība”, tādējādi dodot iespēju sabiedrībai līdzdarboties tiesību akta izstrādes procesā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Lai informētu sabiedrību par projektu un dotu iespēju izteikt par to viedokļus, projekts saskaņā ar Ministru kabineta 2009.gada 25.augusta noteikumiem Nr.970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” ievietots Iekšlietu ministrijas tīmekļa vietnē ar lūgumu līdz 2016.gada 2. decembrim sniegt viedokli par projektu. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Sabiedrības pārstāvju viedokļi par projektu noteiktajā termiņā netika saņemti. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Robežsardze. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekta izpildes rezultātā nav paredzēta esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija. Projektā paredzētais tiks īstenots līdzšinējā kārtībā un apjomā, iestāžu funkcijas un uzdevumi netiek paplašināti, papildus cilvēkresursi nav nepieciešami. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Anotācijas III, IV un V sadaļa – projekts šīs jomas neskar.

Iekšlietu ministrs R. Kozlovskis

Vīza:

Valsts sekretāre I. Pētersone – Godmane

2017.02.03. 9:46

1212

Hoņavko

67075630, mareks.honavko@rs.gov.lv