**Ministru kabineta noteikumu projekta "Noteikumi par atlīdzības apmēru, piešķiršanas un izmaksas kārtību fiziskās personas pārstāvim administratīvajā lietā iestādē" sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu projekts "Noteikumi par atlīdzības apmēru, piešķiršanas un izmaksas kārtību fiziskās personas pārstāvim administratīvajā lietā iestādē" (turpmāk – Noteikumu projekts) izstrādāts saskaņā ar Administratīvā procesa likuma 18. panta ceturto daļu, kurā paredzēts pilnvarojums Ministru kabinetam noteikt fiziskās personas pārstāvim izmaksājamās atlīdzības apmēru, piešķiršanas un izmaksas kārtību. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | 2017. gada 1. martā stāsies spēkā Latvijas Republikas Saeimā 2017. gada 2. februārī pieņemtais likums "Grozījumi Administratīvā procesa likumā", kurā ir paredzēts Administratīvā procesa likuma 18. panta ceturto daļu izteikt jaunā redakcijā, mainot normas būtību. Saskaņā ar Oficiālo publikāciju un tiesiskās informācijas likuma 9. panta piekto daļu spēkā esošā norma un uz tās pamata izdotie Ministru kabineta 2004. gada 24. augusta noteikumi Nr.735 "Noteikumi par atlīdzības izmaksas kārtību un tās apmēru fiziskās personas pārstāvim administratīvajā lietā, kas adresātam ir sarežģīta" ar minēto datumu zaudē spēku. Ievērojot minēto, nepieciešams izdot jaunus Ministru kabineta noteikumus par atlīdzības piešķiršanas un izmaksas kārtību, un tās apmēru fiziskās personas pārstāvim sarežģītā administratīvajā lietā. Atlīdzības izmaksa fiziskās personas pārstāvim tiek paredzēta, lai efektīvāk nodrošinātu Latvijas Republikas Satversmes 92. pantā noteiktās tiesības uz taisnīgu tiesu un juridiskās palīdzības pieejamību. Atlīdzības izmaksa saskaņā ar Administratīvā procesa likuma 18. panta ceturto daļu fiziskās personas pārstāvim administratīvajā lietā iestādē paredz divus kumulatīvus kritērijus – lietas sarežģītība un fiziskās personas mantiskais stāvoklis. Lietas sarežģītība vērtējama katrā konkrētajā gadījumā, ievērojot administratīvā akta adresāta individuālās īpašības kopsakarā ar konkrētās lietas būtību un apstākļiem. Līdz ar to Noteikumu projektā netiek definēti konkrēti administratīvās lietas sarežģītības kritēriji, jo tie veidosies no fiziskās personas un iestādes viedokļu kopuma. Arī personas mantiskais stāvoklis ir iestādē vērtējams jēdziens un katrā konkrētajā gadījumā piepildāms ar saturu. Maznodrošinātas personas statusa piešķiršana nav vienīgais un izšķirošais kritērijs, lai atzītu, ka personas mantiskais stāvoklis ir atbilstošs pārstāvja pakalpojumu iestādes nodrošinātai apmaksai. Piešķirot atlīdzību, iestādei jāņem vērā lietā izlemjamā administratīvi tiesisko attiecību priekšmeta un fiziskās personas mantiskā stāvokļa savstarpējā saistība. Lai nesarežģītu un nekavētu administratīvā procesa virzību, lēmumi par atlīdzības izmaksāšanu personas pārstāvim iestādē nebūs apstrīdami un pārsūdzami, taču par tiem iebildumus varēs izteikt, apstrīdot un pārsūdzot izdoto administratīvo aktu.  Noteikumu projekta mērķis ir paaugstināt tiesisku administratīvo aktu izdošanas efektivitāti administratīvajā procesā iestādē, ko atbilstoši Administratīvā procesa likuma 18. panta ceturtajā daļā noteiktajam pārstāvja izvēles kritērijam varēs nodrošināt pārstāvji ar augstāko juridisko izglītību un pietiekamu praktisko pieredzi, proti, pārstāvja kvalifikācijai jāatbilst juridiskās palīdzības sniedzējiem izvirzāmajām prasībām, ko nosaka Valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības likuma 30. pants. Tādēļ, lai fiziskās personas pārstāvim varētu piešķirt valsts noteikto atlīdzību, iestādei jāveic fiziskās personas pārstāvja atbilstības pārbaude noteiktajam kvalifikācijas kritērijam.  Ievērojot minētās paaugstinātās kvalifikācijas prasības, valsts piešķirtais atlīdzības apmērs fiziskās personas pārstāvim Noteikumu projektā tiek noteikts tādā pašā apmērā, kāds tas ir juridiskās palīdzības sniedzēju reģistrā iekļautam zvērinātam advokātam vai juristam par līdzīgu pakalpojumu sniegšanu tiesvedības procesā ārpus tiesas, proti, 25 *euro* par lietas izšķiršanai nepieciešama dokumenta – rakstveida paskaidrojuma un iesnieguma par administratīvā akta apstrīdēšanu sastādīšanu, vai 20 *euro* stundā par dalību administratīvajā procesā iestādē. Ņemot vērā, ka administratīvais process iestādē notiek rakstveida procesā, pārstāvim šādu dalību nepieciešams pamatot. Vienlaikus Noteikumu projektā vienas administratīvās lietas ietvaros atlīdzības apmērs tiek ierobežots, nosakot maksimālo apjomu – divi minētie dokumenti un 5 stundas. Ierobežojumi tiek paredzēti, lai efektivizētu sagatavoto dokumentu un pārstāvja iesaistes kvalitāti, kā arī izvairītos no nepamatotas lietas izskatīšanas novilcināšanas.  Noteikumu projektā atlīdzības izmaksas kārtība paredz fiziskās personas iesniegumu ar lūgumu piešķirt apmaksu pārstāvim par juridiskās palīdzības sniegšanu. Pēc iestādes pozitīva lēmuma pārstāvis sagatavos uzziņu par sniegto palīdzību un iesniegs apstiprināšanai iestādē. Atlīdzība tiks izmaksāta no iestādei piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem, pamatojoties uz iestādē par konkrēto administratīvo lietu atbildīgās amatpersonas sagatavoto lēmumu par pārstāvja tiesībām saņemt atlīdzību un pārstāvja sagatavoto uzziņu par piedalīšanos administratīvajā lietā.  Noteikumu projektam paredzēts spēkā stāšanās termiņš 2017. gada 1. jūlijā. Šāds termiņš izvēlēts atbilstoši Administratīvā procesa likuma pārejas noteikumu 20. punktā noteiktajam, kā arī, lai iestādes savlaicīgi sagatavotos tiesiskā regulējuma piemērošanai un atvieglotu tām grāmatvedības kārtošanas nosacījumu ievērošanu. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Tieslietu ministrija. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Valsts pārvaldes iestādes un tām pielīdzināmās institūcijas, kurās tiek izdoti administratīvie akti, administratīvajā procesā iesaistītie administratīvā akta adresāti un viņu pārstāvji. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekta tiesiskais regulējums būtiski nemaina spēkā esošās tiesības un pienākumus, kā arī veicamās darbības. Vienlaikus juridiski kvalificētu pārstāvju piesaistīšana var veicināt tiesisku administratīvo aktu izdošanas efektivitāti sarežģītās administratīvajās lietās. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Administratīvās izmaksas fiziskai personai par personas pārstāvja iesaistīšanu un atlīdzību iestādē netiek paredzētas būtiskas, proti, personas pārstāvju atlīdzībai iestādē 154 *euro*. Aprēķini veikti saskaņā ar formulu C = (f x l) x (n x b), kur f = 2,2 (minimālā vidējā stundas tarifa likme ar 40 stundu darba nedēļu), l = 1 (laiks iesnieguma sagatavošanai), n = 70 (prognozētais iesniegumu skaits) un b = 1 (neregulāri gadījumi, jeb 1 iesniegums gadā). Šādas izmaksas ir ar nosacījumu, ka pārstāvis būs zvērināts advokāts vai pārstāvības pilnvarojums notiks mutvārdos iestādē. Notariāli apliecinātas speciālpilnvaras taisīšanas izmaksas atbilstoši Ministru kabineta 2013. gada 3. septembra noteikumu Nr.737 "Noteikumi par zvērinātu notāru atlīdzības taksēm un to noteikšanas kārtību" 8.3. apakšpunktam ir 15,65 *euro*. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Lai informētu sabiedrību par Noteikumu projektu un dotu iespēju ieinteresētajām personām izteikt viedokli, Noteikumu projekts saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumiem Nr. 970 "Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības un plānošanas procesā" ievietots Tieslietu ministrijas interneta mājaslapā 2017. gada 30. janvārī. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 "Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības un plānošanas procesā" 7.4.1apakšpunktu sabiedrības pārstāvjiem bija iespēja līdzdarboties, rakstiski sniedzot viedokli par Noteikumu projektu tā izstrādes stadijā. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Sabiedrības pārstāvju viedokļi par Noteikumu projektu pēc tā ievietošanas Tieslietu ministrijas mājaslapā līdz 2017. gada 14. februārim nav saņemti. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Valsts pārvaldes iestādes un tām pielīdzināmās institūcijas, kurās tiek izdoti administratīvie akti |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Jaunas institūcijas netiks veidotas, esošās institūcijas netiks likvidētas vai reorganizētas. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

*Anotācijas III, IV un V sadaļa – Noteikumu projekts šīs jomas neskar.*

Iesniedzējs:

Tieslietu ministrijas valsts sekretārs Raivis Kronbergs

14.02.2017. 11:38

1105

U.Rudziks

67036902, [Uldis.Rudziks@tm.gov.lv](mailto:Uldis.Rudziks@tm.gov.lv)