**Informatīvais ziņojums**

**"Par Latvijas tieslietu sistēmas novērtējuma izstrādi"**

Atbilstoši Tiesu varas un tiesībaizsardzības iestāžu darbinieku cilvēkresursu kapacitātes stiprināšanas un kompetenču attīstīšanas plānam 2015.-2020. gadam[[1]](#footnote-1) Eiropas Sociālā fonda līdzfinansētā projekta "*Justīcija attīstībai*" 3.4.1. specifiskā atbalsta mērķa "Paaugstināt tiesu un tiesībsargājošo institūciju personāla kompetenci komercdarbības vides uzlabošanas sekmēšanai"[[2]](#footnote-2) (turpmāk – projekts) ietvaros tiks īstenoti pasākumi, kas paredz īstenot cilvēkresursu kapacitātes stiprināšanu, nodrošinot apmācības tiesu sistēmas darbiniekiem un tiesu sistēmai piederīgām personām.

Papildus apmācībām projekts paredz izstrādāt kompetenču attīstīšanas programmas, rokasgrāmatas un vadlīnijas, judikatūras un tiesu prakses apkopojumu, kā arī plānots veikt Latvijas tieslietu sistēmas novērtējumu (turpmāk arī - novērtējums), kas būs par pamatu visaptveroša tieslietu sistēmas attīstības plāna izstrādei.

Šāds uzdevums paredzēts Tiesu varas un tiesībaizsardzības iestāžu darbinieku cilvēkresursu kapacitātes stiprināšanas un kompetenču attīstīšanas plānā 2015.-2020. gadam, kā arī izriet no Eiropas Komisijas izvirzītajiem nosacījumiem, piešķirot Eiropas Sociālā fonda finansējumu Latvijas tieslietu sistēmas attīstībai. Rekomendācijas Latvijas valsts 2015. gada reformu programmai ietver ieteikumu "uzlabot tiesu iestāžu sistēmas efektivitāti, palielinot visu pušu (tostarp maksātnespējas administratoru) atbildību, nodrošinot piemērotus līdzekļus, lai apkarotu izvairīšanos no nodokļu maksāšanas, un stiprinot Tieslietu padomes nozīmi"[[3]](#footnote-3), kā arī nepieciešams stiprināt administratīvo kapacitāti ar mērķi radīt pamatu turpmākai politikas plānošanai tiesu varas attīstības jomā.

Atbilstoši Ministru kabineta 2015. gada 8. decembra noteikumiem Nr. 704 "Darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 3.4.1. specifiskā atbalsta mērķa "Paaugstināt tiesu un tiesībaizsardzības institūciju personāla kompetenci komercdarbības vides uzlabošanas sekmēšanai" īstenošanas noteikumi" par projektu atbildīgā iestāde ir Tieslietu ministrija, bet Tiesu administrācija kā projekta iesniedzējs ir atbildīga par projekta pasākumu īstenošanu.

Novērtējuma izstrāde ir tieši saistīta ar mērķi ***uzlabot tieslietu jomas darbību, atbalstīt ekonomikas attīstību un izaugsmi***, kad pēdējo gadu laikā arvien plašāk tiek uzsvērta tieslietu politikas loma un nozīme, atbalstot ekonomiku, izaugsmi un strukturālās reformas. Eiropas Savienības (turpmāk – ES) līmenī valstu tieslietu sistēmu neatkarības, kvalitātes un efektivitātes uzlabošanas pasākumi ir būtiska daļa no ekonomikas korekciju programmām un Eiropas semestra,[[4]](#footnote-4) kad kopš 2012. gada ES ietvaros tiek sagatavotas ''valstu specifiskās rekomendācijas'', tostarp, ar mērķi uzlabot un stiprināt valstu tieslietu sistēmu darbību. Novērtējuma izstrāde ir cieši saistīta ar Darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" un projekta noteiktajiem mērķiem.

Skaidra, efektīva un neatkarīga tieslietu sistēma, kas nodrošina paredzamu, savlaicīgu un izpildāmu lēmumu, sniedz ieguldījumu uzticēšanās un stabilitātes radīšanā, kas savukārt ir nozīmīgi elementi atbilstošai uzņēmējdarbības un investīciju videi. Labi funkcionējoša tiesu sistēma ir viens no pamata elementiem, kas veicina ekonomikas attīstību un pasargā tirgus ekonomiku no dažādām ļaunprātībām, korupcijas, negodīgās konkurences, tādējādi atbalstot brīvā tirgus mehānismu.

Novērtējuma izstrāde būs tieši saistīta ar mērķi uzlabot tieslietu jomas darbību, atbalstīt ekonomikas attīstību un izaugsmi. Novērtējums ietvers neatkarīgu analīzi attiecībā uz Latvijas tiesu sistēmas darbību, kā arī rekomendācijas tās iespējamai pilnveidei un modernizācijai. Secinājumi tiks izmantoti kā bāze konkrētu reformu plānu sagatavošanai, kā arī normatīvo aktu iespējamiem grozījumiem.

**Latvijas tieslietu sistēmas novērtējuma saturs**

Veicot priekšizpēti ar nolūku konkretizēt Latvijas tieslietu sistēmas novērtējuma saturu un identificēt pētījuma tēmas, tika secināts, ka novērtējums ir **sadalāms trīs patstāvīgos pētījumos, attiecīgi:**

1. Tiesu sistēmas novērtējums (darbības efektivitāte un kvalitāte).
2. Maksātnespējas regulējuma novērtējums (veikto reformu vērtējums).
3. Komerctiesību regulējuma, saistībā ar tā piemērošanu sniegto pakalpojumu, kā arī strīdu risināšanas vides novērtējums.

Norādāms, ka Darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 3.4.1. specifiskā atbalsta mērķis (turpmāk – arī SAM 3.4.1.) ir paaugstināt tiesu un tiesībaizsardzības institūciju personāla kompetenci komercdarbības vides uzlabošanas sekmēšanai. Apsverot iespējamo finansējuma modeli, lai veicinātu pēc iespējas efektīvāku risinājumu mērķa sasniegšanai un nodrošinātu plašākas pētījuma iespējas, piesaistot resursus, panākta vienošanās ar Eiropas Komisiju par finansējuma piešķiršanu no Eiropas Sociālā fonda, Latvijas tieslietu sistēmas novērtējuma veikšanai, kas nepastarpināti sniegtu ieguldījumu sistēmas kapacitātes stiprināšanā ilgtermiņā. Novērtējuma mērķis ir identificēt problēmu aspektus sistēmā un sniegt rekomendācijas, paredzot atbilstošus risinājumus, tādējādi nodrošinot visaptverošo pieeju sistēmas kapacitātes stiprināšanā.

Paredzēts, ka novērtējuma rekomendāciju ieviešana, kā arī izstrādes process, plaši iesaistot diskusijās tieslietu jomas ekspertus, sekmēs citu projekta "*Justīcija attīstībai*" darbību ieviešanu, kas vērstas uz tiesu un tiesībaizsardzības institūciju personāla kompetences stiprināšanu.

Turklāt novērtējuma tvērums tika definēts atbilstoši SAM 3.4.1., proti, tieslietu sistēmas ieguldījums komercdarbības vides uzlabošanas sekmēšanā. Novērtējuma A sadaļa ir vērsta uz tiesu sistēmas darbības efektivitātes uzlabošanu, samazinot tiesvedības termiņus un radot uzticību Latvijas tiesu sistēmai, kas ir nozīmīga labvēlīgas investīciju vides izveidošanai. Attiecīgi arī B un C sadaļas paredz izvērtēt tieslietu sistēmas elementus, kas būtu nozīmīgi uzņēmējam, veicot uzņēmējdarbību Latvijā.

Tādējādi novērtējuma plānotais tvērums atbilst darbības programmā "Izaugsme un nodarbinātība" noteiktā 3.4.1. specifiskā atbalsta mērķim "Paaugstināt tiesu un tiesībsargājošo institūciju personāla kompetenci komercdarbības vides uzlabošanas sekmēšanai".

Tiesu sistēmas novērtējumam ir jāietver tiesu iestāžu darbības analīze, tostarp, apskatot aspektus, kas skar tiesu sistēmai piederīgo personu darbību, vadošās iestādes tieslietu politikas un tieslietu administrēšanas nozares darbību, kā arī institūciju, kas piedalās tiesu sistēmas politikas un stratēģijas izstrādē, tiesu sistēmas darba organizācijas pilnveidošanas darbību, kā arī tiesu un citu institūciju nolēmumu izpildes procesu. Novērtējuma ietvaros nepieciešams sniegt procesu efektivitātes un kvalitātes vērtējumu, neatkarības vērtējumu, attīstības potenciāla vērtējumu.

Maksātnespējas tiesiskā regulējuma novērtējumam ir jāietver darbības, kas attiecas uz maksātnespējas administrēšanas sistēmas pilnveides iespēju izvērtēšanu, īpaši attiecībā uz maksātnespējas administratoru darbības uzraudzību, kā arī maksātnespējas procesa caurskatāmību un kreditoru labāko interešu ievērošanu.

Maksātnespējas jomai ir būtiska ietekme ne tikai uz personām, kuras ir tieši iesaistītas maksātnespējas procesā, bet arī uz ekonomiku kopumā. Kā norādījusi Pasaules Banka *Doing Business* ietvaros, maksātnespējas joma kā iespēja savlaicīgi risināt finansiālās problēmas vai arī maksimāli efektīvi likvidēt tādus uzņēmumus, kas nav dzīvotspējīgi, rada būtisku ietekmi uz investoru vēlmi investēt savus līdzekļus konkrētā valstī.

Maksātnespējas jomas būtiskumu nacionālā līmenī papildus apstiprina arī vairākos plānošanas dokumentos iekļauti pasākumi par maksātnespējas jomu, kā arī saistībā ar to. Nacionālās attīstības plānā 2020 noteikts rīcības virziens – izcilas uzņēmējdarbības vides nodrošināšana. Tās sasniegšanai Nacionālā attīstības plāna 2020 141.-146. punktā ir noteikti rezultatīvie rādītāji, tajā skaitā Latvijas vieta *Doing Business* indeksā (Nacionālā attīstības plāna 2020 143. punkts), kurš raksturo valstu uzņēmējdarbības vides konkurētspēju pasaulē un kura viens no uzņēmējdarbības vidi raksturojošiem indikatoriem ir uzņēmējdarbības izbeigšana – maksātnespēja.

Maksātnespējas jomas pilnveidošanas pasākumi notiek ne tikai katrā ES dalībvalstī, tai skaitā Latvijā, atsevišķi, bet arī ES līmenī, tādējādi vēl vairāk stiprinot maksātnespējas jomas nozīmīgumu. ES Komisija ir izstrādājusi priekšlikumu jaunai direktīvai, kas paredz harmonizēt dalībvalstīs esošos regulējumus attiecībā uz agrīnu pārstrukturēšanu, kā arī procesu efektivitāti kopumā, lai nodrošinātu ES iekšējā tirgus uzlabošanos, kapitāla brīvu apriti un ekonomisko izaugsmi vai tās saglabāšanu visās Eiropas Savienības dalībvalstīs.

Ņemot vērā minēto, ir nepieciešams objektīvs, neatkarīgs un vispusīgs novērtējums gan par sistēmas līdzšinējo attīstību, gan attīstības tendencēm.

Komerctiesību regulējuma novērtējuma mērķis ir identificēt Komerclikuma regulējuma un piemērošanas prakses trūkumus, kas traucē mūsdienīgai uzņēmējdarbības videi, kā arī tieslietu sistēmas pakalpojumu nepieciešamību uzņēmējiem, lai nodrošinātu draudzīgu tiesisko vidi attiecībās ar valsts iestādēm. Novērtējums paredz sniegt rekomendācijas Komerclikumam, ar tā piemērošanu saistīto sniegto pakalpojumu pilnveidošanai, kā arī strīdu risināšanas vides uzlabošanai, tostarp, veicinot alternatīvu strīdu risināšanas veidu ieviešanu.

Latvijas tieslietu sistēmas novērtējuma sagatavošanas termiņš ir 2018. gada 31. decembris. A sadaļas indikatīvais izstrādes termiņš ir 2018. gada septembris. Savukārt B un C sadaļas sagatavošanas termiņš ir 2018. gada decembris.

**Novērtējuma veikšanai piesaistāmās institūcijas**

Lai spētu realizēt labāko ekspertīzi katrā jomā, Tiesu administrācija sadarbībā ar Tieslietu ministriju ir identificējusi institūcijas, kuras būtu vislietderīgāk piesaistīt pētījumu veikšanai.

Eiropas Padomes Komisiju Tiesu efektivitātei *(European Commission for the Effieciency of Justice, CEPEJ)* attiecībā uz tiesu sistēmas darbību (A sadaļa), Starptautisko Valūtas fondu attiecībā uz maksātnespējas sadaļu (B sadaļa) un Ekonomiskās sadarbības un attīstības organizāciju (*OECD*) attiecībā uz komerctiesību regulējumu (C sadaļa).

Katra no institūcijām ir izvēlēta, pamatojoties uz tās unikālo pieredzi attiecīgajā jomā, ko tā varētu sniegt Latvijas tieslietu sistēmas novērtējuma izstrādē, kā arī, ņemot vērā iepriekšējo iesaisti attiecīgās politikas jomas attīstībā Latvijā.

Eiropas Padomes Komisija Tiesu efektivitātei kā novērtējuma veicējs tika izvēlēta pamatojoties uz tās ekspertu ilggadējo pieredzi tiesiskuma attīstībā Eiropas Padomes 47 valstīs, tās rīcībā esošajiem resursiem, metodoloģijām un labākās prakses standartiem, padziļinātai izpratnei un ekspertīzei par Eiropas tieslietu sistēmu attīstību, kā arī, ņemot vērā jau pastāvošo veiksmīgo Latvijas valsts institūciju pieredzi sadarbībā ar komiteju.

Starptautiskais Valūtas fonds kā novērtējuma veicējs tika izvēlēts, pamatojoties uz to, ka Maksātnespējas likums, kas stājās spēkā 2010. gada 1. novembrī, tika izstrādāts ciešā sadarbībā ar Starptautiskā Valūtas fonda ekspertiem. Tāpat Maksātnespējas politikas attīstības pamatnostādņu 2016.–2020. gadam un to īstenošanas plāna izstrādes gaitā tika saņemts Starptautiskā Valūtas fonda ekspertu viedoklis un ierosinājumi, tādējādi Starptautiskajam Valūtas fondam jau ir padziļināta izpratne par tiesisko regulējumu un esošo situāciju maksātnespējas jomā Latvijā un varētu visaptveroši un kvalitatīvi izvērtēt izmaiņas maksātnespējas jomā, īstenojot Maksātnespējas politikas attīstības pamatnostādnes 2016.–2020. gadam un to īstenošanas plānu.

Ekonomiskās sadarbības un attīstības organizācija (OECD) kā novērtējuma veicējs tika izvēlēta, pamatojoties uz tās unikālo redzējumu un pieeju attiecībā uz uzņēmējdarbības un ekonomikas attīstību, atbalstot valsts sniegto pakalpojumu realizēšanas kvalitāti, pētot dažādu pakalpojumu un procesu starpā pastāvošās likumsakarības, kas rezultātā atstāj ietekmi uz uzņēmēja interesēm. Turklāt Latvijas iestāšanās procesā Ekonomiskās sadarbības un attīstības organizācijā Latvijas Tieslietu ministrijas un OECD dažādu komiteju ekspertu starpā ir nodibināta sadarbība, kā arī ir veikts Komerclikuma regulējuma novērtējums attiecībā uz korporatīvās pārvaldības jautājumiem.

Paredzēts, ka ar Eiropas Padomi tiks noslēgts līgums par novērtējuma veikšanu. Savukārt, ar Starptautisko Valūtas fondu un Ekonomiskās sadarbības un attīstības organizāciju notiks nodomu vēstuļu apmaiņa.

Līgums ar Eiropas Padomi tiek slēgts, kā arī nodomu vēstuļu apmaiņa ar Starptautisko Valūtas fondu un Ekonomiskās sadarbības un attīstības organizāciju notiks, pamatojoties uz katras organizācijas īpašajām procedūrām, ko paredz to darbību reglamentējošie tiesību akti. Īpašās procedūras ir piemērojamas, ņemot vērā izvēlēto partneru statusu (publisko tiesību subjekti), Latvijas lomu un iesaisti to darbībā, kā arī apstākli, ka novērtējuma izstrāde katrā no sadaļām paredzēta atbilstoši katras organizācijas ietvaros izstrādātajām metodoloģijām.

Ar minētajām organizācijām Tiesu administrācija ir uzsākusi sākotnējās sarunas un saņēmusi apliecinājumu par gatavību veikt izpēti, katras sadaļas kontekstā ir izstrādāts novērtējuma projekts, iezīmējot konkrētus pasākumus un termiņus.

Sākotnēji Latvijas tieslietu sistēmas novērtējuma veikšanai tika iezīmēts provizoriskais Eiropas Sociālā fonda finansējuma apmērs – 300 000 *euro*. Detalizētāk izstrādājot darba uzdevumus katrā sadaļā un konsultējoties ar novērtējuma izstrādātājiem, konstatēts, ka tieslietu sistēmas novērtējuma izmaksas (triju pētījumu ietvaros) kopsumma veido 450 000 *euro*. Finansējums tika palielināts, pārdalot to no apmācību aktivitātēm projektā. Finansējuma pārdales rezultātā netiks ietekmēti apmācību aktivitātes sasniedzamie uzraudzības rādītāji un projektā plānotie mērķi, un uzraudzības rādītāji tiks sasniegti. Ietekme uz rezultatīviem rādītājiem, apmācāmo personu skaitu, netiek radīta, ņemot vērā apstākli, ka, pirmkārt, turpinot darbu pie mācību vajadzību detalizācijas, ir pārdomāta un skaidrāk iezīmējusies arī mācību struktūra un veidi, kā rezultātā precīzāk var tikt prognozēta mācību vajadzību nodrošināšanai nepieciešamā summa. Otrkārt, vērā ņemams apstāklis, ka novērtējuma rezultāti tiks izmantoti mācību procesā, veidojot mācību programmas kodolu tēmās, kas ietilpst novērtējuma tvērumā. Eiropas Komisija ir informēta par plānoto novērtējuma veikšanu trīs atsevišķos posmos un ir sniegusi savus norādījumus attiecībā uz novērtējuma budžetu, saturu un piesaistāmām organizācijām.

Eiropas Komisija izteica šādus priekšlikumus attiecībā uz triju pētījumu saturu:

* attiecībā uz A sadaļu (Tiesu sistēmas novērtējums (darbības efektivitāte un kvalitāte)), tika ieteikts fokusēties uz tiesu sistēmas kvalitāti, jo ziņojumā par valsti ir identificētas dažas nepilnības, kuras attiecas uz kvalitāti, kā arī iesaka izmantot pieejamos ESIF resursus, lai uzlabotu un novērtētu tieslietu sistēmu, it īpaši izmantojot aptaujas.
* B sadaļā (Maksātnespējas regulējuma novērtējums (veikto reformu vērtējums)) ieteikums ir virzīties prom no vispārējā novērtējuma un fokusēties uz jautājumu apskati attiecībā uz ES tiesību pārņemšanu, kā tiek ieviestas valstī specifiskās rekomendācijas kontekstā ar Eiropas Semestra ziņojumu.
* C sadaļā (Komerctiesību regulējuma, saistībā ar tā piemērošanu sniegto pakalpojumu, kā arī strīdu risināšanas vides novērtējums) saņemts ieteikums specializēties un fokusēties uz noteiktu izvēlētu jautājumu pētīšanu, t.sk. uz reģistrāciju vai citām problēmām, ko uzņēmumiem jāveic valsts iestādēs un tiesās.

Finansējums iezīmēts katras novērtējuma sadaļas izstrādes saturiskajos aprakstos, līguma projektā ar Eiropas Padomi un nodomu vēstuļu projektos ar Starptautisko Valūtas fondu un Ekonomiskās sadarbības un attīstības organizāciju.

Ņemot vērā, ka novērtējuma veikšanā tiks iesaistītas vairākas institūcijas, novērtējuma veikšanas procesu organizēs un koordinēs Tiesu administrācija, kā projekta "*Justīcija attīstībai*" ieviesējs. Lai nodrošinātu atbilstošu uzraudzības mehānismu pētījuma veikšanai, Tiesu administrācija plāno izveidot darba grupu, iesaistot Tieslietu ministrijas, Augstākās tiesas, Tieslietu padomes, Maksātnespējas administrācijas, Uzņēmumu reģistra u.c. iestāžu pārstāvjus. Darba grupas kompetencē būs nodrošināt kvalitātes kontroli, īstenojot novērtējuma izstrādi.

**Priekšlikums tālākai rīcībai.**

Lai nodrošinātu Latvijas tieslietu sistēmas novērtējumu, Tiesu administrācijai nepieciešams noslēgt līgumu ar Eiropas Padomi, un ar Starptautisko Valūtas fondu un Ekonomiskās sadarbības un attīstības organizāciju veikt nodomu vēstuļu apmaiņu.

Tieslietu ministrs Dzintars Rasnačs

Iesniedzējs:

tieslietu ministrs Dzintars Rasnačs

25.01.2017. 13:22

2077

Ābols

67036830, Janis.Abols@tm.gov.lv

1. Ministru kabineta 2015. gada 9. marta rīkojums Nr. 115 "Par tiesu varas un tiesībaizsardzības iestāžu darbinieku cilvēkresursu kapacitātes stiprināšanas un kompetenču attīstīšanas plānu 2015.-2020. gadam" [↑](#footnote-ref-1)
2. Skat. Darbības programma "Izaugsme un nodarbinātība" [http://www.esfondi.lv/upload/Planosana/FMProg\_  
   270115\_DP\_2.pdf](http://www.esfondi.lv/upload/Planosana/FMProg_270115_DP_2.pdf), 78. lpp. [↑](#footnote-ref-2)
3. 2015. gada 14. jūlija Padomes ieteikums par Latvijas 2015. gada valsts reformu programmu un ar ko sniedz Padomes atzinumu par Latvijas 2015. gada stabilitātes programmu. [↑](#footnote-ref-3)
4. Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un Sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai. ES Tiesiskuma programma laikposmam līdz 2020. gadam – uzticēšanās, mobilitātes un izaugsmes stiprināšana Savienībā. [↑](#footnote-ref-4)