**Ministru kabineta noteikumu projekta** „**Grozījumi Ministru kabineta 2016.** **gada 14. jūnija noteikumos Nr. 375** „**Valsts reģionālās attīstības aģentūras nolikums**”” **sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta 2016. gada 5. janvāra sēdes protokollēmuma „Likumprojekts „Oficiālās elektroniskās adreses likums”” (prot. Nr. 1 28. §) 10.1. apakšpunkts nosaka Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai (turpmāk – VARAM) sagatavot un līdz 2017. gada 1.janvārim iesniegt noteiktā kārtībā Ministru kabinetā grozījumus Ministru kabineta 2012. gada 9. oktobra noteikumos Nr. 689 „Valsts reģionālās attīstības aģentūras nolikums” (turpmāk - noteikumi Nr. 689), papildinot Valsts reģionālās attīstības aģentūras (turpmāk – VRAA) uzdevumus. | |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Tiesību akta projekts (turpmāk – Projekts) izstrādāts, lai nodrošinātu Oficiālās elektroniskās adreses likuma (turpmāk – Likums) izpildi. Likums ir pieņemts Saeimā 2016. gada 16. jūnijā (Latvijas Vēstnesis, 125, 5697.nr), stāsies spēkā 2018. gada 1. martā. Likuma 3. un 15.pantā ir noteikts oficiālās elektroniskās adreses informācijas sistēmas pārzinis un tā pienākumi.  Grozījumi tiek izdarīti spēkā esošajā VRAA nolikumā, kas tika apstiprināts 2016.gada 14.jūnijā ar noteikumiem Nr.375. Noteikumi Nr. 689 zaudēja spēku ar 2016.gada 17. jūniju.  Ar šo Projektu tiek paplašināti VRAA esošie uzdevumi, Projekta 4.punktā (VRAA nolikuma 4.26.apakšpunktā) nosakot, ka VRAA nodrošina oficiālo elektronisko adrešu informācijas sistēmas pieejamību, uzturēšanu un attīstību.  Papildus Projekta 5.punktā (VRAA nolikuma 4.27.apakšpunktā) noteikts, ka VRAA nodrošina Latvijas nacionālās vārtejas pārrobežu elektroniskajai identifikācijai pieejamību, uzturēšanu un attīstību. Vārteja nepieciešama, lai izpildītu 2014. gada 23. jūlija Eiropas Parlamenta un Padomes regulas (ES) Nr. 910/2014 par elektronisko identifikāciju un uzticamības pakalpojumiem elektronisko darījumu veikšanai iekšējā tirgū (turpmāk – eIDAS regula) prasības, tehniski nodrošinot piekļuvi Latvijas valsts pārvaldes un nākotnē potenciāli arī privāto pakalpojumu sniedzēju elektroniskajiem pakalpojumiem ar citu dalībvalstu paziņotajiem elektroniskās identifikācijas līdzekļiem, kā arī, lai nodrošinātu Latvijas iedzīvotājiem piekļuvi citu dalībvalstu elektroniskajiem pakalpojumiem ar Latvijas paziņotajiem elektroniskās identifikācijas līdzekļiem.  Vārtejas izveide ir pamatota arī ar 2015.gada 8.septembra Eiropas Komisijas Īstenošanas regulu (ES) 2015/1501 *(Commission Implementing Regulation (EU) 2015/1501)* par sadarbspējas sistēmu saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) Nr. 910/2014 par elektronisko identifikāciju un uzticamības pakalpojumiem elektronisko darījumu veikšanai iekšējā tirgū 12. panta 8. punktu kas nosaka eIDAS regulas ieviešanu attiecībā uz nacionālajām vārtejām. Vārtejas (angliski *“node”)* ir definētas Komisijas Īstenošanas regulas 5. pantā.  Vārtejas izveide ir iekļauta Ekonomikas ministrijas izstrādātajā Uzņēmējdarbības vides pilnveidošanas pasākumu plānā (VSS-793), kura projekts šobrīd tiek virzīts apstiprināšanai Ministru kabinetā. Šī plāna 3.11.2. pasākuma „E-risinājumu stiprināšana publiskajā pārvaldē uzņēmējdarbības aktivitātes veicināšanai, t.sk., uzņēmēju pārrobežu darbībā un ārvalstu eID izmantošana Latvijas e-pakalpojumos” ietvaros, cita starpā, plānots sasniegt šādus rezultātus:  a) Nodrošināt nepieciešamos pasākumus eIDAS regulas pārņemšanai: izveidot un darbināt Latvijas nacionālo vārteju un papildināt universālās pieteikšanās servisu, tādējādi tehniski nodrošinot piekļuves iespējas Latvijas elektroniskajiem pakalpojumiem ar citu ES dalībvalstu paziņotajiem elektroniskās identifikācijas līdzekļiem (par šo darbību atbildīga ir VRAA);  b) Uzņēmējiem paredzētie e-pakalpojumi pielāgoti eIDAS regulas prasībām, izmantojot VRAA nodrošināto vienotās pieteikšanās risinājumu un nacionālo vārteju, nodrošinot šo pakalpojumu pieejamību personām, kuras izmanto citu ES dalībvalstu paziņotus elektroniskās identifikācijas risinājumus (par savu e-pakalpojumu pielāgošanu atbildīgās ir nozaru ministrijas un iestādes, kas sniedz šos pakalpojumus).  VARAM un VRAA piedāvātais risinājums iever sevī vārtejas izveidi un koplietošanas komponentes „Vienotās pieteikšanās modulis” pilnveidi, ar mērķi nodrošināt, ka centralizēti valsts pārvaldē tiks ieviesta pārrobežu autentifikācija. Šāda centralizēta pieeja nodrošina to, ka vairākās iestādēs, kuru e-pakalpojumi būs jāpielāgo eIDAS regulas izpildei, netiks dublēti finanšu un cilvēku resursi. VRAA nodrošinās citu ES dalībvalstu iedzīvotāju identifikāciju caur Vienotās pieteikšanās moduli. Jāatzīmē, ka VRAA nepielāgos citu nozaru iestāžu e-pakalpojumus ārvalstnieku apkalpošanai, tas būs jādara pašiem e-pakalpojumu pārziņiem.  Papildus, ņemot vērā to, ka VRAA nodrošina [Valsts informācijas sistēmu savietotāja](http://www.vraa.gov.lv/lv/epakalpojumi/viss/) [www.viss.gov.lv](http://www.viss.gov.lv/) darbību un uzturēšanu, VRAA nolikumā ir veikti precizējumi 3.1.apakšpunktā (Projekta 1.punkts), kas papildināts ar vārdiem „(tās pārziņā) esošā valsts informācijas sistēmu savietotāja, valsts pārvaldes informācijas un tehnoloģiju koplietošanas infrastruktūras..”,  Projekta 2.punkts paredz nolikuma 4.2.punktā vārdus „vienotā valsts un pašvaldību pakalpojumu portāla” aizstāt ar vārdiem „valsts pārvaldes pakalpojumu portāla”, lai nodrošinātu vienādu terminoloģiju ar Valsts pārvaldes iekārtas likumu, kurā tika veikti grozījumi, kas stājās spēkā 2016.gada 8.jūnijā ([Latvijas Vēstnesis](https://www.vestnesis.lv/ta/id/282339-grozijumi-valsts-parvaldes-iekartas-likuma), 100, 5672.nr).  Arī Projekta 3.punktā paredzētie precizējumi nolikuma 4.5.apakšpunktā, kas paredz aizstāt 4.5. apakšpunktā vārdus „centralizēto publisko pakalpojumu kataloga” ar vārdiem „Valsts pārvaldes pakalpojumu kataloga”, ir nepieciešami, lai lietotais termins būtu atbilstošs Valsts pārvaldes iekārtas likumam (100.pantam).  Ņemot vērā to, ka saskaņā ar Likuma pārejas noteikumu 1. un 4.punktu oficiālo elektronisko adresi sāk izveidot un izmantot ar 2018.gada 1.jūniju, nolikuma 4.26.apakšpunktam (Projekta 6.punkts) tiek noteikts attiecīgs pārejas nosacījums, ka VRAA nodrošina oficiālo elektronisko adrešu informācijas sistēmas pieejamību, uzturēšanu un attīstību no 2018. gada 1. jūnija.  Pārejas nosacījums ir noteikts arī nolikuma 4.27.apakšpunktam (arī Projekta 6.punkts), nosakot, ka VRAA nodrošina Latvijas nacionālās vārtejas pārrobežu elektroniskajai identifikācijai pieejamību, uzturēšanu un attīstību no 2018. gada 28. septembra, tas ir, brīža, kad stājas spēkā eIDAS regulas prasības. | |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | VRAA. | |
| 4. | Cita informācija | Nav. | |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Projekts tieši neietekmē sabiedrības mērķgrupas. Ņemot vērā to, ka Projekts nodrošina to, ka VRAA pildīs Oficiālās elektroniskās adreses informācijas sistēmas pārziņa pienākumus, Projekts netieši skar visus oficiālās elektroniskās adreses lietotājus. | |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekts tieši neietekmē tautsaimniecību un administratīvo slogu, tomēr Likuma īstenošana, tai skaitā oficiālo elektronisko adrešu informācijas sistēmas un oficiālās elektroniskās adreses izmantošana elektronisko dokumentu apritē un apmaiņā starp valsts un pašvaldību iestādēm vai starp šīm iestādēm un fiziskajām un juridiskajām personām samazinās administratīvo slogu valsts pārvaldē, iedzīvotājiem un uzņēmējiem. | |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. | |
| 4. | Cita informācija | Nav. | |
| |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | | | | **Rādītāji** | | **2016. gads** | | | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | **2017** | **2018** | **2019** | | saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | | | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar 2016.gadu | izmaiņas, salīdzinot ar 2016.gadu | izmaiņas, salīdzinot ar 2016.gadu | | 1 | | 2 | | | 3 | 4 | 5 | 6 | | 1. Budžeta ieņēmumi: | | 0 | | | 0 | 0 | 0 | 0 | | 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | | 0 | | | 0 | 0 | 0 | 0 | | 1.2. valsts speciālais budžets | | 0 | | | 0 | 0 | 0 | 0 | | 1.3. pašvaldību budžets | | 0 | | | 0 | 0 | 0 | 0 | | 2. Budžeta izdevumi: | | 0 | | | 0 | 0 | 97 307 | 88 976 | | 2.1. valsts pamatbudžets | | 0 | | | 0 | 0 | 97 307 | 88 976 | | 2.2. valsts speciālais budžets | | 0 | | | 0 | 0 | 0 | 0 | | 2.3. pašvaldību budžets | | 0 | | | 0 | 0 | 0 | 0 | | 3. Finansiālā ietekme: | | 0 | | | 0 | 0 | -97 307 | -88 976 | | 3.1. valsts pamatbudžets | | 0 | | | 0 | 0 | -97 307 | -88 976 | | 3.2. speciālais budžets | | 0 | | | 0 | 0 | 0 | 0 | | 3.3. pašvaldību budžets | |  | | | 0 | 0 | 0 | 0 | | 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | | X | | | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | | 5. Precizēta finansiālā ietekme: | | X | | | 0 | 0 | -97 307 | -88 976 | | 5.1. valsts pamatbudžets | | 0 | 0 | -97 307 | -88 976 | | 5.2. speciālais budžets | | 0 | 0 | 0 | 0 | | 5.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | 0 | 0 | | 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | | Sākot no 2018.gada VRAA ir nepieciešami papildus darbinieki - projekta vadītājs, sistēmu analītiķis un sistēmu administrators. Lai uz 2018.gada 28.septembri nodrošinātu vārtejas risinājuma darbību, ar pilnu slodzi visiem trijiem VRAA papildus darbiniekiem ir jāstrādā visu 2018.gadu, kā arī pēc risinājuma ieviešanas ir jānodrošina tā uzturēšana un attīstība. Lai vārtejas risinājumu ieviestu, ir jāveic integrācijas un integrācijas testi, ne tikai ar Latvijas informācijas sistēmām, piemēram, portālu www.latvija.lv, bet ar visām dalībvalstu eIDAS vārtejām, t.i. ir jāveic vismaz 27 dažādas integrācijas, kuras ir atbilstoši jāplāno, jāorganizē un jāvada.  VRAA vārtejas nodrošināšanai nepieciešami 2018.gadā 97 307 euro, 2019.gadā un turpmāk ik gadu 88 976 euro, tajā skaitā:   1. Atlīdzība 81 773 euro   (t.sk. atalgojums (EKK 1100) – 63 519 euro; darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas, sociāla rakstura pabalsti un kompensācijas (EKK 1200) – 18 254 euro) - 3 amata vietām:   * 1. 1 projektu vadītājam (amata saime 19.3, amata līmenis IIA, mēnešalgu grupa 11, alga 1382 euro) Alga gadā 1382\*12\*1,2359 = 20 496,17 euro; Vispārējā piemaksa (10%) 1382\*0,1\*12\*1,2359 =2 049,62 euro; Prēmijas un naudas balvas (10%) 1382\*0,1\*12\*1,2359 = 2 049,62euro; Sociālās garantijas (5%) 1382\*0,05\*12\*1,2359 = 1 024,81 euro;   2. 1 sistēmu analītiķim (amata saime 19.3, amata līmenis IIA, mēnešalgu grupa 11, alga 1382 euro) Alga gadā 1382\*12\*1,2359 = 20 496,17 euro; Vispārējā piemaksa (10 %) 1382\*0,1\*12\*1,2359 =2 049,62 euro; Prēmijas un naudas balvas (10%) 1382\*0,1\*12\*1,2359 = 2 049,62euro; Sociālās garantijas (5%) 1382\*0,05\*12\*1,2359 = 1 024,81 euro;   3. 1 sistēmu administratoram (amata saime 19.5, amata līmenis IVA, mēnešalgu grupa 12, alga 1647 euro) Alga gadā 1647\*12\*1,2359 = 24 426,33 euro; Vispārējā piemaksa (10 %) 1647\*0,1\*12\*1,2359 =2 442,63 euro; Prēmijas un naudas balvas (10%) 1647\*0,1\*12\*1,2359 = 2 442,63euro; Sociālās garantijas (5%) 1647\*0,05\*12\*1,2359 = 1 221,32 euro.  1. Izdevumi 3 darbavietu uzturēšanai - 7 203 euro   Izmaksas aprēķinātas, ņemot vērā VRAA vidējās uzturēšanas izmaksas uz 1 darbinieku 2014.gadā, t.sk.:  270 euro ārzemju komandējumi (EKK 2120); 120 euro pasts, internets, telefons (EKK 2219); 254 euro elektrība (EKK 2223); 317 euro komunālie pakalpojumi (EKK 2229); 90 euro administratīvie izdevumi (EKK 2230); 429 euro tehnikas remonts, telpu uzturēšana (EKK 2240); 772 euro telpu noma (EKK 2260); 149 euro biroja preces un inventārs (EKK 2310)  2 401 euro \*3 darbavietas = 7 203 euro.   1. Izdevumi darbavietu iekārtošanai (tikai pirmajā gadā) – 8 331 euro.   3 jaunām amata vietām darbavietas iekārtošanas izmaksas:  Datortehnikas komplekta izmaksas – 2 277 euro \*3 =6 831 euro (datortehnikas komplektā ietilpst standartprogrammatūra - 711 euro, papildus programmatūra -428 euro, dators ar monitoru -1138 euro),  Mēbeļu izmaksas - 500 euro (galds un krēsls) \*3=1 500 euro.   1. **Detalizēts darbinieku pienākumu apraksts:**   Projekta vadītāja darba pienākumi:         vadīt projekta komandu, organizēt un vadīt projektā iesaistītā personāla darbu, darba grupu sanāksmes, kontrolēt pieņemto lēmumu izpildi un laika grafikus;             plānot informācijas sistēmas ieviešanai un attīstībai nepieciešamos finanšu līdzekļus, kontrolēt to izlietojumu;             plānot iepirkumus un nodrošināt nepieciešamo tehnisko specifikāciju izstrādes organizēšanu, kā arī iepirkumu līgumu izpildes koordinēšanu;             nodrošināt starpresoru vienošanos un sadarbības līgumu noslēgšanu un izpildes pārraudzību;             nodrošināt informācijas sistēmas nodevumu kvalitātes kontroli un nepieciešamības gadījumā           organizēt ārpakalpojuma piesaisti projektu īstenošanas atbalsta un nodevumu kvalitātes kontrolei;             identificēt, paredzēt un vadīt projekta riskus, kā arī risināt nestandarta problēmas;             organizēt un koordinēt informācijas sistēmas lietotāju vajadzību izpēti, apkopošanu, izvērtēšanu, plānot to īstenošanu, plānot un organizēt lietotāju apmācības;             plānot informācijas un publicitātes pasākumus un sagatavot komunikācijas pasākumiem nepieciešamo informāciju.  Sistēmu analītiķa darba pienākumi:             vadīt sistēmas tehnisko un biznesa procesu prasības izstrādi, apkopot tehniskās prasības pakalpojuma izveidei;             piedalīties un vadīt izveidojamās programmatūras vajadzību izpētē un tehnisko prasību programmatūras izveidei izstrādē;             piedalīties ar sistēmas izveidi un darbību saistīto organizatorisko modeļu izveidē, plānot un organizēt to izveidi un ieviešanu;             piedalīties un sniegt priekšlikumus par koplietošanas komponenšu, e-pakalpojumu izmantošanu informācijas sistēmas īstenošanā;             izskatīt, sniegt atzinumus un pieņemt ārpakalpojumu sniedzēju iesniegtos nodevumus (dokumentus un lietojumus), novērtēt to atbilstību visām izteiktajām prasībām;             vada informācijas sistēmas testēšanu un akcepttestēšanu;             analizēt un vadīt konstatēto sistēmas kļūdu novēršanu.  Sistēmu administratora darba pienākumi:             nodrošināt informācijas sistēmas un tās informācijas tehnoloģiju (IT) infrastruktūras sagatavošanu, funkcionēšanu, programmatūras uzstādīšanu, administrēšanu un uzturēšanu;             uzraudzīt un analizēt informācijas sistēmas un tās IT infrastruktūras tehnisko darbību, nodrošināt tās nepārtrauktu darbību;             veikt informācijas sistēmas (IT infrastruktūras, datu bāzu, operētājsistēmu, lietojumprogrammatūras) un datu rezerves kopēšanu, nepieciešamības gadījumā veikt to darbības atjaunošanu no rezerves kopijām;             administrēt informācijas sistēmas lietotājus;             nodrošināt informācijas sistēmas nepārtrauktas darbības un atjaunošanas plāna izstrādi un veikt pasākumus tā nodrošināšanā;             nodrošināt informācijas sistēmas un tās infrastruktūras drošības, tehnisko un funkcionālo prasību izpildi, izstrādāt priekšlikumus par šo prasību izpildes nodrošināšanai nepieciešamajiem pasākumiem;             sniegt konsultācijas un praktisku palīdzību informācijas sistēmas attīstības plānošanā un ieviešanā. | | | | | | | | 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins | | | 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins | | | 7. Cita informācija | | eIDAS vārteja šobrīd nav izveidota, to plānots izveidot līdz 2018.gada 28.septembrim. Finansēšanas avots vārtejas izveidei ir VARAM Pakalpojumu sniegšanas un pārvaldības platformas projekts, kas tiek finansēts no ERAF līdzekļiem un īstenots, pamatojoties uz Ministru kabineta 2015.gada 17.novembra noteikumiem Nr. 653 „Darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 2.2.1. specifiskā atbalsta mērķa "Nodrošināt publisko datu atkalizmantošanas pieaugumu un efektīvu publiskās pārvaldes un privātā sektora mijiedarbību" 2.2.1.1. pasākuma "Centralizētu publiskās pārvaldes IKT platformu izveide, publiskās pārvaldes procesu optimizēšana un attīstība" īstenošanas noteikumi”.  Komisijas Īstenošanas regulas 12. pantā noteikts, ka vārteju tehniskās specifikācijas saskaņo eIDAS sadarbības tīkls (“*cooperation network*”, tajā no Latvijas piedalās Aizsardzības ministrijas pārstāvji) un noteikts, ka vārtejas programmatūras (“*reference implementation*”) izstrādā Eiropas Komisija.  eIDAS regulas prasību ieviešanu ir plānots realizēt nodrošinot eIDAS nacionālo vārteju un to integrējot VRAA esošajā koplietošanas infrastruktūras komponentē Vienotās pieteikšanās modulis (VPM).  **Nacionālās vārtejas un koplietošanas komponentes VPM integrēta izveide, izmantošana un uzturēšana ir ekonomiski un organizatoriski visefektīvākais un izdevīgākais risinājums, kas prasa vismazāk cilvēkresursus salīdzinot ar to, ja pie vārtejas tiktu integrēts katrs nozaru iestāžu sniegtais e-pakalpojums autonomi**.  Tas nozīmē, ka iestādes, kuras jau ir integrējušās ar šo moduli, bez papildus integrācijas savos e-pakalpojumu portālos varēs šo funkcionalitāti saņemt un izmantot, līdzīgi kā tas notiek jau līdz šim, kad VRAA centralizēti nodrošina jaunu identifikācijas pakalpojumu sniegšanu (internetbankas), ko iestādes bez papildus integrācijas var izmantot savos portālos.  Uz 16.12.2016 VPM ir integrēts jau 40 iestāžu portālos. Lai ilustrētu sociālekonomisko ieguvumu novērtējumu izstrādātai koplietošanas infrastruktūrai, kas atbalsta eIDAS prasību izpildi un liecina par tās izstrādes VRAA infrastruktūrā efektivitāti, ir veikti šādi aprēķini par potenciālo ieguvumu 2018.-2020. gadā:   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | 2018 gads | 2019 gads | 2020 gads | | Administratīvās pasūtītāja personāla izmaksas (iepirkumu organizēšana; programmatūras izstrādes vadība, ieviešana un testēšana; uzturēšanas nodrošināšana) | € 459 215 | € 313 128 | € 358 920 | | Programmatūras izstrādes izmaksas | € 960 000 | € 160 000 | € 160 000 | | Sociālekonomiskais ieguvums pa gadiem kopā: | € 1 419 215 | € 473 128 | € 518 920 |   Balstoties uz līdzšinējo VRAA pieredzi, lai izstrādātu, ieviestu un uzturētu vienu šādu integrāciju, vienai iestādei būtu jārēķinās ar vismaz šādām izmaksām:   1. Administratīvās pasūtītāja personāla izmaksas iepirkuma organizēšanai – 1090 eiro; 2. Administratīvās pasūtītāja personāla izmaksas, kas saistītas programmatūras izstrādes vadību, ieviešanu un testēšanu – 3707 eiro; 3. Administratīvās pasūtītāja personāla izmaksas, kas saistītas programmatūras uzturēšanu (IS administrēšana, kļūdu analīze un novēršana, pilnveidojumu veikšana) – 5724 eiro gadā; 4. Programmatūras izstrādes izmaksas – 20 000 eiro.   Pieņēmumi, kas ņemti vērā aprēķinos, par VPM (t.sk. eIDAS risinājuma) izmantošanas prognozi turpmākajiem gadiem:   1. 2018. gadā klāt jau esošajiem portāliem varētu nākt klāt 8 jaunas eIDAS pakalpojuma integrācijas portālos, tātad kopējo integrāciju skaits pieaugtu līdz 48 (40+8); 2. 2019. gadā – 8 jaunas eIDAS pakalpojuma integrācijas portālos, tātad kopējo integrāciju skaits pieaugtu līdz 56 (48+8). 3. 2020. gadā - 8 jaunas eIDAS pakalpojumu integrācijas portālos, tātad kopējo integrāciju skaits pieaugtu līdz 64 (56+8).   Vārtejas risinājuma ieviešana un uzturēšana ietver sevī resursu ietilpīgus darbus – integrēšanos ar 27 dalībvalstu vārtejām. Tas ietver gan apjomīgus administratīvos darbus, gan apjomīgus tehniskos darbus, ko ar esošajiem VRAA resursiem realizēt nav iespējams.  To, ka vārtejas risinājuma ieviešanu, uzturēšanu un attīstību ar esošajiem VRAA resursiem realizēt nav iespējams, pamato arī tas, ka jau 2015.gada rudenī VARAM informēja valdību, ka lielo darbu apjomu dēļ koplietošanas komponenšu uzturēšanas un attīstības nodrošināšanai (tai skaitā, e-adreses risinājuma ieviešanai, ģeoportāla pārziņa un koplietošanas IKT platformas izveidei) VRAA nepieciešamas 25 papildu amata vietas. Informācija par to ir ietverta konceptuālajā ziņojumā "Par koncepcijas "Valsts informācijas un komunikācijas tehnoloģiju pārvaldības organizatoriskais modelis" īstenošanas gaitu līdz 2015. gada 15. jūnijam", kas tika izskatīts Ministru kabineta 2015. gada 20.oktobrī (prot. Nr. 55 34. §) un apstiprināts ar Ministru kabineta 2015. gada 21.oktobra rīkojumu Nr. 649. Detalizēts papildu amata vietu apraksts un to nepieciešamības pamatojums ir pievienots minētā rīkojuma pielikumā Nr. 1.  VARAM ir izvērtējusi iespējamās alternatīvas vārtejas risinājumiem un secinājusi, ka praktiski nav alternatīvu risinājumu, jo vārtejas “izejošai” sadaļai katrā ES dalībvalstī ir jābūt tieši vienai vārtejai, nevis vairākām.  Jāņem vērā, ka nacionālā vārteja ir viens no obligātiem priekšnoteikumiem, lai izvairītos no pārkāpuma procedūras no Eiropas Komisijas puses un soda maksājumiem par eIDAS regulas neievērošanu. eIDAS regulas prasības attiecībā uz piekļuvi Latvijas e-pakalpojumiem ar citu ES dalībvalstu paziņotajiem elektroniskās identifikācijas līdzekļiem ir jāizpilda līdz 2018.gada 28.septembrim.  Vārteja var dot arī būtiskus ekonomiskus ieguvumus Latvijas pakalpojumu sniedzējiem, kuri izvēlētos elektroniskā vidē sniegt pakalpojumus klientiem, kuri izmanto citu ES dalībvalstu elektroniskās identifikācijas līdzekļus. Šādu ieguvumu potenciālais apjoms Latvijā nav novērtēts, tomēr diskusijās starp dalībvalstīm, kas notika eIDAS regulas pieņemšanas gaitā, tika pausts viedoklis par ES kopumā, ka ieguvumi no pārrobežu elektroniskās identifikācijas, t.i. ES dalībvalstu savstarpējo robežu atcelšana ne tikai fiziskajā, bet arī virtuālajā/digitālajā vidē, būtiski pārsniegs ieguldījumus, kas ir nepieciešami pārrobežu elektroniskās identifikācijas tehniskai nodrošināšanai.  Saskaņā ar Ministru kabineta 2016. gada 5. janvāra sēdes protokollēmuma (prot. Nr. 1 28.§) 5.punktu, VARAM iesniedza pieteikumu 2017.-2019.gada jaunās politikas iniciatīvas pasākuma “IKT attīstība un uzturēšana” ietvaros par nepieciešamo finansējumu VRAA oficiālās elektroniskās adreses ieviešanai un uzturēšanai. Pieteikumā tika norādīts, ka, lai nodrošinātu Oficiālo elektronisko adrešu informācijas sistēmas pārziņa pienākumu veikšanu un sistēmas uzturēšanu, Valsts reģionālās attīstības aģentūrai 2018.gadā ir nepieciešami 63 853 *euro*, tai skaitā, darbinieku atlīdzībai 59 051 *euro*, darba vietu uzturēšanai 4 802 *euro*, un 2019.gadā un turpmāk ik gadu 252 206 *euro*, tai skaitā, darbinieku atlīdzībai 133 479 euro, darba vietu uzturēšanai 12 005 *euro*, sistēmas izveides atbalsta izmaksām 106 722 *euro*.  Minētais VARAM pieteikums netika atbalstīts, tāpēc jautājums par papildu valsts budžeta līdzekļu piešķiršanu Oficiālās elektroniskās adreses likumā paredzēto pasākumu izpildei (VRAA nepieciešamo finansējumu darbavietu uzturēšanai un darbinieku atlīdzībai), tai skaitā, oficiālo elektronisko adrešu informācijas sistēmas pārziņa pienākumu veikšanai un šīs sistēmas uzturēšanai, ir jāizskata Ministru kabinetā likumprojekta par valsts budžetu 2018.gadam un likumprojekta „Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2018., 2019. un 2020. gadam” sagatavošanas procesā kopā ar visu ministriju un centrālo valsts iestāžu iesniegtajiem priekšlikumiem jaunajām politikas iniciatīvām. Tas jādara:   1. saskaņā ar Likumu un likumprojekta, kas apstiprināts ar Ministru kabineta 2016. gada 5. janvāra sēdes protokollēmuma (prot. Nr. 1 28.§) 1. punktu, anotāciju; 2. saskaņā ar Ministru kabineta 2016.gada 29.novembra sēdes protokollēmuma „Informatīvais ziņojums "Par valsts pārvaldes iestāžu gatavību oficiālās elektroniskās adreses ieviešanai”” (prot. Nr.65 25.§) 11. punktu.        Saskaņā ar minētā Ministru kabineta 2016.gada 29.novembra sēdes protokollēmuma (prot. Nr.65 25.§) 10.punktu, ir nepieciešams nodrošināt centralizētu risinājumu attiecībā uz finansējumu, tai skaitā oficiālo elektronisko adrešu informācijas sistēmas uzturēšanu, paredzot finanšu līdzekļus valsts budžetā.       Arī jautājums par VRAA papildus nepieciešamo finansējumu eIDAS vārtejas nodrošināšanai ir jāizskata Ministru kabinetā likumprojekta “Par valsts budžetu 2018.gadam” un likumprojekta “Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2018.,2019. un 2020.gadam” sagatavošanas procesā kopā ar citu ministriju un centrālo valsts iestāžu iesniegtajiem priekšlikumiem jaunajām politikas iniciatīvām. | | | | | | | | **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | | | | | | | | | 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | | Projektā noteikts, ka VRAA nodrošina Latvijas nacionālās vārtejas pārrobežu elektroniskajai identifikācijai pieejamību, uzturēšanu un attīstību. Vārteja ir nepieciešama, lai izpildītu 2014. gada 23. jūlija Eiropas Parlamenta un Padomes regulas (ES) Nr. 910/2014 par elektronisko identifikāciju un uzticamības pakalpojumiem elektronisko darījumu veikšanai iekšējā tirgū (turpmāk – eIDAS regula) prasības, tehniski nodrošinot piekļuvi Latvijas valsts pārvaldes un nākotnē potenciāli arī privāto pakalpojumu sniedzēju elektroniskajiem pakalpojumiem ar citu dalībvalstu paziņotajiem elektroniskās identifikācijas līdzekļiem, kā arī, lai nodrošinātu Latvijas iedzīvotājiem piekļuvi citu dalībvalstu elektroniskajiem pakalpojumiem ar Latvijas paziņotajiem elektroniskās identifikācijas līdzekļiem.  Projekta 5.punktā minētās vārtejas izveide ir pamatota arī ar 2015.gada 8.septembra Eiropas Komisijas Īstenošanas regulu (ES) 2015/1501 *(Commission Implementing Regulation (EU) 2015/1501)* par sadarbspējas sistēmu saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) Nr. 910/2014 par elektronisko identifikāciju un uzticamības pakalpojumiem elektronisko darījumu veikšanai iekšējā tirgū 12. panta 8. punktu, kas nosaka eIDAS regulas ieviešanu attiecībā uz nacionālajām vārtejām. Vārtejas (angliski *“node”)* ir definētas Komisijas Īstenošanas regulas 5. pantā.  Ar projektu tiek pilnībā pārņemtas no eIDAS regulas un Eiropas Komisijas Īstenošanas regulas izrietošās prasības attiecībā uz nacionālās vārtejas darbināšanu, kas ir nepieciešams, bet ne pietiekams priekšnoteikums, lai izpildītu prasības par citu dalībvalstu elektroniskās identifikācijas līdzekļu pieņemšanu Latvijas elektroniskajiem pakalpojumiem.  Lai attiecīgās prasības izpildītu pilnībā, būs nepieciešami arī visu nozaru iestāžu elektronisko pakalpojumu pielāgojumi, par kuru veikšanu būs atbildīga VRAA (attiecībā uz centralizēti veicamiem pielāgojumiem) un attiecīgo elektronisko pakalpojumu pārziņi, kuriem būs jāveic nepieciešamie pielāgojumi saviem pakalpojumiem.  Latvijas nacionālās eIDAS vārtejas darbināšanai alternatīvu nav. Vienīgās iespējamās alternatīvas ir saistītas ar to, ka vārteju varētu darbināt cita iestāde, ne VRAA. Tomēr, ņemot vērā VRAA pieredzi darbinot vārtejas prototipu (ES pilotprojekta STORK ietvaros), vārteju ir lietderīgi darbināt tieši VRAA.  eIDAS regula stājās spēkā 2016. gada 1. jūlijā, bet konkrētās prasības attiecībā uz citu ES dalībvalstu paziņoto elektroniskās identifikācijas līdzekļu atzīšanu Latvija e-pakalpojumiem stāsies spēkā 2018. gada 28. septembrī, līdz ar to Projektā tiek noteikts pārejas periods, nosakot to, ka attiecīgais Projekta punkts par vārteju stājas spēkā 2018. gada 28. septembrī. | | | | | | | 2. | Citas starptautiskās saistības | | Nav | | | | | | | 3. | Cita informācija | | Nav | | | | | | | |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **1.tabula Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | | | | Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | Aizpilda, ja ar projektu tiek pārņemts vai ieviests vairāk nekā viens ES tiesību akts, – jānorāda tā pati informācija, kas prasīta instrukcijas 55.1.apakšpunktā un jau tikusi norādīta arī V sadaļas 1.punktā | | | | A | B | C | D | | Eiropas Parlamenta un Padomes regula (ES) Nr. 910/2014 (2014. gada 23. jūlijs) par elektronisko identifikāciju un uzticamības pakalpojumiem elektronisko darījumu veikšanai iekšējā tirgū un ar ko atceļ Direktīvu 1999/93/EK.  Regulas 2. nodaļas 6.pants “Savstarpējā atzīšana”:  1. Ja saskaņā ar valsts tiesību aktiem vai administratīvo praksi tāda pakalpojuma piekļuvei, ko publiskā iestāde tiešsaistē sniedz vienā dalībvalstī, ir nepieciešama elektroniskā identifikācija, izmantojot elektroniskās identifikācijas līdzekļus, tad elektroniskās identifikācijas līdzekļi, kuri izsniegti citā dalībvalstī tiek atzīti pirmajā dalībvalstī, lai veiktu minētā tiešsaistes pakalpojuma pārrobežu autentifikāciju, ar noteikumu, ka tiek ievēroti šādi nosacījumi:  a) elektroniskās identifikācijas līdzekļus izsniedz saskaņā ar elektroniskās identifikācijas shēmu, kas iekļauta atbilstīgi 9.pantam Komisijas publicētā sarakstā;  b) elektroniskās identifikācijas līdzekļu uzticamības līmenis atbilst tādam uzticamības līmenim, kas ir līdzvērtīgs vai lielāks par uzticamības līmeni, kādu noteikusi attiecīgā publiskā iestāde attiecībā uz piekļuvi tiešsaistes pakalpojumam pirmajā dalībvalstī, ar noteikumu, ka minēto elektroniskās identifikācijas līdzekļu uzticamības līmenis atbilst būtiskam vai augstam uzticamības līmenim;  c) attiecīgā publiskā iestāde izmanto būtisku vai augstu uzticamības līmeni attiecībā uz piekļuvi minētajam pakalpojumam tiešsaistē.  Šāda atzīšana notiek vēlākais 12 mēnešus pēc tam, kad Komisija publicē pirmās daļas a) apakšpunktā minēto sarakstu.  2. Elektroniskās identifikācijas līdzekļus, kas izsniegti saskaņā ar elektroniskās identifikācijas shēmu, kura ir iekļauta atbilstīgi 9.pantam Komisijas publicētā sarakstā un kura atbilst zemam uzticamības līmenim, publiskās iestādes var atzīt, lai minētās iestādes veiktu tiešsaistē sniegta pakalpojuma pārrobežu autentifikāciju. | Projekta 5.punkts: „5. Papildināt noteikumus ar 4.27. apakšpunktu šādā redakcijā:  „4.27. nodrošina Latvijas nacionālās vārtejas pārrobežu elektroniskajai identifikācijai pieejamību, uzturēšanu un attīstību”. | Projekta 5.punktā minētās Latvijas nacionālās vārtejas izveide, uzturēšana un attīstība ir pamatota arī ar 2015.gada 8.septembra Eiropas Komisijas Īstenošanas regulu (ES) 2015/1501 *(Commission Implementing Regulation (EU) 2015/1501)* par sadarbspējas sistēmu saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) Nr. 910/2014 par elektronisko identifikāciju un uzticamības pakalpojumiem elektronisko darījumu veikšanai iekšējā tirgū 12. panta 8. punktu, kas nosaka eIDAS regulas ieviešanu attiecībā uz nacionālajām vārtejām. Vārtejas (angliski *“node”)* ir definētas Komisijas Īstenošanas regulas 5. pantā. | Vārtejas izveide ir pamatota ar 2015.gada 8.septembra Eiropas Komisijas Īstenošanas regulu (ES) 2015/1501 *(Commission Implementing Regulation (EU) 2015/1501)* par sadarbspējas sistēmu saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) Nr. 910/2014 par elektronisko identifikāciju un uzticamības pakalpojumiem elektronisko darījumu veikšanai iekšējā tirgū 12. panta 8. punktu, kas nosaka eIDAS regulas ieviešanu attiecībā uz nacionālajām vārtejām. | | Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas? Kādēļ? | eIDAS regula pārrobežu elektroniskās identifikācijas jomā pieļauj rīcības brīvību tikai attiecībā uz zema drošības līmeņa *(assurance level LOW)* elektroniskās identifikācijas līdzekļu pārrobežu atzīšanu. Latvija neplāno atzīt zema drošības līmeņa līdzekļus, tomēr tas būtiski neietekmē prasības nacionālās vārtejas darbībai. | | | | Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | Latvija (VARAM un Aizsardzības ministrija) piedalās Eiropas Komisijas (DG CONNECT) organizētajās eIDAS regulas ieviešanas ekspertu un ieviešanas koordinācijas sadarbības grupas (*coordination network*) darbā un informēs Eiropas Komisiju un citas dalībvalstis par Latvijas nacionālās eIDAS vārtejas darbību, izmantojot šo grupu ietvaros izveidotos informācijas apmaiņas kanālus. | | | | Cita informācija | Nav | | |   **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | | | | | | | | | 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | | | Sabiedrība tika informēta par projekta izstrādi 2016.gada 13.septembrī ievietojot informāciju par to VARAM tīmekļa vietnē [www.varam.gov.lv](http://www.varam.gov.lv) sadaļā „Normatīvo aktu projekti e-pārvaldes jomā”. | | | | | | 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | | | Sabiedrības pārstāvji no 2016.gada 13.septembra varēja iepazīties ar projektu VARAM tīmekļa vietnē [www.varam.gov.lv](http://www.varam.gov.lv) sadaļā „Normatīvo aktu projekti e-pārvaldes jomā” un varēja izteikt savu viedokli arī piesakoties paust atzinumu, kad projekts 2016.gada 6.oktobrī tika izsludināts Valsts sekretāru sanāksmē. | | | | | | 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | | | Iebildumi un priekšlikumi par projektu netika saņemti. | | | | | | 4. | Cita informācija | | | Nav. | | | | |   **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | | VRAA, VARAM. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | | Projekts nosaka VRAA jaunus uzdevumus, kas paredz nodrošināt oficiālo elektronisko adrešu informācijas sistēmas pieejamību, uzturēšanu un attīstību, kā arī nodrošināt Latvijas nacionālās vārtejas pārrobežu elektroniskajai identifikācijai pieejamību, uzturēšanu un attīstību.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija nav plānota. |
| 3. | Cita informācija | | Nav. |

*Anotācijas IV sadaļa – projekts šo jomu neskar.*

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrs [K. Gerhards](http://www.mk.gov.lv/lv/amatpersonas/kaspars-gerhards)

Vizē: valsts sekretārs R.Muciņš

2016.12.16. 14:25

4096

Aigars Stirna

67026542, [aigars.stirna@varam.gov.lv](mailto:aigars.stirna@varam.gov.lv)