**Ministru kabineta noteikumu projekta “Grozījumi Ministru kabineta 2009. gada 10. marta noteikumos Nr.221 “Noteikumi par elektroenerģijas ražošanu un cenu noteikšanu, ražojot elektroenerģiju koģenerācijā””  
sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu projekts “Grozījumi Ministru kabineta 2009. gada 10. marta noteikumos Nr.221 “Noteikumi par elektroenerģijas ražošanu un cenu noteikšanu, ražojot elektroenerģiju koģenerācijā”” (turpmāk – noteikumu projekts) izstrādāts, pamatojoties uz 2016.gada 11.februārī Saeimā pieņemto likumu “Grozījumi Enerģētikas likumā”, kas paredz no 2017.gada 3.aprīļa liberalizēt dabasgāzes tirgu un izbeigt dabasgāzes cenas regulāciju dabasgāzes lietotājiem (izņemot saistītos lietotājus). |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Noteikumu projekta mērķis ir nodrošināt elektroenerģijas obligātā iepirkuma sistēmas darbības pielāgošanu saistībā ar Enerģētikas likuma izmaiņām, kas paredz no 2017.gada 3.aprīļa liberalizēt dabasgāzes tirgu un izbeigt dabasgāzes cenas regulāciju dabasgāzes lietotājiem (izņemot saistītos lietotājus), kā rezultātā no 2017.gada 3.aprīļa vairs nebūs regulatora apstiprināts dabasgāzes tirdzniecības gala tarifs bez pievienotās vērtības nodokļa atbilstoši dabasgāzes faktiskajai siltumspējai, kas nepieciešams, lai pareizi aprēķinātu cenu, par kādu iepirkt dabasgāzes koģenerācijas stacijās koģenerācijā saražoto elektroenerģiju obligātā iepirkuma ietvaros. Attiecīgi noteikumu projekts pielāgo aprēķina formulu situācijai pēc dabasgāzes tirgus atvēršanas.  Noteikumu projekts paredz, ka tas stājas spēkā 2017.gada 3.aprīlī, datumā, kad tiek liberalizēts dabasgāzes tirgus un kad vairs netiks regulēta dabasgāzes cena lietotājiem, kas nav mājsaimniecības lietotāji (saistītie lietotāji).  Atbilstoši Eiropas Komisijas sniegtajai informācijai par plānoto lēmuma pieņemšanu valsts atbalsta lietā SA.43140 (2015/NN) “Atbalsts elektroenerģijas ražotājiem”, noteikumu projekts izstrādāts, pieņemot, ka līdz 2017.gada 1.aprīlim stāsies spēkā Ministru kabineta 2016.gada 5.jūlija noteikumi Nr.443 “Grozījumi Ministru kabineta 2009. gada 10. marta noteikumos Nr. 221 “Noteikumi par elektroenerģijas ražošanu un cenu noteikšanu, ražojot elektroenerģiju koģenerācijā””. Minēto noteikumu 2.punkts paredz, ka tie stājas spēkā nākamā kalendāra mēneša pirmajā datumā pēc dienas, kad Eiropas Komisija pieņēmusi lēmumu par valsts atbalsta nosacījumu atbilstību Eiropas Savienības iekšējā tirgus nosacījumiem atbalsta lietas SA. 43140 (2015/NN) “Atbalsts elektroenerģijas ražotājiem” ietvaros.  Ministru kabineta 2009. gada 10. marta noteikumi Nr.221 “Noteikumi par elektroenerģijas ražošanu un cenu noteikšanu, ražojot elektroenerģiju koģenerācijā” (turpmāk – Noteikumi Nr.221) paredz, ka elektroenerģija, kas saražota koģenerācijā dabasgāzes koģenerācijas stacijās ar uzstādīto elektrisko jaudu līdz 4MW un tiek pārdota obligātā iepirkuma ietvaros, tiek pārdota par cenu, kas aprēķināta saskaņā ar Noteikumu Nr.221 53.2.apakšpunktā minēto cenas aprēķināšanas formulu. Viens no mainīgajiem lielumiem attiecīgajā formulā ir Tg – Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas (turpmāk – regulators) apstiprinātais dabasgāzes tirdzniecības gala tarifs bez pievienotās vērtības nodokļa atbilstoši dabasgāzes faktiskajai siltumspējai (EUR/tūkst. n.m3). Pašreiz regulatora apstiprinātais dabasgāzes tirdzniecības gala tarifs Noteikumos Nr.221 tiek lietots atbilstoši 3. līdz 8. dabasgāzes lietotāju grupas (uzņēmumu) dabasgāzes patēriņa apjomiem atkarībā no koģenerācijas stacijā uzstādītās elektriskās jaudas (Noteikumu Nr.221 6.pielikums). Katrai dabasgāzes lietotāju grupai noteiktais dabasgāzes tirdzniecības gala tarifs sastāv no dabasgāzes tirdzniecības cenas un tirdzniecības pakalpojuma, pārvades, uzglabāšanas un sadales pakalpojuma tarifa. Atšķirības pa lietotāju grupām veidojas no katrai dabasgāzes lietotāju grupām piemērojamā atšķirīgā tirdzniecības pakalpojuma un sadales pakalpojuma tarifa. No minētā secināms, ka pēc būtības regulatora apstiprinātais dabasgāzes tirdzniecības gala tarifs sastāv no 2 daļām, viena – dabasgāzes tirdzniecības cena, otra – dažāda veida pakalpojumu tarifi. Otrā daļa – dažāda veida pakalpojumu tarifi pa dabasgāzes lietotāju grupām veido šādus lielumus: 3.grupai 126,89 EUR/tūkst. n.m3; 4.grupai 92,47 EUR/tūkst. n.m3; 5.grupai 72,71 EUR/tūkst. n.m3; 6.grupai 59,35 EUR/tūkst. n.m3; 7.grupai 49,59 EUR/tūkst. n.m3; 8.grupai 36,89 EUR/tūkst. n.m3. Minētie pakalpojumu tarifi, mainoties dabasgāzes tirdzniecības cenai, paliek nemainīgi. Ņemot vērā, ka liberalizēta dabasgāzes tirgus apstākļos iespējamas attiecīgo pakalpojumu tarifu izmaiņas un tie var atšķirties arī vienāda dabasgāzes patēriņa gadījumā atkarībā no izvēlētā dabasgāzes tirgotāja un noslēgtā līguma, kā arī, lai nepalielinātu esošā atbalsta līmeni un saglabātu tā pašreizējo diferenciāciju, noteikumu projektā paredzēts fiksēt elektroenerģijas iepirkuma cenas aprēķina formulā iekļautos tirdzniecības pakalpojuma, pārvades, uzglabāšanas un sadales pakalpojuma tarifus tādā līmenī, kādi tie bijuši pirms dabasgāzes tirgus liberalizācijas, tos izsakot kā dabasgāzes cenas diferencēšanas koeficientu, kas atkarīgs no koģenerācijas elektrostacijā uzstādītās elektriskās jaudas (kg), savukārt dabasgāzes tirdzniecības cenu noteikt atbilstoši Enerģētikas likumā noteiktajā kārtībā noteiktajā dabasgāzes cenā saistītajiem lietotājiem iekļautajai dabasgāzes tirdzniecības cenai bez pievienotās vērtības nodokļa, tirdzniecības pakalpojuma, pārvades, uzglabāšanas un sadales pakalpojuma tarifa (Tgs).  Līdz ar to tiks saglabāts pašreizējais elektroenerģijas obligātā iepirkuma cenas noteikšanas princips un netiks palielināts esošais atbalsta līmenis.  Ņemot vērā, ka saskaņā ar Enerģētikas likuma (redakcijā no 2017.gada 3.aprīļa) 107.pantu dabasgāzes cena saistītajiem lietotājiem var tikt noteikta arī pēc 2017.gada 3.aprīļa, ar noteikumu projektu tiek noteikts pārejas periods, no 2017.gada 3.aprīļa līdz 2017.gada 30.jūnijam piemērojot 2017.gada 2.aprīlī spēkā esošos regulatora apstiprinātos dabasgāzes tirdzniecības gala tarifus dabasgāzes patēriņa apjomiem (6.pielikums) atkarībā no koģenerācijas elektrostacijā uzstādītās elektriskās jaudas.  Ņemot vērā dabasgāzes tirgus liberalizāciju un elektroenerģijas iepirkuma cenas aprēķināšanas formulu maiņu, ar noteikumu projektu tiek noteikts, ka, aprēķinot dabasgāzes koģenerācijas stacijas kopējo kapitālieguldījumu iekšējās peļņas normu, kurināmā cena periodā no 2017.gada 3.aprīļa līdz 2017.gada 30.jūnijam ir 2017.gada 2.aprīlī spēkā esošais regulatora apstiprinātais dabasgāzes tirdzniecības gala tarifs dabasgāzes patēriņa apjomiem (Noteikumu Nr.221 6.pielikums) atkarībā no koģenerācijas elektrostacijā uzstādītās elektriskās jaudas, kas norādīta līgumā ar publisko tirgotāju, savukārt no 2017.gada 1.jūlija ir Enerģētikas likumā noteiktajā kārtībā noteiktajā dabasgāzes cenā saistītajiem lietotājiem iekļautā dabasgāzes tirdzniecības cena bez pievienotās vērtības nodokļa, tirdzniecības pakalpojuma, pārvades, uzglabāšanas un sadales pakalpojuma tarifa (EUR/tūkst. n. m3), kurai pieskaitīts dabasgāzes cenas diferencēšanas koeficients kg (Noteikumu Nr.221 6.pielikums) atkarībā no koģenerācijas elektrostacijā uzstādītās elektriskās jaudas, kas norādīta līgumā ar publisko tirgotāju. Nākotnes periodam kurināmā cena tiek noteikta atbilstoši Noteikumu Nr.221 8. pielikuma 9. tabulā minētajām līmeņatzīmēm, pieskaitot dabasgāzes cenas diferencēšanas koeficientu kg (Noteikumu Nr.221 6.pielikums) atkarībā no koģenerācijas elektrostacijā uzstādītās elektriskās jaudas, kas norādīta līgumā ar publisko tirgotāju.  Ar noteikumu projektu tiek tehniski precizēts 8.pielikuma 2.punktā lietotā apzīmējuma skaidrojums, paredzot, ka tas ir līdz kalendāra gadam t0 (neieskaitot) par komersanta koģenerācijas elektrostaciju piešķirtais un faktiski saņemtais publiskais finansējums (EUR), tai skaitā maksājumi no valsts vai pašvaldības budžeta, kredītu procentu likmju subsidēšana, kā arī cita finanšu palīdzība, kas tiek piešķirta vai sniegta no valsts, pašvaldības vai Eiropas Savienības budžeta līdzekļiem un ārvalstu finanšu palīdzības līdzekļiem. Šāds precizējums nepieciešams, lai, veicot elektrostacijas kopējo kapitālieguldījumu iekšējās peļņas normas aprēķinu, pirmajā kalendāra gadā, kad komersants ir sācis izmantot tiesības, kas piešķirtas saskaņā ar Elektroenerģijas tirgus likuma 28. vai 28.1 pantu, saņemtais publiskais finansējums netiktu ieskaitīts dubultā, jo pirmajā gadā saņemtais publiskais finansējums tiek uzskaitīts saskaņā ar 8.pielikuma 4.punktā noteikto formulu un tajā iekļauto lielumu Dt.  Ar noteikumu projektu no Noteikumiem Nr.221 tiek svītrota koģenerācijā ražotas elektroenerģijas izcelsmes apliecinājuma izsniegšanas kārtība.  Noteikumu Nr.221 V. nodaļa nosaka kārtību, kādā Ekonomikas ministrija izsniedz komersantam izcelsmes apliecinājumus par koģenerācijā ražotu elektroenerģiju, pamatojoties uz Elektroenerģijas tirgus likuma 28.panta septītajā daļā un 28.1panta piektajā daļā ietverto deleģējumu.  Ar 2016.gada 22.jūnija likumu “Grozījumi Elektroenerģijas tirgus likumā” no Elektroenerģijas tirgus likuma tika izslēgta 28.panta septītā daļa un 28.1panta piektā daļa. Līdz ar to spēku zaudēja Noteikumu Nr.221 V. nodaļa. Turpmāk izcelsmes apliecinājumu izsniegšana tiks nodrošināta atbilstoši Ministru kabinetā iesniegtajam noteikumu projektam “Elektroenerģijas izcelsmes apliecinājumu saņemšanas kārtība”.  Ņemot vērā, ka šobrīd spēkā esošā Noteikumu Nr.221 redakcija (1.pielikums) satur harmonizētos lietderības koeficientus ar klimata korekciju atsevišķai elektroenerģijas ražošanai atkarībā no izmantotā kurināmā un gada, kad koģenerācijas elektrostacija nodota ekspluatācijā, tikai līdz 2015.gadam, ar noteikumu projektu Noteikumu Nr.221 1. un 2.pielikumā iekļauti aktualizētie un Eiropas Komisijas 2015.gadā aprēķinātie rādītāji, lai varētu veikt primārās enerģijas ietaupījuma aprēķinus koģenerācijas stacijām:  1) saskaņotās efektivitātes atsauces vērtības ar klimata korekciju atsevišķai elektroenerģijas ražošanai;  2) lietderības koeficienti atsevišķai siltumenerģijas ražošanai;  3) korekcijas koeficienti z novērstajiem tīkla zudumiem, kas piemērojami lietderības koeficienta atsevišķai elektroenerģijas ražošanai aprēķinam.  Visi minētie rādītāji jau ir pārņemti Latvijas Republikas tiesību sistēmā ar Ministru kabineta 2016.gada 17.maija noteikumiem Nr.294 “Koģenerācijas staciju saražotās primārās enerģijas ietaupījuma aprēķināšanas kārtība”, līdz ar to ar šo noteikumu projektu netiek pārņemtas neviena Eiropas Savienības tiesību akta prasības.  Eiropas Komisijas 2011. gada 19. decembra īstenošanas lēmumā par saskaņotu efektivitātes atskaites vērtību noteikšanu atsevišķai elektroenerģijas un siltuma ražošanai, piemērojot Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu 2004/8/EK, un ar ko atceļ Komisijas Lēmumu 2007/74/EK (2011/877/ES) ir noteikts, ka “Komisijai saskaņotās efektivitātes atskaites vērtības atsevišķai elektroenerģijas un siltuma ražošanai pirmo reizi jāpārskata 2011. gada 21. februārī un pēc tam ik pēc četriem gadiem, lai ņemtu vērā tehnikas attīstību un izmaiņas enerģijas avotu sadalījumā.”. Komisija 2015. gadā ir pārskatījusi saskaņotās efektivitātes atskaites vērtības atsevišķai elektroenerģijas un siltuma ražošanai, ņemot vērā dalībvalstu sniegtos datus par ekspluatāciju reālos apstākļos. Labāko pieejamo un ekonomiski pamatoto tehnoloģiju attīstība laikposmā no 2011. līdz 2015. gadam, liecina, ka attiecībā uz saskaņotām efektivitātes atskaites vērtībām atsevišķai elektroenerģijas un siltuma ražošanai Lēmumā 2011/877/ES paredzētais nošķīrums attiecībā uz koģenerācijas staciju ekspluatācijā nodošanas gadu ir jāsaglabā.  Tāpat Eiropas Komisija ir noteikusi, ka saskaņotās efektivitātes atskaites vērtības mainās atkarībā no katras Eiropas Savienības dalībvalsts klimatiskajiem apstākļiem tikai gāzveida kurināmajam.  Balstoties uz iepriekšējo pieredzi un analīzi, Eiropas Komisija ir secinājusi, ka korekcijas koeficienti novērstajiem tīkla zudumiem, kas piemērojami lietderības koeficienta atsevišķai elektroenerģijas ražošanai aprēķinam, ir jāturpina piemērot. Tomēr, lai labāk atspoguļotu novērstos tīkla zudumus, ir jāatjaunina sprieguma līmeņi un to korekcijas koeficientus.  Eiropas Komisija ir secinājusi, ka saskaņotās efektivitātes atskaites vērtības atsevišķai siltuma ražošanai būtu jānošķir, ja kā siltumnesējs tiek izmantots tvaiks. Ņemot vērā minēto, ar noteikumu projektu Noteikumu Nr.221 5.pielikums tiek papildināts ar jaunu informāciju, kas norādāma, iesniedzot ikgadējo koģenerācijas stacijas gada pārskatu – siltumenerģijas izmantošanas veidu. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Ražotāji, kas ieguvuši tiesības pārdot dabasgāzes koģenerācijas stacijās koģenerācijā saražoto elektroenerģiju obligātā iepirkuma ietvaros vai saņemt garantēto maksu par dabasgāzes koģenerācijas stacijā uzstādīto elektrisko jaudu. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekts šo jomu neskar |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| **Rādītāji** | **n-tais gads** | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | |
| **n+1** | **n+2** | **n+3** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 |  |  |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X |  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X |  |  |  |  |
| 5.1. valsts pamatbudžets |  |  |  |  |
| 5.2. speciālais budžets |  |  |  |  |
| 5.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): |  | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Ņemot vērā, ka elektroenerģijas iepirkuma cenas aprēķina formulā tiek fiksēti pašreizējā dabasgāzes tirdzniecības gala tarifā iekļautie tirdzniecības pakalpojuma, pārvades, uzglabāšanas un sadales pakalpojuma tarifi, atbalsta līmenis nemainās. | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Ar izstrādāto noteikumu projektu ir iespējams iepazīties Ekonomikas ministrijas tīmekļvietnē[[1]](#footnote-1).  2017.gada 2.februārī organizēta sanāksme ar Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisiju, Latvijas Koģenerācijas elektrostaciju asociāciju un Latvijas Siltumuzņēmumu asociāciju, uz kurām attiecas noteikumu projekts. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Sabiedrības pārstāvjiem ir iespēja līdzdarboties noteikumu projekta izstrādē, rakstiski sniedzot viedokli par noteikumu projektu. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | 2017.gada 2.februāra sanāksmē Latvijas Koģenerācijas elektrostaciju asociācija un Latvijas Siltumuzņēmumu asociācija izteikusi priekšlikumu noteikt pārejas periodu līdz 2017.gada 30.jūnijam, dabasgāzes tirdzniecības cenu saglabājot atbilstoši pēdējai regulētajai dabasgāzes tirdzniecības cenai. Priekšlikums ņemts vērā.  Izteikts priekšlikums nefiksēt pašreizējā dabasgāzes tirdzniecības gala tarifā iekļautos tirdzniecības pakalpojuma, pārvades, uzglabāšanas un sadales pakalpojuma tarifus. Priekšlikums nav ņemts vērā, lai nepalielinātu esošā atbalsta līmeni un saglabātu tā pašreizējo diferencāciju, jo liberalizēta dabasgāzes tirgus apstākļos iespējamas attiecīgo pakalpojumu tarifu izmaiņas un tie var atšķirties arī vienāda dabasgāzes patēriņa gadījumā atkarībā no izvēlētā dabasgāzes tirgotāja un noslēgtā līguma. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ekonomikas ministrija, AS “Enerģijas publiskais tirgotājs” |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekts neparedz pārvaldes funkciju paplašināšanu un jaunu valsts institūciju veidošanu. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

*Anotācijas IV un V sadaļa – projekts šīs jomas neskar.*

Ministru prezidenta biedrs,

ekonomikas ministrs A.Ašeradens

Vīza:

valsts sekretārs J.Stinka

07.02.2017. 09:33

2069

R.Meijers,   
67013176, [Roberts.Meijers@em.gov.lv](mailto:Roberts.Meijers@em.gov.lv)

1. <https://www.em.gov.lv/lv/nozares_politika/atjaunojama_energija_un_kogeneracija/normativo_aktu_projekti/> [↑](#footnote-ref-1)