**Ministru kabineta noteikumu projekta ,,** **Grozījumi Ministru kabineta 2016.gada 15.jūlija noteikumos Nr.469 „Noteikumi par paralēlajiem aizdevumiem saimnieciskās darbības veicējiem konkurētspējas uzlabošanai””**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Noteikumu projekts sagatavots, pamatojoties uz:1. Ministru kabineta 2016.gada 29.novembra sēdes protokollēmuma (prot. Nr.65, 22§) 2. punktu;
2. Attīstības finanšu institūcijas likuma 12.panta ceturto daļu;
3. [Eiropas Savienības struktūrfondu unKohēzijas fonda 2014.–2020. gada plānošanas periodavadības likuma](http://likumi.lv/ta/id/) [20. pant](http://likumi.lv/ta/id/#p20)u.
 |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Ministru kabineta 2016.gada 15.jūlija noteikumi Nr.469 „Noteikumi par paralēlajiem aizdevumiem saimnieciskās darbības veicējiem konkurētspējas uzlabošanai” (turpmāk - MK noteikumi Nr.469) nosaka atbalsta piešķiršanas nosacījumus paralēlajiem aizdevumiem – ilgtermiņa investīciju aizdevumiem ar paaugstinātu kredīta risku. Paralēlais aizdevums tiek sniegts kopā ar Latvijā reģistrētas kredītiestādes vai tās meitas sabiedrības finansējumu.Ministru kabineta 2016.gada 29.novembra sēdē (prot. nr.65, 22§) tika skatīts Finanšu ministrijas sagatavotais informatīvais ziņojums “Par Latvijas mazo un vidējo komersantu mikrokreditēšanas programmas izpildes rezultātiem” (turpmāk – Informatīvais ziņojums), saskaņā ar kuru uz 2016.gada 30.septembri aizdevumu izsniegšanai ir pieejami līdzekļi 740 579 *euro* apmērā. Ministru kabineta 2008.gada 2.decembra rīkojuma Nr.752 “Par Latvijas mazo un vidējo komersantu mikrokreditēšanas programmu” (prot. Nr.83, 39.§) pielikuma 6.punktā noteikts, ka sākotnēji programmas finansēšanai nepieciešamie līdzekļi veidojas no valsts akciju sabiedrības "Latvijas Hipotēku un zemes banka" (akciju sabiedrība "Attīstības finanšu institūcija Altum" (turpmāk - sabiedrība Altum) ir saistību pārņēmējs) ieguldījuma LVL 112 960,81 (160 728,75 *euro*), kas ir 20% no kopējā programmas apjoma, un Finanšu ministrijas ieguldījuma LVL 451 843,23 (642 914,99 *euro*) apmērā, kas ir 80% no programmas kopējā apjoma. Attiecīgi arī no Informatīvajā ziņojumā norādītā finansējuma (740 579 *euro)* sabiedrības Altum finansējuma daļa ir 148 116 *euro*, bet Finanšu ministrijas daļa 592 463 *euro*. Pamatojoties uz Ministru kabineta 2016.gada 29.novembra sēdes protokollēmuma (prot. Nr.65, 22§) 2. punktu, kas nosaka: “Ekonomikas ministrijai sadarbībā ar akciju sabiedrību "Attīstības finanšu institūcija Altum" līdz 2017.gada 1.martam izstrādāt: 2.1. normatīvo aktu par Aizdevumu fondā uzkrāto līdzekļu izlietošanu”, Ekonomikas ministrija (turpmāk – EM) sadarbībā ar sabiedrību Altum ir izstrādājusi normatīvo aktu par Aizdevumu fondā uzkrāto līdzekļu izlietošanu.Mikrokreditēšanas sistēmas uzturēšana turpmākajos gados tiks nodrošināta Ministru kabineta 2016.gada 31.maija noteikumu “Noteikumi par mikroaizdevumiem un starta aizdevumiem” ietvaros, saskaņā ar kuriem mikroaizdevumu un starta aizdevumu piešķiršanai turpmākajos gados ir paredzēts finansējums 34 000 000 *euro* apjomā un papildus finansējums tuvākajos gados nav nepieciešams. Mikrokreditēšanas programmas ietvaros tiks veicināta Latvijas reģionu ekonomiskā aktivitāte, kā arī radītas iespējas jaunu darba vietu izveidei. Eiropas Savienības 2014.-2020.gada plānošanas perioda finanšu instrumentu finansējums 3.1.1.specifiskā atbalsta mērķa “Sekmēt MVK izveidi un attīstību, īpaši apstrādes rūpniecībā un RIS3 prioritārajās nozarēs” ietvaros pieejamas tikai maziem un vidējiem komersantiem, bet nav pieejams lielajiem komersantiem. Lielajiem komersantiem paralēlajiem aizdevumiem vai aizdevumu garantijām novirza finansējumu no 2004.-2006.gada plānošanas perioda finanšu instrumentu programmu ietvaros atmaksātā publiskā finansējuma vai finansējumu no citiem avotiem, kas pieļauj finanšu instrumentu atbalsta sniegšanu lielajiem komersantiem.Atbilstoši MK noteikumu Nr.469 13.punktam, paralēlie aizdevumi lielajiem saimnieciskās darbības veicējiem ir pieejami pēc Eiropas Stratēģisko investīciju fonda garantiju (turpmāk – ESIF garantijas) piesaistīšanas. Pašreiz ESIF garantijas lielajiem saimnieciskās darbības veicējiem nav pieejamas, jo Eiropas Investīciju Fonds (turpmāk – EIF) vēl nav izstrādājis šādu produktu. Sabiedrība Altum prognozē, ka saimnieciskās darbības veicējiem ESIF garantijas būs pieejamas ne ātrāk kā 2017. gada 3. ceturksnī. Vienlaicīgi EIF ir informējis, ka ESIF garantijas varēs saņemt lielie saimnieciskās darbības veicēji ar darbinieku skaitu līdz 500. Savukārt, sabiedrībā Altum, veicot sarunas ar komercbankām, ir saņemta informācija, ka šie aizdevumi ir aktuāli arī uzņēmumiem virs 500 darbiniekiem. Šo divu iepriekš minēto iemeslu dēļ ir nepieciešams veikt grozījumus MK noteikumos Nr.469 un nodrošināt publisko finansējumu, lai lielajiem saimnieciskās darbības veicējiem būtu pieejami paralēlie aizdevumi. Atbilstoši sabiebrības Altum pieņēmumiem, vidējā aizdevuma summa (līdz 35% no kopējās aizdevuma summas) būs 400 000 - 500 000 *euro*, tādejādi ar plānoto kopējo finansējumu lielajiem saimnieciskās darbības veicējiem 5 992 463 *euro* apmērā būs iespējams apstiprināt 12 - 15 projektus. Plānots, ka finansējums pietiks līdz 2018. gada beigām.Ņemot vērā iepriekš minēto, EM sadarbībā ar sabiedrību Altum secinājusi, ka Aizdevumu fonda uzkrātie līdzekļi Latvijas mazo un vidējo komersantu mikrokreditēšanas programmas ietvaros (Ministru kabineta 2008.gada 2.decembra rīkojums Nr.752) vislietderīgāk būtu izlietojami, palielinot pieejamo finansējumu paralēlajiem aizdevumiem lielajiem saimnieciskās darbības veicējiem. Tāpēc atbilstoši Ministru kabineta 2016.gada 29.novembra sēdes protokollēmumam (prot. nr.65, 22§) EM ir izstrādājusi grozījumus MK noteikumos Nr.469 un ierosina mikrokreditēšanas programmas publiskā finansējuma daļu 592 463 *euro* novirzīt paralēlajiem aizdevumiem lielajiem komersantiem. Savukārt, Altum ieguldījumu daļa 148 116 *euro* tiek atgriezta Altum.Ņemot vērā Aizdevumu fonda uzkrāto publisko līdzekļu Latvijas mazo un vidējo komersantu mikrokreditēšanas programmas ietvaros (Ministru kabineta 2008.gada 2.decembra rīkojums Nr.752) ierobežoto apjomu 592 463 *euro* apmērā, kas nav pietiekams paralēlo aizdevumu izsniegšanai lielajiem komersantiem, MK noteikumu Nr.469 grozījumi paredz izmantot arī 2004.–2006. gada Eiropas Savienības fondu plānošanas perioda 2.4.1. nacionālās programmas "Aizdevumi (t. sk. mikrokredīti) komercdarbības uzsākšanai" (turpmāk – 2.4.1. aktivitāte) atmaksu publiskā finansējuma daļu 400 000 *euro*.Tā kā šobrīd notiek atmaksas 2.4.1.aktivitātē, tad par atmaksu publiskā finansējuma daļu, kas tiek plānota līdz 600 000 *euro* apmērā, turpmāk ar MK noteikumu grozījumiem paredzēts palielināt pieejamo finansējumu paralēlo aizdevumu izsniegšanai lielajiem komersantiem.Šī finansējuma izmantošana ir atbilstoša Padomes 1999.gada 21.jūnija Nolikuma (EK) Nr.1260/1999, kas nosaka vispārīgus noteikumus par struktūrfondiem 28.panta 3.punkta nosacījumiem.Tādejādi kopējais novirzītais finansējums paralēlajiem aizdevumiem lielajiem saimnieciskās darbības veicējiem būs 5 992 463 *euro* (t.sk. sabiedrības Altum finansējums 5 000 000 *euro*). Ņemot vērā mazo paralēlo aizdevumu skaitu lielajiem saimnieciskās darbības veicējiem, kas varētu atbilst ESIF garantijām, MK noteikumu Nr. 469 grozījumi paredz piemērot ESIF garantijas arī MK noteikumu Nr. 469 8.4. punktā minētajiem aizdevumiem. Precizēts MK noteikumu Nr. 469 4.punkts, nosakot, ar kādām kredītiestādēm Altum sniedz kopā paralēlos aizdevumus saimnieciskās darbības veicējiem. Šie grozījumi nepieciešami, lai vienādotu kredītiestādes definīciju paralēlo aizdevumu un garantiju (atbilstoši 26.10.2010 MK noteikumiem Nr. 997 “Noteikumi par garantijām komersantu un atbilstošu lauksaimniecības pakalpojumu kooperatīvo sabiedrību konkurētspējas uzlabošanai”) programmās. MK noteikumu Nr.469 grozījumi paredz arī precizēt 17.1 punktu, papildinot, ka arī Aizdevumu fonda uzkrāto publisko līdzekļu Latvijas mazo un vidējo komersantu mikrokreditēšanas programmas ietvaros (Ministru kabineta 2008. gada 2.decembra rīkojums Nr.752) un 2004.–2006. gada Eiropas Savienības fondu plānošanas perioda 2.4.1. nacionālās programmas "Aizdevumi (t. sk. mikrokredīti) komercdarbības uzsākšanai" atmaksu publiskā finansējuma daļa tiek izmantotas pirmo zaudējumu segšanai, līdz apjomam, kas noteikts procentuāli no kopējās izsniegto aizdevumu summas, balstoties uz sagaidāmo zaudējumu riska novērtējumu atbilstoši Attīstības finanšu institūcijas likuma 12.panta trešajai daļai.Pašreiz spēkā esošo MK noteikumu Nr.469 20.5.punkts norāda ierobežotās nozares (45.nodaļa "Automobiļu un motociklu vairumtirdzniecība, mazumtirdzniecība un remonts" un 46. nodaļa "Vairumtirdzniecība, izņemot automobiļus un motociklus"), taču punkta ievadā neprecīzi norādīts, ka ierobežotā nozare ir arī mazumtirdzniecība, lai gan atbilstoši NACE tā nav norādīta kā neatbalstāmā nozare (NACE 47.nodaļas “Mazumtirdzniecība, izņemot automobiļus un motociklus” nozares ir atbalstāmās). Līdz ar to nepieciešams MK noteikumu Nr.469 20.5.punktu precizēt, skaidri nosakot neatbalstāmo nozari - vairumtirdzniecība.Uzsākot šīs programmas īstenošanu, Altum ir saņēmis jautājumus no komercbankām par to, kāpēc praksē nav iespējams apvienot paralēlo aizdevumu ar citām atbalsta programmām. Pašreiz MK noteikumu Nr. 469 40. punkts nosaka, ka subsīdijas ekvivalents paralēlajiem aizdevumiem ir vienāds ar saimnieciskās darbības veicējam piešķirtā paralēlā aizdevuma apmēru. Savukārt, MK noteikumu Nr. 469 42. punkts paredz dažādu atbalstu apvienošanu uz šādiem nosacījumiem: “42. Piešķirto finansējumu šajos noteikumos minētajām attiecināmajām izmaksām var apvienot ar citas atbalsta programmas vai individuālā atbalsta projekta ietvaros piešķirto finansējumu, tai skaitā ar *de minimis* atbalstu, ievērojot nosacījumu, ka šo noteikumu ietvaros piešķirtais finansējums kopā ar citas atbalsta programmas vai individuālā atbalsta projekta ietvaros piešķirto finansējumu nepārsniedz maksimāli pieļaujamo reģionālā finansējuma intensitāti:42.1. sīkajiem (mikro) un mazajiem komersantiem – 55 %;42.2. vidējiem komersantiem – 45 %;42.3. lielajiem komersantiem – 35 %.”Līdz ar to veidojas situācija, kad apstiprinot paralēlo aizdevumu 45% apmērā (lielajiem – 35%), vairs nav iespējams apvienot ar citu valsts atbalstu. Šāda pieeja palikusi no iepriekšējās mezanīna aizdevuma programmas (13.05.2014. Ministru kabineta noteikumi Nr. 241 “Noteikumi par mezanīna aizdevumiem saimnieciskās darbības veicēju konkurētspējas uzlabošanai”), kur mezanīna aizdevumu varēja uzskatīt par pašu/kvazi kapitāla finansējumu, jo pamatsummas atmaksu varēja atlikt uz pēdējo maksājumu. Savukārt, pašreiz īstenotajā paralēlo aizdevumu programmā sabiedrības Altum piešķirto paralēlo aizdevumu komercbankas neuzskata par pašu/kvazi kapitāla finansējumu (jo aizdevuma pamatsumma ir jāsāk atmaksāt pēc aizdevuma izsniegšanas), līdz ar to ir pieļaujams subsīdiju ekvivalenta aprēķins, salīdzinot procentu likmes. Tādēļ MK noteikumu Nr.469 grozījumos 40.1 punktā ir paredzēts, ka paralēlajiem aizdevumiem, kuriem aizdevuma atmaksa ir paralēli kredītiestādes aizdevuma atmaksai, subsīdijas ekvivalentu saimnieciskās darbības veicējiem aprēķina, faktiski samaksāto procentu summu atskaitot no procentu summas, kura jāmaksā saskaņā ar Eiropas Komisijas konkrētajam periodam noteikto bāzes likmi, kā arī riska likmi, kuras procentuālais apmērs tiek noteikts atbilstoši sabiedrības "Altum" izsniegtajam aizdevuma saņēmēja reitingam un piedāvātajam nodrošinājumam (bāzes un risku likmes publicētas Eiropas Komisijas Konkurences ģenerāldirektorāta mājaslapā internetā). Šīs izmaiņas ļautu apvienot paralēlos aizdevumus ar citiem valsts atbalsta instrumentiem, tādejādi sekmējot tautsaimniecības attīstību. Ņemot vērā Ministru kabineta 2016.gada 29.novembra sēdes protokollēmuma (prot. nr.65, 22§) 2.punktu: Ekonomikas ministrijai sadarbībā ar akciju sabiedrību "Attīstības finanšu institūcija Altum" līdz 2017.gada 1.martam izstrādāt: 2.2. priekšlikumus par Aizdevumu fonda vadības izmaksu atbilstību proporcionāli administrējamo aizdevumu apjomam, EM sadarbībā ar sabiedrību Altum ir izvērtējusi vadības izmaksu segšanas iespējas un informē, ka Aizdevumu fondā uzkrātie līdzekļi netiks izmantoti vadības izmaksu segšanai. Vadības izmaksas tiks iekļautas procentu likmē, kas tiks piedāvāta klientam, līdz ar to par vadības izmaksām maksā klients un tādējādi būs iespējams izsniegt vairāk aizdevumus. Saskaņā ar iepriekš minēto, tiek nodrošināta vadības izmaksu atbilstība proporcionāli administrējamo aizdevumu apjomam.Vadības izmaksas aprēķina atbilstoši Ekonomikas ministrijas un Finanšu ministrijas saskaņotajai "Programmu pārvaldības izmaksu attiecināšanas metodika" (saskaņota 22.06.2016). Metodika nodrošina, ka uz katru Altum realizēto programmu attiecina tiešās un netiešās izmaksas. Tiešās izmaksas ir tieši saistītas ar programmas ieviešanu, piemēram, darbinieku algas, kas tieši strādā ar programmu, izvērtējumi, konsultācijas. Uz katru programmu proporcionāli attiecina arī Altum netiešās izmaksas – atbalsta funkcijas, IT, telpas u.c. izmaksas, kas nav tieši attiecināmas uz programmu, jo visu Altum īstenoto programmu ienākumiem (procentu likmes un vadības izmaksas) jānosedz visas Altum izmaksas. Izstrādājot Attīstības finanšu institūcijas likuma 12.panta 3.daļā minēto novērtējumu, nosaka uz programmu attiecināmās izmaksas, no kā izriet procentu likme aizdevumiem, kas nosedz visas izmaksas. Pēc novērtējuma izstrādes Altum informēs par vadības izmaksām un atbilstošo vidējo likmi, kas tiks saskaņota ar Ekonomikas ministriju. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Sabiedrība Altum |
| 4. | Cita informācija | Nav.  |
|   |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Latvijā reģistrēti saimnieciskās darbības veicēji, sabiedrība Altum. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Noteikumu projekts neparedz ietekmi uz administratīvo slogu.Noteikumu projekts ietekmē tautsaimniecību, jo paredz pieejamā finansējuma paralēlajiem aizdevumiem lielajiem saimnieciskās darbības veicējiem palielināšanu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Ministru kabineta 02.12.2008. rīkojums Nr. 752 “Par Latvijas mazo un vidējo komersantu mikrokreditēšanas programmu” zaudē spēku pēc noteikumu projekta apstiprināšanas, jo noteikumu projekta apstiprināšanas brīdī nebūs spēkā esošu līgumu, kas noslēgti programmas ietvaros. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | EM |
| 3. | Cita informācija | - |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Komisijas 2014.gada 17.jūnija Regula (ES) Nr.651/2014, ar ko noteiktas atbalsta kategorijas atzīst par saderīgām ar iekšējo tirgu, piemērojot Līguma 107. un 108. pantu (vispārējā grupu atbrīvojuma regula). |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes nav paredzētas. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Sabiedrības līdzdalība noteikumu projekta izstrādē netika paredzēta. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ministru kabineta noteikumu projekta izpildi nodrošinās EM un sabiedrība Altum. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem. | Ministru kabineta noteikumu projekta izpilde tiks nodrošināta EM un sabiedrības Altum esošo funkciju ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Anotācijas III. sadaļa – noteikumu projekts šo jomu neskar.

Ministru prezidenta biedrs,

ekonomikas ministrs A. Ašeradens

Vīza:

Valsts sekretārs J.Stinka

15.02.2017. 10:27

2300

Madara Dambe-Krastkalne

67013260, Madara.Dambe-Krastkalne@em.gov.lv