**Ministru kabineta noteikumu projekta** **„Grozījumi Ministru kabineta 2016. gada 15. jūlija noteikumos Nr. 477 „Speciālās izglītības iestāžu, internātskolu un vispārējās izglītības iestāžu speciālās izglītības klašu (grupu) finansēšanas kārtība”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu projekts „Grozījumi Ministru kabineta 2016. gada 15. jūlija noteikumos Nr. 477 „Speciālās izglītības iestāžu, internātskolu un vispārējās izglītības iestāžu speciālās izglītības klašu (grupu) finansēšanas kārtība”” (turpmāk – projekts) izstrādāts pēc Izglītības un zinātnes ministrijas (turpmāk – ministrija) iniciatīvas, ņemot vērā veikto finanšu analīzi par valsts budžeta finansējumu pedagogu darba samaksai un valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām (turpmāk – mērķdotācija) izlietojumu pašvaldību speciālajās izglītības iestādēs (turpmāk – izglītības iestādes) saskaņā ar Valsts izglītības informācijas sistēmā (turpmāk – VIIS)  2016./2017.mācību gadam apstiprinātajām  pedagogu tarifikācijām un pašvaldību iesniegtajiem pārskatiem par finansējuma izlietojumu, kā arī izmaiņas pedagogu profesionālās darbības kvalitātes novērtēšanas sistēmā. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Mērķdotācijas apmērs pašvaldībām tiek apstiprināts ikgadējā valsts budžeta likuma pielikumā, kur finansējums pedagogu darba samaksai un valsts sociālās apdrošināšanas iemaksām ir stingri iezīmēts. Analizējot pašvaldību iesniegtos pārskatus par finansējuma izlietojumu, konstatēts, ka pašvaldības patvaļīgi veic tām apstiprinātā finansējuma pārdali starp izdevumu pozīcijām, tas ir, pedagogu darba samaksai un valsts sociālās apdrošināšanas iemaksām apstiprināto finansējumu novirza uzturēšanas izdevumu segšanai, vai arī, veic pretēju darbību – uzturēšanas izdevumiem apstiprināto finansējumu novirza pedagogu darba samaksai un valsts sociālās apdrošināšanas iemaksām.  Ņemot vērā iepriekš minēto, projekts paredz papildināt Ministru kabineta 2016.gada 15.jūlija noteikumus Nr.477 „Speciālās izglītības iestāžu, internātskolu un vispārējās izglītības iestāžu speciālās izglītības klašu (grupu) finansēšanas kārtība” (turpmāk – noteikumi Nr.477) ar jaunu punktu, kas nosaka aizliegumu veikt finansējuma pārdali.  Analizējot izglītības iestāžu 2016./2017.mācību gada tarifikācijas, ir secināts, ka tarifikācijās nav atspoguļots finansējums 3% apmērā no 2016.gada septembrim – decembrim aprēķinātās mērķdotācijas. Ir pašvaldības, kurām tarifikācijā nav atspoguļots līdz pat 16% no piešķirtās mērķdotācijas. Savukārt 13 pašvaldībām tarificētā mērķdotācija mēnesī ir lielāka par piešķirto mērķdotāciju, kas skaidrojams ar to, ka pašvaldībām ir izveidojies pārpalikums no iepriekšējam periodam piešķirtās mērķdotācijas. Finansējums, kas netiek atspoguļots tarifikācijā, tiek izmaksāts pedagogiem uz rīkojuma pamata un ministrijai nav informācijas par patieso algas apjomu, ko saņem pedagogs. Lai pašvaldības finansējumu izlietotu paredzētajam mērķim – pedagogu darba samaksai, tādējādi arī VIIS atspoguļotos reālais pedagogu algas apjoms, projektā tiek paredzēts iekļaut normu, ka pašvaldībām tarifikācijās neatspoguļotais finansējums uz kārtējā gada septembri nepārsniegs 2% no piešķirtās mēneša mērķdotācijas. Norma nav attiecināma uz katru izglītības iestādi, bet uz pašvaldību kopumā.  Šobrīd VIIS nav pieejama informācija par pašvaldības katrai izglītības iestādei apstiprināto finansējumu pedagogu darba samaksai. Lai analizētu katras izglītības iestādes mērķdotācijas izlietojumu, projektā tiek iekļauta norma, ka pašvaldībām būs jāievada VIIS informācija par piešķirtās mērķdotācijas apjomu katrai izglītības iestādei.  Projektā tiek precizēta noteikumu Nr.477 9.1.apakšpunktā ietvertā norāde uz attīstības traucējumiem atbilstoši šī apakšpunkta iekavās minētiem programmu veidiem (atbilstoši Ministru kabineta 2014.gada 12.augusta noteikumu Nr.468 “Noteikumi par valsts pamatizglītības standartu, pamatizglītības mācību priekšmetu standartiem un pamatizglītības programmu paraugiem” 38.punktam).  Projekta 1.3. un 1.6. apakšpunkts saskaņo finansējuma aprēķinu pedagoga profesionālās darbības kvalitātes pakāpju piemaksām ar normatīvo regulējumu, kas nosaka finansējuma aprēķinu kvalitātes pakāpju piemaksām citām pašvaldības vispārējās izglītības iestādēm.  Noteikumu Nr.477 18.punkts ir iekļauts noteikumu III nodaļā “Kārtība, kādā no valsts budžeta finansē pedagogu darba samaksu un valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas”. Ievērojot, ka nodaļās apvieno punktus, kas attiecas uz vienu regulējamo jautājumu un ka noteikumu Nr.477 18.punkts nosaka pārskatu sniegšanas kārtību, tai skaitā pārskatu sniegšanas kārtību attiecībā uz mērķdotācijas izlietojumu uzturēšanas izdevumu segšanai, projekts paredz papildināt noteikumus ar jaunu nodaļu “Pārskatu sniegšanas kārtība”. Papildu minētajam noteikumu Nr. 477 18.punktu paredzēts redakcionāli mainīt, jo šobrīd esošajā noteikumu redakcijā 18.1.apakšpunktā noteikts atskaites iesniegšanas datums – 15.februāris, savukārt, noteikumu 18.2.apakšpunktā atskaites par iepriekšējo gadu iesniegšanas datums ir 15.janvāris. Bez tam, citos normatīvajos aktos, kas regulē kārtības, kā aprēķināms finansējums mērķdotācijām pašvaldībām – pašvaldību izglītības iestādēm, pārskatu iesniegšanas datums par iepriekšējo gadu ir noteikts 15.janvāris.  Tāpat, noteikumu Nr.477 18.punkts nosaka, ka pašvaldība pārskatus iesniedz ministrijā. Šī norma ir jāgroza, jo pašvaldības pārskatus iesniedz Valsts kases informācijas sistēmā “Valsts budžeta un pašvaldību budžeta pārskati”.  Noteikumu 1.pielikumā atšifrētas izdevumu pozīcijas, kas veido uzturēšanas izdevumu normatīvu vienam internātskolas izglītojamam. Tomēr, 1.pielikumā minēto izdevumu saraksts nav pilnīgs un rada neizpratni pašvaldībās, ko drīkst vai nedrīkst iegādāties par valsts piešķirtās mērķdotācijas līdzekļiem. Tā piemēram, 1.pielikumā nav minētas tādas izdevumu pozīcijas, kā mīkstais inventārs (gultas veļa, apģērbs, apavi u.c.), sīki sadzīves priekšmeti un tamlīdzīgas preces, kas internātskolām ir ļoti nepieciešamas. Ievērojot minēto, projekts paredz papildināt 1.pielikuma 9.punktu, norādot, ka var iegādāties arī citu inventāru.  Projekts paredz precizēt pārskata veidlapas atbilstoši Valsts kases informācijas sistēmā “Valsts budžeta un pašvaldību budžeta pārskati” pieejamajām veidlapām. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Republikas pilsētu un novadu izglītības darba vadītāji |
| 4. | Cita informācija | Nav. |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Projekta tiesiskais regulējums attiecas uz 59 izglītības iestādēm un aptuveni 3000 pedagogiem |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| Rādītāji | 2017.gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | |
| **2018.** | **2019.** | **2020.** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar 2017.gadu | izmaiņas, salīdzinot ar 2017.gadu | izmaiņas, salīdzinot ar 2017.gadu |
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5. | 6. |
| **1. Budžeta ieņēmumi:** | **70 154 009** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi** | **70 154 009** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 62.resors "Mērķdotācijas pašvaldībām" (administrē IZM) | 70 154 009 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *01.00.00. "Mērķdotācijas izglītības pasākumiem"* | *70 154 009* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| **1.2. valsts speciālais budžets** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **1.3. pašvaldību budžets** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **2. Budžeta izdevumi:** | **70 154 009** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **2.1. valsts pamatbudžets** | **70 154 009** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 62.resors "Mērķdotācijas pašvaldībām" (administrē IZM) | 70 154 009 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *01.00.00. "Mērķdotācijas izglītības pasākumiem"* | *70 154 009* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| **2.2. valsts speciālais budžets** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **2.3. pašvaldību budžets** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **3. Finansiālā ietekme:** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **3.1. valsts pamatbudžets** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 62.resors "Mērķdotācijas pašvaldībām" (administrē IZM) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *01.00.00. "Mērķdotācijas izglītības pasākumiem"* | *0* | *0* | *0* | *0* | *0* |
| **3.2. valsts speciālais budžets** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **3.3. pašvaldību budžets** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi)** | **X** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **0** | **0** | **0** | **0** |
| **0** | **0** | **0** | **0** |
| **5. Precizēta finansiālā ietekme:** | **X** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **5.1. valsts pamatbudžets** | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **5.2. speciālais budžets** | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **5.3. pašvaldību budžets** | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā):** |  | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| **7. Cita informācija** | Ailē "Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam" norādīti tās valsts budžeta programmas izdevumi un ieņēmumi, saskaņā ar likumu “Par valsts budžetu 2017.gadam”, kuru projekts ietekmē. | | | | |

|  |  |
| --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | |
| Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Vienlaikus ar noteikumu projektu ir izstrādāts un tiks virzīts izskatīšanai Ministru kabinetā noteikumu projekts “Grozījumi Ministru kabineta 2016.gada 5.jūlija noteikumos Nr. 445 “Pedagogu darba samaksas noteikumi” |
| Atbildīgā institūcija | Ministrija |
| Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Noteikumu projekts saskaņošanas laikā tiks publicēts ministrijas mājas lapā. | |
| Sabiedrības līdzdalības projekta izstrādē | Projekta izstrādē piedalījās pārstāvji no izglītības iestādēm, pašvaldībām | |
| Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Ņemti vērā atsevišķi izglītības iestāžu vadītāju, pašvaldību izglītības speciālistu priekšlikumi | |
| Cita informācija | Nav. | |
|  |  | |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | | Izglītības un zinātnes ministrija, novadu un republikas pilsētu pašvaldības, izglītības iestādes |
| Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | | Projekta izpilde neietekmēs pārvaldes funkcijas vai institucionālo struktūru. |
| Cita informācija | | Nav. |

Anotācijas V sadaļa – projekts šo jomu neskar.

Izglītības un zinātnes ministrs K.Šadurskis

Vīzē: Valsts sekretāre L.Lejiņa

29.05.2017.

1348

M.Jansone

67047973, [modra.jansone@izm.gov.lv](mailto:modra.jansone@izm.gov.lv)

I.Pavloviča

67047860, [initra.pavlovica@izm.gov.lv](mailto:initra.pavlovica@izm.gov.lv)