**Ministru kabineta noteikumu “Grozījumi Ministru kabineta 2016. gada 3. maija noteikumos Nr. 279 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 3.1.1. specifiskā atbalsta mērķa “Sekmēt MVK izveidi un attīstību, īpaši apstrādes rūpniecībā un RIS3 prioritārajās nozarēs” 3.1.1.6. pasākuma “Reģionālie biznesa inkubatori un radošo industriju inkubators” īstenošanas noteikumi” projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Grozījumi Ministru kabineta 2016. gada 25. oktobra noteikumos Nr. 279 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 3.1.1. specifiskā atbalsta mērķa “Sekmēt MVK izveidi un attīstību, īpaši apstrādes rūpniecībā un RIS3 prioritārajās nozarēs” 3.1.1.6. pasākuma “Reģionālie biznesa inkubatori un radošo industriju inkubators” īstenošanas noteikumi” (turpmāk tekstā- noteikumi) sagatavoti saskaņā ar Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.-2020. gada plānošanas perioda vadības likuma 20. panta 13. punktu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Noteikumu ietvaros tiek īstenota reģionālo biznesa inkubatoru darbība 14 Latvijas pilsētās un radošajā biznesa inkubatorā Rīgā. Saskaņā ar noteikumu 2. un 19. punktu inkubācijas un pirmsinkubācijas atbalsta ietvaros gala labuma guvējiem tiek nodrošinātas un attiecināmas izmaksu pozīcijas konsultācijām, apmācībām, uzņēmējdarbības veicināšanas pasākumiem, telpu nomai, grantu līdzfinansējumam u.c., kā arī nodrošina iespēju gala labuma guvējiem izmantot inkubatora koprades telpas. Iepriekš minētās darbības finansējuma saņēmējs (Latvijas Investīciju un attīstības aģentūra, turpmāk- LIAA) īsteno saskaņā ar noteikumu 18. punktu savu funkciju ietvaros vai ārpakalpojumu veidā, veicot iepirkumu saskaņā publisko iepirkumu procedūru regulējošiem normatīvajiem aktiem. Noteikumu 24. punkts paredz, ka inkubācijas vai pirmsinkubācijas atbalsta ietvaros sniegtie pakalpojumi tiek finansēti ar 50 procentu vai 100 procentu publiskā finansējuma intensitāti.  Noteikumu 35.2. apakšpunkts nosaka informācijas apjomu, kas LIAA jāievieto savā tīmekļvietnē saistībā ar projekta īstenošanu.   1. **Koprades telpu izmantošana biznesa inkubatoros**   Saskaņā ar noteikumu 2. punktu kā viens no uzņēmējdarbības veicināšanas pasākumiem ir vides (telpas) nodrošināšana. Vienlaikus LIAA inkubācijas atbalsta sniegšanas vienības (turpmāk tekstā- biznesa inkubators) viens no uzdevumiem ir izveidot un nodrošināt vidi jaunizveidotiem komersantiem un biznesa ideju autoriem, kur palīdz novērtēt biznesa idejas potenciālu, virza un veicina tās attīstību. Ņemot vērā biznesa inkubatora, kā uzņēmējdarbības atbalsta sniegšanas vietas (vides), galvenos darbības virzienus, gala labuma guvējam svarīgi ir ne tikai pakalpojumi, kurus var saņemt ar biznesa inkubatora palīdzību, bet jo īpaši vide, kas nodrošina tīklošanas, pieredzes apmaiņas jaunu sakaru veidošanās nodrošināšanu ikdienas darbā.  Visos LIAA biznesa inkubatoros ir pieejamas koprades telpas (kas dienā var uzņemt aptuveni 15 gala labuma guvējus), kurās darba laiks ir darbdienās no 08:30-17:00, atsevišķos biznesa inkubatoros, ņemot vērā gala labuma guvēju nepieciešamību, ir paredzēta iespēja izmantot koprades telpas arī brīvdienās un ārpus LIAA biznesa inkubatora vienības oficiāli noteiktā darba laika (piem., Jelgavas biznesa inkubators, Liepājas biznesa inkubators, Radošo industriju inkubators). Pašreizējais regulējums paredz atšķirīgu koprades telpu lietojumu, kas neveicina efektīvu to izmantošanu, kā arī nesasniedz biznesa inkubatora, kā atvērtas uzņēmējdarbības vides, mērķi. Ņemot vērā esošo situāciju noteikumu grozījumi paredz iespēju visiem gala labuma guvējiem izmantot LIAA biznesa inkubatoru telpas balstoties uz vienādiem to izmantošanas principiem, t.sk. papildinot noteikumus ar 19.1.4 apakšpunktu un precizējot 22. punktu, kas nosaka, ka inkubācijas atbalsta saņēmējiem ir pieejams koprades telpu atbalsts kā darba vieta inkubatora telpās. Ņemot vērā iepriekš minēto noteikumu 24.2. apakšpunkts nosaka koprades telpu atbalsta finansējuma intensitāti, kas gan inkubācijā, gan pirmsinkubācijā ir vienāds, t.i. tiek sniegts 100 procentu apmērā.  Vienlaikus, lai precizētu regulējumu gadījumos, kad inkubācijas pakalpojumu saņēmējs (mikro, mazais vai vidējais uzņēmums) var atgūt pievienotās vērtības nodokli no inkubācijā saņemtajiem pakalpojumiem, tādejādi palielinot publiskā finansējuma intensitāti, tiek papildināts 24.1. apakšpunkts ar intensitātes aprēķinu.     1. **Uzņēmējdarbības veicināšanas pasākumu organizēšana**   Saskaņā ar noteikumu 2. punktu un 15.3. apakšpunktu LIAA, kā finansējuma saņēmējs, projekta īstenošanas ietvaros nodrošina iespēju gala labuma guvējiem piedalīties uzņēmējdarbības veicināšanas pasākumos. LIAA ir apzinājusi organizācijas, kas attiecīgajā biznesa inkubatora darbības teritorijā nodrošina līdzīgu atbalstu, un ņemot vērā jau esošos vai plānotos atbalstus, ko sniedz vai plāno sniegt citas organizācijas komersantiem, nodrošina pasākumu papildinātību, nevis to savstarpējo konkurenci. Attiecīgie piegādes un pakalpojumu līgumi par pasākumu organizēšanu tiks slēgti saskaņā ar Publisko iepirkumu likumu, vienlaikus Ministru kabineta 2016. gada 20. septembra instrukcija Nr. 3 “Ārvalstu finanšu instrumentu finansētu civiltiesisku līgumu izstrādes un slēgšanas instrukcija valsts tiešās pārvaldes iestādēs” (turpmāk tekstā- instrukcija) 71. punkts nosaka veicamā avansa maksājuma apjomu.  Ņemot vērā, ka noteikumos nav iekļauta precizējošā informācija par avansa maksājumu un tā apmēru, līdz šim nosakot avansa maksājuma apjomu tika piemērota vispārējā kārtība, t.i. līdz 20 % no paredzamās līgumcenas. Tomēr ņemot vērā līdzšinējo pieredzi, organizējot pasākumus (piem., biznesa inkubatoru atklāšanas pasākumi, tīklošanās pasākumi, semināri, pieredzes apmaiņas pasākumi), tika konstatēta nepieciešamība pilnveidot regulējumu gadījumos, kad rodas noteikumu 15.3.apakšpunktā minētās izmaksas. Ņemot vērā, ka pasākumu organizēšanas nozares specifiku, ka pakalpojuma sniedzēji ar pasākumu organizēšanu saistītās izmaksas pieprasa pasākuma sagatavošanas posmā, piekrītot sniegt pakalpojumu tikai, ja pasūtītājs (LIAA) priekšfinansē daļu no pakalpojumiem, tad avansa maksājums ne vairāk kā 20% apmērā ir nepietiekams. Priekšfinansējums, jeb avanss nepieciešams, jo sniedzot pasākumu organizēšanas pakalpojumus rodas izmaksas vēl pirms pakalpojuma sniegšanas (piem., ēdināšanas pakalpojumu nodrošināšanai nepieciešamo izejvielu iegāde, scenogrāfijas izstrādei nepieciešamo materiālu apmaksai, investīcijas tehnikas u.c. nodrošinājuma iegādei u.c. citu izejmateriālu iegāde).  Ņemot vērā konstatēto problēmu, lai nodrošinātu efektīvu pakalpojumu saņemšanu, noteikumi tiek papildināti ar 18.1 apakšpunktu, paredzot, ka līgumos, kurus LIAA slēdz ar piegādātājiem un pakalpojuma sniedzējiem atbilstoši šo noteikumu 15.3. apakšpunktā minētajām izmaksām, avansa maksājumus var paredzēt līdz 50 procentiem no attiecīgā līguma summas.   1. **Informācija par projekta īstenošanu**   LIAA īsteno projektu, sniedzot atbalstu pirmsinkubācijas vai inkubācijas atbalsta veidā, par to noslēdzot attiecīgu līgumu ar gala labuma guvēju, līdz ar to projekta īstenošanā piedalās tie gala labuma guvēji, ar kuriem ir noslēgts līgums par pirmsinkubācijas vai inkubācijas atbalsta saņemšanu. Noteikumu 35.2. apakšpunkts nosaka konkrētu informācijas apjomu, kas LIAA par projekta īstenošanas gaitu ir jāapkopo un attiecīgajos termiņos jāpublicē savā tīmekļa vietnē. Līdzšinējais regulējums nosaka, detalizētu informāciju publicēt par katru komersantu, kas ir iesniedzis pieteikumu pirmsinkubācijas vai inkubācijas atbalsta saņemšanai, neatkarīgi no tā vai atbalsts ir vai nav saņemts.  Jāņem vērā, ka attiecīgās normas mērķis ir publiskot informāciju par tiem gala labuma guvējiem, kuri programmas ietvaros ir saņēmuši atbalstu, t.i. ir noslēgts līgums par pirmsinkubācijas vai inkubācijas atbalsta saņemšanu. Vienlaikus jāņem vērā saņemto pieteikumu daudzumu (līdz 01.05.2017. kopumā saņemti 419 pieteikumi atbalsta saņemšanai), kā arī faktu, ka komersants, iesniedzot pieteikumu, automātiski nepilnvaro LIAA publicēt detalizētu informāciju par tā produktu, bilances rādītājiem u.c. ar komercdarbību saistītu informāciju. Ņemot vērā minēto noteikumi papildināti ar informāciju par gala labuma guvējiem, kas ir saņēmuši pirmsinkubācijas atbalstu kā fiziskas personas, t.i. 35.2.11 apakšpunkts, attiecīgi precizējot 35.2.2. apakšpunktu. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Ekonomikas ministrija |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Grozījumi noteikumos varētu ietekmēt mazos un vidējos komersantus un fiziskas personas (biznesa ideju autorus), kuri vēlētos saņemt inkubācijas vai pirmsinkubācijas pakalpojumus kādā no LIAA izveidotajām biznesa inkubatora vienībām, kā arī gala labuma guvējus. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Grozījumi noteikumos veiks pozitīvu ietekmi uz uzņēmējdarbības vidi, ļaujot visiem gala labuma guvējiem vienādi izmantot LIAA biznesa inkubatoru koprades telpas un neradot papildu administratīvo slogu. Ieguvums ir tiem gala labuma guvējiem, kas saņems inkubācijas pakalpojumus, jo koprades telpas tiek pilnā apmērā līdzfinansētas. Attiecīgais LIAA biznesa inkubators nodrošina koprades telpu izmantošanas grafikus, lai pēc iespējas nodrošinātu visiem gala labuma guvējiem iespēju izmantot sev pieejamā laikā koprades telpas.  Vienlaikus koprades telpu izmantošana un tīklošanas kultūras popularizēšana biznesa inkubatoru vidē ir viens no būtiskākajiem nosacījumiem, lai sekmētu konkurētspēju, tirgus izpēti, produkta pilnveidošanu un starpnozaru mijiedarbību inovāciju attīstībai. Iepriekš minētais ir īpaši aktuāli ņemot vērā reģionālo biznesa inkubatoru specifiku, t.i. tie aptver konkrētu Latvijas teritoriju un apvieno dažāda veida programmas ietvaros atbalstāmās uzņēmējdarbības nozares. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Nav |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Atbilstoši normatīvo aktu prasībām Ekonomikas ministrija tās tīmekļa vietnē publicē informāciju par noteikumu projektu. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Sabiedrība aicināta līdzdarboties noteikumu projekta izstrādē, ievietojot noteikumu projektu tīmekļa vietnē [www.em.gov.lv](http://www.em.gov.lv) un no 2017. gada \_\_.maija līdz 2017. gada \_\_. jūnijam aicinot sabiedrības pārstāvjus rakstiski sniegt viedokli par noteikumu projektu tā izstrādes stadijā- nosūtot uz elektronisko pasta adresi [pasts@em.gov.lv](mailto:pasts@em.gov.lv). |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti |  |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ekonomikas ministrija, Latvijas Investīciju un attīstības aģentūra |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Grozījumiem nav ietekme uz pārvaldes funkcijām vai finansējuma saņēmēja institucionālo struktūru. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

**Anotācijas III, IV un V sadaļa- projekts šīs jomas neskar.**

Ministru prezidenta biedrs,

ekonomikas ministrs A.Ašeradens

Ekonomikas ministrijas

Valsts sekretārs J. Stinka

24.05.2017. 10:27

1421

L.Kuzika

Tel.: 67013238

e-pasts: [Linda.Kuzika@em.gov.lv](mailto:Linda.Kuzika@em.gov.lv)