**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**„Grozījumi Ministru kabineta 2006.gada 18.jūlija**

**noteikumos Nr. 587 „Noteikumi par kārtību, kādā**

**civilās aviācijas lidlaukus izmanto Latvijas Republikas**

**militārās aviācijas gaisa kuģi, un kārtību, kādā**

**Latvijas Republikas militārās aviācijas lidlaukus izmanto**

**civilās aviācijas gaisa kuģi””**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Likums "[Par aviāciju](https://likumi.lv/ta/id/57659-par-aviaciju)" [29.pants.](https://likumi.lv/ta/id/57659-par-aviaciju#p29) |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Ministru kabineta 2006.gada 18.jūlija noteikumu Nr. 587 „Noteikumi par kārtību, kādā civilās aviācijas lidlaukus izmanto Latvijas Republikas militārās aviācijas gaisa kuģi, un kārtību, kādā Latvijas Republikas militārās aviācijas lidlaukus izmanto civilās aviācijas gaisa kuģi” (turpmāk - noteikumi Nr.587) 2.punkts nosaka, ka Latvijas Republikas militārās aviācijas gaisa kuģi civilās aviācijas lidlaukus izmanto saskaņā ar civilās aviācijas lidlauku ekspluatācijas nosacījumiem. Eiropas Parlamenta un Padomes 2008.gada 11.marta Regula (EK) Nr.300/2008 par kopīgiem noteikumiem civilās aviācijas drošības jomā, un ar ko atceļ Regulu (EK) Nr.2320/2002 (turpmāk – regula Nr.300/2008) nosaka, kādi aviācijas drošības pasākumi ir jāveic civilās aviācijas lidlaukos, jo īpaši tajos, no kuriem tiek veikti gaisa pārvadājumi.Saskaņā ar likumu “Par aviāciju” 116.pantu, ar militārās aviācijas gaisa kuģi tiek saprasts gan Latvijas Republikas militārās aviācijas gaisa kuģu reģistrā reģistrētie gaisa kuģi, gan ārvalstu militārās aviācijas gaisa kuģi, kurus izmanto Latvijas valsts aizsardzības un drošības interesēs. Piemēram, ar Ziemeļatlantijas līguma organizācijas (NATO) vai to dalībvalstu militārie gaisa kuģiem tiek atvesta militārā tehnika vai personāls, kas piedalās Nacionālo bruņoto spēku organizētajās mācībās. Taču militārās aviācijas gaisa kuģa lidojuma statusu galvenokārt nenosaka tas, kādā reģistrā gaisa kuģis ir iekļauts, bet gan gaisa kuģa lidojuma mērķis, piemērām, arī civilās aviācijas gaisa kuģu reģistrā reģistrēts gaisa kuģis var kļūt par militārās aviācijas gaisa kuģi, tajā mirklī, kad tas tiek izmantots militārām vajadzībām, piemēram, ved militāro kravu vai ved kravu, kas ir paredzēta militārās aviācijas personāla vajadzībām.Militārās aviācijas gaisa kuģi, ņemot vērā to lidojumu mērķi un misiju, nekādi nevar nodrošināt atbilstību civilās aviācijas drošības prasībā, kā tas ir noteikts regulā Nr.300/2008. Komisijas 2009.gada 18.decembra regula (ES) Nr. 1254/2009, ar ko nosaka kritērijus, lai ļautu dalībvalstīm atkāpties no kopējiem pamatstandartiem civilās aviācijas drošības jomā un pieņemt alternatīvus drošības pasākumus (turpmāk – regula Nr.1254/2009) paredz, ka dalībvalstis var atkāpties no regulas Nr.300/2008 4.panta 1.punktā minētajiem kopējiem pamatstandartiem un pieņemt alternatīvus drošības pasākumus, kas sniedz atbilstošu drošības līmeni. Līdz 2016.gadam regula Nr.1254/2009 netika piemērota attiecībā uz militārās aviācijas gaisa kuģu lidojumiem, līdz ar to Nacionālie bruņotie spēki slēdza sadarbības līgumu ar civilās aviācijas lidlauku administrāciju (piemēram, 2010.gadā līgums noslēgts ar starptautisko lidostu “Rīgu”) par militārās aviācijas gaisa kuģa apkalpošanu. Taču līgumam ir civiltiesisks raksturs un tas ir saistošs tikai līgumslēdzēju pusēm. Bez tam, bieži ir neskaidrības kā tiek pieteikts un apkalpots ārvalstu militārās aviācijas gaisa kuģis, tādējādi rodas situācija, ka civilās aviācijas lidlaukam var jebkurš pieteikt militārās aviācijas gaisa kuģi, tādējādi apgrūtinot civilās aviācijas lidlauka darbību.2016.gada 30.novembrī tika pieņemta Komisijas regula Nr.2016/2096, ar kuru Regulu (ES) Nr. 1254/2009 groza attiecībā uz dažiem kritērijiem, lai ļautu dalībvalstīm atkāpties no kopējiem pamatstandartiem civilās aviācijas drošības jomā un pieņemt alternatīvus drošības pasākumus, kura paredz ka regula Nr.1254/2009 ir piemērojama arī attiecībā uz lidojumiem valsts, militārā un tiesībaizsardzības nolūkā. Ņemot vērā regulā Nr.1254/2009 veiktos grozījumus, kas tagad pieļauj piemērot alternatīvos drošības pasākumus attiecībā uz militāras aviācijas lidojumiem, kā arī to, ka noteikumi Nr.587 jau regulē kārtību, kādā militārās aviācijas gaisa kuģi izmanto civilās aviācijas lidlaukus, veikt grozījumus noteikumos Nr.587, papildinot to ar pilnvarojumu Ministru kabinetam noteikt kārtību kā tiek piemēroti alternatīvi drošības pasākumi.Lai novērstu situāciju, ka katras ārvalstu militārās aviācijas gaisa kuģa ekspluatants pats iesniedz civilās aviācijas lidlaukam pieteikumu par lidlauka pakalpojuma izmantošanu, ar noteikumu projektu tiek noteikts, ka militārās aviācijas gaisa kuģu lidojumus uz civilās aviācijas lidlauku piesaka un koordinē Nacionālie bruņotie spēki. Bez tam, ņemot vērā ka civilās aviācijas lidlauka primārais mērķis ir apkalpot civilās aviācijas gaisa kuģus, noteikumu projekts paredz papildināt noteikumu Nr.587 ar tiesību normu, kas nosaka, ka Civilās aviācijas lidlauku, no kura tiek veikta gaisa pārvadājumi, izmatošanu militārās aviācijas gaisa kuģu vajadzībām plāno ārpus civilās aviācijas lidlauku gaisa satiksmes plūsmas un lidlauku noslogotākajiem periodiem. Tas nozīmē, ka Nacionālajiem bruņotajiem spēkiem, plānojot militārās aviācijas gaisa kuģu lidojumus, jānoskaidro un jāņem vērā lidlauka gaisa satiksmes plūsmas un lidlauku noslogotākie periodi, tādējādi netraucējot un nekavējot civilās aviācijas, jo īpaši gaisa pārvadājumu, satiksmi.Noteikumi Nr.587 nosaka arī kārtību, kādā civilās aviācijas gaisa kuģi var izmantot militāros lidlaukus. Noteikumu Nr.587 3.punktā ir noteikts, ka Civilās aviācijas gaisa kuģi var izmantot Latvijas Republikas militārās aviācijas lidlaukus gaisa pārvadājumiem, ja Latvijas Republikas militārās aviācijas lidlauki vai to daļas un iekārtas, ko izmanto šādu pārvadājumu apkalpošanai, ir sertificētas atbilstoši civilo aviācijas lidlauku sertifikācijas prasībām. Eiropas Parlamenta un Padomes 2008. gada 20. februāra regula (EK) Nr. 216/2008 „Par kopīgiem noteikumiem civilās aviācijas jomā un par Eiropas Aviācijas drošības aģentūras izveidi, un ar ko atceļ Padomes Direktīvu 91/670/EEK, Regulu (EK) Nr. 1592/2002 un Direktīvu 2004/36/EK” nosaka, ka civilās aviācijas gaisa kuģu ekspluatants var izmantot militāro lidlauku, ja militārajam lidlaukam ir gaisa satiksmes vadības spējas un tas atbilst civilās aviācijas gaisa kuģu ekspluatanta noteiktajām prasībām. Savukārt Eiropas Parlamenta un Padomes 2009. gada 21. oktobra regula (EK) Nr. 1108/2009, ar ko groza Regulu (EK) Nr. 216/2008 lidlauku, gaisa satiksmes pārvaldības un aeronavigācijas pakalpojumu jomā un atceļ Direktīvu 2006/23/EK (dokuments attiecas uz EEZ), paredz lai izmantotu militāru lidlauku civilās aviācijas gaisa kuģu ekspluatantu vajadzībām nav nepieciešama lidlauka sertificēšana. Proti, I nodaļas 1. panta 2. daļa nosaka, ka regulu neattiecina uz: „b) lidlaukiem vai kādu tā daļu, kā arī aprīkojumu, personālu un organizācijām, kuras minētas punktā 1(c) un (d), kas ir kontrolēts un pārvaldīts no militārās puses.” Līdz ar to regulas II nodaļas 8a. panta 2. punkta (a) apakšpunkts „Katram lidlaukam ir nepieciešams sertifikāts” nav attiecināms uz Lielvārdes militāro lidlauku, jo tas ir militārs objekts un regula uz to netiek attiecināta. Vienlaikus I nodaļas 1. panta 3. daļa nosaka, ka attiecībā uz 2(b) un 2(c) apakšpunktu par pakalpojumiem, ko sniedz militārā puse, dalībvalstij ir jānodrošina, ka drošības līmenis ir vismaz tikpat augsts kā noteikts pamatprasību regulas Nr.1108/2009 Va un Vb pielikumā. ). Saskaņā ar likuma „Par aviāciju” 113.pantu militāros lidlaukus izveido un izmanto saskaņā ar aizsardzības ministra izdotajos iekšējos normatīvajos aktos noteikto kārtību. Aizsardzības ministrija uzrauga militāro lidlauku ekspluatāciju. Līdz ar to Aizsardzības ministrijair uzsākusi un sagatavojusi Lielvārdes militārā lidlauka sertifikācijas dokumentus (izstrādājusi sertifikācijai nepieciešamās dokumentāciju un sertifikācijas kritēriju kontrolkarti atbilstoši Aizsardzības ministrijas normatīvajiem aktiem). Detalizētāka informācija par to ka civilā aviācija var izmantot militāros lidlaukus pieejama Informatīvais ziņojumā „Par iespējām civilās aviācijas gaisa kuģu ekspluatantiem izmantot militāro lidlauku „Lielvārde” kā rezerves lidlauku lidojumiem uz Rīgu” (atbalstīts ar Ministru kabineta 2016.gada 7.jūnija protokollēmumu Nr.28; 45§ |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Nacionālie bruņotie spēki, Valsts aģentūra “Civilās aviācijas aģentūra”, valsts akciju sabiedrība “Starptautiskā lidosta “Rīga””. |
| 4. | Cita informācija | Nav |
|  **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Civilās aviācijas lidlauku ekspluatanti un civilās un militārās aviācijas gaisa kuģu ekspluatanti |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Tiesiskā regulējuma mērķis ir noteikt militārās aviācijas gaisa kuģu virszemes apkalpošanas un alternatīvie drošības pasākumu piemērošanas kārtību civilās aviācijas lidlaukos.  |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Tiesiskā regulējuma finansiālo ietekmi (sniegto pakalpojumu apmaksu) regulē citi tiesību akti. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| 1.  | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti  | Nav. |
| 2.  | Atbildīgā institūcija  | Aizsardzības ministrija |
| 3.  | Cita informācija  | Projekts ir jāizskata vienlaicīgi ar Ministru kabineta instrukcijas projektu “**Kārtība, kādā** civilās aviācijas lidlaukos, kurus izmato militārās aviācijas gaisa kuģi, tiek veikta virszemes apkalpošana un piemēroti alternatīvie drošības pasākumi” |
|  **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Komisijas 2015.gada 5.novembra Īstenošanas Regula (ES) Nr. 2015/1998, ar ko nosaka sīki izstrādātus pasākumus kopīgu pamatstandartu īstenošanai aviācijas drošības jomā (publicēta “Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī” L 299, 14.11.2015.).Eiropas Parlamenta un Padomes 2008.gada 11.marta Regulu (EK) Nr.300/2008 par kopīgiem noteikumiem civilās aviācijas drošības jomā, un ar ko atceļ Regulu (EK) Nr.2320/2002 (publicēta “Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī” L 97, 09.04.2008.)EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULA (EK) Nr. 216/2008  (2008. gada 20. februāris) par kopīgiem noteikumiem civilās aviācijas jomā un par Eiropas Aviācijas drošības aģentūras izveidi, un ar ko atceļ Padomes Direktīvu 91/670/EEK, Regulu (EK) Nr. 1592/2002 un Direktīvu 2004/36/EKEiropas Parlamenta un Padomes 2009. gada 21. oktobra regula (EK) Nr. 1108/2009, ar ko groza Regulu (EK) Nr. 216/2008 lidlauku, gaisa satiksmes pārvaldības un aeronavigācijas pakalpojumu jomā un atceļ Direktīvu 2006/23/EK |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Nav. |
| 3. | Cita informācija | Nav.  |
|  **1.tabulaTiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | Komisijas 2015.gada 5.novembra Īstenošanas Regula (ES) Nr. 2015/1998, ar ko nosaka sīki izstrādātus pasākumus kopīgu pamatstandartu īstenošanai aviācijas drošības jomā (publicēta “Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī” L 299, 14.11.2015.).Eiropas Parlamenta un Padomes 2008.gada 11.marta Regulu (EK) Nr.300/2008 par kopīgiem noteikumiem civilās aviācijas drošības jomā, un ar ko atceļ Regulu (EK) Nr.2320/2002 (publicēta “Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī” L 97, 09.04.2008.)EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES REGULA (EK) Nr. 216/2008  (2008. gada 20. februāris) par kopīgiem noteikumiem civilās aviācijas jomā un par Eiropas Aviācijas drošības aģentūras izveidi, un ar ko atceļ Padomes Direktīvu 91/670/EEK, Regulu (EK) Nr. 1592/2002 un Direktīvu 2004/36/EKEiropas Parlamenta un Padomes 2009. gada 21. oktobra regula (EK) Nr. 1108/2009, ar ko groza Regulu (EK) Nr. 216/2008 lidlauku, gaisa satiksmes pārvaldības un aeronavigācijas pakalpojumu jomā un atceļ Direktīvu 2006/23/EK |
| A | B | C | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji. Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības. Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu.Norāda iespējamās alternatīvas (t.sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| Regula Nr.300/2008 4.panta 4.punkts | Projekta 1.punkts (2.3un 2.4 apakšpunkts) | Tiesību norma ieviesta pilnībā | Projekts stingrākas prasības neparedz. |
| Regula Nr.300/2008 2.panta 1.punkts | Projekta 1.punkts (2.3un 2.4 apakšpunkts) | Tiesību norma ieviesta pilnībā | Projekts stingrākas prasības neparedz. |
| Regulas Nr.2015/1998 11.2.2.punkts | Projekta 1.punkts (2.3un 2.4 apakšpunkts) | Tiesību norma ieviesta pilnībā | Projekts stingrākas prasības neparedz. |
| Regulas Nr.2015/1998 1.2.3.; 14.4.; 16.2.punkts | Projekta 1.punkts (2.3un 2.4 apakšpunkts) | Tiesību norma ieviesta pilnībā | Projekts stingrākas prasības neparedz. |
| Regulas Nr.216/2008 1. pants Darbības joma, paragrāfs 3. | Projekta 2.punkts | Tiesību norma ieviesta pilnībā | Projekts stingrākas prasības neparedz. |
| Regulas Nr.1108/2009 I nodaļas 1. panta 2. daļa un I nodaļas 1. panta 3. daļa | Projekta 2.punkts | Tiesību norma ieviesta pilnībā | Projekts stingrākas prasības neparedz. |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas?Kādēļ? | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Publicēts Aizsardzības ministrijas mājaslapas sadaļā „Sabiedrības līdzdalība”. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē  | Nav. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti  | Nav. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Nacionālie bruņotie spēki. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Nacionālie bruņotie spēki spēs efektīvi veikt likumā noteiktos uzdevumus un sniegt atbalstu valsts drošības un teritorijas neaizskaramības nodrošināšanā. Institūciju darbības organizēšana netiek ietekmēta. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Anotācijas III sadaļa – projekts šo jomu neskar.

Aizsardzības ministrs R. Bergmanis

Vīza: valsts sekretārs J. Garisons

30.06.2017

2025

Edagrs Svarenieks

Aizsardzības ministrijas Krīzes vadības departamenta

Civilmilitārās sadarbības nodaļas vadītājs

Tālr. 67335029; E-pasts: Heinrihs.rozens@mod.gov.lv