**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**„Grozījumi Ministru kabineta 2011.gada 25.janvāra noteikumos**

**Nr.75 „Noteikumi par aktīvo nodarbinātības pasākumu un preventīvo bezdarba samazināšanas pasākumu organizēšanas un finansēšanas kārtību un pasākumu īstenotāju izvēles principiem””**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu projekts „Grozījumi Ministru kabineta 2011.gada 25.janvāra noteikumos Nr.75 „Noteikumi par aktīvo nodarbinātības pasākumu un preventīvo bezdarba samazināšanas pasākumu organizēšanas un finansēšanas kārtību un pasākumu īstenotāju izvēles principiem”” (turpmāk - Noteikumu projekts) izstrādāts, lai izpildītu Ministru kabineta 2017.gada 21.marta sēdē dotos uzdevumus (Nr.14, 32.§, 2. un 3.punkts) - paredzēt profesionālo tālākizglītības programmu apguves organizēšanu arī darba dienās pēc plkst.18.00 aktīvā nodarbinātības pasākuma „Bezdarbnieku apmācība pēc darba devēja pieprasījuma” ietvaros.Vienlaikus pēc Labklājības ministrijas iniciatīvas noteikumu projektā ietvertas tiesību normas, kas pilnveido aktīvās darba tirgus politikas pasākumu īstenošanas nosacījumus, lai nodrošinātu bezdarbniekiem efektīvāku atbalstu darba meklēšanā un nodrošinātu mērķētākus atbalsta pasākumus. |
| 2.  | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | 1. Ilgstošo bezdarbnieku motivācijas programmas mērķis ir veicināt ilgstošo bezdarbnieku iekļaušanos sabiedrībā un iekārtošanos piemērotā pastāvīgā darbā vai iesaistīšanos pašnodarbinātībā, mazinot sociālās atstumtības riskus. Ilgstošo bezdarbnieku aktivizācijas pasākumu plānošanas gaitā un sarunās ar personu ar invaliditāti pārstāvošajām nevalstiskajām organizācijām tika konstatēts, ka personām ar invaliditāti motivācijas programmu īstenošanā nepieciešama individualizēta pieeja, proti, motivācijas programmu grupas personām ar invaliditāti nepieciešams komplektēt atsevišķi un motivācijas programmu īstenošanai jāpiesaista organizācijas, kurām ir pieredze saskarsmē un darbā ar personām ar invaliditāti.

2017.gada februārī un martā Labklājības ministrija organizēja individuālas tikšanās ar personu ar invaliditāti pārstāvošajām organizācijām (Latvijas Nedzirdīgo savienība, nodibinājums „Apeirons”, biedrība „Saule” un „Rīgas pilsētas rūpju bērns”, sadarbības organizācija „Sustento”, Latvijas Neredzīgo biedrība), lai vienotos par piemērotākajiem risinājumiem motivācijas programmu īstenošanai. Saskaņā ar Ministru kabineta 2011.gada 25.janvāra noteikumu Nr.75 „Noteikumi par aktīvo nodarbinātības pasākumu un preventīvo bezdarba samazināšanas pasākumu organizēšanas un finansēšanas kārtību un pasākumu īstenotāju izvēles principiem” (turpmāk – MK noteikumi Nr.75) 8.punktu pasākumu īstenošanai un pakalpojumu sniegšanai Nodarbinātības valsts aģentūra (turpmāk – NVA) izvēlas pasākumu īstenotājus atbilstoši prasībām, kas noteiktas normatīvajos aktos par publiskajiem iepirkumiem. Tomēr atsevišķos gadījumos pasākumu īstenotāju izvēlei iepirkuma procedūra netiek piemērota, piemēram, izvēloties izglītības iestādes bezdarbnieku apmācībai ar kupona metodi. Noteikumu projekts paredz, ka arī motivācijas programmu īstenotāju izvēlei bezdarbniekiem ar invaliditāti iepirkuma procedūra netiek piemērota, tādējādi nodrošinot, ka motivācijas programmas var nodrošināt lielāks skaits pakalpojuma sniedzēju, kuriem ir nepieciešamā materiāltehniskā bāze un pieredze darbā ar personām ar invaliditāti ar dažādiem traucējumu veidiem. Lai nodrošinātu motivācijas programmas bezdarbniekiem ar invaliditāti īstenotāju izvēli, Noteikumu projekts paredz:* prasības, kurām pakalpojuma sniedzējiem ir jāatbilst, lai tas varētu tikt iekļauts pasākuma īstenotāju sarakstā, no kura pakalpojuma saņēmēji izvēlas sev piemērotāko pasākuma īstenotāju. Ar izvēlētajiem pasākuma īstenotājiem NVA slēgs līgumu par motivācijas programmas īstenošanu;
* konkrētas motivācijas programmas un sociālā mentora pakalpojuma izmaksas. Sarunās ar iepriekš minētajām personu ar invaliditāti pārstāvošajām organizācijām, tika secināts, ka motivācijas programmas izmaksas vienai personai ir 900 *euro,* savukārt mentora pakalpojuma izmaksas sedzamas atbilstoši stundas likmei, kas veidojas vidējai sociālā darbinieka atlīdzības stundas likmei, pieskaitot transporta un sakaru izmaksas. Atbilstoši Valsts ieņēmumu dienesta rīcībā esošajiem datiem, vidējā stundas tarifa likme sociālajam darbiniekam darbam ar personām ar funkcionāliem traucējumiem ir 6 *euro* stundā, kas kopā ar sakaru un transporta izmaksām veido 7 *euro* stundā.

Motivācijas programmu izmaksas bezdarbniekiem ar invaliditāti ir lielākas, jo nepieciešams nodrošināt īpašu pieeju pakalpojuma sniegšanā. Papildus motivācijas programmas īstenošanas izmaksām, kopējās izmaksas veido arī:* specializētā transporta izmaksas (personām ar invaliditāti ar kustību traucējumiem) nepieciešams specializēts transports nokļūšanai pakalpojuma saņemšanas vietā);
* pieejamības nodrošināšana apmācību vietā (nepieciešama specifiski pielāgota infrastruktūra personām ar invaliditāti, kas sašaurina pieejamo telpu loku, kā arī ietekmē to īres izmaksas);
* nepieciešama īpaša, individuālā pieeja, kas prasa gan specifisku pieredzējušu speciālistu atbalstu (pedagoga asistents u.c.), gan papildus laiku un piemērotu metožu pielietošanu motivācijas programmu apguvei;
* apmācību vietai jābūt pielāgotai atbilstoši personas ar invaliditāti vajadzībām;
* ierobežotas iespējas motivācijas programmas organizēt 1 mēnesi, katru dienu, 8 akadēmiskās stundas dienā, ņemot vērā personu ar invaliditāti veselības stāvokli, sevišķi sniedzot pakalpojumu personām ar garīga rakstura traucējumiem.

Motivācijas programmas bezdarbniekiem ar invaliditāti īstenotāju izvēle atbilstoši izsludinājumam, neierobežo pakalpojuma sniedzēju tiesības pretendēt uz motivācijas programmu īstenošanu, jo minētais pakalpojums tiek piedāvāts brīvā tirgū, godīgas konkurences apstākļos. Jebkuram pakalpojuma sniedzējam, kas atbilst noteiktajiem kritērijiem ir tiesības īstenot motivācijas programmu bezdarbniekiem ar invaliditāti. Pakalpojuma sniedzējus bezdarbnieki varēs izvēlēties, primāri vadoties pēc funkcionālo traucējumu veida, jo dažādiem pakalpojuma sniedzējiem būs dažāda pieredze un tehniskā bāze darbam ar personām ar dažādiem funkcionālo traucējumu veidiem (Noteikumu projekta 1., 4., 5., 6., 17., 18., 19., 20.punkts). 1. Lai nodrošinātu elastīgāku pieeju apmācībai pēc darba devēja pieprasījuma un izpildītu Ministru kabineta 2017.gada 21.marta sēdē doto uzdevumu (Nr.14, 32.§ 2.punkts), Noteikumu projekts paredz profesionālo tālākizglītības programmu apguves organizēšanu arī darba dienās pēc plkst. 18.00. (līdz plkst. 22.00.) aktīvā nodarbinātības pasākuma „Bezdarbnieku apmācība pēc darba devēja pieprasījuma” ietvaros (Noteikumu projekta 8.punkts).
2. Atbilstoši MK noteikumu Nr.75 110.punktam Konkurētspējas paaugstināšanas pasākumi (turpmāk – KPP) ir vērsti uz bezdarbnieku, darba meklētāju un bezdarba riskam pakļauto personu konkurētspējas veicināšanu darba tirgū un ietver individuālās konsultācijas, grupu nodarbības (kursi, semināri, lekcijas un citas nodarbības) darba meklēšanas metožu apguvei, psiholoģiskajam atbalstam un darba tirgum nepieciešamo pamatprasmju un iemaņu apguvei, tai skaitā darba tiesisko attiecību veidošanā, darba tiesībās un darba aizsardzībā. KPP ilgums ir salīdzinoši īss (individuālās konsultācijas – 1 akadēmiskā stunda, lekcijas – 5 akadēmiskās stundas, semināri – 8 akadēmiskās stundas, kursi – 16 līdz 36 akadēmiskās stundas). Vērtējot Konkurētspējas paaugstināšanas pasākumu saturu, secināms, ka šajos īsajos pasākumos varētu tikt iesaistītas arī nodarbinātas personas, tādējādi nodrošinot iespēju tām iegūt papildus zināšanas un prasmes, kā arī saņemt, piemēram, psihologa konsultācijas sekmīgai darba turpināšanai. Tas vienlaikus mazina bezdarba iestāšanās risku un kalpotu kā preventīvais bezdarba samazināšanas pasākums (Noteikumu projekta 15.punkts).
 |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Nav. |
| 4.  | Cita informācija | Plānotais iesaistāmo (ilgstošo bezdarbnieku ar invaliditāti) skaits atbalsta pasākumā „Motivācijas programma un sociālā mentora pakalpojumi personām ar invaliditāti” ir 1 935 personas, no tām pieņemam, ka 15% būs personas ar garīga rakstura traucējiem (pieņēmums balstīts uz NVA statistisko informāciju par ilgstošo bezdarbnieku ar invaliditāti skaitu sadalījumā pa invaliditātes grupām un funkcionālo traucējumu veidiem). 0,5% no invalīdiem bez garīga rakstura traucējumiem izmantos surdotulka pakalpojumus (piemēram, surdotulka pakalpojumus projektā „Jauniešu garantijas” izmantojušas līdz 10 personas).Sadarbības intensitāti ar sociālo mentoru:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Motivācijas programma/ Sociālā mentora pakalpojumi***Ilgums* - četras nedēļas****(1 mēnesis)** | Ilgstošie b/d ar invaliditāti | Tikšanās biežums ar klientu - ***16h*** |
| Ilgstošie b/d ar invaliditāti(garīga rakstura traucējumiem) | Tikšanās biežums ar klientu - ***32h*** |
| Sociālā mentora pakalpojumi***Ilgums -* 6 mēneši** | Ilgstošie b/d ar invaliditāti***(pirmie 3 mēneši)*** | Tikšanās biežums ar klientu:***2 reizes nedēļā 4h*** |
| Ilgstošie b/d ar invaliditāti***(pēdējie 3 mēneši)*** | Tikšanās biežums ar klientu ***1 reize nedēļā 2h*** |
| Ilgstošie b/d ar invaliditāti(garīga rakstura traucējumiem)***(pirmie 3 mēneši)*** | Tikšanās biežums ar klientu ***6h dienā katru darba dienu*** |
| Ilgstošie b/d ar invaliditāti(garīga rakstura traucējumiem)***(pēdējie 3 mēneši)*** | Tikšanās biežums ar klientu ***3h dienā katru dienu***  |

Plānotās vidējās izmaksas uz vienu ilgstošo bezdarbnieku ar invaliditāti -  EUR 2 307.Vidēji viena sociālā mentora darba stundu skaits uz vienu iesaistāmo (ilgstošo b/d ar invaliditāti) -  201 stundas 7 mēnešu periodā.Atbilstoši augstāk minētajiem pieņēmumiem, plānotais kopējo projekta izmaksu palielinājums – EUR 1 520 747. Motivācijas programmas un sociālā mentora pakalpojumu personām ar invaliditāti īstenošana veicinās plānoto iznākuma un finanšu rādītāju sasniegšanu Ilgstošo bezdarbnieku aktivizācijas pasākumu ietvaros. Līdz 2018.gada 31.decembrim  plānots iesaistīt 9782 bezdarbniekus par EUR 12 826 513. Motivācijas programmas un sociālā mentora pakalpojumu personām ar invaliditāti īstenošana neietekmē kopējo Ilgstošo bezdarbnieku aktivizācijas pasākumiem paredzēto finansējumu, jo programma tiks īstenota esošā finansējuma ietvaros. |

|  |
| --- |
| II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību**un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projekts attiecas uz aģentūrā reģistrētajiem bezdarbniekiem un darba meklētājiem, aģentūru, kā arī Latvijas Republikā reģistrētām invalīdus pārstāvošajām organizācijām. Atbilstoši aģentūras statistiskajai informācijai 2017.gada marta beigās bezdarbnieka statusā atradās 76 421 persona. No reģistrētajiem bezdarbniekiem 22 065 bija ilgstošie bezdarbnieki un 9 532 bezdarbnieki ar invaliditāti. |
| 2.  | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 4.  | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Atbilstoši Noteikumu projektā paredzētajām izmaiņām Pasākumu noteiktām personu grupām, bezdarbnieku apmācību un pasākuma „Pirmā darba pieredze jaunietim” īstenošanas nosacījumos, tiks rosināti grozījumi arī Labklājības ministrijas pārziņā esošajos:* 2015.gada 11.augusta MK noteikumos Nr.468 „Darbības programmas „Izaugsme un nodarbinātība” 9.1.1. specifiskā atbalsta mērķa „Palielināt nelabvēlīgākā situācijā esošu bezdarbnieku iekļaušanos darba tirgū” 9.1.1.2. pasākuma „Ilgstošo bezdarbnieku aktivizācijas pasākumi” īstenošanas noteikumi”;
* 2014.gada 23. decembra MK noteikumos Nr.836 Darbības programmas „Izaugsme un nodarbinātība” 7.1.1.specifiskā atbalsta mērķa „Paaugstināt bezdarbnieku kvalifikāciju un prasmes atbilstoši darba tirgus pieprasījumam” īstenošanas noteikumi”.
 |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Labklājības ministrija. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1.  | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Noteikumu projekts 2017.gada jūnijā sabiedrības līdzdalības nolūkos tika ievietots LM tīmekļa vietnē. |
| 2.  | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē  | Noteikumu projekts 2017.gada jūnijā sabiedrības līdzdalības nolūkos tika ievietots LM tīmekļa vietnē.Labklājības ministrija organizēja individuālas tikšanās ar personu ar invaliditāti pārstāvošajām organizācijām (Latvijas Nedzirdīgo savienība, nodibinājums „Apeirons”, biedrība „Saule” un „Rīgas pilsētas rūpju bērns”, sadarbības organizācija „Sustento”, Latvijas Neredzīgo biedrība), lai vienotos par piemērotākajiem risinājumiem motivācijas programmu īstenošanai.  |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti  | Individuālie sabiedrībaslocekļu vērtējumi par Noteikumu projektu nav saņemti.Personu ar invaliditāti pārstāvošo organizāciju (Latvijas Nedzirdīgo savienība, nodibinājums „Apeirons”, biedrība „Saule” un „Rīgas pilsētas rūpju bērns”, sadarbības organizācija „Sustento”, Latvijas Neredzīgo biedrība) priekšlikumi pamatā ņemti vērā. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1.  | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Noteikuma projekta izpildi nodrošinās NVA. |
| 2.  | Projekta izpildes ietekme uz pār­valdes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorga­nizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekts neparedz NVA funkciju paplašināšanu vai sašaurināšanu, kā arī neietekmē pieejamos cilvēkresursus.  |
| 3.  | Cita informācija | Nav. |

*Noteikumu projekts anotācijas* *III* un *V sadaļu neskar.*

Labklājības ministrs J.Reirs

30.06.2017. 12:58

1637

K.Ziediņš

Tālrunis: 67021503

e-pasts: Kristaps.Ziedins@lm.gov.lv