**Likumprojekta „Grozījumi Elektronisko sakaru likumā” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Elektronisko sakaru likuma 66.panta otrā daļa |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Eiropas Parlamenta un Padomes 2002. gada 7. marta Direktīva 2002/22/EK par universālo pakalpojumu un lietotāju tiesībām attiecībā uz elektronisko sakaru tīkliem un pakalpojumiem (universālā pakalpojuma direktīva), kas grozīta ar Eiropas Parlamenta un Padomes 2009. gada 25. novembra Direktīvas 2009/136/EKprasībām (turpmāk – UP direktīva) nosaka minimālo pakalpojumu apjomu, kāds elektronisko sakaru pakalpojumu jomā jānodrošina visiem valsts iedzīvotājiem, vajadzības gadījumā uzliekot universālā pakalpojuma (turpmāk – UP) saistības, ja attiecīgā tirgus konkurences apstākļi nespēj šos pakalpojumus nodrošināt. Saistībā ar UP direktīvas regulējumu Elektronisko sakaru likuma (turpmāk – Likums) 62.panta pirmajā daļā noteikts, ka, ja kādu no UP direktīvā noteiktajiem pakalpojumiem nodrošina tirgus, Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – Regulators) to neiekļauj UP saistībās.  Ievērojot, ka elektronisko sakaru tirgus ir viens no dinamiskākajiem tirgiem, kas nemitīgi attīstās, Regulators 2016.gada nogalē, savas kompetences ietvaros veicot nepieciešamās darbības, pieņēma lēmumu, kas būtiski ietekmē UP saistību apjomu.  Sākot ar 2017.gada 1.janvāri, ievērojot Regulatora padomes 2009.gada 7.decembra lēmumā Nr.427 “Par universālā pakalpojuma saistībām” (turpmāk – Lēmums Nr.427) un Regulatora padomes 2016.gada 15.decembra lēmumā Nr.168 “Par universālā pakalpojuma saistībām elektronisko sakaru nozarē” (turpmāk – Lēmums Nr.168) noteikto, SIA “Lattelecom”, kā UP sniedzējam, tiek noteikts pienākums nodrošināt personām ar invaliditāti publiskā telefonu tīkla fiksētās pieslēguma vietās šādas atlaides:  Personām ar pirmo invaliditātes grupu un kuras kā galiekārtas lieto teksta telefonus un personām ar otro invaliditātes grupu šādas atlaides:  -100% telefona abonenta līnijas ierīkošanas maksai;  -100% telefona abonenta līnijas abonenta pārreģistrācijas maksai.  Personām ar pirmo invaliditātes grupu un kuras kā galiekārtas lieto teksta telefonus, šādas atlaides:  -75% telefona abonenta līnijas abonēšanas maksai;  -20% maksai par iekšzemes izsaukumiem;  -100% ierīkošanas maksai platjoslas interneta piekļuves pakalpojumiem;  -12.21 *euro* mēnesī (tai skaitā pievienotās vērtības nodoklis) no piemērotās abonēšanas maksas platjoslas interneta piekļuves pakalpojumiem;  -kopējā atlaide elektronisko sakaru pakalpojumu abonēšanas maksai ir ne vairāk kā 12.21 *euro* mēnesī (tai skaitā pievienotās vērtības nodoklis) vienai personai ar invaliditāti.  Secināms, ka, sākot ar 2017.gadu, UP saistībās ietvertas tikai no Likuma 63.panta izrietošās saistības, tas ir, īpaši pasākumi, lai nodrošinātu invalīdiem publiski pieejamus elektronisko sakaru pakalpojumus, tajā skaitā piekļuvi Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienestam, Valsts policijai, Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienestam, gāzes avārijas dienestam. Turklāt šiem pakalpojumiem jābūt līdzvērtīgiem tiem pakalpojumiem, kurus saņem citi galalietotāji.  Ņemot vērā, ka UP saistībās izdalīti divi virzieni, proti, elektronisko sakaru joma (tirgus attīstības, konkurence) un sociālā joma (noteiktas atlaides sniegtajiem pakalpojumiem), tad UP sniedzēja zaudējumu kompensācijai jāveido kompensācijas mehānismu, kurā, atbilstoši tīro zaudējumu veidošanas subjektam, piedalās vai nu elektronisko sakaru komersanti vai nu valsts budžets:   1. Iemaksu veikšana kompensācijas fondā elektronisko sakaru komersantiem jānosaka gadījumos, kad UP sniedzējam jākompensē zaudējumi, kas radušies, nodrošinot piekļuvi publiskajam elektronisko sakaru tīklam balss telefonijas izsaukumu veikšanai, faksa ziņojumu un datu ziņojumu nosūtīšanai ar datu pārraides ātrumu, kas ir pietiekams, lai nodrošinātu piekļuvi internetam. Šajā gadījumā jāizstrādā Ministru kabineta noteikumi atbilstoši Likuma 66.panta otrajai daļai. Minētajā jomā UP saistības, sākot ar 2017.gadu, nav. 2. Jāparedz zaudējumu UP sniedzējam segšana tieši no valsts budžeta, ja tie radušies, sniedzot pakalpojumus, kas izriet no UP saistībām – īpašiem pasākumiem personām ar invaliditāti, lai nodrošinātu publiski pieejamu telefonpakalpojumu piekļuvi un pieejamību, ietverot piekļuvi neatliekamās palīdzības dienestiem, uzziņu dienestiem un sarakstiem, līdzīgu tai, kāda nodrošināta citiem lietotājiem. Minētajā jomā UP saistības ir noteiktas kā atlaides maksai par pakalpojumiem.   Iepriekšminētā pieeja tika saskaņota ar Satiksmes ministrijas 2014.gada 3.jūnija rīkojumu Nr.01-03/110 izveidotajā darba grupā, kurā strādāja pārstāvji no Satiksmes ministrijas, Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas, Ekonomikas ministrijas, Finanšu ministrijas, Konkurences padomes un elektronisko sakaru nozares nevalstiskajām organizācijām.  Minētais secinājums ir atbilstošs arī UP direktīvas 13.panta 1.daļas a) punktā paredzētajam, ka dalībvalsts var ieviest mehānismu, lai kompensētu UP sniedzējam noteiktās neto izmaksas saskaņā ar pārskatāmiem noteikumiem no valsts finansējuma. Mainoties situācijai, kurā kādu no elektronisko sakaru jomas pakalpojumiem nevarēs nodrošināt elektronisko sakaru tirgus, iespējama mehānisma izveide UP direktīvas 13.panta b) modeļa ietvarā, kas paredz sadalīt UP saistību neto izmaksas starp elektronisko sakaru tīklu un pakalpojumu sniedzējiem.  Papildus tam ir svarīgi atzīmēt, ka Eiropas Komisija (turpmāk – Komisija) 2016. gada 12. oktobrī nāca klajā ar priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes direktīvai par Eiropas elektronisko sakaru kodeksa izveidi (turpmāk – kodekss), pēc būtības pārskatot elektronisko sakaru jomā esošās direktīvas, tajā skaitā arī UP direktīvu. Kodekss ir izstrādes procesā un attiecībā uz UP sākotnēji paredz, ka UP radītie zaudējumi jāfinansē no valsts budžeta. Gala redakcija šobrīd nav konstatējama, jo norit aktīvs darbs pie kodeksa izstrādes un prognozējams, ka tuvāko gadu laikā kodekss tiks pieņemts un dalībvalstīm tas būs jāievieš nacionālajos normatīvajos aktos. Kodeksa gala redakcija ir svarīga saistībā ar tajā paredzētajiem uzdevumiem dalībvalstīm attiecībā uz UP saistību apjomu.  Tā kā šobrīd Latvijā UP saistībās Regulators nav noteicis tādus pakalpojumus, kas izrietētu no elektronisko sakaru tirgus nepilnībām, tad nav arī subjekta (tīrie zaudējumi, ko veido UP saistību izpilde tirgus nepilnību novēršanai), kā kompensācijai ar Ministru kabineta noteikumiem veidot regulējumu, līdz ar to Likuma pārejas noteikumu 14.punkta izpildes termiņš ir pagarināms līdz brīdim (indikatīvi 2022.gads), kad kodeksa ieviešanai tiks izstrādāts atbilstošs regulējums jauna likuma veidā.  Ievērojot vidēja termiņa budžeta 2018., 2019. un 2020.gadam veidošanas ietvaru un fiskālo politiku kopumā valstī, kā lietderīgs atzīstams esošais UP saistību radīto tīro zaudējumu kompensācijas modelis, tas ir, SIA “Lattelecom” dividenžu, kas maksājamas valsts budžetā, samazinājums tīro zaudējumu apjomā. Šāds modelis ir ar mazām administrēšanas izmaksām un nerada papildu slogu ne valsts budžetam, ne elektronisko sakaru komersantiem.  Ņemot vērā, ka Likuma 64.panta trešā daļa noteic, ka Regulators, izmantojot efektīvu, objektīvu, caurredzamu un vienlīdzīgu saistību noteikšanas kārtību, nosaka vienu vai vairākus elektronisko sakaru komersantus, kuriem ir pienākums sniegt UP, Regulatoram jārīko konkurss, lai izraudzītos to elektronisko sakaru komersantu, kuram tiks noteiktas UP saistības.  Likumprojektā ir iekļautas pamatprasības iepriekšminētā konkursa rīkošanai un norisei, kā arī noteikts, ka uz konkursa norisi neattiecina Publisko iepirkumu likumu. Publisko iepirkumu likuma 11.panta pirmā daļa paredz noteikt paredzamo līgumcenu, lai būtu iespējams izvēlēties paredzamo iepirkuma veidu un attiecīgi arī piemērojamo procedūru. Ņemot vērā, ka šobrīd ar Regulatora Lēmumu Nr.168 noteiktās UP saistības attiecināmas tikai uz tiem pakalpojumiem, ko izmanto personas ar invaliditāti, kuru skaits ik gadu ir mainīgs, nosakot to elektronisko sakaru komersantu, kuram ir pienākums sniegt UP visā Latvijas teritorijā, nav iespējams noteikt paredzamo līgumcenu, jo tā ir mainīga un neprognozējama. Zaudējumi, kas rodas no UP saistību izpildes, ir izrietoši no noteikto UP saistību apmēra, kā arī to personu loka un personu skaita, kuri izmanto UP ietilpstošos elektronisko sakaru pakalpojumus.  Vēršam uzmanību, ka līdzīgs regulējums jau ir noteikts pasta nozares regulējošos normatīvajos aktos. Arī pasta nozarē Regulators nosaka to pasta komersantu, kuram ir pienākums sniegt universālo pasta pakalpojumu visā Latvijas Republikas teritorijā, kā arī paredz termiņu, uz kādu tiek noteikts universālā pakalpojuma sniedzējs. Saskaņā ar Pasta likuma 27.2 panta pirmo daļu uz universālā pakalpojuma sniedzēja izraudzīšanas procedūru arī netiek attiecināts Publisko iepirkumu likums. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Satiksmes ministrija, Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija |
| 4. | Cita informācija | Publiski pieejamie[[1]](#footnote-1) SIA “Lattelecom” ziņojumi par UP saistību izmaksām pēdējo trīs gadu griezumā:   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | UP saistība | 2013.gads | 2014.gads | 2015.gads | | Piekļuves nodrošināšana jauniem abonentiem fiksētās pieslēguma vietās | - | - | - | | Izvēles tarifu nodrošināšana | -110 218 | -70 169 | -105 775 | | Atlaides noteiktām abonentu grupām | -255 340 | -377 105 | -374 314 | | Taksofonu pakalpojuma nodrošināšana | -23 615 | -3 549 | - | | Visaptveroša uzziņu dienesta pakalpojumu nodrošināšana | -96 649 | -124 553 | -102 009 | | Visaptveroša abonentu saraksta nodrošināšana | - | - | - | | Pakalpojumu kvalitātes prasības balss telefonijas pakalpojumiem | - | - | - | | Nemateriālie ieguvumi | 280 494 | 397 956 | 314 485 | | Tīrās izmaksas | **-205 326** | **-177 420** | **-267 612** | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija, Elektronisko sakaru komersanti |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| **Rādītāji** | **2016. gads** | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | |
| **2017** | **2018** | **2019** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets |  |  |  |  |  |
| 1.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |  |
| 2. Budžeta izdevumi: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets |  |  |  |  |  |
| 2.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |  |
| 3. Finansiālā ietekme: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets |  |  |  |  |  |
| 3.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |  |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets |  |  |  |  |
| 5.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): |  | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem ir neitrāla, tiek saglabāta Ministru kabineta 2014.gada 22.aprīļa sēdes protokollēmuma (prot.Nr.24, 39.§) 4.punktā noteiktā kārtība, ka turpmākajos gados līdz Elektronisko sakaru likuma 66.pantā noteiktā universālā pakalpojuma finansēšanas un kompensācijas mehānisma izveidei, ja nepieciešams, zaudējumi tiek kompensēti, samazinot valstij pienākošos un izmaksājamo sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Lattelecom” dividenžu summu par iepriekšējā gada darbības rezultātiem, ja sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Lattelecom” dalībnieku sapulcē tiks pieņemts pozitīvs lēmums par dividenžu izmaksu. | | | | |
| |  | | --- | | **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | Projekts šo jomu neskar. | | | | | | | | |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 25.augusta noteikumiem Nr.970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” par projekta izstrādi tika informēti sabiedrības pārstāvji, ievietojot Paziņojumu par līdzdalības iespējām tiesību akta izstrādes procesā Satiksmes ministrijas tīmekļa vietnē. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Sabiedrības pārstāvjiem tika dota iespēja līdzdarboties projekta izstrādē, rakstveidā sniedzot viedokli par projektu. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Iebildumi un priekšlikumi nav saņemti. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija, Satiksmes ministrija |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Likumprojekts neparedz jaunu institūciju izveidi vai esošo institūciju likvidāciju vai reorganizāciju |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

### Iesniedzējs:

### Satiksmes ministrs U.Augulis

### Vīza:

### Valsts sekretārs K.Ozoliņš

### 

03.07.2017

1755

Bankoviča 67028111

[Dace.Bankovica@sam.gov.lv](mailto:Dace.Bankovica@sam.gov.lv)

Linde 67028101

[Daina.Linde@sam.gov.lv](mailto:Daina.Linde@sam.gov.lv)

1. <https://www.lattelecom.lv/par-lattelecom/citi/regulejosa-vide> [↑](#footnote-ref-1)