**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**„Grozījumi Ministru kabineta 2014. gada 25. marta noteikumos Nr. 157 „Nepilngadīgo personu atbalsta informācijas sistēmas noteikumi”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | | |
| 1. | Pamatojums | 1. Ministru kabineta 2014.gada 21.oktobra sēdes (prot.Nr.57 9.§ 3.punkts) protokollēmums. 2. Ministru kabineta 2015. gada 6. oktobra noteikumu Nr. 575 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 9.2.1. specifiskā atbalsta mērķa “Paaugstināt sociālo dienestu darba efektivitāti un darbinieku profesionalitāti darbam ar riska situācijā esošām personām” 9.2.1.3. pasākuma “Atbalsts speciālistiem darbam ar bērniem ar saskarsmes grūtībām un uzvedības traucējumiem un vardarbību ģimenē” īstenošanas noteikumi” 16.1.4.apakšpunkts un 29.punkts. 3. Likuma “Grozījumi Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā”, kas stājies spēkā 2017.gada 9.februārī, 8.panta pirmā daļa, 20.panta piektā daļa un 27.pants. 4. Likuma “Grozījumi Bērnu tiesību aizsardzības likumā”, kas stājās spēkā 2017.gada 28.martā, 4.pants. | |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Saeimā 2017.gada 2.martā ir pieņemts likums „Grozījumi Bērnu tiesību aizsardzības likumā”, kas spēkā stājās 2017.gada 28.martā, kas noteica, ka, lai nodrošinātu sociālās garantijas, kā arī sociālo palīdzību un sociālos pakalpojumus, valsts informācijas sistēmas “Integrētā iekšlietu informācijas sistēma” apakšsistēmā “Nepilngadīgo personu atbalsta informācijas sistēma” (turpmāk – NPAIS) papildus tiek iekļauta informācija:   1. par personām, kuras uzturas bērnu aprūpes iestādēs pēc 18 gadu vecuma sasniegšanas; 2. par personām, kurām pēc 18 gadu vecuma sasniegšanas ir tiesības uz sociālajām garantijām.   Saskaņā ar Bērnu tiesību aizsardzības likuma 42.panta pirmo daļu, personas, kuras uzturas bērnu aprūpes iestādēs pēc 18 gadu vecuma sasniegšanas ir ārpusģimenes aprūpē nodotie bērni, kuru vecākiem ir pārtrauktas vai atņemtas aizgādnības tiesības, jo bērna vecāku ģimenē netiek nodrošināti labvēlīgi apstākļi bērna attīstībai. Tā paša Bērnu tiesību aizsardzības likuma 42.panta pirmā daļa definē, ka pēc ārpusģimenes aprūpes izbeigšanas ilgāka bērna atstāšana aprūpes iestādē pieļaujama līdz mācību gada beigām, ja bērns turpina mācībās. Taču par šo faktu informācija vienkopus netiek saglabāta un tās iegūšana citām valsts un pašvaldību institūcijām ir apgrūtināta, kā rezultātā ir apgrūtināta gan valsts, gan pašvaldības institūciju sadarbība, bērna turpmāko sociālo garantiju nodrošināšanai (piemēram, tiesības saņemt dzīvojamo platību).  Otrkārt, saskaņā ar Bērnu tiesību aizsardzības likuma 43.panta pirmo daļu, izbeidzoties aizbildnībai, beidzoties bērna aprūpei audžuģimenē vai bērnu aprūpes iestādē, pašvaldība nodrošina bāreni vai bērnu, kurš bija atstāts bez vecāku gādības, ar dzīvojamo platību, sociālajām garantijām un sniedz citu palīdzību arī pēc 18 gadu vecuma sasniegšanas. Lai nodrošinātu informācijas apriti par jau sniegto sociālo palīdzību, pašvaldībai, gadījumos, kad persona pēc ārpusģimenes aprūpes izbeigšanas dodas uz citu pašvaldību, minētās ziņas ir jāapstrādā NPAIS.  Informācija par bērnu, kurš arī pēc 18 gadu vecuma sasniegšanas turpina uzturēties bērnu aprūpes iestādē, vai bērnu, kuram pēc 18 gadu vecuma sasniegšanas ir tiesības uz sociālajām garantijām pēc ārpusģimenes aprūpes tiesību izbeigšanās, ir iekļaujama NPAIS.  Šobrīd Ministru kabineta 2014.gada 25.marta noteikumi Nr. 157 „Nepilngadīgo personu atbalsta informācijas sistēmas noteikumi” neparedz bērnu aprūpes iestādēm tiesības iekļaut ziņas par personām, kuras uzturas bērnu aprūpes iestādēs pēc 18 gadu vecuma sasniegšanas, vai par personām, kurām pēc 18 gadu vecuma sasniegšanas ir tiesības uz sociālajām garantijām.  Tāpat arī netiek paredzēts bērnu aprūpes iestādēm, bāriņtiesām, pašvaldību sociālajiem dienestiem un izglītības iestādēm, Valsts bērnu tiesību aizsardzības inspekcijai (turpmāk – VBTAI) piekļūt NPAIS uzkrātajai informācijai, kas apgrūtina personu, kura arī pēc 18 gadu vecuma sasniegšanas turpina uzturēties bērnu aprūpes iestādē, vai personu, kurai pēc 18 gadu vecuma sasniegšanas ir tiesības uz sociālajām garantijām. Līdz ar to nepieciešams papildināt Ministru kabineta 2014.gada 25.marta noteikumus Nr.157 „Nepilngadīgo personu atbalsta informācijas sistēmas noteikumi”, lai nodrošinātu ziņu iekļaušanu NPAIS un ziņu saņemšanas apjomu no NPAIS.  Regulējums ļaus uzkrāt un aktīvi strādāt ar datiem par personām līdz 24 gadu vecumam, pēc tam saglabājot minētos datus līdz personas 33 gadu vecuma sasniegšanai. VBTAI 2016.gada 14.aprīlī noslēdza vienošanos (turpmāk – Vienošanās) ar Centrālo finanšu un līgumu aģentūru par Eiropas Savienības fonda projekta Nr.9.2.1.3/16/001 „Atbalsta sistēmas pilnveide bērniem ar saskarsmes grūtībām, uzvedības traucējumiem un vardarbību ģimenē” (turpmāk – Projekts) īstenošanu.  Projekta 1.2.apakšdarbība “Nepilngadīgo personu atbalsta informācijas sistēmas pielāgošana” paredz, ka, lai nodrošinātu datu apmaiņu starp valsts un pašvaldību iestādēm, kas iesaistītas darbā ar bērniem ar uzvedības traucējumiem, NPAIS nepieciešams ievietot informāciju par Projekta ietvaros VBTAI izveidotās Konsultatīvās nodaļas uzskaitē esošajiem bērniem ar uzvedības traucējumiem, izstrādātajām atbalsta programmām, kā arī izstrādātajām rekomendācijām bērnu uzvedības korekcijai.  Lai minēto informāciju varētu ievietot NPAIS, NPAIS jāpapildina ar nepieciešamajiem datu blokiem VBTAI informācijas saglabāšanai un apstrādei. VBTAI sadarbībā ar Iekšlietu ministrijas Informācijas centru iepirkuma rezultātā piesaistīja pakalpojuma sniedzēju NPAIS programmatūras izmaiņu procesa apraksta koncepcijas izstrādei, NPAIS programmēšanai, testēšanai un izmaiņu ieviešanai NPAIS, NPAIS izmaiņu lietotāja rokasgrāmatas izstrādei, NPAIS lietotāju apmācībām. NPAIS programmatūras izmaiņas pašreiz ieviestas testa vidē.  Iekšlietu ministrijai (Iekšlietu ministrijas Informācijas centram) budžeta apakšprogrammā 02.03.00 “Vienotās sakaru un informācijas sistēmas uzturēšana un vadība“ izmaiņu veikšanai NPAIS programmatūrā – jaunu datu lauku izveide (izmaiņas ievades formās un meklēšanas formās, izdrukās), jaunas lietotāju lomas izveide, izmaiņu veikšana datu apmaiņas servisos, tehniskās specifikācijas izstrādei, analīzei, projektēšanai un programmatūras izmaiņu izstrādei un testēšanai 2017.gadā nepieciešams papildu finansējums 69 500 *euro* apmērā: 139 cilvēkdienas x 500 *euro* = 69 500 *euro* (ar pievienotās vērtības nodokli) (EKK 5140 “Nemateriālo ieguldījumu izveidošana”). Nepieciešamos izdevumus plānots segt Labklājības ministrijas ERAF projekta “Deinstitucionalizācijas procesu atbalsta informācijas sistēma (1.kārta)” ietvaros.  Saistībā ar minēto, nepieciešams veikt grozījumus Ministru kabineta 2014.gada 25.marta noteikumos Nr. 157 „Nepilngadīgo personu atbalsta informācijas sistēmas noteikumi”, lai nodrošinātu VBTAI Konsultatīvās nodaļas rīcībā esošās informācijas ievadīšanu NPAIS. Regulējums veicinās informācijas apmaiņu starp valsts un pašvaldību iestāžu speciālistiem, kuri strādā ar minēto mērķgrupu. Vienlaikus, lai nodrošinātu efektīvāku plānoto deinstitucionalizācijas procesu valstī atbilstoši Sociālo pakalpojumu attīstības pamatnostādnēs 2014. – 2020.gadam 1.2.1.punktā „Sociālie pakalpojumi bāreņiem un bez vecāku gādības palikušajiem bērniem” norādītajam, ka „bērnu sociālo aprūpes iestāžu deinstitucionalizācijas plāna ietvaros primāri tiks nodrošināts, ka bērni vecumā līdz trīs gadu vecumam ilgstoši neatrodas bērnu sociālās aprūpes institūcijās. Krīzes situācijā (piemēram, bērns tiek izņemts no ģimenes un bērnam nav iespējams nekavējoties nodrošināt aprūpi pie aizbildņa vai audžuģimenē) bērns vecumā līdz trīs gadu vecumam institūcijā varēs uzturēties ne ilgāk par trim mēnešiem, lai varētu veikt bērna diagnostiku un piemeklēt bērnam vislabāko ārpusģimenes aprūpes nodrošinātāju (tikai izņēmuma gadījumos pieļaujama bērnu uzturēšanās institūcijā līdz 6 mēnešiem). Līdzīgi arī bērni vecumā no trīs gadu vecuma institūcijā varēs uzturēties ne ilgāk par 6 mēnešiem (izņēmuma gadījumos pieļaujama bērnu uzturēšanās institūcijā līdz vienam gadam), bet bērniem no 15 gadu vecuma pakalpojums tiek nodrošināts jauniešu mājā” ir nepieciešams nodrošināt efektīvāku informācijas apmaiņas sistēmu starp iesaistītajām institūcijām.  Lai nodrošinātu iepriekšminētā deinstitucionalizācijas principa īstenošanu praksē, pašvaldības sociālajam dienestam nepieciešams periodiski sniegt informāciju par veikto sociālo darbu ar bērna ģimeni, lai bāriņtiesa varētu vērtēt iespēju bērnam, kurš atrodas bērnu aprūpes institūcijā, nodrošināt piemērotu aprūpi pie aizbildņa, audžuģimenē vai atgriezt bērnu ģimenē. Informācija par veikto sociālo darbu iekļaujamas ziņas par to, vai un kādā veidā pārskata periodā notikusi virzība uz mērķa un tam pakārtotu uzdevumu, kas risku novērtēšanas rezultātā tika izvirzīti, sasniegšanu.  Vienlaikus informācija apmaiņas pienākums ir regulēts arī likumā “Grozījumi Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā”, kas stājās spēkā š.g. 9.februārī un Ministru kabineta noteikumos 2006.gada 19.decembra Nr.1037“Bāriņtiesas darbības noteikumi”. | |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Iekšlietu ministrijas Informācijas centrs, Labklājības ministrija. | |
| 4. | Cita informācija | Nav. | |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | | Noteikumu projekts skar:   1. personas, kuras ir sasniegušas 18 gadu vecumu, bet turpina uzturēties bērnu aprūpes iestādēs, vai personas, kurām pēc 18 gadu vecuma sasniegšanas ir tiesības uz sociālajām garantijām, bāriņtiesas, pašvaldību sociālie dienesti, izglītības iestādes, VBTAI, Iekšlietu ministrijas Informācijas centrs; 2. bērni ar saskarsmes grūtībām un uzvedības traucējumiem, pašvaldību sociālie dienesti, izglītības iestādes, VBTAI, Iekšlietu ministrijas Informācijas centrs, bāriņtiesas, Valsts policija, pašvaldības policija, Valsts probācijas dienests.   Bērnu aprūpes iestādēs esoši bāreņi un bez vecāku gādības palikuši bērni, bērnu aprūpes iestādes, bāriņtiesas, pašvaldību sociālie dienesti. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | | Ar noteikumu projektu tiks samazināts administratīvais slogs bāriņtiesām, pašvaldību sociālajiem dienestiem, izglītības iestādēm, bāriņtiesām, bērnu aprūpes iestādēm, vienlaikus paplašinot jau šobrīd VBTAI un bērnu aprūpes iestādēm noteiktās tiesības saņemt informāciju, jo tiks būtiski samazināta rakstveida dokumentu plūsma starp bērnu aprūpes iestādēm un bāriņtiesām, pašvaldības sociālajiem dienestiem, izglītības iestādēm, pašvaldības policijai, Valsts policijai, Valsts probācijas dienestam un VBTAI, kā arī tiks veicināta VBTAI īstenotā Projekta apakšdarbības mērķa sasniegšana. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | | Nav. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | | Informācija par noteikumu projektu tika ievietota Iekšlietu ministrijas mājaslapā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | | Noteikumu projekts pirms izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē tika publicēts Iekšlietu ministrijas mājaslapā. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | | Priekšlikumi par noteikumu projektu nav saņemti. |
| 4. | Cita informācija | | Nav. |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Bērnu aprūpes iestādes, bāriņtiesas, pašvaldības sociālie dienesti, izglītības iestādes, VBTAI, Iekšlietu ministrijas Informācijas centrs, pašvaldības policija, Valsts policija, Valsts probācijas dienests. | |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekts neparedz jaunu institūciju izveidi, likvidāciju vai reorganizāciju. | |
| 3. | Cita informācija | Nav. | |

*Anotācijas III, IV un V sadaļa – noteikumu projekts šīs jomas neskar.*

Iesniedzējs:

iekšlietu ministrs R.Kozlovskis

Vīza: valsts sekretārs D.Trofimovs

28.08.2017. 08:13

1497

S.Koritko

67208742, [signe.koritko@ic.iem.gov.lv](mailto:signe.koritko@ic.iem.gov.lv)