**Ministru kabineta noteikumu projekta “Valsts augstskolu nekustamā īpašuma attīstības plāna sagatavošanas noteikumi” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu projekts “Valsts augstskolu nekustamā īpašuma attīstības plāna saturs, tā izstrādāšanas, aktualizācijas un spēka zaudēšanas kārtība, kā arī kārtība, kādā nekustamā īpašuma attīstības plāna ietvaros noskaidro publiskas personas vai tās iestāžu vajadzību pēc nekustamā īpašuma attīstības plānā iekļautā atsavināšanai paredzētā nekustamā īpašuma, ko augstskolai bez atlīdzības nodevusi valsts” (turpmāk –Noteikumu projekts) izstrādāts:   1. saskaņā ar Augstskolu likuma 76.1 panta piekto daļu, kurā paredzēts deleģējums Ministru kabinetam noteikt valsts augstskolu, kuras ir atvasinātas publiskas personas (turpmāk – augstskolas), nekustamā īpašuma attīstības plāna saturu, tā izstrādāšanas, aktualizācijas un spēka zaudēšanas kārtību, kā arī kārtību, kādā nekustamā īpašuma attīstības plāna ietvaros noskaidro publiskas personas vai tās iestāžu vajadzību pēc nekustamā īpašuma attīstības plānā iekļautā atsavināšanai paredzētā nekustamā īpašuma, ko augstskolai bez atlīdzības nodevusi valsts; 2. ievērojot Ministru kabineta 2016.gada 16.augusta sēdes protokola Nr.40 54.§ 3.punktu, kas paredz, ka gadījumos, ja Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014. – 2020.gada plānošanas perioda darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 8.1.1.specifiskā atbalsta mērķa “Palielināt modernizēto STEM, tajā skaitā medicīnas un radošās industrijas, studiju programmu skaitu” investīciju projekta ietvaros attīstāmās infrastruktūras finanšu pamatojums un tālākā uzturēšana ir saistīta ar valsts nekustamā īpašuma atsavināšanu, šis jautājums ir virzāms izskatīšanai Ministru kabinetā, Ministru kabinetam lemjot par rīcību ar attiecīgo nekustamo īpašumu, ievērojot Augstskolu likuma 76.1 panta regulējumu, kā arī minētās sēdes 55.§ 3.3.apakšpunktu, saskaņā ar kuru gadījumos, ja Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014. – 2020.gada plānošanas perioda darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 1.1.1. specifiskā atbalsta mērķa "Palielināt Latvijas zinātnisko institūciju pētniecisko un inovatīvo kapacitāti un spēju piesaistīt ārējo finansējumu, ieguldot cilvēkresursos un infrastruktūrā" 1.1.1.4. pasākuma "P&A infrastruktūras attīstīšana viedās specializācijas jomās un zinātnisko institūciju institucionālās kapacitātes stiprināšana" investīciju projekta ietvaros attīstāmās infrastruktūras finanšu pamatojums un tālākā uzturēšana ir saistīta ar valsts nekustamā īpašuma atsavināšanu, šis jautājums ir virzāms izskatīšanai Ministru kabinetā, Ministru kabinetam lemjot par rīcību ar attiecīgo nekustamo īpašumu, ievērojot Augstskolu likuma 76.1 panta regulējumu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | 2016. gada 15. jūlijā stājās spēkā Grozījumi Augstskolu likumā, kura 76.1 panta piektajā daļā paredzēts deleģējums Ministru kabinetam noteikt valsts augstskolu nekustamā īpašuma attīstības plāna saturu, tā izstrādāšanas, aktualizācijas un spēka zaudēšanas kārtību, kā arī kārtību, kādā nekustamā īpašuma attīstības plāna ietvaros noskaidro publiskas personas vai tās iestāžu vajadzību pēc nekustamā īpašuma attīstības plānā iekļautā atsavināšanai paredzētā nekustamā īpašuma, ko augstskolai bez atlīdzības nodevusi valsts.  Atbilstoši Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 6.2 panta trešajai prim daļai augstskolu nekustamā īpašuma pārvaldīšanas principus un kārtību nosaka attiecīgā augstskolas lēmējinstitūcija.  Šobrīd nepastāv vienots tiesisks regulējums par kārtību, kādā augstskolas lemj par tās īpašumā, valdījumā vai lietojumā esošo nekustamo īpašumu attīstību, kā arī rīcību gadījumā, ja augstskola pieņem lēmumu par nekustamā īpašuma, ko augstskolai bez atlīdzības nodevusi valsts, atsavināšanu.  Ar Noteikumu projektu tiks:   1. noteikta vienota augstskolu nekustamā īpašuma attīstības plāna izstrādāšanas, apstiprināšanas, aktualizēšanas un spēka zaudēšanas kārtība; 2. noteikta kārtība, kādā augstskola noskaidro publiskas personas vai tās iestāžu (turpmāk – ieinteresētā valsts iestāde) vajadzību pēc nekustamā īpašuma attīstības plānā iekļautā atsavināšanai paredzētā nekustamā īpašuma, ko augstskolai bez atlīdzības nodevusi valsts**.**   Ar Noteikumu projektā noteikto regulējumu tiks nodrošināta to augstskolu nekustamo īpašumu, kuru bez atlīdzības augstskolām ir nodevusi valsts, sistemātiska uzskaite un noteikts vienots rīcības modelis gadījumos, ja augstskolas satversmē noteiktā lēmējinstitūcija ir pieņēmusi lēmumu par šāda īpašuma atsavināšanu.  Izstrādājot plānu, augstskolām atbilstoši projekta 3.1. apakšpunktam esošās situācijas analīzes ietvaros būtu jānorāda informācija par augstskolas īpašumā, valdījumā vai lietošanā esošajiem nekustamā īpašuma objektiem un to attīstības prognozes, tai skaitā ar attīstību saistītos riskus un to iespējamo finansiālo ietekmi. Iepriekšminētajā analīzē izmantojami tādi informācijas avoti kā augstskolas rīcībā esošās informācijas sistēmas, augstskolas grāmatvedības uzskaites dokumenti, nekustamo īpašumu valsts kadastra informācijas sistēmas, teritorijas attīstības plānošanas dokumenti, Centrālā statistikas biroja dati, publiski pieejamie nekustamā īpašuma tirgus analīzes dati un citi informācijas avoti. Atbilstoši noteikumu projekta 3.2. apakšpunktam augstskolām būtu jānorāda informācija par plānoto rīcību ar tās rīcībā esošajiem nekustamā īpašuma objektiem.  Pirms plāna iesniegšanas izskatīšanai Ministru kabinetā, augstskola šajos noteikumos noteiktajā kārtībā noskaidro publiskas personas vai tās iestāžu vajadzību pēc plānā iekļautā atsavināšanai paredzētā nekustamā īpašuma, ko augstskolai bez atlīdzības nodevusi valsts, savukārt procesu, kādā tālāk tiek organizēta minētā nekustamā īpašuma atsavināšana, regulē Publiskas personas mantas atsavināšanas likums un uz tā pamata izdotie Ministru kabineta 2011.gada 1.februāra noteikumi Nr.109 “Kārtība, kādā atsavināma publiskas personas manta”. Lai noskaidrotu ieinteresētās valsts iestādes vajadzību pēc nekustamā īpašuma, ko augstskolai bez atlīdzības nodevusi valsts, augstskola satversmē noteiktās lēmējinstitūcijas pieņemto plānu, kurš paredz nekustamā īpašuma, ko augstskolai bez atlīdzības nodevusi valsts, atsavināšanas ierosinājumu, ar ministrijas, kuras padotībā atrodas attiecīgā augstskola (turpmāk – atbildīgā ministrija), starpniecību iesniedz izskatīšanai Valsts sekretāru sanāksmē. Ja nekustamais īpašums, ko augstskolai bez atlīdzības nodevusi valsts, ir nepieciešams ieinteresētās valsts iestādes funkciju nodrošināšanai, ieinteresētā valsts iestāde par to paziņo atbildīgajai ministrijai, kura savukārt informē par to augstskolu. Augstskola viena mēneša laikā pieņem lēmumu par turpmāko rīcību ar atsavināšanai paredzēto nekustamo īpašumu, ko augstskolai bez atlīdzības nodevusi valsts, un atbilstoši precizē plānu.  Ar Noteikumu projektā noteikto regulējumu tiks nodrošināts Ministru kabineta 2016. gada 16. augusta sēdes protokola Nr.40 54.§ 3.punktā un 55.§ 3.3.apakšpunktā noteiktais, ka Ministru kabinets pieņem lēmumu par nekustamo īpašumu atsavināšanu, ja to paredz konkrēti Eiropas Savienības finansēto programmu un projektu investīciju projekti. Ievērojot minēto, plānā ietver arī nekustamā īpašuma objektus, ko augstskolai bez atlīdzības nodevusi valsts, kurus augstskola plāno atsavināt, lai atsavināšanas rezultātā iegūtos līdzekļus turpmāk izmantotu Eiropas Savienības finansēto programmu un projektu ietvaros attīstāmās infrastruktūras finanšu pamatojumam un tālākai uzturēšanai. Saskaņā ar Atsavināšanas likuma 42. panta otrā četri prim daļā noteikto Ministru kabinets lems gan par minēto nekustamo īpašumu atsavināšanu, gan arī par rīcību ar atsavināšanas rezultātā iegūtajiem līdzekļiem. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Izglītības un zinātnes ministrija (turpmāk – ministrija). |
| 4. | Cita informācija | Nav. |
|  | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Augstskolas, citas publiskas personas un to iestādes. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Noteikumu projekta tiesiskais regulējums ietver pienākumu augstskolām izstrādāt nekustamā īpašuma attīstības plānu atbilstoši Noteikumu projektā noteiktajam, tādējādi augstskolām tiek palielināts administratīvais slogs. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Pirmreizējās plāna izstrādes un pieņemšanas administratīvās izmaksas (C1) ir aprēķinātas pieņemot, ka plāns jāizstrādā un jāpieņem 16 valsts augstskolām, plāna izstrādei un pieņemšanai ir nepieciešamas vidēji 2,5 darba dienas (20 stundas), kā arī augstskolas vispārējā personāla vidējā darba samaksas stundas likme, tai skaitā valsts sociālās apdrošināšanas iemaksas, ņemot vērā ministrijai pieejamos statistikas datus par augstākās izglītības finansējumu 2015. gadā, ir 5,63 *euro*.  C1= 5,63 *euro* (darba samaksa) x 20 h x 16 = 1801.60 *euro*  Plāna aktualizēšanas administratīvās izmaksas (C2) ir aprēķinātas pieņemot, ka plāns jāaktualizē 16 valsts augstskolām, plāna aktualizēšanai ir nepieciešama vidēji 1 darba diena (8 stundas), kā arī augstskolas vispārējā personāla vidējā darba samaksas stundas likme, tai skaitā valsts sociālās apdrošināšanas iemaksas, ņemot vērā ministrijai pieejamos statistikas datus par augstākās izglītības finansējumu 2015. gadā, ir 5,63 *euro*.  C2 = 5,63 *euro* (darba samaksa) x 8 h x 16 = 720.64 *euro*  Ckopā = C1+C2 = 2522,24 *euro* |
| 4. | Cita informācija | Ministrija lūdza Rektoru padomi, kura koordinē augstskolu sadarbību, apkopot aptuvenās plāna izstrādes un aktualizācijas administratīvās izmaksas, kuras varētu rasties augstskolām. Rektoru padome norādīja, ka plāna izstrādāšanas izmaksas dažādām augstskolām būs atšķirīgas, ņemot vērā virkni faktoru, piemēram, plānā aprakstāmo augstskolas īpašumā, valdījumā vai lietošanā esošo nekustamo īpašumu skaitu, platību, stāvokli, pielietojumu u.c. Noteikt konkrētas izmaksas liedz vairāki faktori, proti, svarīga ir plāna detalizācijas pakāpe, kas atkarīga no plāna satura, kas izriet no plānotās rīcības ar īpašumiem. Ja plānota aktīva rīcība – atsavināšana vai jaunu īpašumu ieguve vai izveide, plānā jāietver izvērsta esošās situācijas analīze, attīstības prognozes un ar īpašumiem saistītie riski un ietekmes. Ja aktīva rīcība ar īpašumiem netiks plānota un plāns nebūs jāapstiprina Ministru kabinetā, tad plāna saturs nebūs tik sarežģīts un apjoms būs mazāks. Ņemot vērā iepriekšminēto, ministrija ir veikusi tikai aptuveno administratīvo izmaksu aprēķinu. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Atbilstoši Augstskolu likuma 76.1 panta trešajai daļai, kas paredz, ka nekustamā īpašuma attīstības plānu pieņem augstskolas satversmē noteiktā lēmējinstitūcija, augstskolām to satversmēs būs jānosaka atbildīgās institūcijas un amatpersonas, kā arī citi jautājumi, kas saistīti ar plāna izstrādi, pieņemšanu un aktualizēšanu, gadījumā, ja šāds pienākums kādai no lēmējinstitūcijām jau neizriet no spēkā esošajām augstskolu satversmēm, ievērojot Augstskolu likumā noteikto augstskolu lēmējinstitūciju vispārējo kompetenci. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Augstskolas. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Augstskolas, ministrija, Kultūras ministrija, Veselības ministrija, Zemkopības ministrija. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Jaunas institūcijas netiks veidotas, esošās institūcijas netiks likvidētas vai reorganizētas. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

*Anotācijas III un V, VI sadaļa – Noteikumu projekts šīs jomas neskar.*

Izglītības un zinātnes ministrs Kārlis Šadurskis

Vīza:

Valsts sekretāra vietnieks –

Sporta departamenta direktors,

valsts sekretāra pienākumu izpildītājs                                         E. Severs

30.06.2017.

10:28

1496

N. Mazure, 67047940

[Nadezda.mazure@izm.gov.lv](mailto:Nadezda.mazure@izm.gov.lv)