**Likumprojekta “Grozījumi Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likumā”
sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Latvijas Nacionālā attīstības plāna 2014.-2020. gadam 391.punktā Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai (turpmāk – VARAM) uzdots ieviest pilnveidotu valsts administratīvi teritoriālo iedalījumu.Saskaņā ar Ministru kabineta 2014. gada 30. decembra rīkojumā Nr.827 “Par Valsts pārvaldes politikas attīstības pamatnostādnēm 2014.-2020. gadam” (turpmāk – pamatnostādnes), pamatnostādņu turpmākās rīcības tabulā VARAM ir doti šāds uzdevums: Sadaļā 5. Pašvaldību sistēmas attīstība punktā 5.1.2. Konsultējoties ar pašvaldībām, noteikt valstī administratīvo teritoriju grupas ap reģionālās un nacionālās nozīmes attīstības centriem, kuru ietvarā pašvaldības var apvienoties vai sadarboties.Ministru kabineta 2016. gada 3. maija rīkojumā Nr.275 “Par Valdības rīcības plānu Deklarācijas par Māra Kučinska vadītā Ministru kabineta iecerēto darbību īstenošanai” (turpmāk - valdības rīcības plānam), plāna 38. punkts nosaka: Veicinot policentrisku valsts attīstību, izveidosim pašvaldību sadarbības teritorijas, vairojot teritoriju ekonomiskās attīstības potenciālu un pašvaldību sadarbību publisko pakalpojumu sniegšanā, kā arī radot ekonomiskās sviras brīvprātīgai pašvaldību sadarbībai. Rīcības plāna 38.1. punkta darbības rezultāts paredz VARAM iesniegt attiecīgus grozījumus Administratīvi teritoriju un apdzīvoto vietu likumā.Ministru kabineta 2017. gada 3. maija protokolā Nr.22 37.§ Informatīvais ziņojums "Par valsts administratīvi teritoriālo iedalījumu un valsts pārvaldes institūciju sadarbības teritoriju izveidi" 2.punktā VARAM uzdots līdz 2017. gada 1. septembrim sagatavot un iesniegt izskatīšanai Ministru kabinetā normatīvā akta projektu par sadarbības teritoriju izveidošanu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Situācijas analīze kopumā par valsts administratīvi teritoriālo iedalījumu ir ietverta 2017. gada 3. maija Ministru kabineta informatīvajā ziņojumā "Par valsts administratīvi teritoriālo iedalījumu un valsts pārvaldes institūciju sadarbības teritoriju izveidi" saite: <http://tap.mk.gov.lv/lv/mk/tap/?pid=40421841&mode=mk&date=2017-05-03>**Likumprojekts nosaka pašvaldību sadarbības teritoriju izveidi**, kur izveidojamām pašvaldību sadarbības teritorijām tiek noteikts administratīvās teritorijas statuss. Pašvaldību sadarbības teritoriju izveidošanas mērķis ir nostiprināt teritorijas ekonomisko potenciālu tautsaimniecības izaugsmei ap reģionālās un nacionālās nozīmes centriem, tādejādi valstī veicinot policentrisku attīstību. Kā viens no priekšnosacījumiem ekonomiskai izaugsmei un investīciju piesaistei ir pašvaldību kapacitātes nostiprināšana, kas ļautu īstenot arī pamatotu decentralizāciju un pilnveidotu teritorijas attīstības plānošanu ap reģionālās un nacionālās nozīmes, radītu priekšnosacījumus sniegt pēc iespējas kvalitatīvākus un pieejamākus publiskos pakalpojumus iedzīvotājiem, korelācijā ņemot vērā iedzīvotāju dzīves vietas un plūsmu uz darba vietām, kā arī praktiskās pakalpojumu saņemšanas vietas (izglītība, veselības aprūpe, transports, ceļi un tml.). Līdz ar to pašvaldībām kopdarbībā un sadarbībā ar citām iesaistītām valsts institūcijām būtu analizējami šādi jautājumi pašvaldību sadarbības teritorijās: 1. izglītības, kultūras un sporta iestāžu tīkls;
2. veselības aprūpes iestāžu tīkls;
3. sociālo aprūpes iestāžu tīkls;
4. ceļa infrastruktūras attīstības tīkls;
5. sabiedriskā transporta nodrošinājuma tīkls;,
6. komunālās saimniecības tīkls;
7. valsts pārvaldes vienoto klientu apkalpošanas centru tīkls un tajā sniegto pakalpojumu apjoms;
8. uzņēmējdarbības veicināšana un teritorijas ekonomiskā attīstība.

Vienlaikus, lai pašvaldību darbu sadarbības teritorijās organizētu pēc iespējas efektīvi un lietderīgi, sadarbības teritorijās ietilpstošām pašvaldībām būtu jāizvērtē un jāpieņem lēmumi, kuru autonomo funkciju izpildē tās sadarbojas, veidojot kopīgas pašvaldību iestādes, vai nodod cita citai atsevišķu to kompetencē esošu funkciju izpildi likumā “Par pašvaldībām” noteiktajā kārtībā.Likumprojekta pielikumā ir noteiktas 29 pašvaldību sadarbības teritorijas ap reģionālās un nacionālās nozīmes centriem, izņemot nacionālās nozīmes centru Jūrmalu, jo šajā gadījumā Jūrmalai ar Rīgu ir kopēja administratīvā robeža, tādejādi veidojot sasaisti abām pilsētām kopā ar apkārtējām pašvaldībām.  |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | 2016. gadā notika VARAM konsultācijas ar pašvaldībām par sadarbības teritoriju izveidi, atbilstoši valdības rīcības plāna 38.1.punktam un pamatnostādņu rīcības plāna 5.1.2.punktam, kur kopumā pašvaldības neiebilda par pašvaldību sadarbības teritoriju izveidi. Konsultācijās pašvaldības kā svarīgāko aspektu sadarbības teritoriju izveidē norādīja sadarbības teritoriju izveidošanas ietekmi uz valsts pārvaldes iestāžu apkalpes teritorijām un to izvietojumu, kam likumsakarīgi veidojas arī vistiešākā saikne ar pakalpojumu nodrošināšanu uzņēmējiem un dažādām iedzīvotāju grupām. 2017. gadā notika VARAM konsultācijas ar ministrijām atbilstoši Ministru kabineta 2017. gada 3. maija protokola Nr.22 37.§ Informatīvais ziņojums "Par valsts administratīvi teritoriālo iedalījumu un valsts pārvaldes institūciju sadarbības teritoriju izveidi" 5.punktam, kur ministrijas, ņemot vērā racionālos aspektus, noteiktos jautājumos saredz savu līdzdalību pašvaldību sadarbības teritorijās, gan arī lielākos teritoriālos strukturējumos. VARAM par administratīvā iedalījuma pilnveidošanu konsultējās ar Pārresoru koordinācijas centru, kā arī procesā gaitā administratīvo teritoriju pilnveides jautājumi ir pārrunāti ar Latvijas Pašvaldību savienību un Latvijas Lielo pilsētu asociāciju. |
| 4. | Cita informācija | Nav  |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Attiecīgās valsts pārvaldes institūcijas, kuras perspektīvi savu funkciju izpildē būs sasaistītas ar kopēju institūciju sadarbības un koordinācijas jautājumu risināšanu. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Pilnveidojot valsts administratīvi teritoriālo iedalījumu, tiks pilnveidota valsts pārvaldes darba organizācija un pakalpojumu pieejamība, savukārt efektīva valsts pārvalde radīs labākus priekšnosacījumus tautsaimniecības attīstībai un investīciju piesaistei. Tiešā veidā likumprojekts administratīvo slogu praktiski neietekmē, bet ilgtermiņā, pilnveidojot valsts pārvaldes darbu sadarbības teritorijas, var to pat samazināt. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Nav. |
| 4. | Cita informācija | Nav  |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Likumprojekts paredz izstrādāt pastarpinātus likumprojektus par valsts pārvaldes darbību pašvaldību sadarbības teritorijās. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | VARAM |
| 3. | Cita informācija | Nav  |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Sabiedrības pārstāvjiem ir tiesības izteikt viedokli par likumprojektu no 2017. gada 9. augusta līdz 2017. gada 22. augustam. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Lai informētu sabiedrību par likumprojektu un dotu iespēju izteikt par to viedokļus, likumprojekts saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumiem Nr. 970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” ievietots VARAM interneta mājaslapā, sadaļā „Sabiedrības līdzdalība”. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Sabiedrības līdzdalības jautājums ir procesā saskaņā ar iepriekšējā punktā noteikto. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Pašvaldības, ministrijas, Pārresoru koordinācijas centrs. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Nav |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrs K.Gerhards

Iesniedzējs:

Vides aizsardzības un reģionālās

attīstības ministrijas valsts sekretārs R.Muciņš

22.08.2017.

1015

A.Šults

67026521

arnis.sults@varam.gov.lv