**Ministru kabineta rīkojuma projekta „Par valsts nekustamo īpašumu nodošanu Rucavas novada pašvaldības īpašumā” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība | | |
| 1. | Pamatojums | Publiskas personas mantas atsavināšanas likuma 4. panta pirmā daļa, 42. panta pirmā daļa, 43. pants, Meža likuma 44. panta ceturtās daļas 2. punkta “c” apakšpunkts, likuma „Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 2. punkts un Rucavas novada domes 2017. gada 23. marta lēmuma (domes sēdes protokols Nr. 5) 1.16. punkts „Par valsts nekustamo īpašumu nodošanu bez atlīdzības”. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Rucavas novada dome ar 2017. gada 23. marta sēdes protokola Nr. 5 1.16. punktu „Par valsts nekustamo īpašumu nodošanu bez atlīdzības” ir pieņēmusi lēmumu piekrist bez atlīdzības pārņemt šādus nekustamos īpašumus, kas ierakstīti zemesgrāmatā uz valsts vārda Iekšlietu ministrijas personā:   * 1. nekustamo īpašumu „Rucavas muitas punkts” (nekustamā īpašuma kadastra Nr. 6484 016 0143) – zemes vienību (zemes vienības kadastra apzīmējums 6484 016 0156) ar kopējo platību 1,58 ha un būvi – sūkņu ēku (būves kadastra apzīmējums 6484 016 0143 003) – „Rucavas muitas punkts”, Rucavas pagastā, Rucavas novadā;   2. nekustamo īpašumu „Muita” (nekustamā īpašuma kadastra Nr. 6484 016 0168) – zemes vienību (zemes vienības kadastra apzīmējums 6484 016 0158) ar kopējo platību 0,3599 ha, kura sastāvā ir reģistrēts mežs 0,3572 ha platībā, un būvi – pagrabu (būves kadastra apzīmējums 6484 016 0143 004) – „Rucavas muitas punkts”, Rucavas pagastā, Rucavas novadā (turpmāk – nekustamie īpašumi).   Saskaņā ar Liepājas tiesas Zemesgrāmatu nodaļas tiesneša 2006. gada 28. februāra lēmumu nekustamais īpašums „Rucavas muitas punkts” ar kadastra Nr. 6484 016 0143 ierakstīts Rucavas pagasta zemesgrāmatas nodalījumā Nr. 317 uz Latvijas valsts vārda Latvijas Republikas Iekšlietu ministrijas personā.  Saskaņā ar Liepājas tiesas Zemesgrāmatu nodaļas Rucavas pagasta zemesgrāmatas nodalījuma Nr. 317 III daļas 1. iedaļu nekustamajam īpašumam „Rucavas muitas punkts” ar kadastra Nr. 6484 016 0143 reģistrēti šādi apgrūtinājumi:   1. stingra režīma vides un dabas resursu aizsardzības aizsargjoslas teritorija ap pazemes ūdens ņemšanas vietu – 0,03 ha; 2. ekspluatācijas aizsargjoslas teritorija gar valsts galvenajiem autoceļiem lauku apvidos – 0,92 ha; 3. pierobežas josla – 1,58 ha; 4. pierobeža – 1,58 ha.   Saskaņā ar Valsts zemes dienesta Kadastra informācijas sistēmas teksta datiem uz nekustamā īpašuma „Rucavas muitas punkts” ar kadastra Nr. 6484 016 0143 zemes vienības (zemes vienības kadastra apzīmējums 6484 016 0156) atrodas būve – sūkņu māja (būves kadastra apzīmējums 6484 016 0143 003).  Saskaņā ar Liepājas tiesas Zemesgrāmatu nodaļas tiesneša 2017. gada 29. marta lēmumu nekustamais īpašums „Muita” ar kadastra Nr. 6484 016 0168 ierakstīts Rucavas pagasta zemesgrāmatas nodalījumā Nr. 100000565842 uz Latvijas valsts vārda Latvijas Republikas Iekšlietu ministrijas personā.  Saskaņā ar Liepājas tiesas Zemesgrāmatu nodaļas Rucavas pagasta zemesgrāmatas nodalījuma Nr. 100000565842 III daļas 1. iedaļu nekustamajam īpašumam „Muita” ar kadastra Nr. 6484 016 0168 reģistrēti šādi apgrūtinājumi:   1. ekspluatācijas aizsargjoslas teritorija gar valsts galvenajiem autoceļiem lauku apvidos – 0,1505 ha; 2. pierobežas josla – 0,3599 ha; 3. pierobeža – 0,3599 ha.   Saskaņā ar Valsts zemes dienesta Kadastra informācijas sistēmas teksta datiem uz nekustamā īpašuma „Muita” ar kadastra Nr. 6484 016 0168 zemes vienības (zemes vienības kadastra apzīmējums 6484 016 0158) atrodas būve – pagrabs (būves kadastra apzīmējums 6484 016 0143 004).  Nekustamie īpašumi nav iznomāti.  Saskaņā ar Ministru kabineta 2005. gada 30. jūnija rīkojumu Nr. 416 „Par atsevišķu Finanšu ministrijas valdījumā esošu nekustamo īpašumu nodošanu Iekšlietu ministrijas valdījumā” 1.1. apakšpunktu Finanšu ministrija nodeva Iekšlietu ministrijai valdījumā nekustamo īpašumu „Rucavas muitas punkts” (nekustamā īpašuma kadastra Nr. 6484 016 0143) – zemesgabalu 2,54 ha platībā, muitas ēku un būvi Liepājas rajona, Rucavas pagastā.  Saskaņā ar Ministru kabineta 2014. gada 15. aprīļa sēdes protokola Nr. 23, 23.§ „Informatīvais ziņojums „Par rīcību ar Iekšlietu ministrijas valdījumā esošajiem nekustamajiem īpašumiem robežas šķērsošanas vietās ar Lietuvas Republiku”” 2. punktu, kurā noteikts atbalstīt informatīvajā ziņojumā par nekustamo īpašumu „Rucavas muitas punkts” (nekustamā īpašuma kadastra Nr.6484 016 0143) ietverto 1. turpmākās rīcības variantu, kas paredzēja veikt zemes vienības sadali un izveidot trīs patstāvīgus īpašumus:  -zemes vienību zem valsts autoceļa A11 „Liepāja - Lietuvas robeža (Rucava)” un ceļa nodalījuma joslas, kas jānodod Satiksmes ministrijas valdījumā, jo zemes vienība nepieciešama galvenā valsts autoceļa A11 „Liepāja - Lietuvas robeža (Rucava)” tehniskā stāvokļa uzlabošanai, kvalitatīvai un drošai valsts robežas šķērsošanai;  -zemes vienību gar valsts autoceļa A11 „Liepāja - Lietuvas robeža (Rucava)” kreiso pusi (skats virzienā uz Lietuvas Republiku), attiecībā uz kuru noteikts risināt jautājumu par nodošanu Zemkopības ministrijas valdījumā;  -zemes vienību gar valsts autoceļa A11 „Liepāja - Lietuvas robeža (Rucava)” labo pusi (skats virzienā uz Lietuvas Republiku), attiecībā uz kuru noteikts risināt jautājumu par nodošanu Zemkopības ministrijas valdījumā.  Iekšlietu ministrija 2016. gadā veica nekustamā īpašuma sadalīšanu.  Finanšu ministrija 2015. gada 28. oktobra vēstulē Nr. 12-38/5698 un Zemkopības ministrija 2016. gada 14. janvāra vēstulē Nr. 3.4-11e/86/2016 atteicās pārņemt nekustamo īpašumu „Rucavas muitas punkts”, Rucavas pagastā, Rucavas novadā, pamatojoties uz to, ka tas ir neefektīvs risinājums, raugoties gan no finanšu līdzekļu, gan resursu izmantošanas viedokļa, gan kompetences viedokļa.  Nekustamie īpašumi nav nepieciešami ne Iekšlietu ministrijas, ne tās padotībā esošo iestāžu funkciju nodrošināšanai. Apsaimniekojot nekustamos īpašumus, ko neizmanto valsts funkciju nodrošināšanai, šobrīd tiek radīti zaudējumi valstij, tādējādi, nododot nekustamos īpašumus Rucavas novada pašvaldībai, netiks izšķērdēti valsts budžeta līdzekļi šo nekustamo īpašumu uzturēšanai un apsaimniekošanai. Rucavas novada pašvaldībai saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 2. punktu nekustamie īpašumi ir nepieciešami pašvaldības autonomās funkcijas īstenošanai – gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību (ielu, ceļu un laukumu būvniecība, rekonstruēšana un uzturēšana; ielu, laukumu un citu publiskai lietošanai paredzēto teritoriju apgaismošana; parku, skvēru un zaļo zonu ierīkošana un uzturēšana; atkritumu savākšanas un izvešanas kontrole; pretplūdu pasākumi; kapsētu un beigto dzīvnieku apbedīšanas vietu izveidošana un uzturēšana).  Meža likuma 1. panta 29.apakšpunktā noteikts, ka meža zeme ir zeme, uz kuras ir mežs, zeme zem infrastruktūras objektiem, kā arī mežā ietilpstošie pārplūstošie klajumi, purvi, lauces un tam piegulošie purvi.  Meža likuma 3. panta pirmās daļas 1.apakšpunktā noteikts, ka Meža likuma objekts ir zeme, kas Nekustamā īpašuma valsts kadastra informācijas sistēmā reģistrēta kā mežs. Nekustamā īpašuma „Muita” (nekustamā īpašuma kadastra Nr. 6484 016 0168) sastāvā esošā meža zeme 0,3572 ha platībā valsts kadastra informācijas sistēmā reģistrēta kā mežs.  Meža likuma 44. panta pirmajā daļā noteikts, ka valsts meža zeme ir Zemkopības ministrijas Meža departamenta zeme pēc stāvokļa uz 1940. gada 21. jūliju, kura zemes reformas gaitā nav nodota pastāvīgā lietošanā citām fiziskajām vai juridiskajām personām, kā arī tā meža zeme, kura pieder vai piekrīt valstij.  Saskaņā ar Meža likuma 44. panta ceturtās daļas 2. punkta „c” apakšpunktu zemesgrāmatā ierakstītās valsts meža zemes atsavināšanu var atļaut ar ikreizēju Ministru kabineta rīkojumu, ja valsts meža zeme nepieciešama likumā „Par pašvaldībām” noteikto pašvaldības autonomo funkciju veikšanai, tai skaitā parku ierīkošana un uzturēšana. Minētā pašvaldības autonomā funkcija atbilst likuma „Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 2. punktam, kurā noteikts, ka pašvaldību autonomajās funkcijās ietilpst savas administratīvās teritorijas labiekārtošanas un sanitārās tīrības nodrošināšana, tostarp parku ierīkošana un uzturēšana.  Atbilstoši Meža likuma 44. panta piektajai daļai Ministru kabinets nosaka kārtību, kādā valsts meža zeme atsavināma šā panta ceturtās daļas 2. punktā minēto pašvaldības autonomo funkciju veikšanai.  Kārtību, kādā valsts meža zeme atsavināma, reglamentē Ministru kabineta 2006. gada 19. septembra noteikumi Nr. 776 „Valsts meža zemes atsavināšanas kārtība” (turpmāk – Noteikumi Nr. 776).  Rucavas novada dome 2017. gada 21. jūnija izziņā Nr. 2.1.17/14 (turpmāk – Izziņa) norādījusi, ka nekustamo īpašumu „Muita” (nekustamā īpašuma kadastra Nr. 6484 016 0168) – zemes vienību (zemes vienības kadastra apzīmējums 6484 016 0158) ar kopējo platību 0,3599 ha, kura sastāvā ir reģistrēts mežs 0,3572 ha platībā, ievērojot Rucavas novada domes saistošos noteikumus Nr. 7/2013 „Par Rucavas novada teritorijas plānojumu 2013.-2025. gadam”, pašvaldība izmantos zaļās zonas sakārtošanai, labiekārtos šo teritoriju, savāks atkritumu konteinerus un kontrolēs to izvešanu.  Izziņā Rucavas novada dome sniedz informāciju, ka nekustamais īpašums „Muita” atrodas līdzās Valsts galvenā autoceļa A11 „Liepāja - Lietuvas robeža (Rucava)” un Latvijas Republikas valsts robežai ar Lietuvas Republiku, ka arī ir kā vizītkarte iebraucot Latvijas teritorijā no Lietuvas puses. Rucavas novada dome vēlas nekustamo īpašumu „Muita” iegūt savā īpašumā, lai atbilstoši likuma „Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 2. punktam, kurā noteikts gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību (ielu, ceļu un laukumu būvniecība, rekonstruēšana un uzturēšana; ielu, laukumu un citu publiskai lietošanai paredzēto teritoriju apgaismošana; parku, skvēru un zaļo zonu ierīkošana un uzturēšana; atkritumu savākšanas un izvešanas kontrole), uzturētu un apsaimniekotu minēto nekustamo īpašumu.  Izziņā Rucavas novada dome norāda, ka tuvākajā nākotnē nekustamajā īpašumā „Muita” neplāno jaunu objektu būvniecību, kā arī atsavināmie nekustamie īpašumi neatrodas īpaši aizsargājamā dabas teritorijā vai mikroliegumā, tādēļ Noteikumu Nr. 776 5.3. apakšpunkta un 5.4. apakšpunkta minētās prasības nav attiecināmas.  Saskaņā ar Noteikumu Nr. 776 5.3. un 5.4. apakšpunktu pašvaldības ierosinājumam atsavināt valsts meža zemi papildus jāpievieno Valsts vides dienesta izdotie tehniskie noteikumi vai Vides pārraudzības valsts biroja atzinuma par paredzētās darbības ietekmes uz vidi novērtējuma ziņojums, ja to paredz normatīvie akti par ietekmes uz vidi novērtējumu, un Dabas aizsardzības pārvaldes atzinumu (ja uz darbību neattiecas šo noteikumu 5.3. apakšpunktā minētā prasība) par plānotās darbības atbilstību attiecīgās teritorijas aizsardzību un izmantošanu regulējošo normatīvo aktu prasībām, ja atsavināmā valsts meža zeme atrodas īpaši aizsargājamā dabas teritorijā vai mikroliegumā.  Noteikumu Nr. 776 5.3. apakšpunktā norādītā dokumentācija nav nepieciešama, jo Valsts vides dienesta izdotie tehniskie noteikumi vai Vides pārraudzības valsts biroja atzinuma par paredzētās darbības ietekmes uz vidi novērtējuma ziņojums tiek pievienots, ja to paredz normatīvie akti par ietekmes uz vidi novērtējumu. Minētajā gadījumā normatīvie akti šādu regulējumu neparedz, jo atsavināmajās teritorijās plānota nevis jaunu objektu būvniecība, bet gan teritorijas labiekārtošanas darbi, sanitārās tīrības nodrošināšana, atkritumu savākšanas un izvešanas kontrole.  Atsavināmie nekustamie īpašumi neatrodas īpaši aizsargājamā dabas teritorijā vai mikroliegumā, tādēļ Noteikumu Nr. 776 5.4. apakšpunkts nav attiecināms.  Satiksmes ministrija izstrādājusi būvprojektu „Liepāja - Lietuvas robeža (Rucava)” posma km 50,496 - 59,099 segas pārbūve (pastiprināšana)” (turpmāk – projekts) un veic šā projekta realizāciju dabā. Iekšlietu ministrija 2016.gadā sadalīja nekustamo īpašumu ar kadastra Nr. 6484 016 0143 „Rucavas muitas punkts”, Rucavas pagastā, Rucavas novadā un daļu no minētā nekustamā īpašuma pašreiz nodod Satiksmes ministrijas valdījumā projekta realizācijai. Rucavas novada pašvaldība uzskata, ka pēc autoceļa pārbūves papildus satiksmes kustībai paredzētajām platībām, nepieciešams atbilstoši sakārtot arī konkrētajam objektam blakus esošo teritoriju – nekustamos īpašumus „Rucavas muitas punkts” un “Muita”. Tāpēc ir svarīgi veikt teritorijas labiekārtošanas darbus, tajā skaitā lapenes ierīkošanu ar soliņiem, apgaismojuma ierīkošanu un košumkrūmu iestādīšanu, mazvērtīgu un sīku krūmu izciršanu, atkritumu urnu uzstādīšanu, pārvietojamās tualetes uzstādīšanu un citus labiekārtošanas darbus, kā arī ikdienā nepieciešams sekot tīrībai un kārtībai teritorijā, jo nekustamie īpašumi atrodas pie Latvijas Republikas valsts robežas ar Lietuvas Republiku.  Ministru kabineta rīkojuma projekts „Par valsts nekustamo īpašumu nodošanu Rucavas novada pašvaldības īpašumā” paredz Rucavas novada pašvaldībai pienākumu:   1. nekustamos īpašumus bez atlīdzības nodot valstij, ja tie vairs netiek izmantoti pašvaldības autonomās funkcijas īstenošanai; 2. nostiprinot zemesgrāmatā īpašuma tiesības uz nekustamajiem īpašumiem, norādīt, ka īpašuma tiesības nostiprinātas uz laiku, kamēr Rucavas novada pašvaldība nodrošina rīkojumā minētās autonomās funkcijas īstenošanu, kā arī ierakstīt atzīmi par aizliegumu atsavināt nekustamos īpašumus un apgrūtināt tos ar hipotēku.   Projekts attiecas uz publiskās pārvaldes politiku. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Iekšlietu ministrija, Nodrošinājuma valsts aģentūra un Rucavas novada pašvaldība. |
| 4. | Cita informācija | Atbilstoši Ministru kabineta 2011. gada 1. februāra noteikumu Nr. 109 „Kārtība, kādā atsavināma publiskās personas manta” 12. punktā noteiktajam, lai noskaidrotu, vai atsavināmais valsts nekustamais īpašums nav nepieciešams citai valsts iestādei, valsts kapitālsabiedrībai vai atvasinātas publiskas personas vai to iestādes funkciju nodrošināšanai, ministrija noteiktā kārtībā iesniedz izsludināšanai Valsts sekretāru sanāksmē Ministru kabineta rīkojuma projektu par valsts nekustamā īpašuma atsavināšanu. Ja divu nedēļu laikā pēc Ministru kabineta rīkojuma projekta izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē valsts iestādes, valsts kapitālsabiedrības vai atvasinātas publiskas personas vai to iestādes nepieprasa rīkojuma projektā minēto nekustamo īpašumu valsts pārvaldes funkciju nodrošināšanai saskaņā ar [Valsts pārvaldes iekārtas likumu](http://likumi.lv/ta/id/63545-valsts-parvaldes-iekartas-likums), to var atsavināt likumā noteiktajā kārtībā. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| **Rādītāji** | **2017. gads** | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | |
| **2018** | **2019** | **2020** |
| Saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (2017) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (2017) gadu | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (2017) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | Nav paredzams | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | Nav paredzams | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | Nav paredzams | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izde­vumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevu­mu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Ar nekustamo īpašumu īpašnieka maiņu saistītie izdevumi tiks segti no Rucavas novada pašvaldības līdzekļiem. | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Projekta izpildi nodrošinās Iekšlietu ministrija, Nodrošinājuma valsts aģentūra un Rucavas novada pašvaldība. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem. | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Anotācijas II, IV, V un VI sadaļa – projekts šīs jomas neskar.

Iekšlietu ministrs Rihards Kozlovskis

Vīza: Valsts sekretāra p.i. Ingūna Aire

28.07.2017. 15:21

2262

Orlovska, 67829063

leontina.orlovska@agentura.iem.gov.lv