Ministru kabineta noteikumu „Grozījumi Ministru kabineta 2015. gada 28. aprīļa noteikumos Nr. 207 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 7.2.1. specifiskā atbalsta mērķa “Palielināt nodarbinātībā, izglītībā vai apmācībās neiesaistītu jauniešu nodarbinātību un izglītības ieguvi Jauniešu garantijas ietvaros” pasākumu “Aktīvās darba tirgus politikas pasākumu īstenošana jauniešu bezdarbnieku nodarbinātības veicināšanai” un “Sākotnējās profesionālās izglītības programmu īstenošana Jauniešu garantijas ietvaros” īstenošanas noteikumi”” projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta (turpmāk – MK) noteikumu projekts “Grozījumi Ministru kabineta 2015.gada 28.aprīļa noteikumos Nr.207 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 7.2.1.specifiskā atbalsta mērķa “Palielināt nodarbinātībā, izglītībā vai apmācībās neiesaistītu jauniešu nodarbinātību un izglītības ieguvi Jauniešu garantijas ietvaros” pasākumu “Aktīvās darba tirgus politikas pasākumu īstenošana jauniešu bezdarbnieku nodarbinātības veicināšanai” un “Sākotnējās profesionālās izglītības programmu īstenošana Jauniešu garantijas ietvaros” īstenošanas noteikumi” (turpmāk – MK noteikumu projekts) ir izstrādāts saskaņā ar 2014.gada 3.jūlija Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014. – 2020.gada plānošanas perioda vadības likuma 20.panta 6. un 13.punktu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | MK noteikumu projekts ir izstrādāts, lai precizētu darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 7.2.1.specifiskā atbalsta mērķa “Palielināt nodarbinātībā, izglītībā vai apmācībās neiesaistītu jauniešu nodarbinātību un izglītības ieguvi Jauniešu garantijas ietvaros” pasākuma “Aktīvās darba tirgus politikas pasākumu īstenošana jauniešu bezdarbnieku nodarbinātības veicināšanai” (turpmāk – 7.2.1.specifiskais atbalsta mērķis) īstenošanas nosacījumus un atbalstāmo darbību izmaksu pozīcijas, t.sk.:  **1) precizētu** **finanšu rādītāju**, nosakot, ka, sertificējamie izdevumi līdz 2018.gada 31.decembrim ir63 140 804 *euro* apmērā.  Šobrīd finanšu rādītājs (proti, ka sertificējami izdevumi līdz 2018.gada 31.decembrim 70 161 382 *euro*) noteikts, ņemot vērā 7.2.1.specifiskā atbalsta mērķa pasākumu projektu īstenošanas ilgumu (t.i., ne ilgāk kā līdz 2018.gada 31.augustam), attiecīgi tika plānots, ka līdz 2018.gada 31.decembrim tiks sertificēts viss specifiskā atbalsta mērķa pieejamais kopējais attiecināmais finansējums.  Tomēr, ņemot vērā līdz ar MK noteikumu projektu rosinātās izmaiņas pasākumu īstenošanas termiņos (skat. arī 3) punktu), ir nepieciešams pārskatīt nacionāli noteikto sertificējamo izdevumu apmēru līdz 2018.gada 31.decembrim.  Sertificējamo izdevumu apmērs noteikts, atbilstoši darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” noteiktajam snieguma ietvara finanšu rādītājam F12 (Jauniešu nodarbinātības iniciatīvas (turpmāk – JNI)) noteiktajam apmēram (t.i., kas attiecas uz JNI ar tam papildinošo Eiropas Sociālā fonda (turpmāk – ESF) finansējumu, valsts budžeta un privāto finansējumu), savukārt attiecībā uz papildu piešķirto ESF un valsts budžeta finansējumu 7 020 578  *euro* apmērā netiek noteikts finanšu rādītājs, bet tā izpilde veicina 7.prioritārā virziena “Nodarbinātība un mobilitāte” snieguma ietvara finanšu rādītājam F11 (ESF) (*MK noteikumu projekta 1. punkts)*;  **2)** lai nodrošinātu finansējuma plāna atbilstību faktiskajām privātā līdzfinansējuma piesaistes iespējām, **pārplānoti nacionālā finansējuma avoti starp Labklājības ministrijas pārziņā esošajiem specifiskajiem atbalsta mērķiem.** T.i., par 350 000 *euro* palielināts 7.2.1.specifiskais atbalsta mērķa pasākuma “ Aktīvās darba tirgus politikas pasākumu īstenošana jauniešu bezdarbnieku nodarbinātības veicināšanai” (turpmāk - 7.2.1.1.specifiskais atbalsta mērķa pasākums) kopējaisnacionālais privātais finansējums (no 1 143 574 *euro* uz 1 493 574 *euro*) un samazināts kopējais nacionālais publiskais finansējums (no 5 029 039 *euro* uz 4 679 039 *euro;* no1 625 667 *euro* uz 1 275 667 *euro*), kā arī palielināts pamatpiešķīruma nacionālais privātais finansējums (no 1 143 574 *euro* uz 1 493 574 *euro*) un samazināts pamatpiešķīruma nacionālais publiskais finansējums (no 3 975 952 *euro* uz 3 625 952 *euro;* no1 594 467 *euro* uz 1 244 467 *euro*) (*MK noteikumu projekta 2., 3., 37. un 38.punkts*).  Attiecīgi par minēto summu (350 000 *euro*) tiek samazināts 7.1.1.specifiskā atbalsta mērķa “Paaugstināt bezdarbnieku kvalifikāciju un prasmes atbilstoši darba tirgus pieprasījumam” (turpmāk – 7.1.1.specifiskais atbalsta mērķis) nacionālais privātais finansējums (plānotais finansējums no 2 278 489 *euro* uz 1 928 489 *euro;* pieejamais finansējumsno 2 161 626 *euro* uz 1 811 626 *euro*) un palielināts nacionālais publiskais finansējums (plānotais finansējums no 12 185 719 *euro* uz 12 535 719 *euro;* pieejamais finansējumsno 11 560 715 *euro* uz 11 910 715 *euro*).  Vienlaikus, ņemot vērā minētās izmaiņas, tiek precizēts arī JNI un ESF procentuālo apmēru no publiskā attiecināmā finansējuma (*MK noteikumu projekta 4., 5., 39. un 40. punkts*).  Minētās izmaiņas pozitīvi ietekmēs Labklājības ministrijas pārziņā esošo specifisko atbalsta mērķu finanšu rādītāju sasniegšanu. Kopējais 7.1.1.specifiskā atbalsta mērķa un 7.2.1.1.specifiskais atbalsta mērķa pasākuma nacionālā finansējuma apmērs 7.prioritārā virziena “Nodarbinātība un darbaspēka mobilitāte” ietvaros netiek mainīts;  **3) pagarināt abu 7.2.1.specifiskā atbalsta mērķu pasākumu maksimālo īstenošanas termiņu** līdz 2023.gada 31.decembrim,lai nodrošinātu ESF un JNI finansējuma pieejamību jauniešu atbalstam ilgākam laikam un noteikto rādītāju izpildi maksimāli iespējamajā apmērā (*MK noteikumu projekta 41. un 42.punkts*).  Patlaban 7.2.1.specifiskā atbalsta mērķa pasākumu projektu īstenošanas termiņš ir noteikts, plānojot, ka visas JNI līdzfinansētās darbības Eiropas Komisijai (turpmāk – EK) tiek deklarētas līdz 2018.gada beigām, t.sk. paredzot laiku noslēguma maksājuma pieprasījuma izvērtēšanai un sertifikācijas iestādes maksājumu pieteikumu iesniegšanai EK.  Tomēr 7.2.1.specifiskā atbalsta mērķa īstenošanas gaitā ir identificēts iespējams JNI finansējuma piešķīruma ietaupījums/atlikums projektos uz to īstenošanas beigām 2018.gadā - indikatīvi 7 370 300 *euro* apmērā:   * - 7.2.1.1.specifiskā atbalsta mērķa pasākuma ietvaros indikatīvi 1 770 300 *euro* apmērā, kas saistīts ar jauniešu iesaistes ilgumu atsevišķos atbalsta pasākumos (pasākumā “Subsidētās darba vietas jauniešiem bezdarbniekiem (pasākumi noteiktām personu grupām)” un “Pirmās darba pieredzes jaunietim ieguve”). T.i., ņemot vērā projekta beigu termiņu - 2018.gada 30.jūnijs, projekta pēdējā gadā jauniešus var iesaiste tikai uz nepilnu termiņu, kas nozīmē, ka sākotnēji projektā plānotais finansējums 12 mēnešu periodam veido finanšu ietaupījumu; * - savukārt 7.2.1.2.specifiskā atbalsta mērķa pasākuma “Sākotnējās profesionālās izglītības programmu īstenošana Jauniešu garantijas ietvaros” īstenošanas noteikumi” (turpmāk - 7.2.1.2.specifiskā atbalsta mērķa pasākums) - atlikums indikatīvi 5 600 000 *euro* apmērā, kas saistīts ar jauniešu, kuri nestrādā un nemācās, skaita samazināšanos.   Pagarinot projektu īstenošanas termiņu:  - atsevišķām 7.2.1.1.specifiskā atbalsta mērķa pasākuma projekta atbalstāmām darbībām (“Subsidētās darba vietas” un “Pirmā darba pieredze”) pēdējā īstenošanas gadā tiks pagarināts jauniešu iesaistes pēdējais termiņš uz pilnu atbalstāmās darbības iesaistes ilgumu;  - 7.2.1.2.specifiskā atbalsta mērķa pasākuma ietvaros līdztekus uzņemšanai 1-gadīgajās izglītības programmās, š.g. septembrī varētu uzņemt jauniešus arī 1,5-gadīgajās izglītības programmās**,** kā arī varētu tikt nodrošināta jauniešu uzņemšana arī 1-gadīgajās izglītības programmās 2018.gada februārī un 1,5-gadīgajās izglītības programmās 2018.gada janvārī (vienlaikus rīcību apraksts ir ietverts arī Izglītības un zinātnes ministrijas virzītajā informatīvajā ziņojumā “Par turpmāku atbalstu jauniešiem, kas nemācās, nestrādā un neapgūst arodu, un nodarbinātiem jauniešiem sākotnējās profesionālās izglītības programmu apguvei otrā un trešā profesionālās kvalifikācijas līmeņa ieguvei viena vai pusotra mācību gada laikā” (turpmāk – IZM informatīvais ziņojums)). Tādējādi tiks veicināta iespēja jauniešiem (vecumā no 17 – 29 gadiem) īsā laikā apgūt kādu no projekta ietvaros piedāvātajām aptuveni 34 tautsaimniecībā pieprasītām profesijām, kuras izvēlētas sadarbībā ar darba devējiem.   * Priekšlikums – pagarināt projektu īstenošanas termiņu līdz 2023.gada 31.decembrim un iespēja JNI līdzfinansējumu deklarēt pēc 2018.gada –tika skaņots ar EK (š.g. 20.jūlijā saņemts EK elektronisks apstiprinājums JNI finansējuma izmantošanai pēc 2018.gada).   Izmaiņas pozitīvi ietekmēs specifiskā atbalsta mērķa pasākumu projektuīstenošanu, mērķa un uzraudzības rādītāju sasniegšanumaksimālā iespējamā apmērā, sniegs iespēju jauniešiem saņemt atbalstu ilgāku laiku, kā arī mazināsies risks specifiskā atbalsta mērķa finansējuma snieguma izpildei uz 2024.gadu.  Projekta īstenošanas termiņa pagarināšana tiks nodrošināta darbības programmā “Izaugsme un nodarbinātība” projektiempieejamo finanšu līdzekļu ietvaros.  Vienlaikus MK noteikumu projekts paredz:  **1) precizēt izmaksu definējumu, ņemot vērā izmaiņas vienas vienības metodikā**, kas saistītas ar 7.2.1.2. specifiskā atbalsta mērķa pasākumā profesionālās izglītības iestādes vai koledžas izglītības programmu īstenošanā iesaistītā atbalsta personāla atlīdzības izmaksu plānojumu, kam piemēro vienas vienības izmaksu metodi (*MK noteikumu projekta 33.punkts*).  Līdzšinēji atbalsta personāla atlīdzības izmaksas tika plānotas, atbilstoši MK 2007.gada 2.oktobra noteikumiem Nr. 655 “Noteikumi par profesionālās izglītības programmu īstenošanas izmaksu minimumu uz vienu izglītojamo” (turpmāk – MK noteikumi Nr.655). 2016. gada 1. septembrī spēkā stājās grozījumi normatīvajos aktos, kas noteica izmaiņas pedagogu mēneša darba algas likmes un slodzes noteikšanā(proti, līdz 2016.gada 1.septembrim, aprēķinot atlīdzības izmaksu apmēru atbalsta personālam tika ņemts vērā MK noteikumi Nr.655, kas noteica, ka pārējo darbinieku darba samaksa uz vienu izglītojamo (gadā) = (k - izglītības programmu īstenošanas izmaksu minimālais koeficients) x (Kt, kas ir 0,3 (pilsētās un rajonu centros) vai 0,4 (citās apdzīvotās vietās)) x [(skolotāju darba samaksa gadā uz vienu izglītojamo) + (pārē­jo pedagogu darba samaksa gadā uz vienu izglītojamo)] (MK noteikumu Nr.655 8.punkts)).  Turpmāk atlīdzības izmaksas aprēķina saskaņā ar Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likumu. Līdz ar izmaiņām vienas vienības metodikā un nosacījumos atlīdzības izmaksu aprēķinā, atbalsta personu atlīdzības izmaksu apmērs nemainās.  **2) nodrošināt** **vienotu pieeju/struktūru** **tiesību normu atspoguļošanai** MK noteikumos par Labklājības ministrijas pārziņā esošo specifisko atbalsta mērķu īstenošanu, tai skaitā:  - saskaņā ar Finanšu ministrijas Vadlīniju attiecināmo un neattiecināmo izmaksu noteikšanai 2014. – 2020.gada plānošanas periodā 7.2.apakšpunktā noteikto, ka projekta īstenošanas un vadības personālam papildus darba vietas aprīkojuma iegādei ir attiecināmas arī darba vietas aprīkojuma īres izmaksas (*MK noteikumu projekta 34.punkts*);  - **noteikt, ka** **projekta īstenošanas un vadības personālam** **obligātās veselības pārbaužu un redzes līdzekļu korekciju izmaksas ir attiecināmas**, ja tās nav iekļautas veselības apdrošināšanas polisē, tādējādi novēršot dubultfinansējuma risku (*MK noteikumu projekta 35.punkts*).  Lai izvairītos no nepieciešamības izmaiņu gadījumā grozīt normatīvos aktus attiecībā uz nosacījumiem, kas ir atrunāti citos normatīvajos aktos, papildināt nosacījumus ar jaunu punktu, kas nosaka, ka izmaksu veikšanas kārtību un apmērus 7.2.1.1.specifiskā atbalsta mērķa pasākuma projekta atbalstāmām darbībām plāno, atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas nosaka aktīvo nodarbinātības pasākumu un preventīvo bezdarba samazināšanas pasākumu organizēšanas un finansēšanas kārtību un pasākumu īstenotāju izvēles principus (attiecīgi svītrojot atsauci uz minētajiem normatīvajiem aktiem pie izmaksu pozīciju/apakšpozīciju uzskaitījuma) (*MK noteikumu projekta 6. - 32. punkts un 36. punkts*).  T.sk., 7.2.1.1.specifiskā atbalsta mērķa pasākuma atbalstāmajā darbībā “Subsidētās darba vietas jauniešiem bezdarbniekiem (pasākumi noteiktām personu grupām)” un “Pirmās darba pieredzes jaunietim ieguve” valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas no algas dotācijas daļas finansējuma saņēmējs dotācijas veidā piešķir darba devējam tikai gadījumos, kas noteikti MK 2011.gada 25.janvāra noteikumos Nr.75 “Noteikumi par aktīvo nodarbinātības pasākumu un preventīvo bezdarba samazināšanas pasākumu organizēšanas un finansēšanas kārtību un pasākumu īstenotāju izvēles principiem”.  Minētās izmaiņas ir tehniska rakstura, tās nemaina 7.2.1.1.specifiskā atbalsta mērķa pasākuma projekta ietvaros plānotās izmaksas un to apmērus jauniešu bezdarbnieku atbalstam. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Labklājības ministrija. |
| 4. | Cita informācija | Ar MK noteikumu projektu ierosinātās izmaiņas projekta īstenošanas nosacījumos attiecināmas no minēto MK noteikumu grozījumu spēkā stāšanās dienas, izņemot gadījumus, kad ir nepieciešams veikt atbilstošus precizējumus projektā (tādā gadījumā – pēc MK noteikumu spēkā stāšanās Labklājības ministrija kā atbildīgā iestāde aicinās finansējuma saņēmēju, izmaiņas iepriekš saskaņot ar sadarbības iestādi, iesniegt atbilstošus grozījumus projektā). |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību**  **un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | 7.2.1.specifiskā atbalsta mērķa mērķa grupa ir jaunieši, kuri nemācās un nav nodarbināti līdz 29 gadu vecumam (ieskaitot), prioritāri atbalstu sniedzot mērķa grupai vecumā no 15 līdz 24 gadi (ieskaitot) (atbilstoši Nodarbinātības valsts aģentūras statistikas datiem, 2017.gada maija beigās 12 471 jeb 18,2% no bezdarbnieku kopskaita bija bezdarbnieki vecumā no 15 līdz 29 gadiem, savukārt 4 768 jeb 7,0% no bezdarbnieku kopskaita bija jaunieši bezdarbnieki vecumā no 15 līdz 24 gadiem). |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Kopumā sabiedrības grupām (t.sk., finansējuma saņēmējiem un mērķa grupai) MK noteikumu projekta tiesiskais regulējums nemaina tiesības un pienākumus, kā arī veicamās darbības. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Nav. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Labklājības ministrija. |
| 3. | Cita informācija | Attiecībā uz nacionālā finansējuma avotu pārdalēm, Labklājības ministrija paredz veikt atbilstošus grozījumus arī MK 2014.gada 23.decembra noteikumos Nr.836 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 7.1.1.specifiskā atbalsta mērķa “Paaugstināt bezdarbnieku kvalifikāciju un prasmes atbilstoši darba tirgus pieprasījumam” īstenošanas noteikumi”, MK noteikumu projektu virzot izskatīšanai Valsts sekretāru sanāksmē (izskatīts VSS 2017.gada 20.jūlijā, VSS-775, Nr.28 §19). |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Sabiedrība tika aicināta līdzdarboties MK noteikumu projekta izstrādē, ievietojot MK noteikumu projektu tīmekļa vietnē [www.lm.gov.lv](http://www.lm.gov.lv) un no 2017.gada 16.maija līdz 2017.gada 31.maijam aicinot sabiedrības pārstāvjus:  1) rakstiski sniegt viedokli par MK projektu tā izstrādes stadijā – nosūtot uz elektronisko pasta adresi: [atbildiga.iestade@lm.gov.lv](mailto:atbildiga.iestade@lm.gov.lv);  2) klātienē sniegt viedokli par MK noteikumu projektu tā izstrādes stadijā. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Līdz MK noteikumu projekta izsludināšanai Valsts sekretāru sanāksmē (tai skaitā līdz 2017.gada 31.maijam) par MK noteikumu projektu sabiedrības viedoklis netika saņemts. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Labklājības ministrija kā atbildīgā iestāde, Centrālā finanšu un līgumu aģentūra kā sadarbības iestāde, Nodarbinātības valsts aģentūra un Valsts izglītības un attīstības aģentūra kā finansējuma saņēmēji. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pār­valdes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorga­nizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

*MK noteikumu projekts anotācijas III un V sadaļu neskar.*

Labklājības ministrs J.Reirs

Labklājības ministrijas valsts sekretārs I.Alliks

16.08.2017. 16:42

2 073

K.Korsaka, 67021565

[Karina.Korsaka@lm.gov.lv](mailto:Karina.Korsaka@lm.gov.lv)