**Likumprojekta „Grozījumi Publiskas personas mantas atsavināšanas likumā” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība | | |
| 1. | Pamatojums | Likumprojekts “Grozījumi Publiskas personas mantas atsavināšanas likumā” (turpmāk – Likumprojekts) ir sagatavots, izpildot Ministru kabineta 2017.gada 6.jūnija sēdē (prot.29 68.§, 7.3.apakšpunkts) doto uzdevumu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Ministru kabineta 2017.gada 6.jūnija sēdē (prot.29 68.§) (turpmāk – protokollēmums) tika pieņemts zināšanai informatīvais ziņojums “Par valsts līdzdalību valsts akciju sabiedrībā “Privatizācijas aģentūra” un tās vispārējo stratēģisko mērķi” (turpmāk – Informatīvais ziņojums) un nolemts, pamatojoties uz Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 1.punktu, saglabāt valsts līdzdalību valsts akciju sabiedrībā “Privatizācijas aģentūra” (turpmāk – Privatizācijas aģentūra), pamatojoties uz Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4. un 7.pantu, nosakot Privatizācijas aģentūras vispārējo stratēģisko mērķi – nodrošināt profesionālu valsts kapitāla daļu un problemātisko aktīvu pārvaldību, kā arī Privatizācijas aģentūras turējumā esošo aktīvu, kas nav nepieciešami valsts funkciju īstenošanai, atsavināšanu un privatizāciju.  Privatizācijas aģentūrai ir ilgstoša pieredze dzīvojamo māju un dzīvokļu īpašumu, kā arī kapitāla daļu privatizācijā un atsavināšanā. Pēc šobrīd spēkā esošā normatīvo aktu regulējuma valsts īpašuma objekti un zemesgabali, kuri ir Privatizācijas aģentūras turējumā un kuru privatizācijai saskaņā ar apstiprinātajiem privatizācijas noteikumiem (paziņojumu) nav pieteicies neviens pretendents, privatizācija var tikt izbeigta un objekti var tikt nodoti valsts akciju sabiedrībai "Valsts nekustamie īpašumi" to turpmākai atsavināšanai.  Veicot valsts īpašuma objektu un zemesgabalu privatizācijas darbības, Privatizācijas aģentūra iegulda ievērojamus resursus, apzinot katra objekta specifiskos problēmjautājumus un potenciālos pircējus. Izbeidzot valsts īpašuma objektu un zemesgabalu privatizācijas procesu, tie ir nododami atsavināšanai cita resora institūcijai, kura savukārt veic to sagatavošanu atsavināšanai un veic atsavināšanu. Tādējādi tiek nelietderīgi patērēti divu resoru institūciju resursi, process aizņem ievērojamu laiku, kā rezultātā, cita starpā, nevajadzīgi palielinās to uzturēšanas izmaksas valstij, un šis process kopumā ir vērtējams kā izteikti neefektīvs.  Viens no Privatizācijas aģentūras turējumā esošo nekustamā īpašuma objektu un zemesgabalu neveiksmīgas privatizācijas galvenajiem iemesliem ir īpašumu (zemes) tirgus situācijai neatbilstoša cena, jo privatizācijas vajadzībām to nosaka Valsts zemes dienests un nevis neatkarīgs vērtētājs. Tā rezultātā potenciālie pircēji nepiedalās privatizācijā, bet gaida līdz privatizācijas izbeigšanai un valsts īpašuma objektu un zemesgabalu nodošanas atsavināšanai.  Privatizācijas aģentūras funkciju papildināšana ar tās turējumā esošo nekustamā īpašuma objektu un zemesgabalu atsavināšanu dotu iespēju padarīt valstij nevajadzīgo un Privatizācijas aģentūras turējumā esošo aktīvu realizācijas procesu operatīvāku, efektīvāku, saprotamāku un uz klientu orientētāku.  Publiskas personas mantas atsavināšanas likuma (turpmāk – Atsavināšanas likums) 9.panta pirmajā daļā noteikts, ka valsts nekustamā īpašuma atsavināšanu organizē valsts akciju sabiedrība “Valsts nekustamie īpašumi”, izņemot šā panta 1.1, 1.2 un 1.3 daļā minētos gadījumus, t.i.: 1) valsts nekustamā īpašuma maiņu organizē tā ministrija, valsts iestāde, aģentūra vai valsts kapitālsabiedrība, kuras valdījumā ir maināmais valsts nekustamais īpašums; 2) valsts nekustamā īpašuma ieguldīšanu valsts kapitālsabiedrības pamatkapitālā organizē tā valsts kapitālsabiedrība, kuras pamatkapitālā iegulda valsts nekustamo īpašumu; 3) ja dzīvojamā māja, tās domājamā daļa vai dzīvokļa īpašums ir Privatizācijas aģentūras valdījumā, dzīvojamās mājas, tās domājamās daļas vai dzīvokļa īpašuma atsavināšanu organizē pati Privatizācijas aģentūra.  Saskaņā ar Ministru kabineta 2013.gada 26.novembra noteikumos Nr.1354 “Kārtība, kādā veicama valstij piekritīgās mantas uzskaite, novērtēšana, realizācija, nodošana bez maksas, iznīcināšana un realizācijas ieņēmumu ieskaitīšana valsts budžetā” 32.punktu bez maksas Privatizācijas aģentūrai nodod šādu valstij piekritīgo mantu: 1) saskaņā ar likumu "Par valsts un pašvaldību dzīvojamo māju privatizāciju" vai Atsavināšanas likumu privatizācijai vai atsavināšanai nododamās valstij piekritīgās dzīvojamās mājas, valstij piederošās kopīpašuma daļas valsts un kādas citas personas kopīpašumā esošajās viendzīvokļa dzīvojamās mājās un dzīvokļu īpašumos un dzīvokļu īpašumus, ja mēneša laikā pēc Valsts ieņēmumu dienesta informācijas saņemšanas attiecīgā pašvaldības dome nav pieņēmusi lēmumu vai atsakās pārņemt, pamatojoties uz Ministru kabineta rīkojumu; (32.4.apakšpunkts); 2) valstij piekritīgo nekustamo īpašumu, par kuru Valsts un pašvaldību īpašuma privatizācijas un privatizācijas sertifikātu izmantošanas pabeigšanas likuma 5.pantā noteiktajā kārtībā ir iesniegts privatizācijas ierosinājums un Ministru kabinets nav pieņēmis lēmumu par nekustamā īpašuma nodošanu privatizācijai vai atteikumu nodot privatizācijai (32.9.apakšpunkts); 3) valstij piekritīgās kapitāla daļas – institūcijai, kura atsavina valsts kapitāla daļas, saskaņā ar likumu "Par valsts un pašvaldību kapitāla daļām un kapitālsabiedrībām" (tagad - Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likumu) (32.10.apakšpunkts).  **Ministru kabinets ir atbalstījis priekšlikumu par Privatizācijas aģentūrai nodotās valstij piekritīgās bezmantinieku mantas, par ko nav saņemtas kreditoru pretenzijas vai publiskas personas iestādes iebildumi par nepieciešamību saglabāt to valsts īpašumā, kā arī par tādiem Privatizācijas aģentūras valdījumā esošiem valsts īpašuma objektiem, kas privatizācijai jau nodoti, bet nav privatizēti, nodošanu atsavināšanai bez atsevišķa Ministru kabineta rīkojuma, t.i., ar Privatizācijas aģentūras valdes lēmumu.**  **Jāņem vērā, ka nākotnē ir iespējama situācija, ka atkārtoti var tikt mainīta Privatizācijas aģentūras firma, lai izvairītos no normatīvisma,**  **Atsavināšanas likumā jāietver vispārēja norāde uz institūciju, kas pieņem lēmumus, novērtē un veic nekustamo īpašumu atsavināšanu**, proti:   1. Ministru kabineta atļauja nav nepieciešama tāda valstij īpašumā esoša nekustamā īpašuma atsavināšanai, kas ir nodots privatizācijai un privatizācija ir izbeigta vai privatizācijas tiesības nav izmantotas likumā noteiktā termiņā. Lēmumu par šāda nekustamā īpašuma nodošanu atsavināšanai pieņem valsts īpašumu privatizāciju veicošā institūcija. 2. Ministru kabineta atļauja nav nepieciešama tāda nekustamā īpašuma atsavināšanai, kurš atzīts par bezmantinieku vai bezīpašnieku mantu un uz kuru nav pieteiktas kreditoru pretenzijas, kā arī nav saņemts publiskas personas institūcijas pieteikums par nepieciešamību saglabāt to publiskas personas īpašumā. Lēmumu par šāda nekustamā īpašuma atsavināšanu pieņem institūcija, kuras valdījumā tas nodots saskaņā ar Ministru kabineta noteikumos noteikto kārtību, kas izdoti uz likuma "Par Valsts ieņēmumu dienestu" 8.panta 3.punkta pamata. Kārtību, kādā noskaidro publiskas personas vai tās iestāžu vajadzību pēc tāda nekustamā īpašuma, kurš atzīts par bezmantinieku vai bezīpašnieku mantu, nosaka Ministru kabinets; 3. Ministru kabineta atļauja nav nepieciešama tāda nekustamā īpašuma atsavināšanai, kurš atzīts par bezmantinieku mantu saskaņā ar Civillikuma 416.pantu un uz kuru ir pieteiktas kreditoru pretenzijas, bet izsole atzīta par nenotikušu un normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā zvērinātam tiesu izpildītājam nav iesniegts lūgums rīkot otro izsoli vai izsole atzīta par nenotikušu un zvērināts tiesu izpildītājs secina, ka arī otrajā izsolē nekustamo īpašumu varētu būt neiespējami pārdot vai pārdošanas izmaksas varētu pārsniegt no pārdošanas iegūto naudas summu. Šādu nekustamo īpašumu atsavina institūcija, kuras valdījumā tas nodots saskaņā ar Ministru kabineta noteikumos noteikto kārtību, kas izdoti uz Tiesu izpildītāju likuma 73.panta trešās daļas pamata.   Tāpat arī likumprojektā piedāvāts noteikt, ka institūcija, kura pieņem lēmumu par attiecīgo nekustamo īpašumu atsavināšanu, organizē arī to novērtēšanu un atsavināšanu.  **Likumprojektā ir iekļauts regulējums arī par elektronisko izsoļu organizēšanu:**  Publiskai personai piederošu īpašumu atsavināšana tiek īstenota saskaņā ar Atsavināšanas likumu un Ministru kabineta 2011.gada 1.februāra noteikumiem Nr.109 “Kārtība, kādā atsavināma publiskas personas manta”. Valstij piederošus dzīvokļus un viendzīvokļa mājas (to domājamās daļas) pārdod atklātā izsolē, ievērojot Atsavināšanas likuma noteikumus. Pašlaik spēkā esošais Atsavināšanas likuma regulējums paredz, ka izsole var būt mutiska, rakstiska vai jaukta (mutiska un rakstiska).  Izdarot grozījumus Civilprocesa likumā, ar 2015.gada 1.jūliju spriedumu izpildes procesā un ar 2016. gada 1.janvāri maksātnespējas procesā spēkā stājusies jauna kārtība, mainot izsoles norises formu no izsoles klātienē uz izsoli elektroniskā vidē. Lai to īstenotu, izveidota Tiesu administrācijas pārziņā esošā elektronisko izsoļu vietne, kas nodrošina izsoles sludinājumu izvietošanu, izsoles dalībnieku reģistrāciju, informācijas uzkrāšanu par reģistrētajiem izsoles dalībniekiem, reģistrēto izsoles dalībnieku autorizāciju dalībai izsludinātajā izsolē, kā arī tehnoloģisko rīku kopu solījumu izdarīšanai un reģistrēšanai. Elektronisko izsoļu vietne veiksmīgi darbojas jau kopš 2015.gada 1.jūlija un tās popularitāte turpina pieaugt. Saskaņā ar Tiesu administrācijas publiskoto informāciju pirmajos sešos vietnes darbības mēnešos tika organizētas 3134 izsoles, bet 2016.gadā jau 6570 izsoles, arī vietnes apmeklējumu skaits audzis vairākas reizes, salīdzinot ar 2015.gadu[[1]](#footnote-1).  Saskaņā ar Atsavināšanas likuma 3.panta otro daļu publisku personu mantas atsavināšanas pamatveids ir mantas pārdošana izsolē.  Izsoļu pārcelšana uz elektronisko vidi radītu plašāku izsoļu pieejamību mērķgrupas dalībniekiem, nodrošinātu iespēju tajās piedalīties personām neatkarīgi no viņu faktiskās atrašanās vietas, veicinot lielāku dalībnieku skaitu un ekonomējot dalības izmaksas. Lai piedalītos izsolē, ieinteresētajām personām, jābūt pieejamam datoram un interneta pieslēgumam. Mūsdienu sabiedrībā lielākā daļa iedzīvotāju ir interneta lietotāji, turklāt ikvienam Latvijas iedzīvotājam ir nodrošināta iespēja bez maksas izmantot datoru un internetu publiskās bibliotēkās.  Tāpat izsoļu organizēšana elektroniskā vidē palīdzētu novērst izsoles dalībnieku savstarpējas vienošanās iespējas. Lai nodrošinātu izsoles dalībnieku anonimitāti un novērstu iespēju izsoles dalībniekiem vienam otru ietekmēt, izsoles norises laikā informācija par solītājiem pieejama tikai izsoles organizētājam, savukārt solītājam pieejama informācija par visām viņa un citu solītajām summām un solījumu reģistrēšanas laiku, bet nav pieejama citu solītāju identificējoša informācija.  Līdz ar to, paredzams, ka izsoļu organizēšana elektroniskā vidē varētu veicināt iegūto naudas līdzekļu apmēra pieaugumu.  Lai nodrošinātu izsoļu organizēšanu un noturēšanu elektroniskā vidē, izmantojot jau izveidoto elektronisko izsoļu portālu, ir veicami atbilstoša satura grozījumi Atsavināšanas likumā, papildinot likumu ar vēl vienu izsoles norises formu – elektronisko izsoli. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Ekonomikas ministrija. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu |

|  |
| --- |
| *Projekts šo jomu neskar* |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| *Projekts šo jomu neskar* |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Ņemot vērā Ministru kabineta 2017.gada 6.jūnija sēdē (prot.29 68.§ 7.punkts) doto uzdevumu un saistībā arī ar Privatizācijas aģentūras nosaukuma (firmas) maiņu ir jāveic grozījumi arī citos likumos, kur minēta Privatizācijas aģentūra, un izstrādājami šādi likumprojekti:   1. “Grozījumi likumā “Par valsts un pašvaldību īpašuma objektu privatizāciju””; 2. “Grozījumi Valsts un pašvaldību īpašuma privatizācijas un privatizācijas sertifikātu izmantošanas pabeigšanas likumā”; 3. Zemesgrāmatu likumā; 4. “Grozījumi likumā “Par valsts un pašvaldību dzīvojamo māju privatizāciju””; 5. “Grozījumi likumā “Par privatizējamo valsts un pašvaldību īpašuma objektu novērtēšanas kārtību””; 6. “Grozījums Nekustamā īpašuma valsts kadastra likumā”; 7. “Grozījumi likumā “Par valsts un pašvaldību zemes īpašuma tiesībām un to nostiprināšanu zemesgrāmatās””; 8. “Grozījums likumā “Par zemes reformu Latvijas Republikas pilsētās””; 9. “Grozījumi likumā “Par zemes privatizāciju lauku apvidos””. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Ekonomikas ministrija |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| *Projekts šo jomu neskar* |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |

|  |
| --- |
| *Projekts šo jomu neskar* |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ekonomikas ministrija. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar, jo Likumprojekts neparedz jaunu institūciju veidošanu, kā arī esošo institūciju funkciju paplašināšanu. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Iesniedzējs:

Ministru prezidenta biedrs,

ekonomikas ministrs A. Ašeradens

Vīza:

valsts sekretārs J. Stinka

Spaliņa 67013110

Dace.Spalina@em.gov.lv

1. Turpina pieaugt elektronisko izsoļu vietnes popularitāte. Jurista Vārds, 2017.gada.19.janvāris, pieejams: http://www.juristavards.lv/zinas/269995-turpina-pieaugt-elektronisko-izsolu-vietnes-popularitate/ [↑](#footnote-ref-1)