Ministru kabineta rīkojuma projekta

„**Par valsts nekustamā īpašuma nodošanu Jūrmalas pilsētas pašvaldības īpašumā”** sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Publiskas personas mantas atsavināšanas likuma (turpmāk – Atsavināšanas likums) 42.panta pirmā daļa un 43.pants, likuma „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 5.punkts, Jūrmalas pilsētas domes 2016.gada 20.oktobra lēmums Nr.547 „Par nekustamā īpašuma Lienes ielā 15, Jūrmalā, nodošanu pašvaldības īpašumā”. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Izstrādātā Ministru kabineta rīkojuma projekta „Par valsts nekustamā īpašuma nodošanu Jūrmalas pilsētas pašvaldības īpašumā” (turpmāk – rīkojuma projekts) 1. punkts paredz atļaut Finanšu ministrijai nodot bez atlīdzības Jūrmalas pilsētas pašvaldības īpašumā valstij piederošo daļu no nekustamā īpašuma (nekustamā īpašuma kadastra Nr. 1300 009 4107) – 533/797 domājamās daļas no zemes vienības (zemes vienības kadastra apzīmējums 1300 009 4107) – Lienes ielā 15, Jūrmalā un divas būves – dzīvojamo ēku (būves kadastra apzīmējums 1300 009 4107 001) – Lienes ielā 15, Jūrmalā un dzīvojamo ēku (būves kadastra apzīmējums 1300 009 4107 002) – Lienes ielā 15 k-2, Jūrmalā, kopā ar nekustamajam īpašumam funkcionāli piederīgajām inženierbūvēm – žogiem (būvju kadastra apzīmējumi 1300 009 4107 004 un 1300 009 4107 005), (turpmāk – valsts nekustamais īpašums) likuma „Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 5. punktā noteiktās pašvaldības autonomās funkcijas īstenošanai.  VAS “Valsts nekustamie īpašumi” (turpmāk – VNĪ) ir saņemta Jūrmalas pilsētas domes 2016.gada 7.aprīļa vēstule Nr.1.1-25/1807 ar lūgumu izvērtēt iespēju nodot Jūrmalas pilsētas pašvaldības īpašumā valsts nekustamo īpašumu Lienes ielā 15, Jūrmalā, kas sastāv no zemes vienības (zemes vienības kadastra apzīmējums 1300 009 4107) 533/797 domājamām daļām un  divām būvēm (būvju kadastra apzīmējumi 1300 009 4107 001 un 1300 009 4107 002) pašvaldības autonomo funkciju īstenošanai saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 15.panta 5.punktu – rūpēties par kultūras attīstību un sekmēt tradicionālo kultūras saglabāšanu un tautas jaunrades attīstību. Vēstulē Jūrmalas pilsētas dome norādījusi, ka valsts nekustamais īpašums ir nepieciešams Jūrmalas pilsētas muzejam tā infrastruktūras attīstīšanai, iegūstot papildus teritoriju un telpas muzeja kolekciju eksponēšanai, un inženierkomunikāciju (kanalizācijas akas sistēmas) sakārtošanai.  Jūrmalas pilsētas dome 2016.gada 20.oktobrī pieņēmusi lēmumu Nr.547 „Par nekustamā īpašuma Lienes ielā 15, Jūrmalā, nodošanu pašvaldības īpašumā” (prot.Nr.15, 94.punkts).  VNĪ Īpašumu izvērtēšanas komisijas 2017.gada 9.marta sēdē (prot.Nr.IZKP 17/10, 1.punkts) nolemts sagatavot un virzīt Ministru kabineta rīkojuma projektu par valsts nekustamā īpašuma kopā ar citām uz zemes vienības Finanšu ministrijas uzskaitē esošām būvēm, nodošanu bez atlīdzības Jūrmalas pilsētas domei pašvaldības autonomās funkcijas – rūpēties par kultūras attīstību un sekmēt tradicionālo kultūras vērtību saglabāšanu un tautas jaunrades attīstību – īstenošanai.  Nekustamā īpašuma vispārīgs raksturojums.  Nekustamais īpašums (nekustamā īpašuma kadastra Nr. 1300 009 4107) sastāv no zemes vienības 797 m2 platībā (zemes vienības kadastra apzīmējums 1300 009 4107) – Lienes ielā 15, Jūrmalā un divām būvēm – dzīvojamajās ēkas (būves kadastra apzīmējums 1300 009 4107 001) – Lienes ielā 15, Jūrmalā un dzīvojamās ēkas (būves kadastra apzīmējums (1300 009 4107 002) – Lienes ielā 15 k-2, Jūrmalā.  Latvijas valstij Finanšu ministrijas personā Jūrmalas pilsētas zemesgrāmatas nodalījumā Nr.7053 ir nostiprinātas īpašuma tiesības uz nekustamā īpašuma sastāvā esošajām būvēm (būvju kadastra apzīmējumi 1300 009 4107 001; 1300 009 4107 002) un uz 533/797 domājamām daļām no nekustamā īpašuma sastāvā esošās zemes vienības (zemes vienības kadastra apzīmējums 1300 009 4107), lēmuma datums: 27.12.2000.; 15.05.2008.  Īpašuma tiesības uz zemes vienības 264/797 domājamām daļām Jūrmalas pilsētas zemesgrāmatas nodalījumā Nr.7053, 2008.gada 26.jūnijā nostiprinātas Aleksandrai Kirjakovai, pamatojoties uz 2008.gada 12.jūnija Vienošanos par zemes gabala nodošanu īpašumā bez atlīdzības.  Saskaņā ar Civillikuma 1072.pantu, katra kopīpašnieka domājamā daļa kopējā lietā pieder vienīgi viņam. Tādēļ viņš drīkst ar to visādi rīkoties, atbilstoši tās būtībai, ja vien šī rīcība līdz ar to neattiecas uz pārējo kopīpašnieku daļām. Uz šā pamata katram kopīpašniekam ir tiesība viņam piederošo kopējās lietas daļu arī atsavināt. Civillikuma 1073.panta pirmā daļa noteic, ja kāds nekustama īpašuma kopīpašnieks atsavina savu daļu personai, kura nav kopīpašnieks, tad pārējiem kopīpašniekiem divu mēnešu laikā, skaitot no pirkuma līguma noraksta saņemšanas, pieder pirmpirkuma tiesība. Tātad, ar atsavināšanu Civillikuma 1073.panta izpratnē tiek saprasta pārdošana, t.i., pirkuma – pārdevuma līguma slēgšana attiecībā uz līdzīpašniekam piederošo domājamo daļu. Turklāt, saskaņā ar Civillikuma 2060.panta otro daļu, pirmpirkuma tiesība nav izlietojama, kad pircējs lietu atsavina nevis pārdodot, bet citādi. Atsavinot – nododot valsts nekustamo īpašumu Jūrmalas pilsētas pašvaldības īpašumā pašvaldības autonomo funkciju īstenošanai, netiek slēgts pirkuma līgums, līdz ar to šajā gadījumā nav pamata zemes vienības kopīpašniecei piedāvāt izmantot savas pirmpirkuma tiesības.  Saskaņā ar NĪVKIS teksta datiem uz zemes vienības vēl arī atrodas būve – dzīvojamā ēka (būves kadastra apzīmējums 1300 009 4107 003), kas ietilpst nekustamā īpašuma (nekustamā īpašuma kadastra Nr.1300 509 4106) – Lienes ielā 15 k-3, Jūrmalā, sastāvā un pieder Aleksandrai Kirjakovai, kā arī divas Finanšu ministrijas tiesiskajā valdījumā uz datu deklarācijas pamata NĪVKIS reģistrētas inženierbūves – žogi (būvju kadastra apzīmējumi 1300 009 4107 004; 1300 009 4107 005).  Inženierbūves (būvju kadastra apzīmējumi 1300 009 4107 004; 1300 009 4107 005) ir funkcionāli piederīgas nekustamajam īpašumam, atrodas Finanšu ministrijas bilancē (pamatlīdzekļa Nr.E9027, E9028) un ir nesaraujami saistītas ar valsts nekustamo īpašumu.  Atbilstoši Civillikuma 853.pantam, visas tiesiskās attiecības, kas zīmējas uz galveno lietu, pašas par sevi attiecas arī uz tās blakus lietām, līdz ar to rīkojuma projekts paredz kopā ar valsts nekustamo īpašumu atsavināt arī uz zemes vienības Finanšu ministrijas tiesiskajā valdījumā esošās inženierbūves, kas ir nesaraujami saistītas ar nekustamo īpašumu un tiks atsavinātas kopā ar galveno lietu.  Būves (būves kadastra apzīmējums 1300 009 4107 001) – dzīvojamās ēkas apbūves laukums 78,80 m2, galvenais lietošanas veids: 1130 – dažādu sociālo grupu kopdzīvojamās mājas, kadastrālā vērtība 2017.gada 1.janvārī – 14804 *euro*.  Būves (būves kadastra apzīmējums 1300 009 4107 002) – dzīvojamās ēkas apbūves laukums 137,10 m2, galvenais lietošanas veids: 1130 – dažādu sociālo grupu kopdzīvojamās mājas, kadastrālā vērtība 2017.agad 1.janvārī – 17 081 *euro*.  Būves – žoga Ž1 (būves kadastra apzīmējums 1300 009 4107 004) galvenais lietošanas veids: 2420 – citas, iepriekš neklasificētas, inženierbūves, platība 24 m2, kadastrālā vērtība 2017.gada 11.janvārī – 17 *euro*.  Būves – žoga Ž2 (būves kadastra apzīmējums 1300 009 4107 005), galvenais lietošanas veids: 2420 – citas, iepriekš neklasificētas, inženierbūves, platība 21,62 m2, kadastrālā vērtība 2017.gada 11.janvārī – 15 *euro*.  Zemes vienības (zemes vienības kadastra apzīmējums 1300 009 4107) ar kopējo platību 797 m2, valstij piederošo 533/797 domājamo daļu, kas atbilst 533 m2, kadastrālā vērtība 2017.gada 1.janvārī – 11 679,19 *euro.*  Zemes lietošanas mērķis: 0601 – individuālo dzīvojamo māju apbūve.  Saskaņā ar Jūrmalas pilsētas domes 2017.gada 24.februāra vēstuli Nr.14-1/340, zemes vienība (zemes vienības kadastra apzīmējums 1300 009 4107) Lienes ielā 15, Jūrmalā atrodas Baltijas jūras un Rīgas jūras līča ierobežotas saimnieciskās darbības teritorijā.  Atbilstoši NĪVKIS teksta datiem nekustamajam īpašumam (nekustamā īpašuma kadastra Nr.1300 009 4107) noteikti šādi apgrūtinājumi – aizsargjoslas teritorija gar dzelzceļu 0,0797 ha platībā; arhitektūras un pilsētbūvniecības pieminekļa teritorija un objekti 0,0797 ha platībā; arhitektūras un pilsētbūvniecības pieminekļa teritorija un objekti 0,0797 ha platībā; atbildēt par visu pazemes un virszemes inženiertīklu saglabāšanu, kas atrodas zemesgabala teritorijā.  Jūrmalas pilsētas zemesgrāmatas nodalījuma Nr.7053 III daļas 1.iedaļā nekustamajam īpašumam (nekustamā īpašuma kadastra Nr.1300 009 4107) ierakstītas atzīmes par lietu tiesībām, kas apgrūtina nekustamo īpašumu:  1) ievērot valsts nozīmes pilsētbūvniecības pieminekļa teritorijas noteikumus, 797 m2;  2) ēka lit.1 ir arhitektoniski vērtīga, saglabājama un restaurējama;  3) atbildēt par visu zemesgabala teritorijā atrodošos pazemes un virszemes inženiertīklu saglabāšanu un netraucēt to ekspluatāciju, 797 m2.  Ievērojot minēto, pēc Ministru kabineta rīkojuma pieņemšanas par valsts nekustamā īpašuma nodošanu Jūrmalas pilsētas pašvaldības īpašumā Jūrmalas pilsētas pašvaldība, nostiprinot īpašuma tiesības uz nekustamo īpašumu, var veikt nepieciešamās darbības NĪVKIS un zemesgrāmatā norādīto datu par nekustamā īpašuma apgrūtinājumiem nesakritības novēršanai un apgrūtinājumu papildināšanai ar nekustamā īpašuma atrašanos Baltijas jūras un Rīgas jūras līča ierobežotas saimnieciskās darbības teritorijā.  Saskaņā ar likuma „Par kultūras pieminekļu aizsardzību” 8.panta trešo daļu kultūras pieminekļa atsavināšana var notikt, ja par nodomu to atsavināt īpašnieks ir paziņojis Valsts kultūras pieminekļu aizsardzības inspekcijai, attiecīgās reģionālās nodaļas inspektors ir apsekojis kultūras pieminekli un nākamajam tā īpašniekam ir nosūtīti norādījumi par šā kultūras pieminekļa izmantošanu un saglabāšanu.  Valsts kultūras pieminekļu aizsardzības inspekcija ar 2017.gada 25.janvāra vēstuli Nr.04-09/247 norādījusi: nekustamais īpašums Lienes ielā 15, Jūrmalā, atrodas valsts nozīmes pilsētbūvniecības pieminekļa „Dubultu – Majoru – Dzintaru – Bulduru –Lielupes vasarnīcu rajoni” (Nr.6083) teritorijā, bet tas nav iekļauts valsts aizsargājamo kultūras pieminekļu sarakstā kā atsevišķs valsts nozīmes kultūras piemineklis; nekustamā īpašuma īpašniekam un tiesiskajam valdītājam ir saistoši tiesību akti, kas regulē minētā kultūras pieminekļa aizsardzību; atbilstoši likuma „Par kultūras pieminekļu aizsardzību” 9.pantam zemes gabalus, uz kuriem atrodas kultūras pieminekļi, drīkst iegūt īpašumā zemes likumdošanas aktos noteiktajā kārtībā tikai tad, ja nākamais lietotājs vai īpašnieks ir iepazīstināts ar norādījumiem par attiecīgā kultūras pieminekļa izmantošanu un saglabāšanu, norādījumus izsniedz Valsts kultūras pieminekļu aizsardzības inspekcija pēc tam, kad attiecīgās reģionālās nodaļas inspektors ir apsekojis kultūras pieminekli.  Ievērojot minēto, VNĪ vienlaicīgi ar Ministru kabineta rīkojuma projekta tālāko virzību lūgs Valsts kultūras pieminekļu aizsardzības inspekciju apsekot valsts nekustamo īpašumu un informēt Jūrmalas pilsētas pašvaldību ar norādījumiem par kultūras pieminekļa izmantošanu un saglabāšanu.  Atbilstoši valsts nekustamā īpašuma rentabilitātes rādītājiem par periodu 2015.gads – 2017.gada maijs, valsts nekustamā īpašuma pārvaldīšana VNĪ ir nesusi zaudējumus 7261 *euro* apmērā.  Valsts nekustamais īpašums nav iznomāts.  Rīkojuma projekta 1. punktā paredzēts, ka valsts nekustamais īpašums tiks izmantots likuma „Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 5.punktā noteiktās pašvaldības autonomās funkcijas –rūpēties par kultūru un sekmēt tradicionālo kultūras vērtību saglabāšanu un tautas jaunrades attīstību (organizatoriska un finansiāla palīdzība kultūras iestādēm un pasākumiem, atbalsts kultūras pieminekļu saglabāšanai u.c.).  Rīkojuma projekta 2. punktā noteikts pienākumu Jūrmalas pilsētas pašvaldībai bez atlīdzības nodot nekustamo īpašumu valstij, ja tas vairs netiek izmantots minētās funkcijas īstenošanai.  Jūrmalas pilsētas pašvaldībai, nostiprinot zemesgrāmatā īpašuma tiesības uz valsts nekustamo īpašumu, vienlaikus zemesgrāmatā ir jānostiprina iepriekš minētais tiesību aprobežojums, kā arī aizliegums atsavināt nekustamo īpašumu un apgrūtināt to ar lietu tiesību – hipotēku, izņemot gadījumu, ja nekustamais īpašums tiek ieķīlāts par labu valstij (Valsts kases personā), lai saņemtu Eiropas Savienības fondu atbalstu.  Saskaņā ar Publiskas personas mantas atsavināšanas likuma 42.panta (2)5 daļu publiskas personas nekustamo īpašumu, kas nodots bez atlīdzības funkciju vai deleģēta pārvaldes uzdevuma veikšanai, ir tiesības izmantot papildinošu saimniecisku darbību veikšanai tikai tiktāl, ciktāl šī saimnieciskā darbība ir nepieciešama un saistīta ar funkcijas vai deleģēta pārvaldes uzdevuma veikšanu, kā arī ievērojot nosacījumus, kas izriet no Eiropas Savienības aktiem komercdarbības atbalsta kontroles jomā.  Rīkojuma projekts attiecas uz publiskās pārvaldes politiku. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Finanšu ministrija (VNĪ). |
| 4. | Cita informācija | Saskaņā ar Ministru kabineta 2011.gada 1.februāra noteikumu Nr.109 „Kārtība, kādā atsavināma publiskas personas manta” 12.punktā noteikto, ja valsts nekustamais īpašums nav nepieciešams tā valdītājam, jautājumu par nekustamā īpašuma iespējamo nepieciešamību citai valsts iestādei, valsts kapitālsabiedrībai vai atsavinātas publiskas personas vai to iestādes funkciju nodrošināšanai, noskaidro, izsludinot Valsts sekretāru sanāksmē attiecīgu Ministru kabineta rīkojuma projektu. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Jūrmalas pilsētas pašvaldība, iedzīvotāji un viesi, Finanšu ministrija (VNĪ). |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Rīkojuma projekts tautsaimniecību kā valsts saimniecības nozari neietekmē un administratīvo slogu nerada. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| **Rādītāji** | **2017. gads** | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | |
| **2018.** | **2019.** | **2020.** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | Nav precīzi aprēķināms. | | | | |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| 1.2. valsts speciālais budžets | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| 1.3. pašvaldību budžets | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| 2. Budžeta izdevumi: | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| 2.1. valsts pamatbudžets | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| 2.2. valsts speciālais budžets | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| 2.3. pašvaldību budžets | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| 3. Finansiālā ietekme: | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| 3.1. valsts pamatbudžets | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| 3.2. speciālais budžets | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| 3.3. pašvaldību budžets | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X |  |  |  |  |
|  |  |  |  |
| Projekts šo jomu neskar. | | | |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X | Projekts šo jomu neskar. | | | |
| 5.1. valsts pamatbudžets |
| 5.2. speciālais budžets |
| 5.3. pašvaldību budžets |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Jūrmalas pilsētas pašvaldībai radīsies izdevumi, pārreģistrējot rīkojuma projekta 1. punktā minēto nekustamo īpašumu zemesgrāmatā uz pašvaldības vārda. | | | | |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Atbilstoši Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 5.punktam sabiedrības līdzdalības kārtība ir piemērojama tiesību aktu projektu izstrādē, kas būtiski maina esošo regulējumu vai paredz ieviest jaunas politiskās iniciatīvas.  Ņemot vērā, ka rīkojuma projekts neatbilst minētajiem kritērijiem, sabiedrības līdzdalības kārtība rīkojuma projekta izstrādē netiek piemērota. Rīkojuma projekts un tā anotācija pēc tā izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē būs publiski pieejami Ministru kabineta mājas lapā - sadaļā Tiesību aktu projekti. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Rīkojuma projekta būtība skar Ministru kabineta kompetenci lemt par to, vai atļaut vai neatļaut valsts nekustamā īpašuma nodošanu pašvaldības īpašumā. Rīkojuma projektā risinātie jautājumi neparedz ieviest izmaiņas, kas varētu ietekmēt sabiedrības intereses. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Saskaņā ar Oficiālo publikāciju un tiesiskās informācijas likuma 2. panta pirmo daļu un 3. panta pirmo daļu tiesību aktus publicē oficiālajā izdevumā „Latvijas Vēstnesis”, tos publicējot elektroniski tīmekļa vietnē www.vestnesis.lv. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Finanšu ministrija, VNĪ, Jūrmalas pilsētas pašvaldība. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Finanšu ministre D.Reizniece-Ozola

Rozenberga 67024608

Liga.Rozenberga@vni.lv