**Noteikumu projekta "Grozījums Ministru kabineta 2005. gada 19. jūlija noteikumos Nr. 523 "Kārtība, kādā ieved valstī vai izved no tās miruša cilvēka ķermeni, pārvadā, glabā, apbedī vai kremē no infekcijas slimības miruša cilvēka ķermeni un veic obligāto patologanatomisko izmeklēšanu diagnozes precizēšanai pēc slimnieka nāves"" sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Noteikumu projekts "Grozījums Ministru kabineta 2005. gada 19. jūlija noteikumos Nr. 523 "Kārtība, kādā ieved valstī vai izved no tās miruša cilvēka ķermeni, pārvadā, glabā, apbedī vai kremē no infekcijas slimības miruša cilvēka ķermeni un veic obligāto patologanatomisko izmeklēšanu diagnozes precizēšanai pēc slimnieka nāves"" (turpmāk – noteikumu projekts) ir izstrādāts atbilstoši Ministru kabineta 2017. gada 28. augusta ārkārtas sēdes protokola Nr. 41, 1. § 19. punktā noteiktajam – *Veselības ministrijai sadarbībā ar Zemkopības ministriju, lai aktualizētu situāciju attiecībā uz miruša cilvēka ķermeņa pārvadāšanas atļaujas vai izziņas par nāves cēloni izskatīšanu, līdz 2017.gada 1.decembrim izvērtēt un sagatavot grozījumus Ministru kabineta 2005.gada 19.jūlija noteikumos Nr.523 "Kārtība, kādā ieved valstī vai izved no tās miruša cilvēka ķermeni, pārvadā, glabā, apbedī vai kremē no infekcijas slimības miruša cilvēka ķermeni un veic obligāto patologanatomisko izmeklēšanu diagnozes precizēšanai pēc slimnieka nāves"*. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Patlaban ir spēkā Ministru kabineta 2005. gada 19. jūlija noteikumi Nr. 523 "Kārtība, kādā ieved valstī vai izved no tās miruša cilvēka ķermeni, pārvadā, glabā, apbedī vai kremē no infekcijas slimības miruša cilvēka ķermeni un veic obligāto patologanatomisko izmeklēšanu diagnozes precizēšanai pēc slimnieka nāves" (turpmāk – noteikumi Nr. 523), kuru 2. punktā noteikts, ka pēc miruša cilvēka ķermeņa pārvadāšanas atļaujas vai izziņas par nāves cēloni izskatīšanas Pārtikas un veterinārā dienesta (turpmāk – PVD) amatpersona apliecina mirušā cilvēka ķermeņa ievešanu valstī ar parakstu un zīmogu kravas pavadzīmē.  PVD darbības mērķis ir nodrošināt patērētājiem nekaitīgas un drošas pārtikas, dzīvnieku barības, dzīvnieku izcelsmes blakusproduktu un veterināro zāļu kvalificētu un efektīvu valsts uzraudzību un apriti, kā arī dzīvnieku veselības un labturības, ciltsdarba, nepārtikas preču drošuma un fitosanitāro robežkontroles prasību ievērošanu.PVD valsts robežas kontroles punktos, kā arī brīvajās zonās, brīvajās noliktavās un muitas noliktavās veic valsts uzraudzības un kontroles darbības veterinārajai kontrolei pakļauto dzīvnieku, dzīvnieku izcelsmes preču ievešanai, izvešanai un pārvadāšanai tranzītā. Valsts robežas kontroles punktos kontrolē fitosanitārajai kontrolei pakļauto preču, pārtikas produktu, tādas dzīvnieku barības, kura nav dzīvnieku izcelsmes, un nepārtikas preču ievešanu. PVD funkcijas un uzdevumi noteikti Pārtikas aprites uzraudzības likumā, Veterinārmedicīnas likumā, Ģenētiski modificēto organismu aprites likumā, Dzīvnieku aizsardzības likumā, Farmācijas likumā, Dzīvnieku barības aprites likumā, Ciltsdarba un dzīvnieku audzēšanas likumā un Lauksaimniecības un lauku attīstības likumā.  Kontroļu galvenā funkcija ir nepieļauj patērētāju veselībai un dzīvībai, kā arī apkārtējai videi bīstamas produkcijas un dažādu dzīvnieku un augu slimību ierosinātāju ievešanu valstī, kā arī Eiropas Savienības teritorijā no valstīm, kas nav Eiropas Savienības dalībvalstis.  Savukārt Epidemioloģiskās drošības likums, uz kura pamata tika izdoti noteikumi Nr. 523, neparedz PVD kompetenci epidemioloģiskās drošības un sabiedrības veselības jomā un PVD robežkontroles punktos strādājošās amatpersonas nav kompetentas cilvēku infekcijas slimību jomā. Tādējādi no minētā izriet, ka PVD funkcijās un veicamajos uzdevumos nekādi neietilpst pienākums apliecināt mirušā cilvēka ķermeņa ievešanu valstī.  Eiropas Padomes 1973. gada 26. oktobra *Līguma par līķu transportēšanu* preambulā norādīts, ka pastāv pieaugoša nepieciešamība vienkāršot formalitātes, kas attiecas uz līķu starptautisko transportēšanu, un, ka **līķu transportēšana nerada briesmas veselībai, pat ja nāves cēlonis bijis lipīga slimība**. Vienlaikus *Līguma par līķu transportēšanu* 3. panta 1. punkts nosaka, ka ikviens līķis tiek transportēts kopā ar speciālu dokumentu (līķa transportēšanas atļauju), kuru izsniedz nosūtītājas valsts attiecīgā valsts iestāde. Transportēšanas atļauja tiek izsniegta pēc tam, kad visas medicīniskās, veselības, administratīvās un tiesiskās prasības, kuras ir spēkā nosūtītājas valsts likumos attiecībā uz līķu transportēšanu ir izpildītas (*Līguma par līķu transportēšanu* 5. panta a) punkts). *Līguma par līķu transportēšanu* paskaidrojuma ziņojumā[[1]](#footnote-1) ir norādīts, ja līķa transportēšanas atļaujā nav aizpildīta visa nepieciešamā informācija, tranzīta vai saņēmējas dalībvalstis var atteikties atļaut ievest līķi to teritorijā.  *Līgumā par līķu transportēšanu* 6. panta 1. punkts satur sekojošu norādi par cilvēka mirstīgo atlieku transportēšanu – zārkam jābūt necaurlaidīgam; tā iekšpusei jābūt no uzsūcoša materiāla. Savukārt 6. panta 2. punkts nosaka, ja nāves cēlonis ir infekcijas slimība, pašam līķim jābūt ietītam antiseptiska šķīduma impregnētā līķautā. *Līguma par līķu transportēšanu* paskaidrojuma ziņojumā sniegts skaidrojums, ka 1937. gada 10. februāra Berlīnes nolīgums par līķu pārvadāšanu paredzēja, ka personas, kuras bija mirušas no mēra, holēras, tīfa vai bakām nebija atļauts pārvadāt vienu gadu pēc nāves iestāšanās. Tomēr, pieņemot *Līgumu par līķu transportēšanu*, tika nolemts, ka **tik stingri noteikumi vairs nav nepieciešami**, jo ir noteiktas prasības attiecībā uz zārku (necaurlaidīgs), kā arī uz līķa ietīšanu (infekcijas slimības gadījumā – antiseptiskā šķīdumā impregnēts līķauts).  Starptautiskajos veselības aizsardzības noteikumos ir atrodama informācija, ka Pasaules Veselības organizācija var ieteikt:   1. cilvēku mirstīgo atlieku apstrādes īstenošanu, lai likvidētu infekciju vai piesārņojumu, tostarp pārnēsātājus un infekcijas avotus; 2. īpašu veselības aizsardzības pasākumu veikšanu, lai nodrošinātu drošu rīcību ar cilvēku mirstīgajām atliekām un to drošu transportu (18. pants 2. punkts).   Pasaules Veselības organizācijas vadlīnijas par cilvēku mirstīgo atlieku starptautisko transportu[[2]](#footnote-2) nosaka, ka persona, kura ir gājusi bojā negadījumā nerada inficēšanās risku.  Starptautiskā Civilās aviācijas organizācija attiecībā uz normām, kas attiecas uz cilvēku mirstīgo atlieku pārvadāšanu atsaucas uz *Līgumu par līķu transportēšanu.*[[3]](#footnote-3) Starptautiskā Civilās aviācijas organizācija attiecībā uz no infekcijas slimībām mirušo pārvadāšanu atsaucas uz Pasaules Veselības organizācijas informāciju par Ebolu – nav nekādu zinātnisku pierādījumu, ka Ebolas vīruss izdzīvo mirušā ķermenī; ir ļoti maz netiešu pierādījumu par vīrusa izdzīvošanu vidē; pastāv pieņēmums, ka vīruss mirušā ķermenī var izdzīvot dienas un, iespējams, nedēļas.  Ņemot vērā iepriekš minēto, lielākais risks, transportējot miruša cilvēka ķermeni pāri robežai, ir saistīts ar kontrabandu. Tādēļ, piemēram, Igaunijā ar miruša cilvēka ķermeņa pārvadājumu kontrolēm nodarbojas muitas pārstāvji, kas izlases veidā veic pārbaudes. Līdzīga situācija arī ir Lietuvā, kur miruša cilvēka ķermeņa pārvadājumu kontroles veic muitas pārstāvji.  Noteikumu projekta **mērķis** ir svītrot no noteikumu projekta PVD neraksturīgu uzdevumu, kas neatbilst PVD darbības mērķim un funkcijām. Ņemot vērā iepriekš aprakstīto situāciju, ka miruša cilvēka ķermeņa transportēšanas kontrole nav PVD kompetencē, kā arī to, ka miruša cilvēka transportēšana nav saistīta ar infekcijas slimību izplatīšanās risku, ir paredzēts atcelt prasību PVD amatpersonai apliecināt miruša cilvēka ķermeņa ievešanu valstī.  Identificēto problēmu nav iespējams atrisināt ar citiem līdzekļiem. Noteikumu projekts atrisinās identificēto problēmu un novērsīs tiesiskā regulējuma neprecizitāti. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Zemkopības ministrija, Slimību profilakses un kontroles centrs, Veselības inspekcija |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projekta tiesiskais regulējums attiecas uz subjektiem (fiziskām un juridiskām personām), kuriem ir saistoša attiecīgo prasību ievērošana, un kuri ieved valstī miruša cilvēka ķermeni. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Noteikumu projektam tiešā veidā nav ietekmes uz tautsaimniecību, uzņēmējdarbības vidi vai Nacionālā attīstības plāna rādītājiem.  Projekta tiesiskais regulējums nemaina tiesību subjektu līdzšinējās tiesības un pienākumus, kā arī veicamās darbības, jo administratīvā atbildība tiek noteikta saistībā ar citos speciālajos normatīvajos aktos noteikto pienākumu neizpildi.  Administratīvais slogs noteikumu projektā paredzētajā regulējumā tiek samazināts PVD. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Nav |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Nav |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Nav |
| 3. | Cita informācija | Ar Ministru kabineta 1995. gada 6. decembra rīkojumu Nr. 744 "Par Latvijas Republikas pievienošanos 1973. gada 26. oktobra Eiropas padomes līgumam par līķu transportēšanu un tā pielikumam" Latvija pievienojās Eiropas Padomes 1973. gada 26. oktobra *Līgumam par līķu transportēšanu*.  Noteikumu projekta grozījums neskar tās tiesību akta normas, kurām ir jāatbilst *Līgumam par līķu transportēšanu*. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Veselības ministrijas tīmekļa vietnē tika izvietota informācija, ka 2017.gada 17.oktobrī plkst. 14:00 (2.stāvā 205. telpā) ir plānota sabiedriskā apspriede par noteikumu projektu  Pieteikumi dalībai sabiedriskajā apspriedē netika saņemti. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Nav |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Nav |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Nav |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Jaunas institūcijas netiek veidotas; PVD uzdevumu apjoms mazinās. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Anotācijas III un IV sadaļa – projekts šīs jomas neskar.

Veselības ministre Anda Čakša

Vīza: Valsts sekretāra p.i. Daina Mūrmane-Umbraško

Liepiņa 67876080

Inga.Liepina@vm.gov.lv

1. Explanatory Report to the Agreement on the Transfer of Corpses; Strasbourg, 26.X.1973; European Treaty Series - No. 80 [↑](#footnote-ref-1)
2. International Transport of Human Remains; November 1, 2016 [↑](#footnote-ref-2)
3. https://www.icao.int/Search/pages/results.aspx?k=human%20remains [↑](#footnote-ref-3)