**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**“Grozījumi Ministru kabineta 2017.gada 5.septembra noteikumos Nr.537 “Noteikumi par portfeļgarantijām sīko (mikro), mazo un vidējo komersantu kreditēšanas veicināšanai”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Attīstības finanšu institūcijas likuma 12.panta ceturtā daļa |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | 2017.gada 5. septembrī Ministru kabinets apstiprināja noteikumus Nr.537 “Noteikumi par portfeļgarantijām sīko (mikro), mazo un vidējo komersantu kreditēšanas veicināšanai” (turpmāk – MK noteikumi Nr.537). MK noteikumu Nr.537 mērķis ir veicināt finansējuma pieejamību komersantiem. Programmas ietvaros kredītiestādes vai tās meitas sabiedrības (turpmāk – kredītiestāde), kas piedalīsies akciju sabiedrības “Attīstības finanšu institūcija Altum” (turpmāk – sabiedrība Altum) atklātajā atlasē un iegūs tiesības slēgt līgumu par programmas īstenošanu, izmantojot sabiedrības Altum garantiju, piedāvās komersantiem finanšu pakalpojumus ar samazinātu aizdevumu procentu likmi. Programmas galvenā atšķirība no individuālo garantiju programmas – darījumiem, kas atbilst MK noteikumu nr.537 nosacījumiem un noteikti sabiedrības Altum un kredītiestādes līgumā, var piešķirt garantiju dažu stundu laikā, neiesaistot sabiedrību Altum garantijas piešķiršanā. Šādi būtiskākie ieguvēji no programmas ir sīkie un mazie komersanti, kuri līdz šim nevarēja saņem aizdevumus nepietiekama nodrošinājuma dēļ, bet kredītiestādes nepieteicās individuālajām garantijām mazo darījumu apjomam neproporcionālā laika patēriņa dēļ.  Maksimālais viena darījuma garantijas apmērs ir līdz 70% (MK noteikumu Nr.537 11.punkts), savukārt ierobežotās garantijas likme (*CAP*) jeb garantiju portfeļa daļa, kuru sedz sabiedrības Altum garantija, ir līdz 20%. Citiem vārdiem, katra darījuma garantija ir līdz 70%, bet kopējie zaudējumi no garantētā finanšu pakalpojumu portfeļa nevar pārsniegt 20%.  MK noteikumu Nr.537 22.2.apakšpunkts nosaka, ka, piesakoties sabiedrības Altum atklātajā atlasē, kredītiestāde pamato ierobežoto garantijas likmi, ņemot vērā plānoto neatmaksāto zaudējumu atgūšanas likmi. Savukārt MK noteikumu Nr.537 10.6.apakšpunkts nosaka, ka apgrozāmo līdzekļu (t.sk. kredītlīniju) finanšu pakalpojumu termiņš ir no 12 mēnešiem līdz 5 gadiem un tas nav pagarināms.  MK noteikumu Nr.537 izstrādes laikā Ekonomikas ministrija (turpmāk - EM) un sabiedrība Altum konsultējās ar Latvijas Komercbanku asociāciju (turpmāk – LKA) un citiem sociālajiem partneriem.  Š.g. oktobrī atbilstoši MK noteikumu Nr.537 17. un 20.punktam sabiedrība Altum izstrādāja un nosūtīja LKA un Latvijas Līzinga devēju asociācijai Portfeļgarantiju programmas kredītiestāžu atlases nosacījumu projektu (turpmāk - atlases noteikumi), kā arī tikās ar ieinteresētajām kredītiestādēm, lai skaidrotu MK noteikumu Nr.537 un atlases nosacījumu prasības.  Š.g. 8.novembrī EM ir saņemts LKA priekšlikums veikt grozījumus MK noteikumos Nr.537 un palielināt garantijas apmēru no 70% līdz 80%, kā arī atļaut kredītlīniju termiņa pagarināšanu, lai nodrošinātu veiksmīgāku programmas ieviešanu. LKA norāda, ka par minētajiem jautājumiem MK noteikumu Nr.537 nosacījumi ir komersantiem neizdevīgāki nekā sabiedrības Altum individuālo garantiju programmas nosacījumi[[1]](#footnote-1), kā arī Eiropas Investīciju fonda (turpmāk – EIF) piedāvātie garantiju produkti kā InnovFin, Cosme un EaSi, kas tiek sniegti Eiropas Stratēģisko investīciju fonda ietvaros. LKA norāda, ka, veicot grozījumus MK noteikumos Nr.537, tas ļautu sekmīgāk ieviest portfeļgarantiju programmu un tā būtu atbilstošāka lielāka klientu loka vajadzībām, īpaši sīkajiem un mazajiem komersantiem.  *Apgrozāmo līdzekļu aizdevumu termiņš*  Kā norāda LKA, kredītiestādes apgrozāmo līdzekļu aizdevumus, īpaši kredītlīnijas, pārsvarā sniedz uz vienu gadu vai diviem gadiem, katru gadu šo termiņu pagarinot. Vidējais apgrozāmo līdzekļu, t.sk. kredītlīniju kopējais termiņš ir 3-5 gadi, kad komersantiem izveidojas stabila naudas plūsma. Pašreiz MK noteikumu Nr.537 10.6.apakšpunkts ierobežo šādu darījumu iekļaušanu portfelī, jo portfeļa izveides termiņš ir divi gadi, bet minēto darījumu termiņu nevar pagarināt.  Laika periodā no 2016.gada janvāra līdz 2017.gada 31.oktobrim sabiedrība Altum ir izsniegusi 289 garantijas par 63.3 milj.*euro*. Apgrozāmie līdzekļi, t.sk. kredītlīnijas un overdrafti sastāda 48% no izsniegtajām garantijām, t.i., 146 garantijas apgrozāmiem līdzekļiem par 30.6 milj.*euro*.  Individuālo garantiju MK noteikumi Nr.997 pieļauj apgrozāmo līdzekļu finanšu pakalpojumu termiņa pagarināšanu, kā arī to pieļauj EIF instrumenti, piemēram, InnovFin apgrozāmos līdzekļus var pagarināt 3 gadus, Cosme – 5 gadus, savukārt EaSi var pagarināt līdz pat 6 gadiem. Šādi finanšu pakalpojumi ir atbilstoši Komisijas paziņojuma par EK līguma 87. un 88.panta piemērošanu valsts atbalstam garantiju veidā (2008/C 155/02) (turpmāk – Komisijas paziņojums) 3.2.nodaļas b) apakšpunkam.  Ņemot vēra norādīto, EM ierosina Ministru kabineta noteikumu projektā “Grozījumi Ministru kabineta 2017.gada 5.septembra noteikumos Nr.537 “Noteikumi par portfeļgarantijām sīko (mikro), mazo un vidējo komersantu kreditēšanas veicināšanai”” (turpmāk – noteikumu projekts) noteikt, ka MK noteikumu Nr.537 9.2.apakšpunktā norādīto finanšu pakalpojumu termiņu var pagarināt tāpat kā investīciju aizdevumu termiņiem. Jānorāda, ka netiek mainīts nosacījums par maksimālo termiņu – 5 gadi.  *Plānoto neatmaksāto zaudējumu atgūšanas likme (recovery rate) un metodika atbilstoši Komisijas regulas Nr.480/2014  7. panta 2. punktam*  MK noteikumu Nr.537 22.2.apakšpunkts nosaka: “22.2. kredītiestādes pamatojumu ierobežotajai garantijas likmei, ņemot vērā plānoto neatmaksāto zaudējumu atgūšanas likmi (*recovery rate*), kas nepārsniedz 20 %, kā arī plānoto aizdevumu portfeļa apjomu un nozaru diversifikāciju”. Sarunās ar sabiedrību Altum kredītiestādes ir norādījušas, ka portfeļgarantiju instrumentu plāno izmantot segmentos, kuros līdz šim ir darbojušās mazākā apjomā - sīkie un mazie komersanti, uzņēmējdarbības uzsācēji, mikroaizdevumi. Līdz ar to vēsturiskā neatmaksāto zaudējumu atgūšanas likme (*recovery rate*) nav izmantojama plānotajiem portfeļiem programmas ietvaros, nosakot ierobežoto garantijas likmi (*cap*).  Ņemot vērā citu valstu pieredzi, piemēram, *INVEGA* Lietuvā, *PMV* Beļģijā, EM ierosina veikt grozījumus MK noteikumu Nr.537 22.2.apakšpunktā un darboties saskaņā ar principu kā individuālo garantiju programmā - kredītiestādes piedziņas procesā atgūst zaudējumus no neatmaksātajiem aizdevumiem un atbilstoši *pari-passu* principam atgūto summu sadala starp sabiedrību Altum un kredītiestādi. Proti, nevis prognozēt neatmaksātos zaudējumus atbilstoši vēsturiskajam portfelim, kas var radīt nepamatotas priekšrocības kredītiestādēm, bet gan ieņēmumus no neatmaksātajiem zaudējumiem proporcionāli sadalīt.  Neatmaksāto zaudējumu atgūšanas likmi (*recovery rate*) saviem produktiem izmanto EIF, taču tas ir ļoti laikietilpīgs un sarežģīts process, kas ietver padziļinātu izpēti un portfeļa analīzi (*due dilligence*), tādēļ EM ierosina veikt izmaiņas MK noteikumu nr.537 22.2.apakšpunktā un noteikt, ka kredītiestādes ierobežoto garantijas likmi nosaka, ņemot vērā plānotos aizdevumu portfeļa nosacījumus.  Kredītiestādes piedalīsies sabiedrības Altum organizētajā atlasē, un piedāvājumā norādīs, par cik samazinās aizdevumu procentu likmi, tādējādi kredītiestāde, kas vairāk samazinās aizdevumu procentu likmi, iegūs augstāku vērtējumu atlasē. Procentu likmes samazinājums tiks noteikts sadarbības līgumā, kas tiks noslēgts starp sabiedrību Altum un kredītiestādi un sabiedrība Altum šo nosacījumu uzraudzīs, veicot ceturkšņa izlases pārbaudes. Pirms garantijas kompensācijas izmaksas, Sabiedrība Altum veiks 100% darījumu atbilstības līguma nosacījumiem pārbaudi.  Papildus jānorāda, ka saskaņā ar Eiropas Komisijas 2014. gada 3.marta Deleģētās Regulas (ES) Nr. 480/2014, ar kuru papildina Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) Nr. 1303/2013, ar ko paredz kopīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu, Kohēzijas fondu, Eiropas Lauksaimniecības fondu lauku attīstībai un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu un vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu, Kohēzijas fondu un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu (turpmāk – regula Nr. 480/2014) 7.panta 1. un 2.punktu, struktūrai, kas īsteno fondu, ir jāatbilst regulā noteiktajām minimālajām prasībām. 2015.gada 26.jūnijā EM sadarbībā ar Finanšu ministriju uzsāka sabiedrības Altum atbilstības novērtējuma pārbaudi un to pabeidza 2016.gada 3. maijā. Tādējādi sabiedrība Altum tika atzīta par atbilstošu Regulas Nr.480/2014 7.panta un 1.un 2.punkta prasībām ir svītrojams MK noteikumu nr.537 18.punkts.  *Garantijas likme*  LKA ierosina MK noteikumu Nr.537 11.punktā norādīto garantijas likmi palielināt līdz 80% kā MK noteikumos nr.997. EM atbalsta šādu priekšlikumu un garantijas likmju salāgošanu visās garantiju programmās un to pieļauj Komisijas paziņojums par EK līguma 87. un 88.panta piemērošanu valsts atbalstam garantiju veidā (2008/C 155/02).  *Ierobežotā garantijas likme*  MK noteikumu Nr.537 4.7.apakšpunkts nosaka, ka “ierobežoto garantijas summu aprēķina kā kredītiestādes aizdevumu portfeļa (maksimāli izmaksāto finanšu pakalpojumu summa), garantijas likmes un ierobežotās garantijas likmes reizinājumu. Atbilstoši MK noteikumu Nr.537 pašreizējai versijai: aizdevuma portfelis\*70%\*20%.  Ņemot vērā LKA iebildumus, EM rosina grozīt MK noteikumus Nr.537, palielinot garantijas apmēru līdz 80% (skatīt iepriekšējo rindkopu) un samazinot ierobežotās garantijas likmi no 20% uz 17.5%. Šādu izmaiņu rezultātā nemainās plānotais kredītiestāžu aizdevumu portfelis un kredītportfeļa maksimālā zaudējumu summa, bet palielinās garantētais portfelis no 35 milj. *euro* uz 40 milj.*euro*.  *Programmas rādītāju novērtējums*  Noteikumu grozījumu rezultātā nemainīsies kredītiestādes aizdevumu portfeļa maksimālā zaudējuma summa, jo garantijas likme tiks paaugstināta, bet ierobežotā garantijas likme proporcionāli samazināta. Sabiedrība Altum pārskatīs programmas ietekmes, risku un sagaidāmo zaudējumu, finansiālo rezultātu izvērtējamu saskaņā ar Attīstības finanšu institūcijas likuma 12.panta trešo daļu un nepieciešamības gadījumā to sagatavos līdz šo noteikumu projekta iesniegšanai Ministru kabinetā. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Ekonomikas ministrija, sabiedrība Altum, Latvijas Komercbanku asociācija. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projekta mērķa grupa ir sīkie, mazie un vidējie komersanti. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Noteikumu projekts neparedz ietekmi uz administratīvo slogu. Noteikumu projekta īstenošanu nodrošinās sabiedrība Altum. Noteikumu projekts paredz pozitīvu ietekmi uz tautsaimniecību, jo veicinās kreditēšanu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Sabiedrības Altum vadības izmaksas tiks finansētas atbilstoši sabiedrības Altum programmu pārvaldības izmaksu attiecināšanas metodikai. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Ar noteikumu projektu tiks ieviestas prasības no šādiem Eiropas Savienības tiesību aktiem:  Komisijas paziņojums par EK līguma 87. un 88.panta piemērošanu valsts atbalstam garantiju veidā (2008/C 155/02) (turpmāk – Komisijas paziņojums) |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **1.tabula. Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | | |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | Ar normatīvo aktu tiek ieviestas:   * Komisijas paziņojums par EK līguma 87. un 88.panta piemērošanu valsts atbalstam garantiju veidā (2008/C 155/02) (turpmāk – Komisijas paziņojums) | | |
| A | B | C | D |
| *Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta  vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu)* | *Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta* | *Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.*  *Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, – sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.*  *Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā* | *Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.*  *Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, – norāda pamatojumu un samērīgumu.*  *Norāda iespējamās alternatīvas (t.sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos* |
| *Komisijas paziņojuma 3.2.apakšpunkta b )apakšpunkts* | *1.punkts* | *Pārņemta pilnībā* | *Neparedz stingrākas prasības* |
| *Komisijas paziņojuma 3.2.apakšpunkta c) apakšpunkts* | *2.punkts* | *Pārņemta pilnībā* | *Neparedz stingrākas prasības* |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas? | | - | |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | | Projekts šo jomu neskar. | |
| Cita informācija | | Nav. | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **2.tabula. Ar tiesību akta projektu uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem**  **Pasākumi šo saistību izpildei** | | |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. | |
| A | B | C |
| Starptautiskās saistības (pēc būtības), kas izriet no norādītā starptautiskā dokumenta.  Konkrēti veicamie pasākumi vai uzdevumi, kas nepieciešami šo starptautisko saistību izpildei | Ja pasākumi vai uzdevumi, ar ko tiks izpildītas starptautiskās saistības, tiek noteikti projektā, norāda attiecīgo projekta vienību vai norāda dokumentu, kurā sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināta starptautisko saistību izpilde | Informācija par to, vai starptautiskās saistības, kas minētas šīs tabulas A ailē, tiek izpildītas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgās starptautiskās saistības tiek izpildītas daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā starptautiskās saistības tiks izpildītas pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. | Noteikumu projekts šo jomu neskar. | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | Noteikumu projekts šo jomu neskar. | |
| Cita informācija | Nav. | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Atbilstoši normatīvo aktu prasībām Ekonomikas ministrija tās tīmekļa vietnē publicē informāciju par noteikumu projektu un par tā virzību. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Atbilstoši normatīvo aktu prasībām Ekonomikas ministrija tās tīmekļa vietnē publicē informāciju par noteikumu projektu un par tā virzību. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Nav. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ekonomikas ministrija un akciju sabiedrība “Attīstības finanšu institūcija Altum” |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

**Ministru prezidenta biedrs,**

**ekonomikas ministrs A.Ašeradens**

**Vīza:**

**Valsts sekretārs J.Stinka**

Signe Tuklere

67013298, Signe Tuklere@em.gov.lv

1. 2010.gada 26.oktobra Ministru kabineta noteikumi Nr.997 “Noteikumi par garantijām komersantu un atbilstošu lauksaimniecības pakalpojumu kooperatīvo sabiedrību konkurētspējas uzlabošanai” (turpmāk – MK noteikumi nr.997) [↑](#footnote-ref-1)