**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**„Noteikumi par valsts sociālās apdrošināšanas iemaksu likmes sadalījumu pa valsts sociālās apdrošināšanas veidiem”**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu projekts “Noteikumi par valsts sociālās apdrošināšanas iemaksu likmes sadalījumu pa valsts sociālās apdrošināšanas veidiem” (turpmāk – noteikumu projekts) izstrādāts, lai nodrošinātu likuma “Par valsts sociālo apdrošināšanu” 18. panta otrās un trešās daļas izpildi. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Pašreiz valsts sociālās apdrošināšanas iemaksu likmes sadalījumu pa valsts sociālās apdrošināšanas veidiem nosaka Ministru kabineta 2016. gada 6. decembra noteikumi Nr.759 „Noteikumi par valsts sociālās apdrošināšanas iemaksu likmes sadalījumu pa valsts sociālās apdrošināšanas veidiem” (turpmāk – noteikumi Nr.759).  No 2018. gada 1. janvāra stāsies spēkā grozījumi likuma „Par valsts sociālo apdrošināšanu” 18. panta otrajā daļā, kas paredz, ka obligāto iemaksu likme obligāti sociāli apdrošināmajām personām ir 35,09 %, kas ir par vienu procentpunktu vairāk, jo tiek ieviests jauns apdrošināšanas veids – veselības apdrošināšana. Attiecīgi likmes sadalījums pa sociālās apdrošināšanas veidiem mainīsies, un jāizstrādā jauni Ministru kabineta noteikumi.  Likuma „Par valsts sociālo apdrošināšanu” 18. panta otrā daļa paredz, ka Ministru kabinets nosaka obligāto iemaksu likmi obligāti sociāli apdrošināmajām personām un iemaksu likmes sadalījumu pa valsts sociālās apdrošināšanas veidiem (piemēram, valsts pensiju apdrošināšanai, apdrošināšanai pret bezdarbu, invaliditātes apdrošināšanai u.c.).  Likuma „Par valsts sociālo apdrošināšanu” 18. panta trešā daļa paredz, ka Ministru kabinets nosaka brīvprātīgo iemaksu likmi pensiju apdrošināšanai, invaliditātes apdrošināšanai, maternitātes un slimības apdrošināšanai un vecāku apdrošināšanai.  Saskaņā ar likuma „Par valsts sociālo apdrošināšanu” 6. pantu darba ņēmēji, pašnodarbinātie un fiziskās personas, kuras veic saimniecisko darbību, tiek sociāli apdrošināti pret tiem riskiem, kuri reāli var iestāties. Līdz ar to atsevišķām maksātāju kategorijām obligāto iemaksu likme ir samazināta par tiem sociālās apdrošināšanas veidiem, kuriem tās nepakļaujas.  Noteikumu projekts nosaka iemaksu likmi obligāti sociāli apdrošināmajām personām un personām, kuras valsts sociālajai apdrošināšanai pievienojušās brīvprātīgi, un likmes sadalījumu pa valsts sociālās apdrošināšanas veidiem.  Noteikumu projekts izstrādāts, un obligāto iemaksu likmes sadalījuma pa sociālās apdrošināšanas veidiem aprēķins veikts, pamatojoties uz likumu „Par valsts budžetu 2018. gadam” un likumu „Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2018., 2019. un 2020. gadam” un plānotajiem valsts sociālās apdrošināšanas speciālā budžeta rādītājiem 2018., 2019. un 2020. gadam. Sociālās apdrošināšanas speciālā budžeta ieņēmumi 2018. gadā plānoti 2 777 082 tūkst. euro, izdevumi: 2 651 199 tūkst. euro, savukārt finansiālā bilance: 125 883 tūkst. euro. Attiecīgi 2019. gadā ieņēmumi plānoti 2 935 132 tūkst. euro, izdevumi: 2 855 223 tūkst. euro, savukārt finansiālā bilance: 79 908 tūkst. euro. 2020. gadā ieņēmumi plānoti 3 101 380 tūkst. euro, izdevumi: 3 032 767 tūkst. euro, savukārt finansiālā bilance: 68 613 tūkst. euro.  Obligāto iemaksu likmes sadalījums starp darba devēju un darba ņēmēju attiecīgi ir:   1. ja darba ņēmējs tiek apdrošināts visiem sociālās apdrošināšanas veidiem – 24,09  % un 11 % (2017. gadā – 23,59 % un 10,50 %); 2. ja darba ņēmējs ir sasniedzis vecumu, kas dod tiesības saņemt valsts vecuma pensiju, vai kuram ir piešķirta valsts vecuma pensija (tai skaitā priekšlaicīgi) –21,31 % un 9,56 % (2017. gadā – 20,57 % un 9,16 %); 3. ja darba ņēmējs ir izdienas pensijas saņēmējs vai invalīds – valsts speciālās pensijas saņēmējs – 22,52 % un 10,12 % (2017. gadā – 21,85 % un 9,72 %); 4. ja darba ņēmējs ir nodarbināts brīvības atņemšanas soda izciešanas laikā – 20,40 % un 9,17 % (2017. gadā – 19,89 % un 8,85 %); 5. ja darba ņēmējs ir sasniedzis vecumu, kas dod tiesības saņemt valsts vecuma pensiju, vai kuram ir piešķirta valsts vecuma pensija (tai skaitā priekšlaicīgi) un tiek nodarbināts brīvības atņemšanas soda izciešanas laikā – 17,59 % un 7,91 % (2017. gadā – 16,98 % un 7,56 %).   Likuma “Par valsts sociālo apdrošināšanu” 18. panta trešajā daļā noteikts, ka sociālās apdrošināšanas brīvprātīgo iemaksu likme (turpmāk – brīvprātīgo iemaksu likme) ir obligāto iemaksu likme pensiju apdrošināšanai, invaliditātes apdrošināšanai, maternitātes un slimības apdrošināšanai un vecāku apdrošināšanai. Tādējādi personai, kura brīvprātīgi pievienojusies pensiju apdrošināšanai, brīvprātīgo iemaksu likme ir vienāda ar obligāto iemaksu likmi pensiju apdrošināšanai, t.i., 24,50 % (2017. gadā – 24,54 %). Bet personai, kura brīvprātīgi pievienojusies pensiju apdrošināšanai, invaliditātes apdrošināšanai, maternitātes un slimības apdrošināšanai, vecāku apdrošināšanai brīvprātīgo iemaksu likme 2018. gadā ir vienāda ar attiecīgajiem apdrošināšanas veidiem noteikto obligāto iemaksu likmju summu, t.i., 31,72 % (2017. gadā – 31,71 %).  Ņemot vērā, ka obligāto iemaksu vienu procentpunktu Valsts kase novirza veselības apdrošināšanai, noteikumos nepieciešams noteikt atbilstoši obligāto iemaksu likmju un brīvprātīgo iemaksu likmju sadalījumam pa valsts sociālās apdrošināšanas veidiem speciālo budžetu izdevumu īpatsvarus, lai Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra (turpmāk – VSAA) varētu administrēt solidaritātes nodokli.  Noteikumu projektā noteikts, ka noteikumi stāsies spēkā 2018. gada 1. janvārī un vienlaicīgi spēku zaudēs noteikumi Nr.759. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | VSAA |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projekta mērķgrupa ir obligāti un brīvprātīgi sociāli apdrošināmās personas.  2017. gada jūnijā bija 861 388 obligāti sociāli apdrošinātās personas (darba ņēmēji un pašnodarbinātie), savukārt brīvprātīgi sociāli apdrošinātās personas –  140 (t.sk., mikrouzņēmuma nodokļa maksājoša uzņēmuma darbinieki). |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Noteikumu projekts nemainīs līdzšinējo administratīvo procedūru obligāti un brīvprātīgi sociāli apdrošināmajām personām.  Ievērojot anotācijas I sadaļas 2. punktā minēto, valsts sociālās apdrošināšanas obligāto iemaksu likmes sociālās apdrošināšanas veidiem (salīdzinot ar 2017. gadu) mainīsies (atsevišķiem sociālās apdrošināšanas veidiem pieaugs, atsevišķiem – samazināsies), tomēr tas neietekmēs personas sociālās apdrošināšanas pakalpojuma apmēru, jo sociālās apdrošināšanas pakalpojuma apmērs ir atkarīgs no personas apdrošināšanas iemaksu algas. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III** **Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | |
| **Rādītāji** | | **2017** | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | |
| **2018** | **2019** | **2020** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas salīdzinot ar kārtējo gadu | izmaiņas salīdzinot ar kārtējo gadu | izmaiņas salīdzinot ar kārtējo gadu |
| **1** | | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | | 2 486 205 154 | 0 | +290 876 745 | + 448 926 567 | + 615 174 751 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | | 2 486 205 154 | 0 | +290 876 745 | + 448 926 567 | +615 174 751 |
| 1.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi: | | 2 420 910 292 | 0 | +230 288 644 | + 434 313 182 | + 611 856 926 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | | 2 420 910 292 | 0 | +230 288 644 | + 434 313 182 | + 611 856 926 |
| 2.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme: | | 65 294 862 | 0 | -60 588 101 | - 14 613 385 | - 3 317 825 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | | 65 294 862 | 0 | -60 588 101 | - 14 613 385 | - 3 317 825 |
| 3.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | | **x** | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | | **x** | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | | | | | | |
| 6.1. Detalizēts ieņēmumu aprēķins | Plānotie sociālās apdrošināšanas speciālā budžeta izdevumi 2018. gadam tiek attiecināti 34,09 % apdrošināšanas iemaksu likmei. Iemaksu likmes sadalījums pa sociālās apdrošināšanas veidiem aprēķināts proporcionāli katra speciālā budžeta izdevumu īpatsvaram:  1. tabula   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | |  | Izdevumi\* (euro) | Izdevumu īpatsvars (%) | Iemaksu likme (%) | | **Valsts pensiju speciālais budžets** | **2 227 503 752** | **71.87** | **24.50** | | **Nodarbinātības speciālais budžets** | **166 750 170** | **5.38** | **1.84** | | **Darba negadījumu speciālais budžets** | **48 311 809** | **1.56** | **0.53** | | **Invaliditātes, maternitātes un slimības speciālais budžets** | **656 721 471** | **21.19** | **7.22** | | no tā:  invaliditātes pensijas (t.sk. pensijas saskaņā ar speciāliem lēmumiem) | 160 709 664 | 5.18 | 1.77 | | maternitātes pabalsti | 56 872 774 | 1.84 | 0.62 | | slimības pabalsti | 186 131 831 | 6.01 | 2.05 | | paternitātes pabalsti | 4 218 748 | 0.14 | 0.05 | | apbedīšanas pabalsti | 3 292 237 | 0.11 | 0.04 | | pabalsts pārdzīvojušajam laulātajam pensionāra nāves gadījumā | 164 801 | 0.00 | 0.00 | | iemaksas pensiju apdrošināšanai par maternitātes periodu | 5 687 277 | 0.18 | 0.06 | | iemaksas pensiju apdrošināšanai par slimības periodu | 62 043 944 | 2.00 | 0.68 | | iemaksas pensiju apdrošināšanai par paternitātes periodu | 843 750 | 0.03 | 0.01 | | iemaksas pensiju apdrošināšanai par invaliditātes periodu | 41 602 032 | 1.34 | 0.46 | | iemaksas pensiju apdrošināšanai par vecāku pabalsta periodu | 8 188 301 | 0.26 | 0.09 | | iemaksas bezdarba apdrošināšanai | 5 302 233 | 0.17 | 0.05 | | iemaksas invaliditātes apdrošināšanai | 2 457 936 | 0.08 | 0.03 | | kaitējumu atlīdzība (ČAES un darbā nodarītā kaitējuma) | 5 529 752 | 0.18 | 0.06 | | vecāku pabalsts | 113 676 192 | 3.67 | 1.25 | | **KOPĀ** | **3 099 287 202** | **100** | **34.09** |   *\*Izdevumos* ***nav ieskaitīti*** *administratīvie izdevumi 16 465 447 euro apmērā (atskaitījumi no attiecīgajiem sociālās apdrošināšanas speciālajiem budžetiem), pārmaksāto sociālās apdrošināšanas iemaksu atmaksas izdevumi 879 600 euro apmērā, kā arī atskaitītas valsts pamatbudžeta dotācijas Augstākās Padomes deputātu pensiju izmaksai 2 764 608 euro, atvieglojumu piemērošanai valsts pensiju piešķiršanā politiski represētajām personām 15 318 525 euro, apgādnieka zaudējuma pensiju izmaksai 6 408 295 euro, piemaksām pie vecuma un invaliditātes pensijām 155 314 990 euro (kopā 197 151 465 euro)*. *Tāpat netiek ņemtas vērā pensijas, kas saistītas ar starptautisko līgumu sociālās drošības jomā vai regulas Nr. 883/2004 piemērošanu, - 19 00 0 000 euro. Savukārt vērā tiek ņemtas iemaksas 2. un 3. pensiju līmenī, attiecīgi 537 794 364 euro un 2 700 000 euro, bet uzkrātā fondēto pensiju kapitāla iemaksas- 41 000 000 euro- netiek ņemtas vērā.*  Ņemot vērā 1.tabulā izvērsto likmes sadalījumu, kopējā iemaksu likme 35,09  % (ieskaitot veselības apdrošināšanai – 1 procentpunkts) tiek aprēķināta katrai sociālās apdrošināšanas personu kategorijai atbilstoši tiem riskiem, kas reāli var iestāties (saskaņā ar likuma „Par valsts sociālo apdrošināšanu” 6. pantu):  2. tabula   |  | Pensiju apdrošināšana | Bezdarba apdrošināšana | Darba negadījumu apdrošināšana | Invaliditātes apdrošināšana1 | Maternitātes un slimības apdrošināšana1 | Vecāku apdrošināšana | Veselības apdrošināšana | **Kopā (%)** | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Darba ņēmēji, kas apdrošināti visiem sociālās apdrošināšanas veidiem | 24,50 | 1,84 | 0,53 | 2,23 | 3,65 | 1,34 | 1 | **35,09** | | Darba ņēmēji, kuri sasnieguši pensijas vecumu | 24,50 | - | 0,53 | - | 3,502 | 1,34 | 1 | **30,87** | | Darba ņēmēji, kuri ir izdienas pensijas saņēmēji vai invalīdi– valsts speciālās pensijas saņēmēji | 24,50 | - | 0,53 | 1,773 | 3,502 | 1,34 | 1 | **32,64** | | Darba ņēmēji, kas nodarbināti brīvības atņemšanas soda izciešanas laikā | 24,50 | 1,84 | - | 2,23 | - | - | 1 | **29,57** | | Darba ņēmēji, kuri sasnieguši pensijas vecumu un nodarbināti brīvības atņemšanas soda izciešanas laikā | 24,50 | - | - | - | - | - | 1 | **25,50** | | Darba ņēmējiem - kapitālsabiedrības valdes locekļi | 24,50 | - | - | 2,23 | - | - | 1 | **27,73** | | Darba ņēmējiem - kapitālsabiedrības valdes locekļi, kuri sasnieguši pensijas vecumu | 24,50 | - | - | - | - | - | 1 | **25,50** | | Pašnodarbinātie | 24,50 | - | - | 1,773 | 3,544 | 1,34 | 1 | **32,15** | | Pašnodarbinātie, kuri sasnieguši pensijas vecumu | 24,50 | - | - | - | 3,502 | 1,34 | 1 | **30,34** | | Namīpašnieki, zemes iznomātāji | 24,50 | - | - | 1,773 | - | - | 1 | **27,27** | | Ārvalstu darba ņēmēji pie darba devēja - ārvalstnieka | 24,50 | - | - | 2,23 | 3,65 | 1,34 | 1 | **32,72** | | Iekšzemes darba ņēmēji pie darba devēja - ārvalstnieka | 24,50 | 1,84 | 0,53 | 2,23 | 3,65 | 1,34 | 1 | **35,09** | | Iekšzemes darba ņēmēji, kuri sasnieguši pensijas vecumu, pie darba devēja - ārvalstnieka | 24,50 | - | 0,53 | - | 3,502 | 1,34 | 1 | **30,87** | | Iekšzemes darba ņēmēji - izdienas pensijas saņēmēji, pie darba devēja - ārvalstnieka | 24,50 | - | 0,53 | 1,773 | 3,502 | 1,34 | 1 | **32,64** |   *Piezīmes:*  *1 Invaliditātes apdrošināšanas un maternitātes un slimības apdrošināšanas iemaksu likmes aprēķinā atsevišķām personu kategorijām likme ir samazināta, ņemot vērā apdrošināto personu loku (kādiem veidiem persona ir pakļauta) un attiecīgi plānotos izdevumus. Pārējie izdevumi ir attiecināmi uz visām personām, kas ir apdrošinātas visiem veidiem.*  *2 Maternitātes un slimības apdrošināšanas iemaksu likmē nav ņemti vērā izdevumi apbedīšanas pabalstiem, iemaksas bezdarba apdrošināšanai, kā arī izdevumi kaitējumu atlīdzībām.*  *3 Invaliditātes apdrošināšanas iemaksu likmē nav ņemtas vērā iemaksas pensiju apdrošināšanai par invaliditātes periodu.*  *4 Maternitātes un slimības apdrošināšanas iemaksu likmē nav ņemtas vērā iemaksas bezdarba apdrošināšanai un izdevumi kaitējumu atlīdzībām*.  2018. gadam aprēķinātais valsts sociālās apdrošināšanas iemaksu likmes sadalījums pa valsts sociālās apdrošināšanas veidiem tiek piemērots arī turpmākajos gados un tiek pārskatīts, ja rodas nepieciešamība papildus finansējuma nodrošināšanai kādā no valsts sociālās apdrošināšanas speciālo budžetu apakšprogrammām. | | | | | |
| 6.2. Detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7.Cita informācija | Finansējums noteikumu projektā paredzēto pasākumu īstenošanai plānots atbilstoši valsts budžeta plānam 2018., 2019. un 2020. gadam.  Noteikumu projekts nerada papildu ietekmi uz valsts un pašvaldību budžetiem. | | | | | |

|  |
| --- |
| **IV Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **V Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Pēc būtības šie ir tehniski noteikumi, kuru izdošanu nosaka likuma “Par valsts sociālo apdrošināšanu” 18. pants. Minētajā likumā obligāto iemaksu likme ir noteikta 35,09 %. Savukārt noteikumi nosaka šīs likmes sadalījumu pa valsts sociālās apdrošināšanas veidiem, ņemot vērā nākamajam gadam plānotos izdevumus sociālās apdrošināšanas pakalpojumiem (ievērojot saņēmēju skaita un apmēru tendences), ko sabiedrības viedoklis ietekmēt nevar.  Kad noteikumi tiks pieņemti Ministru kabinetā, tie tiks ievietoti Labklājības ministrijas mājas lapā [www.lm.gov.lv](http://www.lm.gov.lv/) sabiedrības informēšanai. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | VSAA un Valsts ieņēmumu dienests (turpmāk – VID) |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošo institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem. | Noteikumu projekta izpildi VSAA un VID nodrošinās esošo funkciju un uzdevumu ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Labklājības ministra vietā -

veselības ministre A.Čakša

Valsts sekretārs I.Alliks

Rucka 67021607

[Sandra.Rucka@lm.gov.lv](mailto:Sandra.Rucka@lm.gov.lv)