**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**“Valsts sociālā atbalsta pedagogiem piešķiršanas un administrēšanas kārtība ”**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu projekta “Valsts sociālā atbalsta pedagogiem piešķiršanas un administrēšanas kārtība” (turpmāk – projekts) izstrādes nepieciešamība izriet no 2017. gada 22.novembrī pieņemtā likuma “Grozījumi Izglītības likumā”, kas stājās spēkā 2018. gada 1. janvārī 14.panta 40.punktā un 52.panta ceturtajā daļā dotā deleģējuma Ministru kabinetam noteikt kārtību, kādā piešķir valsts sociālo atbalstu tiem vispārējās pamatizglītības un vispārējās vidējās izglītības programmu īstenošanā iesaistītajiem pedagogiem, kuri pašvaldības vispārējās izglītības iestādes reorganizācijas vai likvidācijas gadījumā zaudē pedagoga darbu, kā arī noteikt institūciju, kas administrē valsts sociālā atbalsta izmaksu vai pārtraukšanu |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Projekts paredz sniegt valsts sociālo atbalstu tiem pedagogiem, kuriem līdz pensionēšanās vecuma sasniegšanai ir mazāk nekā trīs gadi un kopējais pedagoga darba stāžs valsts un pašvaldības izglītības iestādēs, kas īsteno vispārējās izglītības programmas, ir vismaz 25 gadi, tai skaitā pēdējie pieci gadi pirms izglītības iestādes likvidācijas vai reorganizācijas nostrādāti pašvaldības izglītības iestādē, kas īsteno vispārējās pamatizglītības vai vispārējās vidējās izglītības programmas.  Sociālā atbalsta izmaksas finansē no Izglītības un zinātnes ministrijas (turpmāk – ministrija) šim mērķim izveidotas valsts budžeta apakšprogrammas.  Sociālā atbalsta apmēru aprēķina saskaņā ar Darba likumā noteikto par vidējās izpeļņas aprēķināšanu un noteikumiem par valsts sociālās apdrošināšanas iemaksu likmes sadalījumu pa valsts sociālās apdrošināšanas veidiem.  Sociālais atbalsts triju mēnešu vidējās izpeļņas apmērā tiek izmaksāts ne vēlāk kā trešajā mēnesī pēc darba tiesisko attiecību izbeigšanas, savukārt, sociālais atbalsts viena mēneša vidējās izpeļņas apmērā tiek izmaksāts attiecīgi ceturtajā, piektajā un sestajā mēnesī pēc darba tiesisko attiecību izbeigšanas, ja pedagogs negūst ienākumus no algota darba, komercdarbības vai saimnieciskās darbības, nesaņem bezdarbnieka pabalstu vai vecuma pensiju.  Pēc darba tiesisko attiecību izbeigšanas pedagogs iesniedz iesniegumu pašvaldībā, kura ir reorganizētās vai likvidētās izglītības iestādes dibinātāja. Pašvaldība izvērtē iesniegumā minētās informācijas atbilstību Izglītības likuma 52.pantā otrajā un trešajā daļā noteiktajam un pieņem lēmumu par sociālā atbalsta piešķiršanu līdz sešiem mēnešiem. Lai saņemtu sociālo atbalstu ilgāk par trim mēnešiem, pedagogam ik mēnesi jāapliecina atbilstība Izglītības likuma 52.pantā otrajā un trešajā daļā noteiktajam. Ja, sākot ar ceturto mēnesi, pedagogs nav sniedzis apliecinājumu Izglītības likuma 52.panta ceturtajā daļā noteiktajam līdz katra mēneša 3.datumama, viņam sociālā atbalsta izmaksu pārtrauc. Pašvaldība iesniedz ministrijā pieprasījumu sociālā atbalsta finansēšanai trim mēnešiem. Par nākamajiem trim mēnešiem pašvaldība iesniedz pieprasījumu ik mēnesi.  Pašvaldība no ministrijas saņem finansējumu un izmaksā pedagogam sociālo atbalstu trīs mēnešu apmērā un, sākot ar ceturto mēnesi, atbilstoši kritērijiem vēl trīs mēnešus, izmaksu, kā arī valsts sociālo apdrošināšanas iemaksu speciālajā budžetā veicot katru mēnesi.  Pašvaldība iesniedz ministrijai atskaiti par izlietoto finansējumu viena mēneša laikā pēc sociālā atbalsta izmaksu pabeigšanas tās likvidētās vai reorganizētās izglītības iestādes pedagogiem.  Projektā noteikta arī Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūras (turpmāk – Aģentūra) dalība valsts sociālā atbalsta izmaksu administrēšanā. Aģentūra saņem pedagogu sarakstu no pašvaldības un pārbauda, vai sarakstā minētie pedagogi jau nesaņem vecuma pensiju.  Pēc sociālās apdrošināšanas iemaksu saņemšanas, atbilstoši pašvaldības iesūtītajam sarakstam Aģentūra reģistrē sarakstā minētajiem pedagogiem valsts sociālās apdrošināšanas iemaksu objektu un valsts sociālās apdrošināšanas iemaksas attiecīgajos speciālajos budžetos.  Pēc ministrijas rīcībā esošajiem datiem 2018.gadā, sākot ar 1.martu plānots reorganizēt vai likvidēt 12 vispārējās pamatizglītības un vispārējās vidējās izglītības iestādes (sniegts ministrijas saskaņojums līdz 2017.gada decembrim). Šajās izglītības iestādēs pedagogu skaits, kuri potenciāli varētu kvalificēties sociālā atbalsta saņemšanai, ir 77 pedagogi.  Pašlaik vēl nav stājies spēkā neviens pašvaldības lēmums par pamatizglītības vai vidējās izglītības iestādes reorganizāciju vai slēgšanu. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas, kapitālsabiedrības | Ministrija. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību**  **un administratīvo slogu** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas,  kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Projekts paredz sniegt valsts sociālo atbalstu tiem pedagogiem, kuriem līdz pensionēšanās vecuma sasniegšanai ir mazāk nekā trīs gadi un kopējais pedagoga darba stāžs valsts un pašvaldības izglītības iestādēs, kas īsteno vispārējās izglītības programmas, ir vismaz 25 gadi, tai skaitā pēdējie pieci gadi pirms izglītības iestādes likvidācijas vai reorganizācijas nostrādāti pašvaldības izglītības iestādē, kas īsteno vispārējās pamatizglītības vai vispārējās vidējās izglītības programmas. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekts nerada vērā ņemamu ietekmi uz tautsaimniecību, jo to pedagogu skaits, kuri izglītības iestādes reorganizācijas vai likvidācijas gadījumā zaudēs darbu un kuriem līdz pensijas vecuma sasniegšanai atlikuši mazāk nekā trīs gadi, visā valstī ir aptuveni četrdesmit viena gada laikā. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Provizoriski pēc ministrijas rīcībā esošās informācijas, sākot ar 2018.gada 1.martu uz sociālo atbalstu varētu pretendēt vidēji 77 pedagogi. Attiecīgi 2019.gadā – 87, bet 2020.gadā 60 pedagogi, vidēj – 75 pedagogi gadā.  Iesnieguma sagatavošana vienam pedagogam:   * kanceleja (toneris, papīrs) = 0,05 *euro*   Printera Epson AcuLaser M2400 (jauda – 8000 lapas) viena tonera izmaksas = 220,- *euro*, kur 1 lapa = 0,03 *euro*;  Papīra pakas izmaksas = 2.67 *euro*, kur 1 lapa = 0,01 *euro*. Iesniegumam nepieciešamas 2 lapas jeb 0,02 *euro*.  Kopējās izmaksas 77 pedagogiem = 7,50 *euro*.   * iesnieguma aizpildīšana (0.5 stundas) = 2.27 *euro* (ja valstī noteiktā vidējā darba samaksa stundā ir 7.5 *euro*)\*.   Kopējās izmaksas 77 pedagogiem = 170,25 *euro*.  Dokumentu sagatavošana par vienu pedagogu un atskaites sagatavošana sociālā atbalsta izmaksu beigās   * pašvaldības atbildīgās amatpersonas darbs (2 stundas) = 15 *euro* (ja valstī noteiktā vidējā darba samaksa stundā ir 7.5 *euro*);   Kopējās izmaksas par 75 pedagogiem = 1125 *euro*.  Nodokļu reģistrēšanas izmaksas Valsts Sociālās apdrošināšanas aģentūrā   * Valsts Sociālās apdrošināšanas aģentūras darbinieka darbs (4 stundas) = 15 *euro* (ja valstī noteiktā vidējā darba samaksa stundā ir 7.5 *euro*);   Valsts Sociālās apdrošināšanas aģentūras darbiniekam paredzamais finansējums rodams esošā finansējuma ietvaros.  Kopējās izmaksas par 40 pedagogiem = 1125 *euro*  Lai nodrošinātu tikai Izglītības un zinātnes ministrijas piešķirtā atbalsta izmaksu, no reorganizējamo izglītības iestāžu dibinātāja – pašvaldības ir nepieciešama procesa administrēšana.   * Atalgojums vienai amata vietai vienam mēnesim – 950.00*euro*, vienam gadam 11 400.00 *euro*; * Vispārējām piemaksām (10%) vienam mēnesim – 95.00 *euro*, vienam gadam -1 140.00 *euro*; * Prēmijām un naudas balvām (10%) vienam mēnesim 95.00*euro*, vienam gadam 1 140.00 *euro*; * Sociālām garantijām (apdrošināšana, obligātās veselības pārbaude un brilles) (5%) vienam mēnesim – 47.00*euro*, vienam gadam – 570.00 *euro*; * Sociālajam nodoklim (23.59%) vienam mēnesim 280.13 *euro*, vienam gadam – 1 120.52 *euro*. * Kopā atlīdzībai (EKK 1000) vienam mēnesim – 1 467.63*euro*, vienam gadam – 17 611.56 *euro*; tai skaitā atalgojums (EKK 1100) vienam mēnesim – 1 140.00*euro*, vienam gadam – 13 680.00*euro*.   Kopā atalgojumam trīs gados nepieciešams 52 834.68 *euro*.  \**Euro*stat dati 2017. gads |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums. | Projekts neparedz atbilstības prasību nodrošināšanu. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| Rādītāji | 2018 | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2019 | | 2020 | | 2021 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|  | saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2019. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam |
| 1. Budžeta ieņēmumi | **329 520** | **0** | **372 316** | **0** | **256 769** | **0** | **0** |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 329 520 | 0 | 372 316 | 0 | 256 769 | 0 | 0 |
| IZM budžeta apakšprogramma 01.15.00 „Sociālā atbalsta programma vispārējās izglītības pedagogiem” | 329 520 | 0 | 372 316 | 0 | 256 769 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | **329 520** | 0 | **372 316** | 0 | **256 769** | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 329 520 | 0 | 372 316 | 0 | 256 769 | 0 | 0 |
| IZM budžeta apakšprogramma 01.15.00 „Sociālā atbalsta programma vispārējās izglītības pedagogiem” | 329 520 | 0 | 372 316 | 0 | 256 769 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | Noteikumu projekts īstenojams likumā “Par valsts budžetu 2018.gadam” ministrijas pamatbudžeta apakšprogrammā 01.15.00 „Sociālā atbalsta programma vispārējās izglītības pedagogiem” pieejamā finansējuma ietvaros. | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Nav paredzēts palielināt amatu vietu skaitu. | | | | | | |
| 8. Cita informācija | Līdzekļi programmai „Sociālā atbalsta programma vispārējās izglītības pedagogiem” ir paredzēti 2018-2020.gada budžetā. | | | | | | |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | | | |
| 1. | | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | | Pirms projekta izstrādes tika veikta esošās situācijas izpēte, lai noskaidrotu riskus, ko varētu radīt izglītības iestāžu tīkla sakārtošana. Ministrija sagatavoja gan informatīvo ziņojumu, gan Grozījumus Izglītības likumā. Pēc projekta apstiprināšanas Ministru kabinetā ministrija iepazīstinās pašvaldību pārstāvjus ar jauno normatīvo aktu, kā arī ievietos to ministrijas mājaslapā. |
| 2. | | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | | Diskusijā par izglītības iestāžu reorganizācijas vai likvidācijas radīto ietekmi uz pedagogu nodarbinātību aktīvi piedalījās Latvijas Pašvaldību savienība un Latvijas izglītības un zinātnes darbinieku arodbiedrība. |
| 3. | | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | | Diskusijās par izmaiņām Izglītības likumā gūtās atziņas un priekšlikumi atbilstoši valsts finansiālajām iespējām ietverti arī šajā projektā. |
| 4. | | Cita informācija | | Nav. |
|  | | | | |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | | Projekta izpildi nodrošinās pašvaldības, ministrija un Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra. | |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | | Ar projektu netiek paplašinātas ministrijai normatīvajos aktos noteiktās funkcijas.  Projekts neparedz jaunu institūciju izveidi vai esošo institūciju likvidāciju vai reorganizāciju, kā arī projektam nav ietekmes uz esošo institūciju cilvēkresursiem. | |
| 3. | Cita informācija | | Nav. | |

Izglītības un zinātnes ministrs Kārlis Šadurskis

Vīza:

Valsts sekretāre Līga Lejiņa

05.01.18.

1691vārdi

Āboliņa 67047930,

anita.abolina@izm.gov.lv