**Likumprojekta**

“**Grozījumi likumā “Par reglamentētajām profesijām un profesionālās kvalifikācijas atzīšanu””**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Likumprojekts “Grozījumi likumā “Par reglamentētajām profesijām un profesionālās kvalifikācijas atzīšanu”” (turpmāk – likumprojekts) izstrādāts, pamatojoties uz Ministru kabineta 2016.gada 20. decembra sēdē doto uzdevumu (prot. Nr.69 23. § 2.punkts), kā arī pēc Izglītības un zinātnes ministrijas (turpmāk – ministrija) iniciatīvas ar mērķi pilnveidot profesionālās kvalifikācijas atzīšanas tiesisko ietvaru. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Likums “Par reglamentētajām profesijām un profesionālās kvalifikācijas atzīšanu” (turpmāk – reglamentēto profesiju likums) ir pieņemts 2001.gadā un kopš pieņemšanas ir vairākkārt grozīts, jo mainās gan Eiropas Savienības (turpmāk – ES) tiesību akti profesionālās kvalifikācijas atzīšanas jomā, gan nozaru attīstības dokumenti un tiesību akti attiecībā uz profesionālās darbības reglamentāciju. Likumprojekta mērķis ir aktualizēt tiesisko regulējumu reglamentēto profesiju un profesionālās kvalifikācijas atzīšanas jomā, lai nodrošinātu tā atbilstību būvniecības, ārstniecības, atbilstības novērtēšanas un rūpnieciskā īpašuma aizsardzības jomu tiesiskajam regulējumam, kā arī ES tiesību aktiem. Tiesiskais regulējums reglamentēto profesiju un profesionālās kvalifikācijas atzīšanas jomā ir nepieciešams, jo attiecas uz personu tiesībām īstenot profesionālo darbību, kā arī sabiedrības aizsardzību pret neprofesionālo pakalpojumu saņemšanu.  Ņemot vērā likumprojektā iekļautos saturiski atšķirīgos jautājumus, šajā likumprojekta anotācijas punktā tie raksturoti atsevišķi.  Par likumprojekta 1., 2. un 4. pantu, kas paredz grozījumus reglamentēto profesiju likuma 7., 8.1, 29. pantā.  Likumprojekts paredz grozīt tiesību normas attiecībā uz reglamentētajām profesijām būvniecības un elektroenerģētikas jomā. Enerģētikas jomas darbību regulējušos tiesību aktos nav noteiktas reglamentētās profesijas un darbībai tajās nav izvirzītas atbilstošas profesionālās kvalifikācijas prasības, kā to nosaka reglamentēto profesiju likuma 1.panta 12.punktā noteiktais reglamentētās profesijas jēdziens. Reglamentēta profesionālā darbība elektroenerģētikas jomā izriet no Būvniecības likuma un Ministru kabineta 2014.gada 7. oktobra noteikumiem Nr.610 “Būvspeciālistu kompetences novērtēšanas un patstāvīgās prakses uzraudzības noteikumi” (turpmāk – noteikumi Nr.610). Ar 2017.gada 22.jūnija likumu “Grozījumi Būvniecības likumā” elektroenerģētikas speciālisti, līdz ar arhitektūras un būvniecības jomas speciālistiem tiek sertificēti kā būvspeciālisti un viņiem ir nepieciešama pirmā vai otrā līmeņa profesionālā augstākā izglītība. Noteikumi Nr.610 nosaka, ka būvspeciālistiem reglamentētas profesionālas darbības ir elektroietaišu projektēšana, elektroietaišu izbūves darbu vadīšana, elektroietaišu izbūves darbu būvuzraudzība. Likumprojektā elektroenerģētikas jomā reglamentētās profesijas ir pievienotas būvniecības jomas reglamentēto profesiju sarakstam, saskaņā ar būvniecības jomas regulējošiem tiesību aktiem. Profesijas nosaukums “elektrotehniķis elektrisko iekārtu speciālists” ir precizēts, to aizvietojot ar nosaukumu “elektrisko iekārtu speciālists”. Vārdu “elektrotehniķis” nav pamatoti lietot, jo elektrotehniķa profesijai, saskaņā ar profesijas standartu[[1]](#footnote-1) ir nepieciešams trešais profesionālās kvalifikācijas līmenis, bet būvspeciālista sertifikāta iegūšanai personai ir jābūt vismaz pirmā līmeņa profesionālajai augstākajai izglītībai. Turklāt visas ar elektroenerģētikas nozari saistītās profesijas, kuru nosaukumā ir vārds “tehniķis”, saskaņā ar Enerģētikas nozares saistīto profesiju karti[[2]](#footnote-2), ir ar 3.profesionālās kvalifikācijas līmeni.  Par likumprojekta 3., 22. pantu, kas paredz grozījumus reglamentēto profesiju likuma 9. pantā un pārejas noteikumos.  Saskaņā ar 2016.gada 1.decembrī pieņemtajiem grozījumiem Ārstniecības likumā, reitterapeita profesija ir izslēgta no ārstniecības personu saraksta, bet iekļauta optometrista profesija, kas ir reglamentēta. Atbilstoši šīm izmaiņām, likumprojekts paredz izslēgt reitterapeita profesiju un reitterapeita asistenta profesiju no reglamentētajām profesijām veselības aprūpes jomā. Likumprojekts nosaka, ka tiesību normas attiecībā uz reitterapeita profesiju stāsies spēkā vienlaicīgi ar Ārstniecības likumā noteikto laiku.  Par likumprojekta 5. pantu, kas paredz izslēgt no reglamentēto profesiju likuma 32.1 pantu.  Likumprojekts paredz izslēgt metālmateriālu metinātāja un defektoskopista profesijas no reglamentēto profesiju kopuma, lai nodrošinātu reglamentēto profesiju jomu un atbilstības novērtēšanas jomu reglamentējošo normatīvo aktu savstarpējo atbilstību.  Metālmateriālu metinātāja un defektoskopista profesijas ir iekļautas reglamentēto profesiju likumā kopš tā 2005.gada 17.novembrī Saeimā pieņemtajiem grozījumiem. Kopš šī laika ir mainījies normatīvais regulējums par spiedieniekārtām un to kompleksiem (Eiropas Parlamenta un Padomes 2014.gada 15.maija Direktīva [2014/68/ES](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2014/68/oj/?locale=LV) par dalībvalstu tiesību aktu saskaņošanu attiecībā uz spiedieniekārtu pieejamību tirgū, Ministru kabineta 2016.gada 7.jūnija noteikumi Nr.348 “Spiedieniekārtu un to kompleksu noteikumi”), kas paredz prasības spiedieniekārtām un to kompleksiem, tai skaitā prasības metālmateriālu metinātāju un defektoskopistu kvalifikācijai. Tas ir atsevišķs normatīvais regulējums, kam nav tiešas saistības ar normatīvo regulējumu par reglamentētajām profesijām un profesionālās kvalifikācijas atzīšanu.  Par likumprojekta 6. pantu, kas paredz papildināt reglamentēto profesiju likumu ar 32.8pantu.  2016.gada 1.janvārī stājies spēkā Rūpnieciskā īpašuma institūciju un procedūru likums, kurā noteiktā profesionālā patentpilvarnieka profesija atbilst reglamentētas profesijas kritērijiem, tādēļ likumprojekts paredz profesionālā patentpilnvarnieka profesiju noteikt kā reglamentētu.  Par likumprojekta 10. pantu, kas paredz papildināt reglamentēto profesiju likuma 37. panta pirmo daļu ar 3. punktu.  Eiropas Parlamenta un Padomes 2013.gada 20.novembra Direktīva 2013/55/ES, ar ko groza Direktīvu 2005/36/EK par profesionālo kvalifikāciju atzīšanu un Regulu (ES) Nr.1024/2012 par administratīvo sadarbību, izmantojot Iekšējā tirgus informācijas sistēmu (IMI regulu) (turpmāk – direktīva 2013/55/ES) nosaka, ka gadījumos, ja profesionālās kvalifikācijas atzīšanas lēmums ir jāpieņem par pretendenta iesniegumu, kas ieradies no ES dalībvalsts un Eiropas Brīvās tirdzniecības asociācijas (turpmāk – EBTA) dalībvalsts, kur profesija ir nereglamentēta, pamats profesionālās kvalifikācijas atzīšanai ir pretendenta vismaz vienu gadu ilga pieredze attiecīgajā profesijā iepriekšējo desmit gadu laikā. Vienu gadu ilgu pieredzi var neprasīt, ja pretendents ieguvis reglamentētu izglītību. Likumprojekts paredz šīs normas iekļaut reglamentēto profesiju likumā, dodot iespēju profesionālās kvalifikācijas atzīšanas pretendentiem izmantot direktīvā 2013/55/ES noteiktās iespējas.  Par likumprojekta 12. pantu, kas paredz papildināt reglamentēto profesiju likuma 40. panta trešo daļu.  Likumprojekts novērš neatbilstību starp reglamentēto profesiju likumu un normatīvajiem aktiem, kas regulē profesionālo pienākumu veikšanai nepieciešamo valsts valodas zināšanu apjomu apliecinošo dokumentu izsniegšanas kārtību, kā arī šo dokumentu derīguma termiņu. Šādi normatīvie akti cita starpā ir Valsts valodas likums, kā arī Ministru kabineta 2009.gada 7. jūlija noteikumiem Nr. 733 “Noteikumi par valsts valodas zināšanu apjomu un valsts valodas prasmes pārbaudes kārtību profesionālo un amata pienākumu veikšanai, pastāvīgās uzturēšanās atļaujas saņemšanai un Eiropas Savienības pastāvīgā iedzīvotāja statusa iegūšanai un valsts nodevu par valsts valodas prasmes pārbaudi.  Par likumprojekta 9. pantu, kas paredz veikt grozījumu reglamentēto profesiju likuma 36. panta 9. un 14. punktā, likumprojekta 14. pantu, kas paredz veikt grozījumu reglamentēto profesiju likuma 42. pantā, likumprojekta 20. pantu, kas paredz veikt grozījumu reglamentēto profesiju likuma 57. panta pirmās daļas 5., 6., 7. punktā; 21. pantu, kas paredz izslēgt no reglamentēto profesiju likuma 58. panta piekto daļu; likumprojekta 18. pantu, kas paredz izdarīt grozījumus reglamentēto profesiju likuma 55.1 pantā (attiecībā uz ceturto daļu).  Likumprojekts precizē vairākas tiesību normas attiecībā uz īslaicīgu profesionālo darbību reglamentētajā profesijā ar ārvalstīs iegūtiem izglītību un profesionālo kvalifikāciju apliecinošiem dokumentiem. Tā kā pretendenta uz īslaicīgu pakalpojumu sniegšanu kvalifikācija tiek pārbaudīta tikai tajos gadījumos, ja institūcija, kas izsniedz profesionālās kvalifikācijas atzīšanas apliecības (turpmāk - atzīšanas institūcija) konstatē neatbilstību starp pretendenta iegūto kvalifikāciju un reglamentētajai profesijai izvirzītajām prasībām, Ministru kabinetam kvalifikācijas pārbaudes kārtība jānosaka tikai šādiem gadījumiem.  Kvalifikācijas atbilstības pārbaude var prasīt izdevumus atzīšanas institūcijai, jo jāpiesaista eksperti, kā arī var rasties organizatoriskie, administratīvie izdevumi, tādēļ pamatoti ir deleģēt Ministru kabinetu noteikt kārtību ar kvalifikācijas pārbaudes veikšanu saistīto izdevumu segšanai un apjomam, kā arī ar personas profesionālās kvalifikācijas atzīšanu un Eiropas profesionālās kartes pieteikumu apstrādi un Eiropas profesionālās kartes izdošanu saistīto izdevumu apjomu un to segšanas kārtību. Līdz ar to vienkopus būs pieejama informācija par visiem izdevumiem profesionālās kvalifikācijas atzīšanā, privātpersonām un kompetentajām iestādēm atvieglojot un padarot racionālāku tiesību normu piemērošanu.  Likumprojekts nosaka vairāku lēmumu veidus, ko var pieņemt atzīšanas institūcijas attiecībā uz īslaicīgu pakalpojumu sniegšanas pretendentiem, tostarp izdot atļauju sniegt īslaicīgus profesionālos pakalpojumus, noteikt kvalifikācijas pārbaudi vai atteikt minētās atļaujas izdošanu.  Direktīva 2013/55/ES nosaka, ka īslaicīgu profesionālo pakalpojumu sniegšanas gadījumā reglamentētās profesijās, lēmums, vai pretendentam var veikt kvalifikācijas pārbaudi, ir jāpieņem viena mēneša laikā. Ja rodas sarežģījumi ar šī lēmuma pieņemšanu, tie jāatrisina viena mēneša laikā un nākamajos divos mēnešos pēc sarežģījumu atrisināšanas ir jāpieņem lēmums, vai pretendents var sniegt īslaicīgus pakalpojumus. Likumprojektā ir paredzēts reglamentēto profesiju likumā noteikto lēmuma pieņemšanas trīs mēnešu termiņu pagarināt uz četriem mēnešiem, lai tas atbilstu direktīvas 2013/55/ES prasībām.  Reglamentēto profesiju likums skaidri nenosaka, vai reglamentētajās profesijās, kurās nekvalificēts īslaicīgu profesionālo pakalpojumu sniedzējs var apdraudēt pakalpojumu saņēmēja veselību un drošību, īslaicīgu pakalpojumu sniedzējs var uzsākt pakalpojumu sniegšanu vienlaicīgi ar deklarācijas par īslaicīgu pakalpojumu sniegšanu iesniegšanu, vai šai persona ir jāgaida, līdz atzīšanas institūcija izdod atļauju sniegt īslaicīgus pakalpojumus. Šāda neskaidrība apgrūtina reglamentēto profesiju likuma piemērošanu. Likumprojekts šo neskaidrību novērš, nosakot, ka īslaicīgu pakalpojumu sniegšanu var uzsākt tikai pēc minētās atļaujas saņemšanas. Šāda norma izriet no Eiropas Parlamenta un Padomes 2005.gada 7.septembra direktīvas [2005/36/EK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2005/36/oj/?locale=LV) par profesionālo kvalifikāciju atzīšanu (turpmāk – direktīva 2005/36/EK) 7. panta 4. punkta iepriekšpēdējā teikuma.  Par likumprojekta 17. pantu, kas paredz veikt grozījumus reglamentēto profesiju likuma 45. panta trešajā un ceturtajā daļā.  Reglamentēto profesiju likums nosaka, ka gadījumos, ja profesionālās kvalifikācijas atzīšanas pretendenta izglītība un profesionālā kvalifikācija būtiski atšķiras no attiecīgajai Latvijas Republikā reglamentētajai profesijai izvirzītajām prasībām, atzīšanas institūcija ir tiesīga izvirzīt pretendentam prasību par adaptācijas periodu vai kvalifikācijas atbilstības pārbaudi, turklāt šīs abas prasības nevar izvirzīt vienlaikus. Direktīva 2013/55/ES paredz, ka gadījumos, ja atšķirības starp pretendenta iegūto izglītību un prasībām ir īpaši lielas, t.i., ja pretendentam ir vidējā izglītība vai apgūti kursi, vai iegūta trīs gadus ilga profesionālā pieredze, bet profesionālās kvalifikācijas prasība darbam reglamentētā profesijā ir augstākā izglītība, var tikt izvirzītas abas prasības – gan adaptācijas periods, gan kvalifikācijas atbilstības pārbaude. Likumprojekts nodrošina šo tiesību normu pārņemšanu reglamentēto profesiju likumā, kas paplašina iespējas profesionālās kvalifikācijas atzīšanai, vienlaicīgi nodrošinot pastiprinātu personu profesionālās kvalifikācijas pārbaudi.  Par likumprojekta 17. pantu, kas paredz reglamentēto profesiju likuma 45. pantā trešo daļu izteikt jaunā redakcijā un to papildināt ar vienpadsmito daļu.  Likumprojekts nosaka, ka profesionālo kvalifikāciju attiecībā uz daļu no reglamentētās profesijas profesionālajām darbībām var neatzīt, ja to pamato ar svarīgām sabiedrības interesēm, kādas ir sabiedrības drošības un veselības aizsardzības intereses. Šāda norma atbilst direktīvai 2013/55/ES. Attiecībā uz šīs normas piemērošanu praksē ir iespējams izmantot ar 2017.gada 1.jūnijā pasludinātos ģenerāladvokāta secinājumus lietā “C-125/16 Malta Dental Technologists Association et Reynaud”[[3]](#footnote-3), kuros ir analizēts un atzīts par pamatotu Maltas lēmums atteikt atzīt profesionālo kvalifikāciju attiecībā uz daļu no reglamentētās profesijas profesionālajām darbībām.  Reglamentēto profesiju likuma 45.panta trešās daļas 8.punkta tiesību normas attiecas uz gadījumiem, kad īslaicīgi pakalpojumi tādā reglamentētā profesijā, kas skar pakalpojumu saņēmēju veselību un drošību, tiek sniegti nevis visā profesijā, bet tikai daļā no reglamentētās profesijas profesionālajām darbībām. T.i., šādos gadījumos atzīšanas institūcija pretendentam var noteikt kvalifikācijas pārbaudi pirms pirmās pakalpojumu sniegšanas reizes. Lai veicinātu reglamentēto profesiju likuma viennozīmīgu izpratni un vienveidīgu piemērošanas kārtību, 8. punkts izteikts jaunā redakcijā.  Par likumprojekta 15. pantu, kas paredz papildināt reglamentēto profesiju likuma 43. panta trešo daļu ar 5. punktu.  Likumprojekts paredz noteikt ilgāku profesionālās kvalifikācijas atzīšanas termiņu tiem pretendentiem, kuri izglītību un profesionālo kvalifikāciju ieguvuši valstīs, kas nav ES un EBTA dalībvalstis. Profesionālās kvalifikācijas atzīšanas iesniegumu no trešajām valstīm izskatīšana objektīvi prasa ilgāku laiku, jo informācijas institūcijām un atzīšanas institūcijām ir mazākas iespējas operatīvi iegūt informāciju no šo valstu kompetentajām institūcijām, jo tās neizmanto Iekšējā tirgus informācijas sistēmu IMI, tāpat šajās valstīs izglītības programmu saturs nereti ir ar būtiskām atšķirībām no ES un EBTA valstīm, kurās jau ilgāk kā 20 gadus tiek harmonizētas izglītības sistēmas un veidota kopēja izpratne par profesionālo kvalifikāciju ieguvei izvirzītajām prasībām. Profesionālās kvalifikācijas atzīšanas iesniegumu skaits no trešajām valstīm pieaug. Arī dažās citās ES dalībvalstīs, piemēram, Nīderlandē, šo iesniegumu izskatīšanai ir atšķirīga kārtība.  Par likumprojekta 16. pantu, kas paredz izslēgt no reglamentēto profesiju likuma 44. panta trešās daļas 5. punktu.  Līdz šim bija jāatzīst profesionālā kvalifikācija, ja pretendenta iesniegtie dokumenti apliecināja, ka ir izpildīts Eiropas Savienības dalībvalstu vai attiecīgo profesionālo organizāciju izveidots un Eiropas Komisijas atzīts profesionālās kvalifikācijas kritēriju komplekss (kopīgā platforma), lai kompensētu būtiskās atšķirības izglītības un profesionālās kvalifikācijas iegūšanas prasībās. Šī prasība bija noteikta Direktīvā 2005/36/EK. Tā kā direktīva 2013/55/ES šādu normu ir atcēlusi, nav pamata to saglabāt arī reglamentēto profesiju likumā. Praksē “kopīgas platformas” nav izveidotas.  Par likumprojekta 19. pantu, kas paredz reglamentēto profesiju likuma 56. panta trešajā daļā izslēgt 1. punktu un papildināt 2. punktu.  Reglamentēto profesiju likuma 36.panta 3.punkts deleģē Ministru kabinetu noteikt informācijas institūcijas reglamentētajās profesijās un šādas institūcijas ir noteiktas Ministru kabineta 2017.gada 19.septembra noteikumi Nr. 566 “Noteikumi par informācijas institūcijām un institūcijām, kas izsniedz ārvalstīs iegūtās profesionālās kvalifikācijas atzīšanas apliecības reglamentētajās profesijās” (turpmāk – noteikumi Nr. 566). Tāpat arī reglamentēto profesiju likuma 56. panta trešās daļas 1. punkts nosaka, ka nodibinājums “Akadēmiskās informācijas centrs” (turpmāk – Akadēmiskās informācijas centrs”) veic informācijas institūcijas funkcijas attiecībā uz reglamentētajām profesijām, kurām Latvijas Republikā vai ārvalstīs ir nepieciešama augstākā izglītība, kas ir pretrunā tiesību normām, kuras noteiktas šī panta ceturtajā daļā un septītajā daļā. Likumprojekts novērš tiesību normu neskaidrību un dublēšanu attiecībā uz to, ka Akadēmiskās informācijas centrs veic informācijas institūcijas funkcijas. Akadēmiskās informācijas centram nozīmīgs uzdevums ir vienotas Latvijas reglamentēto profesiju datu bāzes uzturēšana, lai sabiedrībai būtu ērti pieejama aktuāla informācija par profesionālās darbības reglamentāciju Latvijā.  Par likumprojekta 9. pantu, kas paredz grozījumus reglamentēto profesiju likuma 36.panta 8. punktā, likumprojekta 15. pantu, kas paredz izslēgt no reglamentēto profesiju likuma 43. panta pirmo un otro daļu, likumprojekta 19. pantu, kas paredz reglamentēto profesiju likuma 56. panta piektajā daļā izslēgt 3., 4., 5., 7., 9. punktu, izdarīt grozījumus 1.punktā.  Saskaņā ar reglamentēto profesiju likuma 36. panta 8. punktu Ministru kabinets nosaka kārtību, kādā informācijas institūcijas un atzīšanas institūcijas izskata pretendenta iesniegtos dokumentus, likumprojekts paredz precizēt minēto punktu un līdz ar to nav nepieciešams reglamentēto profesiju likumā atsevišķi noteikt šīs kārtības dažus elementus, tādēļ likumprojekts paredz attiecīgās dublējošās normas no reglamentēto profesiju likuma izslēgt. Likumprojekts paredz vienkāršot informācijas apriti profesionālās kvalifikācijas atzīšanas jomā un, atbildot uz pretendenta iesniegumu par profesionālās kvalifikācijas atzīšanu, par atzīšanas institūcijas lēmumu pretendentu informē pati atzīšanas institūcija, nevis informācijas institūcija. Praksē šis princips ir jau noteikts Ministru kabineta 2016.gada 20.decembra noteikumos Nr. 827 “Kārtība, kādā atzīst profesionālo kvalifikāciju pastāvīgai profesionālajai darbībai Latvijas Republikā” (turpmāk – noteikumi Nr. 827) (22.punkts).  Līdz ar to likumprojekts īsteno Valsts pārvaldes iekārtas likumā noteikto labas pārvaldības principu, proti 10. panta sestajā daļā, ka valsts pārvaldes pienākums ir vienkāršot un uzlabot procedūras privātpersonas labā un 10. panta astotajā daļā noteikto, ka valsts pārvaldi organizē pēc iespējas ērti un pieejami privātpersonai. Likumprojekts paredz precizēt informācijas institūcijām noteiktos pienākumus. Reglamentēto profesiju likumā šobrīd informācijas institūcijām noteikto pienākumu Latvijas iedzīvotājiem nodrošināt kompleksu informāciju par reglamentētajām profesijām ārvalstīs praksē ir iespējams īstenot tikai daļēji, jo Latvijā ir pieejama ES Iekšējā tirgus informācijas sistēmā IMI un Eiropas Komisijas Reglamentēto profesiju datu bāzē pieejamā informācija. Praksē informācija par normatīvo regulējumu par visas pasaules valstu reglamentētajām profesijām nav nodrošināma, jo šīs informācijas meklēšanai, uzkrāšanai informācijas institūcijām būtu nepieciešami lieli, nelietderīgi patērēti resursi. Tādēļ ir precizētas reglamentēto profesiju likuma normas, nodrošinot to pamatotību un atbilstību informācijas institūciju reāli veicamajam darba apjomam. Īslaicīgu un gadījuma rakstura profesionālo pakalpojumu sniegšanas gadījumā pretendenta iesniegto deklarāciju izskata atzīšanas institūcija. Praksē informācijas institūcijas vairs nav iesaistītas pretendentu deklarāciju un tām pievienoto dokumentu izvērtēšanā, to neparedz arī Ministru kabineta 2017.gada 28.marta noteikumi Nr. 168 “Īslaicīgu profesionālo pakalpojumu sniegšanas kārtība Latvijas Republikā reglamentētā profesijā”, savukārt reglamentēto profesiju likuma 56.panta piektās daļas 7. punktā šī prasība arvien ir saglabājusies. Lai novērstu šo neatbilstību, likumprojekts paredz izslēgt novecojušās tiesību normas un nenoteikt pienākumu informācijas institūcijām izsniegt izziņu par īslaicīgu pakalpojumu sniegšanu.  Par likumprojekta 20. pantu, kas paredz reglamentēto profesiju likuma 57. panta pirmo daļu izteikt jaunā redakcijā un 21. pantu, kas paredz izslēgt no reglamentēto profesiju likuma 58. panta pirmo daļu; par likumprojekta 7. pantu un 15. pantu, kas paredz izslēgt no reglamentēto profesiju likuma 43.panta septīto daļu; par likumprojekta 21. pantu, kas paredz izslēgt no reglamentēto profesiju likuma 58. panta otro un trešo daļu, 11. pantu.  Ministru kabineta 2009.gada 3.februāra noteikumu “Normatīvo aktu projektu sagatavošanas noteikumi” 3.3. apakšpunkts nosaka, ka normatīvajā aktā tiesību normām nav jādublējas. Reglamentēto profesiju likumā daļēji dublējās atzīšanas institūcijām noteiktie pienākumi attiecībā uz to, kādus lēmumus tās var pieņemt. Likumprojektā šī nepilnība ir novērsta un vienkopus noteikti lēmumu veidi, kādus atzīšanas institūcijas var pieņemt. Papildus atzīšanas institūciju pieņemto lēmumu saraksts ir papildināts ar tiesībām pieņemt lēmumu par profesionālās kvalifikācijas atzīšanu attiecībā uz daļu no reglamentētās profesijas profesionālajām darbībām un noteikt īslaicīgu pakalpojumu sniedzēja atbilstības pārbaudi, jo šādus pienākumus atzīšanas institūcijām nosaka reglamentēto profesiju likums. Dublēšanās ir novērsta attiecībā uz reglamentēto profesiju likuma 58.pantu un gandrīz identiska nosaukuma VII nodaļu. Tāpat likumprojekts novērš reglamentēto profesiju likuma 33.panta otrajā daļā un 43.panta septītajā daļā iekļauto tiesību normu dublēšanos. Līdzīgs pamatojums ir likumprojektā paredzētajiem grozījumiem reglamentēto profesiju likuma 58.panta otrajā daļā. Reglamentēto profesiju likuma 58.panta trešajā daļā iekļautās tiesību normas izslēgtas, jo dublē Administratīvā procesa likuma 67.pantā noteikto, ka administratīvajā aktā ir jāiekļauj pamatojums.  Par likumprojekta 11. pantu, kas paredz izdarīt grozījumus reglamentēto profesiju likuma 39. panta trešajā daļā.  Likumprojekts precizē tiesību normas attiecībā uz reģistrāciju profesionālajā organizācijā vai reģistrā, nosakot, ka profesionālās kvalifikācijas atzīšanas apliecība dod tiesības reģistrēties. Līdz ar to ir novērsta neskaidrība par to, kurš (atzīšanas institūcija vai pretendents) ir atbildīgs par reģistrācijas veikšanu. Jāņem vērā, ka reģistrācijai dažādos reģistros ir jau noteikta atsevišķa kārtība šo nozaru tiesību aktos, piemēram, reģistrāciju Ārstniecības personu un ārstniecības atbalsta personu reģistrā nosaka Ministru kabineta 2016.gada 24.maija noteikumi Nr. 317 “Ārstniecības personu un ārstniecības atbalsta personu reģistra izveides, papildināšanas un uzturēšanas kārtība”.  Par likumprojekta 18. pantu, kas paredz izdarīt grozījumus reglamentēto profesiju likuma 55.1 pantā, likumprojekta 8. pantu, 13. pantu, 19. pantu, kas paredz papildināt 56. panta pirmo daļu ar 6., 7., un 8..  punktu un izslēgt trešās daļas 4., 6. punktu; likumprojekta 20. pants, kas paredz reglamentēto profesiju likuma 57. pantā izdarīt grozījumus 2.1 daļā un papildināt 57. pantu ar 2.2  daļu, vienlaicīgi ar likumprojekta 21.pantu izslēdzot no reglamentēto profesiju likuma 58.panta 2.1  daļu.  Likumprojekts paredz precizēt tiesību normu kopumu, kas attiecas uz Eiropas profesionālās kartes izdošanu un t.s. brīdinājumu mehānisma darbības nodrošināšanu.  Eiropas profesionālā karte ir elektronisks sertifikāts, kas apstiprina personas ārvalstīs iegūtās profesionālās kvalifikācijas atzīšanu un tā tiek izdota kopš 2016.gada 18.janvāra. Eiropas profesionālās kartes izdošanu nosaka direktīva 2013/55/ES un Eiropas Komisijas 2015.gada 24.jūnija Īstenošanas regula Nr.2015/983 par Eiropas profesionālās kartes izdošanu un brīdināšanas mehānisma piemērošanu saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu 2005/36/EK (turpmāk – regula 2015/983). Lai padarītu skaidrākas tiesību normas attiecībā uz Eiropas profesionālo karti, likumprojekts paredz reglamentēto profesiju likumā iekļaut paskaidrojumu, ka Eiropas profesionālā karte tiek izdota tikai tajās profesijās, kas noteiktas Eiropas Savienības tieši piemērojamos tiesību aktos. Saskaņā ar direktīvas 2013/55/ES prasībām, ja Eiropas profesionālā izdota īslaicīgu pakalpojumu veikšanai, tā ir derīga 18 mēnešus. Tā ir atšķirība no īslaicīgu pakalpojumu sniegšanas, iesniedzot par to deklarāciju saskaņā ar reglamentēto profesiju likuma 42.pantā noteikto kārtību, jo šajā gadījumā deklarācija ir jāatjauno ne retāk kā reizi gadā. Saskaņā ar regulu 2015/983 tādas profesijas ir farmaceits, māsa, fizioterapeits, kalnu gids un nekustamā īpašuma aģents, no kurām tikai pirmās trīs ir Latvijā reglamentētas.  Tā kā Eiropas profesionālā karte apliecina personas profesionālās kvalifikācijas atbilstību Latvijā noteiktajām prasībām, šīs kvalifikācijas atzīšanai var piemērot gan speciālo, gan vispārējo profesionālās kvalifikācijas atzīšanas sistēmu, tādēļ precizējumi ir veikti tiesību normu kopā attiecībā uz speciālo profesionālās kvalifikācijas atzīšanas sistēmu un attiecībā uz dokumentiem, kas apliecina ārvalstīs iegūtās izglītības un profesionālās kvalifikācijas atbilstību Latvijas Republikā noteiktajām prasībām.  Reglamentēto profesiju likums nosaka, ka Eiropas profesionālo karti izdod Akadēmiskās informācijas centrs, bet detalizētā līmenī kārtība ir noteikta Ministru kabineta 2016.gada 28.jūnija noteikumos Nr.419 “Noteikumi par informācijas apmaiņas un uzraudzības kārtību Iekšējā tirgus informācijas sistēmas ietvaros, informācijas apmaiņā iesaistīto iestāžu atbildību un Eiropas profesionālās kartes izdošanas kārtību” (turpmāk – noteikumi Nr.419). Šī kārtība nosaka iesaistīto institūciju pienākumus. Kopš 2016.gada 18.janvāra līdz 2017.gada 6.jūnijam Akadēmiskās informācijas centrs ir saņēmis 10 Eiropas profesionālās kartes pieteikumus, no kuriem 5 noraidīti kā neatbilstoši Eiropas profesionālās kartes izdošanas prasībām, 1 slēgts, jo nav iesniegti pieprasītie papildu dokumenti, 3 nosūtīti uzņemošās valsts kompetentajai, izdota 1 Eiropas profesionālā karte īslaicīgu pakalpojumu sniegšanai ārvalstīs.  Pieredze, kas iegūta attiecībā uz Eiropas profesionālās kartes izdošanu Akadēmiskās informācijas centrā un iesaistītajās atzīšanas institūcijās liecina, ka Latvijā izveidotā kārtība satur lieku etapu – Eiropas profesionālās kartes izdošanu Akadēmiskās informācijas centrā pēc tam, kad atbildīgā atzīšanas institūcija ir izskatījusi pretendenta iesniegto dokumentu kopu. Šāds etaps palielina administratīvo slogu un palielina riskus ievērot Eiropas profesionālās kartes izdošanas procesa termiņus, kas noteikti direktīvā 2013/55/ES. Ņemot vērā, ka Eiropas profesionālā karte ir profesionālās kvalifikācijas atzīšana elektroniskā formā, kas ir analoga līdz šim pastāvējušai kārtībai, kurā tika izskatīti dokumenti papīra formātā, pamatoti ir nenoteikt Akadēmiskās informācijas centram Eiropas profesionālās kartes izdošanas pienākumu, bet deleģēt Ministru kabinetu noteikt institūciju, kas izdos Eiropas profesionālās kartes tāpat, kā Ministru kabinets nosaka gan informācijas institūcijas attiecībā uz reglamentētajām profesijām, gan atzīšanas institūcijas.  Ņemot vērā, ka Akadēmiskās informācijas centrā ir uzkrāta pieredze Eiropas profesionālās kartes izdošanā, sadarbībā ar Akadēmiskās informācijas centru Eiropas profesionālās kartes izdošanā iesaistītajām institūcijām tiks organizētas mācības. Šādas mācības notiks, pirms stāsies spēkā paredzētie grozījumi noteikumos Nr. 419, kuros šīs institūcijas tiks noteiktas.  Reglamentēto profesiju likumā Akadēmiskās informācijas centram noteikts pienākums nosūtīt atzīšanas institūcijām attiecīgajā profesionālās darbības jomā, no citas Eiropas Savienības dalībvalsts vai Eiropas Ekonomikas zonas valsts saņemto informāciju par personām ar profesionālo kvalifikāciju, kurām ir ierobežotas vai liegtas tiesības veikt profesionālo darbību reglamentētajā profesijā (turpmāk – brīdinājums). Šī norma ir noteikta ar 2015.gada 12.novembra likumu “Grozījumi likumā “[Par reglamentētajām profesijām un profesionālās kvalifikācijas atzīšanu](https://likumi.lv/ta/id/26021-par-reglamentetajam-profesijam-un-profesionalas-kvalifikacijas-atzisanu)”” (turpmāk – 2015.gada grozījumi), pārņemot direktīvas 2013/55/ES prasības. Šajā laikā vēl nebija pieejami brīdinājumu saņemšanas un nosūtīšanas tehniskie noteikumi Eiropas Komisijas uzturētajā Iekšējā tirgus informācijas sistēmā. Praksē brīdinājumu sistēma funkcionē kopš 2016.gada 18.janvāra no šī laika līdz 2017.gada 15.martam Iekšējā tirgus informācijas sistēmā Akadēmiskās informācijas centrs ir saņēmis, saskaņā ar Eiropas Komisijas informāciju Eiropas Savienības valstu izsūtītos pavisam 13 587 brīdinājumus[[4]](#footnote-4), kas ir neprognozēti liels skaits un sarežģī šī uzdevuma veikšanu. Tehniski šie brīdinājumi ir sarežģīti apstrādājami, pārsūtot atzīšanas institūcijām, jo katrs brīdinājums prasa tehnisku apstrādi, kas kopā ar pārsūtīšanu prasa vismaz 15 minūtes jeb kopumā 2803 darba stundas, kas prasītu vismaz 1,5 pilnas darba laika slodzes. Tā kā Akadēmiskās informācijas centram nav piešķirti papildus budžeta līdzekļi šīs funkcijas veikšanai, pastāv riski, ka būtisku brīdinājumu pārsūtīšana var nenotikt. Likumprojektā ir paredzēts šādus riskus novērst un noteikt atzīšanas institūcijas kā tiešos brīdinājumu saņēmējus. Rezultātā katra atzīšanas institūcija saņems tikai tās kompetencē esošo profesiju brīdinājumus.  Brīdinājumu saņemšana atzīšanas institūcijā ir uzskatāma par brīdinājumu informācijas administrēšanas racionalizāciju, jo atzīšanas institūcijai šī informācija ir nepieciešama, pieņemot lēmumu par ārvalstnieku profesionālās kvalifikācijas atzīšanu. Tāpat brīdinājumi var tikt saņemti par Latvijas Republikas iedzīvotājiem, kas veic profesionālo darbību reglamentētajās profesijās ārvalstīs. Šajos gadījumos brīdinājumu informācija ir būtiska, ja persona atgriežas un turpina darbu Latvijā reglamentētajā profesijā. Akadēmiskais informācijas centrs kā brīdinājumu informācijas saņēmējs un pārsūtītājs atzīšanas institūcijām būtībā ir lieks starpposms.  **Fizisko personu datu aizsardzības likuma 12.pants nosaka to personas datu veidus (personas dati, kuri attiecas uz noziedzīgiem nodarījumiem, sodāmību krimināllietās un administratīvo pārkāpumu lietās, kā arī uz tiesas nolēmumu vai tiesas lietas materiāliem), kuru apstrādei ir stingrākas prasības kā minētā likuma 7.pantā norādītajos gadījumos, proti, minēto personas datu apstrādi var veikt tikai likumā noteiktās personas un likumā noteiktajos gadījumos. Termins “likums” ir tulkojams paplašināti, kā galveno kritēriju termina “likums” atbilstībai izmantojot pamattiesību ierobežojuma atbilstības Satversmei testu, pārbaudot, vai ierobežojums noteikts ar pienācīgā kārtā pieņemtu likumu, t.i.:**  **1) vai likums ir pieņemts, ievērojot normatīvajos aktos paredzēto kārtību;**  **2) vai likums ir izsludināts un publiski pieejams atbilstoši normatīvo aktu prasībām;**  **3) vai likums ir pietiekami skaidri formulēts, lai persona varētu izprast no tā izrietošo tiesību un pienākumu saturu un paredzēt tā piemērošanas sekas, kā arī vai likums nodrošina aizsardzību pret tā patvaļīgu piemērošanu.**[[5]](#footnote-5)[2] **Ievērojot minēto, arī Ministru kabineta noteikumos ietvertais regulējums formāli ir atzīstams par atbilstošu Fizisko personu datu aizsardzības likuma 12.panta nosacījumiem, ja vien ir ievērota normatīvā akta pieņemšanas kārtība.**  Par likumprojekta 23.pantu.  Direktīva 2005/36/EK nosaka, ka no 2007.gada 20.oktobra ir atceltas Padomes 1977.gada 27.jūnija direktīva [77/452/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1977/452/oj/?locale=LV) par diplomu, apliecību un citu oficiālu vispārējās aprūpes māsu kvalifikācijas apliecinājuma dokumentu savstarpēju atzīšanu, ieskaitot pasākumus, lai sekmētu tiesības veikt uzņēmējdarbību un brīvību sniegt pakalpojumus , Padomes 1977.gada 27.jūnija direktīva [77/453/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1977/453/oj/?locale=LV), kas attiecas uz to, kā koordinēt normatīvo un administratīvo aktu noteikumus attiecībā uz vispārējās aprūpes māsu darbību, Padomes 1978.gada 25.jūlija direktīva [78/686/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1978/686/oj/?locale=LV) par diplomu, sertifikātu un citu praktizējošo zobārstu dokumentāru kvalifikācijas pierādījumu savstarpēju atzīšanu, tai skaitā par pasākumiem, lai sekmētu brīvības veikt uzņēmējdarbību un pakalpojumu sniegšanas brīvības efektīvu realizāciju, Padomes 1978.gada 25.jūlija direktīva [78/687/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1978/687/oj/?locale=LV) par normatīvo un administratīvo aktu noteikumu koordināciju attiecībā uz stomatologu darbību, Padomes 1978.gada 18.decembra direktīva [78/1026/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1978/1026/oj/?locale=LV) par veterinārijas diplomu, sertifikātu un citu dokumentāru kvalifikācijas pierādījumu savstarpēju atzīšanu, ieskaitot pasākumus, kas ļautu efektīvāk izmantot tiesības veikt uzņēmējdarbību un pakalpojumu sniegšanas brīvību, Padomes 1978.gada 18.decembra direktīva [78/1027/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1978/1027/oj/?locale=LV) par normatīvo un administratīvo aktu noteikumu koordināciju attiecībā uz veterinārārstu darbību, Padomes 1980.gada 21.janvāra direktīva [80/154/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1980/154/oj/?locale=LV) par savstarpēju diplomu, sertifikātu un citu oficiālu vecmāšu kvalifikācijas pierādījumu atzīšanu un pasākumiem, kas veicinātu tiesības veikt uzņēmējdarbību, kā arī pakalpojumu sniegšanas brīvības efektīvu īstenošanu, Padomes 1980.gada 21.janvāra direktīva [80/155/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1980/155/oj/?locale=LV) par normatīvo vai administratīvo aktu noteikumu koordinēšanu attiecībā uz vecmātes aroda uzsākšanu un veikšanu, Padomes 1985.gada 10.jūnija direktīva [85/384/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1985/384/oj/?locale=LV) par savstarpēju diplomu, sertifikātu un citu arhitektu dokumentāru kvalifikācijas pierādījumu atzīšanu, ietverot pasākumus, kas ļauj efektīvi īstenot tiesības veikt uzņēmējdarbību, kā arī veicina pakalpojumu sniegšanas brīvību, Padomes 1985.gada 16.septembra direktīva [85/432/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1985/432/oj/?locale=LV) par normatīvo un administratīvo aktu koordinēšanu attiecībā uz noteiktām darbībām farmācijas jomā, Padomes 1985.gada 16.septembra direktīva [85/433/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1985/433/oj/?locale=LV) par savstarpēju diplomu, sertifikātu vai citu dokumentāru kvalifikācijas pierādījumu atzīšanu farmācijā, ietverot pasākumus, kas atvieglo tiesības veikt uzņēmējdarbību attiecībā uz atsevišķām darbībām farmācijas jomā, Padomes 1988.gada 21.decembra direktīva [89/48/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1989/48/oj/?locale=LV) par vispārēju sistēmu tādu augstākās izglītības diplomu atzīšanai, ko piešķir par vismaz trīs gadu profesionālo izglītību, Padomes 1992.gada 18.jūnija direktīva [92/51/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1992/51/oj/?locale=LV), ar ko nosaka otro vispārējo sistēmu profesionālās izglītības atzīšanai un kas papildina direktīvu [89/48/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1989/48/oj/?locale=LV), Padomes 1993.gada 5.aprīļa direktīva [93/16/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1993/16/oj/?locale=LV) par ārstu brīvas pārvietošanās veicināšanu un viņu diplomu, sertifikātu un citu dokumentāru kvalifikācijas pierādījumu savstarpēju atzīšanu, Eiropas Parlamenta un Padomes 1999.gada 7.jūnija direktīva [1999/42/EK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1999/42/oj/?locale=LV), kas izveido diplomu atzīšanas mehānismu attiecībā uz profesionālajām darbībām, ko aptver liberalizācijas direktīvas, un nosaka pārejas pasākumus un papildina diplomu atzīšanas vispārējās sistēmas.  Spēku zaudējusi arī Padomes 1989.gada 10.oktobra direktīvas [89/595/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1989/595/oj/?locale=LV), ar ko groza direktīvu [77/452/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1977/452/oj/?locale=LV) par vispārējās aprūpes māsu diplomu, sertifikātu un citu kvalifikāciju apliecinošu dokumentu savstarpēju atzīšanu, tostarp par pasākumiem, kas palīdz sekmīgi īstenot tiesības veikt uzņēmējdarbību un brīvību sniegt pakalpojumus, un ar ko groza direktīvu [77/453/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1977/453/oj/?locale=LV) par normatīvo vai administratīvo aktu noteikumu koordinēšanu attiecībā uz vispārējās aprūpes māsu darbību, Padomes 1989.gada 30.oktobra direktīvas [89/594/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1989/594/oj/?locale=LV), ar ko groza direktīvas [75/362/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1975/362/oj/?locale=LV), [77/452/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1977/452/oj/?locale=LV), [78/686/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1978/686/oj/?locale=LV), [78/1026/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1978/1026/oj/?locale=LV) un [80/154/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1980/154/oj/?locale=LV) attiecībā uz diplomu, sertifikātu un citu dokumentāru kvalifikācijas pierādījumu savstarpēju atzīšanu ārstiem, vispārējās aprūpes māsām, praktizējošiem zobārstiem, veterinārārstiem un vecmātēm, kā arī direktīvas [75/363/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1975/363/oj/?locale=LV), [78/1027/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1978/1027/oj/?locale=LV) un [80/155/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1980/155/oj/?locale=LV) par normatīvajos un administratīvajos aktos paredzēto noteikumu koordinēšanu attiecībā uz ārstu, veterinārārstu un vecmāšu darbību, Padomes 1991.gada 29.jūlija direktīvas [91/439/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1991/439/oj/?locale=LV) par autovadītāju apliecībām, Padomes 1991.gada 16.decembra direktīvas [91/670/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1991/670/oj/?locale=LV) par personāla licenču savstarpēju atzīšanu amata pienākumu pildīšanai civilajā aviācijā, Eiropas Parlamenta un Padomes 2001.gada 14.maija direktīvas [2001/19/EK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2001/19/oj/?locale=LV), ar kuru groza Padomes direktīvu [89/48/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1989/48/oj/?locale=LV) un Padomes direktīvu [92/51/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1992/51/oj/?locale=LV) par vispārēju sistēmu profesionālo kvalifikāciju atzīšanai, kā arī Padomes direktīvu [77/452/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1977/452/oj/?locale=LV), Padomes direktīvu [77/453/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1977/453/oj/?locale=LV), Padomes direktīvu [78/686/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1978/686/oj/?locale=LV), Padomes direktīvu [78/687/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1978/687/oj/?locale=LV), Padomes direktīvu [78/1026/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1978/1026/oj/?locale=LV), Padomes direktīvu [78/1027/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1978/1027/oj/?locale=LV), Padomes direktīvu [80/154/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1980/154/oj/?locale=LV), Padomes direktīvu [80/155/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1980/155/oj/?locale=LV), Padomes direktīvu [85/384/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1985/384/oj/?locale=LV), Padomes direktīvu [85/432/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1985/432/oj/?locale=LV), Padomes direktīvu [85/433/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1985/433/oj/?locale=LV) un Padomes direktīvu [93/16/EEK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1993/16/oj/?locale=LV) attiecībā uz vispārējās aprūpes māsu, praktizējošu zobārstu, veterinārārstu, vecmāšu, arhitektu, farmaceitu un ārstu profesijām (dokuments attiecas uz EEZ), Eiropas Parlamenta un Padomes 2001.gada 4.aprīļa direktīva [2001/25/EK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2001/25/oj/?locale=LV) par jūrnieku obligāto sagatavotības līmeni.  Likumprojekts paredz minētās direktīvas izslēgt no informatīvās atsauces uz Eiropas Savienības direktīvām. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Likumprojektu ir izstrādājusi ministrija. Likumprojekta izstrādes laikā veikta neoficiāla konsultēšanās ar Ekonomikas ministriju, Akadēmiskās informācijas centra speciālistiem. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Likumprojektā noteiktais attieksies uz informācijas institūcijām, atzīšanas institūcijām, personām, personām, kas profesionālo kvalifikāciju ir ieguvušas ārvalstīs un pretendē uz profesionālās kvalifikācijas atzīšanu Latvijā, lai veiktu pastāvīgu profesionālo darbību vai sniegtu īslaicīgus pakalpojumus Latvijā reglamentētajā profesijā, kā arī personām, kas vēlas veikt profesionālo darbību Latvijā reglamentētajās profesijās: elektroinženieris, elektrisko iekārtu speciālists, profesionālais patentpilnvarnieks. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Likumprojektā noteiktais labvēlīgi ietekmēs uzņēmējdarbības vidi, veicinot brīva darbaspēka kustību un precizējot tiesību normas attiecībā uz profesionālo darbību reglamentētajās profesijās un profesionālās kvalifikācijas atzīšanā.  Administratīvais slogs nemainās, jo likumprojektā noteiktais sabiedrības grupām un institūcijām nemaina tiesības un pienākumus. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu  projekti | Ministru kabineta 2006.gada 18.jūlija noteikumos Nr.588 “Metālmateriālu metinātāju un defektoskopistu sertificēšanas kārtība reglamentētajā sfērā” (turpmāk – noteikumi Nr.588) jāveic tehniski grozījumi atsaucē, uz kāda pamata noteikumi izdoti. Noteikumos Nr.588 noteiktās prasības personām, kuras savieno metālmateriālus, izmantojot metināšanu, un personām, kuras veic metālmateriālu un metināto savienojumu nesagraujošās pārbaudes reglamentētajā sfērā izriet no likuma “Par atbilstības novērtēšanu”, kas paredz, ka normatīvajos aktos noteikta obligāta produktu, procesu vai pakalpojumu atbilstības novērtēšana ir reglamentētā sfēra. Līdz ar to noteikumus Nr.588 nav nepieciešams precizēt pēc to būtības vai precizēt to nosaukumu, bet ir nepieciešams izslēgt reglamentēto profesiju likumā noteikto deleģējumu.  Ministru kabineta 2003. gada 10. jūnija noteikumi Nr. 298 “[Kārtība, kādā pretendents sedz izdevumus, kas saistīti ar personas profesionālās kvalifikācijas atzīšanu](http://likumi.lv/ta/id/76257-kartiba-kada-pretendents-sedz-izdevumus-kas-saistiti-ar-personas-profesionalas-kvalifikacijas-atzisanu)” zaudēs spēku un jāpieņem jauni noteikumi, pamatojoties uz reglamentēto profesiju likuma 36. panta 14. punktā noteikto deleģējumu.  Noteikumi Nr. 419 (jānosaka institūcijas, kas izdos un anulēs Eiropas profesionālo karti, kā arī institūcijas, kas iekšējā tirgus informācijas sistēmā saņems informāciju par ārvalstu personām, kam ierobežotas vai liegtas tiesības veikt profesionālo darbību reglamentētajā profesijā).  Noteikumi Nr. 566 (jāprecizē informācijas institūcijas, atzīšanas institūcijas un reglamentēto profesiju specialitātes reglamentētajās profesijās reitterapeits, reitterapeita asistents, metālmateriālu metinātājs, defektorskopists, profesionālais patentpilnvarnieks).  Ministru kabineta 2006.gada 6.jūnija noteikumi Nr.460 “Noteikumi par specialitāšu, apakšspecialitāšu un papildspecialitāšu sarakstu reglamentētajām profesijām” (jāprecizē reglamentēto profesiju specialitāšu saraksts saskaņā ar likumprojektā noteikto).  Ministru kabineta 2017. gada 31. janvāra noteikumi Nr. 71 “Noteikumi par papildu prasībām ārvalstīs iegūtas profesionālās kvalifikācijas atzīšanai Latvijas Republikā reglamentētās profesijās” (jānosaka kārtība, kādā atzīšanas institūcija profesionālās kvalifikācijas atzīšanas pretendentam izvirza abas prasības – gan adaptācijas periodu, gan kvalifikācijas atbilstības pārbaudi.)  Noteikumi Nr.827 (jāveic grozījumi, iekļaujot regulējumu atbilstoši grozījumiem reglamentēto profesiju likuma 36.panta 8. punktā, precizējot noteikumu izdošanas pamatu un svītrojot regulējumu, kas šajos noteikumos iekļauts atbilstoši reglamentēto profesiju likuma 43. panta pirmās daļas deleģējumam). |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Par noteikumu Nr.588 grozījumu izstrādi atbildīgā institūcija ir Ekonomikas ministrija.  Par pārējo tiesību aktu izstrādi atbildīgā institūcija ir ministrija. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Ar likumprojektu tiek pārņemtas direktīvas 2013/55/ES un direktīvas 2005/36/EK tiesību normas. |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Nav |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1.tabula Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | | | |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | Ar projektu tiek pārņemta Direktīva 2013/55/ES. | | | |
| A | B | C | | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.  Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu.  Norāda iespējamās alternatīvas (t.sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| Direktīvas 2013/55/ES 1.panta 11) daļa  (par Direktīvas 2005/36/EK 13. panta 2. punktu) | Likumprojekta 10.pants par reglamentēto profesiju likuma 37.panta pirmās daļas 3.punktu | Tiks ieviesta pilnībā | | Neparedzēs stingrākas prasības. |
| Direktīvas 2013/55/ES 1.panta 7) daļa , c) punkts  (par Direktīvas 2005/36/EK 7. panta 4. punktu) | Likumprojekta 14.pants par reglamentēto profesiju likuma 42.panta septīto daļu | Tiks ieviesta pilnībā | | Neparedzēs stingrākas prasības. |
| Direktīvas 2013/55/ES 1.panta 13) daļa  (par Direktīvas 2005/36/EK 15. pantu) | Likumprojekta 16.pants par reglamentēto profesiju likuma 44.panta trešās daļu 5.punktu | Tiks ieviesta pilnībā | | Neparedzēs stingrākas prasības. |
| Direktīvas 2013/55/ES 1.panta 12) daļa, c) punkts  (par Direktīvas 2005/36/EK 14. panta 3.punktu) | Likumprojekta 17.pants par reglamentēto profesiju likuma 45.panta trešās daļu 3.punktu | Tiks ieviesta pilnībā, ar grozījumiem Ministru kabineta 2017. gada 31. janvāra noteikumos Nr. 71 “Noteikumi par papildu prasībām ārvalstīs iegūtas profesionālās kvalifikācijas atzīšanai Latvijas Republikā reglamentētās profesijās” | | Neparedzēs stingrākas prasības. |
| Direktīvas 2013/55/ES 1.panta 5) daļa  (par Direktīvas 2005/36/EK 4.f panta 2.punktu) | Likumprojekta 17.pants par reglamentēto profesiju likuma 45.panta vienpadsmito daļu | Tiks ieviesta pilnībā | | Neparedzēs stingrākas prasības. |
| Direktīvas 2005/36/EK 62.pants | Likumprojekta 23. pants | Tiks ieviesta pilnībā | | Neparedzēs stingrākas prasības. |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas? Kādēļ? | Projekts šo jomu neskar. | | | |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | Projekts šo jomu neskar. | | | |
| Cita informācija | Nav. | | | |
| **2.tabula Ar tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem. Pasākumi šo saistību izpildei** | | | | |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | Projekts šo jomu neskar. | | | |
| A | B | | C | |
| Starptautiskās saistības (pēc būtības), kas izriet no norādītā starptautiskā dokumenta.  Konkrēti veicamie pasākumi vai uzdevumi, kas nepieciešami šo starptautisko saistību izpildei | Ja pasākumi vai uzdevumi, ar ko tiks izpildītas starptautiskās saistības, tiek noteikti projektā, norāda attiecīgo projekta vienību vai dokumentu, kurā sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināta starptautisko saistību izpilde | | Informācija par to, vai starptautiskās saistības, kas minētas šīs tabulas A ailē, tiek izpildītas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgās starptautiskās saistības tiek izpildītas daļēji, sniedz skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā starptautiskās saistības tiks izpildītas pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | Projekts šo jomu neskar. | | | |
| Cita informācija | Nav | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Likumprojektā iekļautais priekšlikums mainīt Eiropas profesionālās kartes izdošanas un brīdinājumu informācijas apmaiņas kārtību tika apspriests sanāksmē ministrijā 2017.gada 29.jūnijā, kurā piedalījās Izglītības kvalitātes valsts dienesta, Veselības inspekcijas, Ekonomikas ministrijas, Iekšlietu ministrijas Informācijas centra, Tiesu administrācijas, Akadēmiskās informācijas centra, profesionālo asociāciju − Latvijas Ārstu biedrības, Latvijas Farmaceitu biedrības, Latvijas Māsu asociācijas, Latvijas Sporta federāciju padomes − pārstāvji, kā arī viedokli elektroniski sniedza Latvijas Veterinārārstu biedrība.  Likumprojekts tika publicēts ministrijas tīmekļa vietnē pēc tā izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Likumprojekta izstrādes laikā notika konsultācijas ar Ekonomikas ministrijas un Akadēmiskās informācijas centra profesionālās kvalifikācijas atzīšanas speciālistiem. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Šīs sadaļas 1.punktā minētajā sanāksmē profesionālās asociācijas kopumā izteica atbalstu priekšlikumam Ministru kabinetam noteikt institūcijas, kas izdod un anulē Eiropas profesionālo karti, kuras varētu būt atzīšanas institūcijas attiecīgajās reglamentētajās profesijās. Profesionālās asociācijas arī pauda atbalstu tam, ka tās saņemtu iekšējā tirgus informācijas sistēmā informāciju par personām, kam citās ES dalībvalstīs ierobežotas vai liegtas tiesības veikt profesionālo darbību reglamentētajā profesijā; Latvijas Ārstu biedrība norādīja uz nepieciešamību apsvērt ieguvumus no šīs kārtības maiņas un to, ka turpina vērtēt, vai atbalstīs pastāvošās kārtības maiņu. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Likumprojektā noteiktais attieksies uz informācijas institūcijām un atzīšanas institūcijām, ko nosaka noteikumi Nr.566. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Izglītības un zinātnes ministrs Kārlis Šadurskis

Vizē:

Valsts sekretāre Līga Lejiņa

08,12.2017 11:57

5838

I.Stūre, 67047899

Inese.Sture@izm.gov.lv

1. http://visc.gov.lv/profizglitiba/dokumenti/standarti/ps0198.pdf [↑](#footnote-ref-1)
2. http://www.nozaruekspertupadomes.lv/nozaru-kvalifikaciju-sistema/energetika/profesiju-karte/energetika/ [↑](#footnote-ref-2)
3. Pilns secinājumu teksts pieejams http://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/HTML/?uri=CELEX:62016CC0125&from=LV [↑](#footnote-ref-3)
4. Informācijas avots: Vienotā tirgus foruma ietvaros organizētās konferences 2017.gada 16.maijā prezentācijas, kas pieejamas vietnē <http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/newsroom/cf/itemdetail.cfm?item_id=9109> [↑](#footnote-ref-4)
5. [2] Satversmes tiesas 2015. gada 8. aprīļa sprieduma lietā Nr. 2014-34-01 14. punkts [↑](#footnote-ref-5)