**Ministru kabineta noteikumu projekta “Jūras transporta oglekļa dioksīda emisiju monitoringa un ziņošanas kārtība” projekta
sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** |
| Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums | Ministru Kabineta noteikumu projekts “Jūras transporta oglekļa dioksīda emisiju monitoringa un ziņošanas kārtība” (turpmāk – noteikumu projekts) ir izstrādāts saskaņā ar likuma „Par piesārņojumu” 45.1 panta trešo daļu[[1]](#footnote-1), lai pārņemtu atsevišķus Eiropas Padomes un Parlamenta 2015. gada 29. aprīļa regulā Nr. 2015/757 par jūras transporta oglekļa dioksīda emisiju monitoringu, ziņošanu un verifikāciju un ar ko groza Direktīvu 2009/16/EK (turpmāk – regula Nr. 2015/757) nosacījumus: kā tiek sagatavots, pārbaudīts un iesniegts ziņojums par oglekļa dioksīda emisijām, akreditēts pārbaudes veicējs un notiek informācijas aprite starp iesaistītajām institūcijām (Valsts vides dienestu (turpmāk – VVD), valsts akciju sabiedrību “Latvijas Jūras administrācija (turpmāk – LJA), Eiropas Komisiju un kuģošanas sabiedrību). |

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Noteikumu projekts ir izstrādāts saskaņā ar likuma „Par piesārņojumu” 45.1 panta trešo daļu[[2]](#footnote-2), lai pārņemtu atsevišķus regulas Nr. 2015/757 nosacījumus. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Pašreizējā situācija un problēmas, pastāvošais tiesiskais regulējums, tā būtība un nepilnībasEiropas Parlaments un Padome 2015. gada 29. aprīlī pieņēma Regulu Nr. 2015/757, kas nosaka obligātus pienākumus regulas Nr. 2015/757 3. panta „d” punktā definētajam uzņēmumam (likumprojektā definēts kā “kuģošanas sabiedrība”), kuru īpašumā ir un kuri izmanto noteikta veida jūras kuģus. Regula nosaka pienākumu monitorēt un ziņot šo jūras kuģu radītās oglekļa dioksīda (turpmāk – CO2) emisijas, kā arī nodrošināt šo ziņojumu verificēšanu (jāveic akreditētiem verificētājiem).Regulā Nr. 2015/757 ir atrunāti regulas Nr. 2015/757 3. panta „d” punktā definētā uzņēmuma, kā arī verificētāju pienākumi un atbildības, tomēr tajā ir noteikti arī nosacījumi, kas jāizpilda valsts kompetentajām iestādēm. Šobrīd Latvijas normatīvajos aktos nav definētas konkrētās kompetentās iestādes, kas ir atbildīgas par Regulas Nr. 2015/757 nosacījumu izpildes kontroli un uzraudzību, kā arī nav atrunātas kompetentās iestādes, kas ir atbildīgas par Regulā Nr. 2015/757 noteikto verificētāju akreditāciju, uzraudzību un kontroliUz Latvijas kompetentajām iestādēm attiecas Regulā Nr. 2015/757 noteiktie nosacījumi par:* verificētā emisiju ziņojuma saņemšanu;
* verificētāju akreditācija emisiju ziņojuma verificēšanai;
* regulas Nr. 2015/757 17. pantā definētā atbilstības dokumenta esamības uz kuģa pārbaudi kuģa inspekciju laikā, kas tiek veikta saskaņā ar Direktīvu Nr. 2009/16/EK (Latvijā pārņemta ar Ministru kabineta 2010. gada 21. decembra noteikumiem Nr. 1164 „Ostas valsts kontroles kārtība”);
* sankciju sistēmas par Regulas Nr. 2015/757 8. līdz 12. pantā paredzēto monitoringa un ziņošanas pienākumu nepildīšanu izveide un visu vajadzīgos pasākumu, lai nodrošinātu, ka minētās sankcijas tiek piemērotas, veikšanu;
* efektīvu informācijas apmaiņu un efektīvu sadarbību starp valsts iestādēm, kas atbild par atbilstības nodrošināšanu monitoringa un ziņošanas pienākumiem, vai – attiecīgā gadījumā – iestādēm, kam uzticētas sankciju procedūras;
* izraidīšanas rīkojuma un lēmuma par ienākšanu ostā lēmuma pieņemšanu un izpildi.

Eiropas Parlamenta un Padomes 2009. gada 23. aprīļa Direktīvā 2009/16/EK par ostas valsts kontroli (pārstrādāta versija) noteiktās inspekcijas saskaņā ar Ministru kabineta 2010. gada 21. decembra noteikumiem Nr. 1164 „Ostas valsts kontroles kārtība” veic LJA Kuģošanas drošības inspekcija. Savukārt izraidīšanas rīkojumu un lēmumu par ienākšanu ostā pieņemšanu un izpildi saskaņā ar Ministru kabineta 2010. gada 21. decembra noteikumiem Nr. 1164 „Ostas valsts kontroles kārtība” veic attiecīgi LJA Kuģošanas drošības inspekcija un Nacionālo bruņoto spēku Jūras spēku flotiles Krasta apsardzes dienests.Tiesiskā regulējuma mērķis un būtība:Noteikumu projekts ir izstrādāts, lai:* definētu to kompetento iestādi, kas nodrošinās verificētāju akreditāciju saskaņā ar Regulu Nr. 2015/757;
* lai definētu tās kompetentās iestādes, kuras ir Regulā Nr. 2015/757 noteiktās informācijas saņēmējas.

Regula Nr. 2015/757 (6. panta 3. punkts, 12. panta 1. punkts, 17. panta 4. punkts) noteic, ka monitoringa plānu, emisiju ziņojumu, verificētāju ziņojumu un atbilstības dokumentu sagatavošana vai aprite notiek, izmantojot automatizētas sistēmas un datu apmaiņas formātus, ietverot elektroniskas veidlapas.Šīs veidlapas un sistēma ir noteikta ar Eiropas Komisijas 2016. gada 4. novembra Īstenošanas regulu Nr. 2106/1927 par monitoringa plānu, emisiju ziņojumu un atbilstības dokumentu veidlapām saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES) 2015/757 par jūras transporta oglekļa dioksīda emisiju monitoringu, ziņošanu un verifikāciju (turpmāk – Regula Nr. 2016/1927), ar kuru tika noteikts, ka minētā automatizētā sistēma ir Eiropas Jūras drošības aģentūras pārvaldītā automatizētā Eiropas Savienības informācijas sistēma THETIS MZV (turpmāk ‑ THETIS MZV).Līdz ar to ir secināms, ka Administratīvā procesa likumā noteiktā kārtība attiecībā uz iesniegumu iesniegšanu nav piemērojama attiecībā uz jūras transporta CO2 emisiju monitoringu, ziņošanu un verifikāciju.  |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projekts noteic:* Regulas Nr. 2015/757 3. panta „d” punktā definēto uzņēmumu, kas veic Regulā Nr. 2015/757 noteiktās darbības – attiecībā uz pienākumu veikt jūras transporta CO2 emisiju monitoringu, ziņošanu un verifikāciju;
* VVD – attiecībā uz Regulā Nr. 2015/757 kuģiem noteikto monitoringa un ziņošanas prasību izpildes uzraudzīšanu un kontroli savas kompetences ietvaros.
 |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | *Regulas Nr. 2015/757 3. panta „d” punktā definētajam uzņēmumam un verificētājam*Regulas Nr. 2015/757 3. panta „d” punktā definētajam uzņēmumam pienākumi un atbildība ir noteikta ar Regulu Nr. 2015/757 – līdz 2017. gada 31. augustam ir jāsagatavo un savam izvēlētajam akreditētajam verificētājam jāiesniedz jūras kuģu, kas atbilst Regulas Nr. 2015/757 tvērumam, veikto darbību un tajās radīto CO2 emisiju monitoringa plānu, sākot ar 2018. gadu jāveic kuģu radīto CO2 emisiju monitoringu un sākot ar 2019. gadu jāiesniedz emisiju ziņojums par kuģu radīto CO2 emisiju apjomu iepriekšējā gadā, kā arī uz klāja ir jāuzglabā atbilstības dokuments. Noteikumu projekts neparedz papildus nosacījumu, vai Eiropas Savienības tiesību aktos iekļauto nosacījumu stiprināšanu.*Valsts vides dienests un Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija*Ir paredzams, ka VVD un Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai palielināsies administratīvais slogs, jo šīs iestādes tiek noteiktas kā kompetentās iestādes atbilstoši Regulas Nr. 2015/757 prasībām. Ir paredzams, ka Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija ir atbildīgā iestāde par normatīvo aktu bāzes izstrādi.VVD tiek noteiktas šādas papildus administratīvās funkcijas: * ikgadējo emisiju ziņojumu saņemšana caur informācijas apmaiņas rīku THETIS MZV (ziņojumu rīkā ievieto kuģu uzņēmums, un kā saņēmējs primāri būs Eiropas Komisija un VVD, ziņojums nekādi citādi papildus nav jāapstrādā);
* informācijas saņemšana no verificētājiem par tiem kuģiem, kuriem ir ticis verificēts (kā atbilstošs vai kā neatbilstošs) monitoringa plāns;
* informācijas saņemšana no verificētājiem par Regulas Nr. 2015/757 17. pantā 1. punktā minētā atbilstības dokumenta izdošanu;
* informācijas sniegšana par inspekciju laikā veikto pārbaudi par atbilstības dokumenta esamību uz klāja.

Noteikumu projekta tiesiskā regulējuma ietekme uz uzņēmējdarbības vidi*Regulas Nr. 2015/757 3. panta „d” punktā definētajam uzņēmumam* pienākumi un atbildība ir noteikta ar Regulu Nr. 205/757. Noteikumu projekts neparedz papildus nosacījumu, vai Eiropas Savienības likumdošanas aktos iekļauto nosacījumu stiprināšanuNav paredzama būtiska ietekme uz uzņēmējdarbības vidi, jo atbilstoši Regulai Nr. 2015/757 regulas Nr. 2015/757 3. panta „d” punktā definētajam uzņēmumam būs jāveic tikai viņu īpašumā esošo jūras kuģu radīto CO2 emisiju monitoringu un ziņošanu par to, bet nebūs obligāti uzlikts pienākums veikt kādas CO2 emisiju samazināšanas vai ierobežošanas darbības. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Šobrīd netiek paredzēta noteikumu projektā iekļauto nosacījumu ietekme uz administratīvajām izmaksām (naudas izteiksmē). |
| 4.  | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Regulas Nr. 2015/757 prasību izpilde vienam kuģim pēc Komisijas aprēķiniem izmaksās 6 700 – 15 600 *euro* gadā[[3]](#footnote-3) atkarībā no aprēķina metodes, kuģa tipa un pārvadātās kravas.Noteikumu projekts papildus prasības nenosaka. |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| **Rādītāji** | **n-tais gads** | Turpmākie trīs gadi (*euro*) |
| **n+1** | **n+2** | **n+3** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): |  |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Nav paredzēts radīt jaunas amata vietas. |
| 8. Cita informācija | VVD tiek noteikta kā kompetentā iestāde, kas uzrauga un kontrolē regulā Nr. 2015/757 kuģošanas sabiedrībai noteikto prasību izpildi. Kopumā vērtējot, VVD tiek noteikti papildu pienākumi ar likumprojektu “Grozījumi likumā “Par piesārņojumu”” 15., 16. un 17. pantu, kā arī noteikumu projekta 3., 6. un 7. punktu, ko VVD veiks esošā budžeta ietvaros. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| *Projekts šo jomu neskar* |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | 1. Regula Nr. 2015/757;2.  Regula Nr. 2016/2072;3. Regula Nr. 2016/1927. |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **1. tabulaTiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | **Regula Nr. 2015/757** |
| A | B | C | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu.Norāda iespējamās alternatīvas (t.sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| Regulas Nr. 2015/757 6. panta 1. punkts; 11. panta 1. punkts; 3. panta “f” punkts  | Izteikts noteikumu projekta II nodaļas, 2. punktā  | Ieviests pilnībā | Netiek ieviests, paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| Regulas Nr. 2015/757 6. pants | Izteikts noteikumu projekta II nodaļas 3.1. punktā  | Ieviests pilnībā |  Netiek ieviests, paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| Regulas Nr. 2015/757 17. panta 1. punkts | Izteikts noteikumu projekta II nodaļas 3.2. punktā | Ieviests pilnībā | Netiek ieviests, paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| Regulas Nr. 2015/757 16. pants | Izteikts noteikumu projekta II nodaļas 4.1, 4.2 un 4.5. punktā | Ieviests pilnībā | Netiek ieviests, paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| Regulas Nr. 2015/757 6. panta 1. punkts; 11. panta 1. punkts; 3. panta “f” punkts; 17. panta 1. punktā | Izteikts noteikumu projekta III nodaļas 5. punktā | Ieviests pilnībā | Netiek ieviests, paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| Regulas Nr. 2015/757 13. pants | Izteikts noteikumu projekta III nodaļas 6. punktā | Ieviests pilnībā | Netiek ieviests, paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | **Regula Nr. 2016/2072** |
| A | B | C | D |
| Regulas Nr. 2016/2072 9. pants | Izteikts noteikumu projekta II nodaļas 3.1. punktā | Ieviests pilnībā | Netiek ieviests paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| Regulas Nr. 2016/2072 36. pants | Izteikts noteikumu projekta II nodaļas 4.1. punktā | Ieviests pilnībā | Netiek ieviests paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| Regulas Nr. 2016/2072 37. pants | Izteikts noteikumu projekta II nodaļas 4.2. punktā | Ieviests pilnībā | Netiek ieviests paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| Regulas Nr. 2016/2072 41. panta 1. punkts | Izteikts noteikumu projekta II nodaļas 4.4. punktā | Ieviests pilnībā | Netiek ieviests paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| Regulas Nr. 2016/2072 38. panta 5. punkts | Izteikts noteikumu projekta II nodaļas 4.5. punktā | Ieviests pilnībā | Netiek ieviests paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | **Regula Nr. 2016/1927** |
| A | B | C | D |
| Regulas Nr. 2016/1927 4. pants, I, II un III pielikums | Izteikts noteikumu projekta III nodaļas 5. punktā | Ieviests pilnībā | Netiek ieviests paredzot stingrākas vai mazāk stingras prasības |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas?Kādēļ? | Projekts šo jomu neskar. |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | Projekts šo jomu neskar. |
| Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1apakšpunktu sabiedrības pārstāvji ir aicināti līdzdarboties, rakstiski sniedzot viedokli par noteikumu projektu tā izstrādes stadijā. Sabiedrības pārstāvji ir informēti par iespēju līdzdarboties, publicējot paziņojumu par līdzdalības procesu Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas tīmekļvietnē. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Noteikumu projekts publicēts Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas tīmekļvietnē 2017. gada 6. decembrī. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | No sabiedrības līdz šim brīdim viedokļi un komentāri nav saņemti |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | VVD, Latvijas Nacionālais akreditācijas birojs |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projektā iekļautie nosacījumi var radīt ietekmi uz pārvaldes funkcijām, tomēr tas neietekmēs institucionālo sistēmu.Noteikumu projektā iekļauto nosacījumu izpildei nav nepieciešams veidot jaunas institūcijas, likvidēt vai reorganizēt esošās institūcijas.Noteikumu projekta izpildē iesaistītās institūcijas noteikumu projektā iekļautos pasākumu nodrošinās piešķirto valsts budžeta līdzekļu ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Vides aizsardzības un

reģionālās attīstības ministrs Kaspars Gerhards

Gudzuks 67026486

Gustavs.Gudzuks@varam.gov.lv

1. Izteikta likumprojektā “Grozījumi likumā “Par piesārņojumu””, kasizskatīts Latvijas Republikas Saeimā (Nr: 1034/Lp12) 3. lasījumā šā gada 8. janvārī [↑](#footnote-ref-1)
2. Izteikta likumprojektā “Grozījumi likumā “Par piesārņojumu””, kasizskatīts Latvijas Republikas Saeimā (Nr: 1034/Lp12) 3. lasījumā šā gada 8. janvārī [↑](#footnote-ref-2)
3. CE Delft (2016) *MRV Regulation Assessment of Impacts of Delegated and Implementing Acts*. Pieejams: <https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/transport/shipping/docs/assessment_of_impact_delegated_implementing_acts_en.pdf> [↑](#footnote-ref-3)